

新时期党的 工作手册

● 主编 王振川 徐祥之 刘玉庭

中共党史资料出版社



新时期党的 工作手册

主编 王振川 徐祥之 刘玉庭

中共党史资料出版社

1989年·北京

新时期党的工作手册

主编：王振川 徐祥之 刘玉庭

出版发行：中共党史资料出版社

（北京 1929 信箱 中央党校南院）

经 销：新 华 书 店

印 刷：北京新华印刷厂

787×1092 毫米 32 开 20.75 印张 732 千字
1989 年 8 月北京第 1 版 1989 年 8 月第 1 次印刷
印 数：7,000 册

ISBN 7-80023-055-4/D·5

定 价：13.50 元

主 编:

王振川 徐祥之 刘玉庭

副主编:

胡振民 李占永 梁潮平

编 者(以姓氏笔画为序):

王明方 王振川 刘玉庭

刘丽珍 朱江缨 李占永

李兵炎 李念东 李 玲

陈 丛 胡振民 张 荧

张先荣 徐祥之 梁潮平

黄 萍 桑秀桐 赵 新

序 言

这部手册,是为各级党务工作者和政工干部编写的一本实用工具书。在它出版之际,我想和读者谈一点看法。

我们党是拥有 4700 万党员的执政党,是中国社会主义现代化建设事业的领导核心。为了使我们的广大党员都能经受执政和改革开放的考验,为了使我们的党更好地担负起领导建设有中国特色的社会主义的伟大历史责任,必须研究新的历史条件下党的建设的理论和实践,切实加强党的建设,改善党的领导,提高党的战斗力,提高党员素质。

为达此目的,党的十三大报告提出了在改革开放中加强党的建设的基本要点:第一,党的宣传教育工作必须改革,克服形式主义,使宣传教育真正深入人脑。第二,在继承中创新,切实改造和加强党的思想工作。第三,坚持干部队伍革命化、年轻人、知识化、专业化的正确方针,大力提高干部队伍的素质。第四,加强党的制度建设,特别要搞好集体领导制度、民主集中制度、监督制度、选举制度,以及生活会制度,等等。第五,发扬以党的三大作风为核心的优良传统作风,加强党的作风建设。第六,从严治党,严肃党的纪律。第七,搞好经常性的党的工作,即在党内经常地进行教育,经常地加强监督,经常地清除腐败分子和妥善处置不合格分子,经常地吸收优秀分子,经常地发扬正气和抵制歪风。从而使我们党组织和党员在人民群众的心目中树立一个党性强、思想纯、作风正、大公无私的崇高形象。

本书的编者按照上述的要求,从理论和实践的结合上,系统介绍和论述了党的工作的基本内容,重点突出地介绍了在新形势下,党的工作面临的新情况、新问题、新的理论和经验。本书有较强的知识性和实用性。相信它对于贯彻十三大关于

在改革开放中改进党的工作,加强党的建设的精神,会起到积极的作用。为党务、政工人员和各级领导干部开展党的工作提供有益的帮助。

改进党的工作,加强党的建设,要靠全党的努力,尤其需要广大党务干部、政工人员和各级领导同志努力实践,积极探索。让我们共同奋斗,把我们党建设好,使我们党以崭新的姿态站在改革和现代化建设的前列,成为一个勇于改革、充满活力的党,纪律严明、公正廉洁的党,选贤任能、卓有成效地为人民服务的党。

章 蕴

1988年6月

目 录

十一届三中全会以来中央和中央领导同志有关党的工作部分重要论述

一、党的领导	1
二、党的建设	11
三、党的干部	12
四、党风党纪	17
五、党内政治生活	25
六、党员教育	28
七、思想政治工作	30

有关党的工作的文件、规定

中国共产党章程 (党的十二大通过, 按照党的 十三大通过的《中国共产党 章程部分条文修正案》修订)	37
中国共产主义青年团章程 (团的十一大通过, 根据团的 十二大通过的《中国共产主 义青年团章程部分条文修正 案》修订)	52
关于党内政治生活的若干 准则(中国共产党第十一届 中央委员会第五次全体会议 通过)	60
中共中央关于批转《关于 加强和改进中央党政机 关党的工作的意见》的 通知	72
中共中央组织部、中共中 央直属机关委员会、中 共中央国家机关委员会	

《关于加强和改进中央党 政机关党的工作的意见》	73
-------------------------------------	----

中共中央关于批转《国营 企业职工思想政治工作 纲要(试行)》的通知	76
国营企业职工思想政治工 作纲要(试行)	77
中国共产党全民所有制工 业企业基层组织工作条例	92
全民所有制工业企业职工 代表大会条例	96
中共中央批转中央军委 《关于新时期军队政治 工作的决定》	100
中共中央关于加强农村思 想政治工作的通知	105
中国共产党××机关工作 委员会工作规则(试行)	110
××局机关党委工作规则	112
××局机关党委常委会工 作规则	113

党 的 领 导

一、党的领导的地位和作用	115
党是整个国家和社会主义 事业的领导核心	115
党的领导地位是中国革命	

发展的必然结果	116	四、改善党的领导	127
党的领导是社会主义现代 化事业胜利的根本保证	117	坚持和改善党的领导	127
坚持党的领导是我国政治 生活中的一项基本原则	118	党和国家领导体制的改革	128
二、党的领导的内容	118	党和国家领导制度的改革	129
党的领导的含义	118	党要管党	129
党的政治领导	119	改善党的领导是实现新时 期总任务的需要	130
党的思想领导	120	五、党的领导的方式方法	131
党的组织领导	121	集体领导	131
党的领导是一种社会实践 活动	121	集体领导和个人分工负责 相结合	132
三、党的领导的基本途径和 基本原则	122	双重领导	133
党必须制定并坚决执行正 确的路线、方针、政策	122	从群众中来到群众中去	133
党必须做好深入细致的思 想政治工作和宣传教育 工作	123	一般号召和个别指导相结 合	133
党必须做好严密而审慎的 组织工作	123	党政关系	134
党必须充分发挥全体党员 的先锋模范作用	124	党群关系	134
党必须在宪法和法律的范 围内活动	124	一长制	135
实行党政分开	125	领导科学	136
党政分开后,地方党委如 何领导经济工作	125	领导艺术	136
实行厂长负责制后,企业 党组织如何发挥作用	126	调查研究	137
正确处理党同各人民团体 和民主党派的关系	126	典型调查	137
实现党的领导的六个结合	126	重点调查	138
		党的领导的具体方法	139
		一元化领导	140
		一言堂	140
		家长制作风	141
		个人专断	141
		以党代政	141
		党政不分	142
		党的建设	
		一、党的建设的基本理论	143
		马克思主义党的学说的研	

究对象	143	四、党的性质	165
马克思主义党的学说的形		党的性质	165
成和发展	144	中国共产党的性质	165
马克思恩格斯建党学说	145	中国共产党是无产阶级的	
列宁建党学说	145	政党	166
毛泽东建党学说	145	中国共产党是中国工人阶	
马克思主义党的学说的主		级的先锋队	166
要内容	146	中国共产党是中国各族人	
二、党的建设的重要文献	148	民利益的忠实代表	168
共产党宣言	148	必须坚持党的工人阶级先	
中央委员会告共产主义者		锋队的性质	168
同盟书	150	五、党的指导思想	169
国际工人协会成立宣言	150	党的指导思想	169
国际工人协会共同章程	151	中国共产党的指导思想	170
怎么办	151	马克思主义	170
进一步,退两步	153	列宁主义	171
关于纠正党内的错误思想		毛泽东思想	172
.....	154	毛泽东思想的主要内容	173
《共产党人》发刊词	155	毛泽东思想的活的灵魂	174
改造我们的学习	156	党必须以马克思列宁主	
整顿党的作风	157	义、毛泽东思想作为一切	
关于健全党委制	158	行动的指南	175
党委会的工作方法	158	六、党的纲领和路线	176
三、新时期党的建设	158	党的纲领	176
新时期党的建设的指导思		中国共产党的基本纲领	177
想	158	实现党的纲领要有一条马	
新时期党的建设的三项基		克思主义的政治路线	177
本要求	159	党的路线	178
党的政治建设	160	党的政治路线	178
党的思想建设	160	党的思想路线	179
党的组织建设	161	党的组织路线	179
党的作风建设	162	党的基本路线	179
党的民主制度建设	162	七、党的作风	180
党的建设的重大意义	163	党的作风的形成和发展	180
加强农村党的基层组织建		党的三大作风	181
设	164	理论联系实际	181

密切联系群众	182
批评与自我批评	183
谦虚谨慎	184
艰苦奋斗	184
反对官僚主义	184

党的历史

一、党成立的时代背景及其

条件	186
半殖民地半封建的中国社 会	186
旧民主主义革命	187
太平天国革命	187
辛亥革命	188
中国工人阶级的产生及其 特点	188
十月社会主义革命	189
共产国际	190
马克思主义的三个来源和 三个组成部分	190
马克思列宁主义在中国的 传播	192
五四运动	193
共产主义小组	193
中国共产党是马克思列宁 主义与工人运动相结合 的产物	194

二、党的重要会议

中国共产党第一次全国代 表大会	195
中国共产党第二次全国代 表大会	195
中国共产党第三次全国代 表大会	196
中国共产党第四次全国代 表大会	197

中国共产党第五次全国代 表大会	197
八七会议	198
中国共产党第六次全国代 表大会	198
古田会议	199
遵义会议	199
瓦窑堡会议	200
中国共产党第七次全国代 表大会	200
中国共产党七届二中全会	201
中国共产党第八次全国代 表大会	201
中国共产党八届十中全会	202
中国共产党第九次全国代 表大会	202
中国共产党第十次全国 代表大会	203
中国共产党第十一次全国 代表大会	203
中国共产党十一届三中全 会	203
中国共产党第十二次全国 代表大会	204
中国共产党十二届六中全 会	204
中国共产党第十三次全国 代表大会	205

三、党的历史上的重要阶段、

重要事件和重大决策	206
新民主主义革命	206
第一次国内革命战争	206
国共第一次合作	207
黄埔军校	208

五卅运动	208
湖南农民运动	209
四一二反革命政变	209
马日事变	210
七一五反革命政变	210
第二次国内革命战争	210
八一南昌起义	211
井冈山革命根据地	211
二万五千里长征	212
一二九运动	212
西安事变	213
卢沟桥事变	213
抗日战争	214
国共第二次合作	214
抗日救国十大纲领	215
十大政策	215
皖南事变	215
党的整风运动	216
大生产运动	217
第三次国内革命战争	217
重庆谈判	218
挺进中原	218
土地改革	219
三大战役	219
渡江战役	220
中国人民政治协商会议	221
关于若干历史问题的决议	222
中华人民共和国的成立	222
从新民主主义到社会主义 的转变	222
恢复国民经济	223
过渡时期的总路线	224
对生产资料私有制的社会 主义改造	224
论十大关系	225

社会主义建设总路线	225
大跃进运动	226
人民公社化运动	226
庐山会议	227
调整、巩固、充实、提高 的八字方针	227
文化大革命	228
九一三事件	229
四五运动	229
粉碎江青反革命集团的胜 利	230
关于真理标准问题的讨论	230
平反冤假错案	231
调整、改革、整顿、提高 的方针	231
关于建国以来党的若干历 史问题的决议	231
毛泽东的历史地位	232
中国共产党在新时期的总 任务	232

宣 传 工 传

一、概论	233
宣传	233
宣传工作	233
宣传工作的任务	234
宣传机构	235
宣传工作的作用	235
宣传工作的纪律	236
二、宣传工作和历史上的主 要领导人	236
中共中央宣传部第一任部 长	236
陈独秀和党的宣传工作	237
李大钊和党的宣传工作	237

瞿秋白和党的宣传工作	238	道德	263
毛泽东和党的宣传工作	239	我国无产阶级新闻工作的	
三、宣传工作的特点	240	优良传统	263
宣传工作的科学性	240	无产阶级新闻改革	264
宣传工作的阶级性	241	新华通讯社	265
宣传工作的针对性	241	通讯员	267
宣传工作的真实性	242	记者	267
宣传工作的广泛性	243	新闻编辑	267
宣传工作的战斗性	243	新闻自由	267
宣传工作的反复性	244	中华全国新闻工作者协会	
宣传工作的时效性	244		268
宣传工作的思想性	245	七、宣传媒介	268
四、宣传工作的原则	245	报纸	268
党性原则	245	第一次介绍《共产党宣言》	
实事求是的原则	246	的报刊	269
关于少宣传个人的原则	247	中国共产党领导下的第一	
正面宣传为主的原则	247	张全国性工人报纸	269
理论联系实际的原则	248	中国共产党第一个中央机	
五、宣传工作的内容、形式		关报	269
和队伍	249	中国共产党的第一个日报	
马克思主义理论的宣传	249		270
社会主义初级阶段理论的		新中国成立后我国创办的	
宣传	251	第一家全国性英文日报	
经济建设的宣传	252		270
时事政策的宣传	253	中国共产党中央委员会机	
共产主义思想的宣传	253	关报	270
民主和法制的宣传	255	中国人民解放军报	270
对外宣传	257	杂志	272
宣传工作的形式	257	中国共产党中央委员会机	
党的宣传工作队伍	258	关刊物	273
宣传工作队伍的素质	259	五四运动时期的著名报刊	
六、党的新闻事业	261		273
党的新闻事业	261	广播	274
无产阶级新闻工作的党性		中国共产党最早的广播	
原则	262	电台	275
无产阶级新闻工作的职业		中央人民广播电台	275

中华人民共和国国际广播 电台	276	三、组织工作原则	290
中央电视台	276	党的组织工作原则	290
组 织 工 作		民主集中制	291
一、概论	278	个人服从组织	292
党章	278	少数服从多数	292
党的组织工作	278	下级服从上级	293
新时期党的组织工作的基 本任务	279	全党服从中央	293
党的组织部门的主要职责	280	党委制	293
党的组织部门的自身建设	281	党的代表会议	294
党的组织部门干部的基本 条件	281	党委全委会	295
党规党法	282	党委常委会	296
二、组织机构	282	四、党内选举	296
党的领导机关	282	党内选举	296
中央领导机构	283	党的代表大会主席团与秘 书长	297
中央委员会	283	直接选举和间接选举	297
中央政治局	283	预选	297
中央政治局常委会	283	差额选举和等额选举	298
党的中央组织	283	有效票与无效票	298
党的全国代表大会	283	选举有效和选举无效	298
中央顾问委员会	284	弃权	298
中央纪律检查委员会	284	党的代表大会代表资格的 审查	298
中央军事委员会	284	候选人	299
党的地方组织	284	五、党内职务	299
党的基层组织	285	党内职务	299
党的支部委员会	286	中央委员会主席	300
党小组	288	总书记	300
党组	288	党委委员	300
中直工委和中央国家机关 工委	288	组织员	301
机关党委	289	六、发展党员	301
		发展党员	301
		当前发展党员的方针	302
		培养教育积极分子	303
		申请入党的条件	303
		入党手续	304

预备党员转正	305
预备党员预备期	306
追认党员	307
七、组织生活	307
党的组织生活	307
双重组织生活会制度	308
思想汇报制度	308
三会一课	309
离休退休干部党的组织生 活	309
因病休养的党员的组织生 活	310
党内政治生活准则	310
战斗堡垒作用	311
机关党委监督职能	311
八、党员教育	312
党员教育的必要性和重要 性	312
党员教育的主要内容	313
党员教育的形式和方法	314
党员要经受执政和改革开 放的考验	315
党员的先锋模范作用	316
在新形势下党员先进性的 主要表现	316
九、党员的管理	317
党员的权利	317
党员的义务	318
共产党员不能信仰宗教	318
转移党的组织关系	319
党员的组织鉴定	319
党费	320
党员统计	320
党费的管理和使用	321
妥善处置不合格党员	322
劝退	323

除名	323
取消党员资格	323
清除出党	323
脱党	324

干 部 工 作

一、概论	325
干部	325
对干部实行分类管理	325
党的干部	326
干部工作	326
干部路线	327
党管干部的原则	328
干部人事制度	328
公务员制度	329
新时期干部队伍建设的基 本方针	330
新时期的用人观点	331
干部标准	333
领导干部应具备的基本条 件	334
领导班子应具备的基本条 件	335
二、干部政策	336
干部政策	336
知识分子干部政策	336
非党干部政策	337
女干部政策	338
少数民族干部政策	339
老干部政策	340
对犯错误干部的政策	342
三、干部教育	343
干部教育的原则	343
干部教育的基本任务	344
干部教育的基本内容	345
干部教育的方法	345

加强领导干部的培养训练	345	反对惩办主义	362
四、干部的任免	346	纪律检查工作的原则	362
干部任免工作	346	严肃慎重、区别对待	362
干部任用制度	346	在纪律面前人人平等	362
委任制	346	知错必改、有错必纠	363
考任制	346	二、党性、党风	363
聘任制	347	党性	363
选任制	347	党性原则的主要内容	364
任期制	348	党员应在哪些方面加强党	
干部任免的形式	348	性修养	365
选拔任用领导干部的程序	349	党性、党风、党纪的关系	366
五、干部调配	350	党风	367
干部调配	350	执政党党风问题的重要性	368
干部调配的原则	350	怎样看待党风问题	369
干部调配的形式	351	我们党历来重视党风建设	370
干部调配的纪律	352	党内不正之风的表现及其	
干部调配的手续	352	危害	371
干部交流	353	以权谋私	372
六、干部考核和审查	354	搞不正之风同违法、犯罪	
干部考核	354	的区别和联系	373
干部考核的原则	355	在当前新形势下如何加强	
干部考核的内容	355	党风建设	373
干部考核的方法	357	三、党纪	374
干部鉴定	358	党的纪律	374
干部审查工作的基本任务	359	政治纪律	374
干部审查工作的原则	359	组织纪律	374
干部的审查结论	360	宣传纪律	374
纪律检查工作		人事纪律	375
一、党的纪律检查工作的方		群众纪律	375
针原则	361	财经纪律	375
党的纪律检查工作方针	361	保密纪律	375
惩前毖后、治病救人	361	外事纪律	375
		严重违犯党纪行为	376
		新的历史时期加强党的纪	

律的重要意义	376	开除党籍和清除出党的区别	389
党的纪律是建立在自觉基础上的铁的纪律	377	开除党籍和劝说党员退党的区别	389
严肃党纪与端正党风的关系	378	受刑事处罚的党员的党内处分	389
党的纪律与民主、自由的关系	378	免于起诉或免于刑事处罚的党员的党内处分	390
党纪、政纪、国法的区别	379	共产党员犯罪需要法办，是否一定要先开除党籍	390
在改革开放中从严治党	380	对自杀党员党籍处理	391
搞好党内监督	380	受党纪处分的党员可否担任行政领导职务	391
正确处理匿名信	381	纪委对同级党委处理的案件有不同意见的处理办法	391
四、违纪案件的检查处理	381	六、审批权限	391
违纪案件检查处理的程序	381	对中央委员会和地方各级党的委员会委员党纪处分的审批权限	391
案件检查	382	对顾问委员会委员、纪律检查委员会委员党纪处分的审批权限	392
立案	382	对中央直属单位部长、副部长党员干部党纪处分的审批权限	392
案件审理	383	对各省、自治区、直辖市省长、副省长，主席、副主席，市长、副市长党纪处分的审批权限	393
处理违纪案件的基本要求	383	对厅局(地)级干部党纪处分的审批权限	393
处分违纪党员应履行的手续	384	对处(县)级干部党纪处分的审批权限	393
处分决定和所依据的事实材料同本人见面	385	对科(乡)级干部党纪处分	
处分决定	386		
签署意见	386		
申诉	386		
受处分党员的档案材料的保存和处理	387		
五、党的纪律处分	387		
党的纪律处分种类	387		
警告	387		
严重警告	387		
撤销党内职务和向党外组织建议撤销党外职务	387		
留党察看	388		
开除党籍	389		

的审批权限	394		398
对一般党员党纪处分的审		基层纪律检查机构	398
批权限	394	企业、事业单位中党的纪	
对党代表大会代表党纪处		律检查机构	399
分的审批权限	394	党的纪律检查委员会的主	
对机关、学校、企事业等基		要任务	399
层单位党委委员的党纪		党的纪律检查委员会的职	
处分的审批权限	394	权	399
对出国工作的党员的党纪		中央和地方各级纪律检查	
处分的审批权限	394	委员会的领导关系	400
对离休退休党员党纪处分		各级纪律检查委员会的任	
的审批权限	394	期	400
改组或解散党组织的审批			
权限	394		
改变或取消党纪处分决定			
的审批权限	395		
对党员党纪、政纪双重处			
分的审批权限	395		
县级和县级以上各级党委			
和纪律检查部门可直接			
决定给予党员纪律处分			
的范围	395		
上级纪委可以撤销和改变			
下级党委或纪委对党员			
作出的错误处理	395		
受双重领导的党员干部受			
党纪处分的审批手续	396		
七、纪律检查机构及其任			
务			
权限	396		
党中央纪律检查机构沿革			
及领导成员名录	396		
建国以来的中央纪律检查			
委员会	397		
中央一级党政机关党的纪			
律检查机构	398		
地方各级纪律检查委员会			

思 想 工 作

一、概论	401
思想工作	401
思想工作的基本内容	401
思想工作的基本特点	402
思想工作的地位	402
思想工作的作用	403
思想政治工作是其他一切	
工作的生命线	404
思想状况的层次性	405
产生思想问题的主要因素	
.....	406
在改革开放中,思想工作	
遇到的新情况新问题	407
社会协商对话制度	409
在政治上同党中央保持一	
致	410
二、思想工作的科学性和艺	
术性	411
思想工作的科学性	411
思想工作的艺术性	412
思想工作中的政策艺术	412
思想工作中的制度艺术	413