

跨世纪民族百科知识文库

法制：维护社会秩序之绳

主编 耿慧勇
编著 杨迈军



K892.3/
6:4

法制：维护社会秩序之绳

LIKEZHISHIWENKU

主编 职慧勇
编著 杨迈军

中国民族摄影艺术出版社

1998年12月

加強民族研究
促進民族團結

費孝通



宣传党的民族政策，促
进民族团结进步事业
的发展。

布赫



跨世纪民族知识文库编委会

主 任：夏 铸（教育部民族教育司司长）

李竹青（著名民族经济、民族问题专家）

主 编：职慧勇（青年学者、中国少数民族大观编辑部主任）

编 委：（按姓氏笔画顺序）

兰智奇（国家民委教育司普教处处长）

包 音（中国民族图书馆副馆长）

宋 全（国家民委民族问题研究中心干部）

沈小召（全国政协民族宗教委员会民族处处长）

陈孝儒（文化部民族文化司副司长）

张东亮（中央统战部二局民族处处长）

杨为方（中共中央宣传部办公厅干部）

姚茂臣（中央统战部二局民族处副处长）

聂健全（国家民委办公厅干部）

序

《跨世纪民族百科知识文库》是世纪之交的一项重点课题。该课题是在国家领导人的关心下、在教育部、国家民委等有关部委的支持下，由中国少数民族大观编辑部组织首都部分院校、研究部门、学术团体、以及中央和国务院有关部委的专家、学者、教授和研究人员 50 余人编撰完成的，以此向中华人民共和国建国 50 周年、中国民族教育 50 周年献礼。

编辑出版这套书的目的，主要是为中小学教师和具有中等文化程度、对民族文化感兴趣的读者，提供一套比较权威的、但内容又比较精当的，介绍中外民族文化知识的普及性读物。

我国是一个由 56 个民族组成的、历史悠久的伟大国家，各民族都为开拓祖国疆域、建设祖国经济和繁荣祖国文化作出了重要的贡献。今天，各族人民正在以江泽民为核心的党中央领导下，进行社会主义现代化建设。在这项伟大的事业中，特别要

加强汉族和少数民族团结互助的教育，防止影响民族团结的事情发生。

加强民族团结教育，要在全国 56 个民族中进行，不能仅局限在少数民族地区。毛泽东曾经指出：“汉族这么多人，容易看不起少数民族，不是真心诚意地帮助他们，所以必须严格反对大汉族主义。”^① 周恩来也曾说过：“继续教育汉族人民，尤其是汉族干部，从各方面确实尊重少数民族的平等权利，尊重少数民族人民的意见。”^② 从近年来出现的一些民族问题来看，多是由于不了解党的民族政策，不了解少数民族的风俗习惯而造成的。因此，在全国广泛地宣传党的民族政策，普及民族知识，具有重要的意义。

教育部民族教育司目前正在黑龙江、吉林、辽宁、天津、山东、河南和四川等省市的中小学中，进行民族团结的试点工作，已取得明显成绩。《跨世纪民族百科知识文库》就是为配合这项工作而编写的教学参考书，同时，它也可作为全国中小学图书馆（室）的必备书目。

① 《毛泽东选集》第五卷 213 页。

② 见周恩来 1950 年 10 月在全国政协一届三次会议上的政治报告。

青少年是祖国的未来和希望，应该让他们从小就了解党的民族政策和中外民族文化知识。要做到这一点，首先要在教师中普及民族知识。做到这一步后，教师可以通过课堂、专题讲座、课中举例、知识竞赛、课外活动等形式，将党的民族政策和民族知识传授给学生。

我们希望各级教育部门切实抓好这项工作，希望《跨世纪民族百科知识文库》在民族团结中发挥应有的作用。对这套书在使用中遇到的问题，希望大家及时提出来，以便再版时修订。

跨世纪民族知识丛书编委会

一九九八年十二月十日

目 录

第一章 中国民族法制的历史概述(1)

1. 中国民族法学研究概况(1)

●民族法学的概念(1)

●民族法学的研究对象(4)

●中国民族法学研究概况(5)

2. 历代中央王朝的民族管理制度和法律(9)

●秦朝的民族事务管理制度和属邦律

(9)

●从汉至清各代的民族事务管理制度

(12)

●“理藩院则例”——封建王朝史上最完备的民族法典(14)

3. 民国政府的民族法制(18)

●北洋军阀政府的民族法制概况(18)

●国民党国民政府的民族法制概况(21)

4. 新民主主义革命时期革命政权的民族法制(25)

●第二次国内革命战争时期革命根据地的民族立法(26)

●抗日战争时期革命政权的民族法制(29)

●解放战争时期的民族法制(30)

第二章 宪法及国家机构基本法律关于民族问题的规定(34)

1. 宪法关于民族问题的规定(35)

●中国人民政治协商会议共同纲领关于民族问题的规定(35)

- 1954 年宪法关于民族问题的规定
(37)
- 1975、1978 年宪法关于民族问题的
规定(40)
- 1982 年宪法的有关规定(43)
- 2. 全国人民代表大会组织法和地方各级
人民代表大会和地方各级人民政府组
织法关于民族问题的规定(49)
 - 全国人民代表大会组织法关于民族
问题的规定(49)
 - 地方各级人民代表大会和地方各级
人民政府组织法关于民族问题的规
定(51)
- 3. 全国人民代表大会和地方各级人民代
表大会选举法关于民族问题的规定
(54)
 - 选举法“总则”及其它各章的规定
(55)
 - 关于全国人大少数民族的代表选出
办法的规定(56)
 - 关于地方各级人大各少数民族代表
的选举的规定(58)

4. 人民法院组织法和人民检察院组织法
关于民族问题的规定(61)

● 人民法院组织法关于民族问题的规定(61)

● 人民检察院组织法有关民族问题的规定(63)

第三章 民族区域自治法律法规(65)

1. 民族区域自治法(66)

● 1952 年民族区域自治实施纲要和
1984 年民族区域自治法的制定(66)

● 民族区域自治法“序言”和“总则”的
主要内容(68)

● 关于民族自治地方的建立、自治机关
的组成以及自治机关的自治权利的
有关规定(72)

● 关于“上级国家机关的领导和帮助”
的有关规定(77)

● 关于“民族自治地方的人民法院和人
民检察院”的有关规定(79)

● 关于“民族自治地方内的民族关系”
的有关规定(80)

2. 民族自治地方的自治条例和单行条例(81)

●自治条例和单行条例的制定原则(82)

●自治条例和单行条例的批准程序(84)

●自治条例和单行条例制定情况(86)

3. 民族自治地方的上级国家机关贯彻实施民族区域自治法的行政法规和地方性法规(89)

●国务院及其所属部门制定的贯彻实施民族区域自治法的行政法规和规章(90)

●自治区和多民族省制定的贯彻实施自治法的地方性法规和规章(93)

第四章 保障散居少数民族平等权利和尊重少数民族风俗习惯和宗教信仰的法律法规(96)

1. 保障散居少数民族平等权利的法律法规(97)

●1952年《政务院关于保障一切散居

的少数民族成份享有民族平等权利的决定(97)

●1979年《中共中央、国务院批转国家民委关于做好杂居、散居少数民族工作的报告的通知》(98)

●1981年和1986年的两个关于恢复或更改民族成分的通知(100)

●1993年的城市民族工作条例(101)

2. 关于民族乡的法律法规(103)

●五十年代建立民族乡的有关规定(103)

●1983年国务院关于建立民族乡问题的通知(106)

●1993年的民族乡行政工作条例(108)

3. 关于反对民族歧视、尊重民族风俗习惯和宗教信仰的法律法规(110)

●关于反对民族歧视的法规(110)

●关于尊重少数民族风俗习惯的法律法规(112)

●关于尊重少数民族的宗教信仰的有关规定(116)

第五章 其他有关民族问题的法律法 规(120)

1. 民事刑事等基本法律及其他法律关于 民族问题的规定(120)

●民法通则和民事诉讼法关于民族问
题的规定(121)

●刑法和刑事诉讼法对民族问题的规
定(123)

●国籍法、婚姻法、兵役法、继承法等关
于民族问题的规定(125)

●矿产资源法、森林法、草原法关于民
族问题的规定(128)

2. 国家帮助发展少数民族经济的法律法 规(131)

●关于民族自治地方财政管理制度的
法规(132)

●关于民族贸易的法规(137)

●关于少数民族商品供应、生产和物价
政策的法规(140)

3. 培养少数民族干部、发展少数民族文化 教育、卫生等事业的法律法规(143)

●关于培养少数民族干部,发展民族教

育的法规(143)

- 关于帮助尚无文字的少数民族创立文字,发展文化事业的法规(146)
- 关于少数民族医药工作的规定(149)

第一章 中国民族法制的历史概述

1. 中国民族法学研究概况

● 民族法学的概念

在我们今天的世界上，大约有 170 多个独立的国家。从民族

法制：维护社会秩序之绳 1