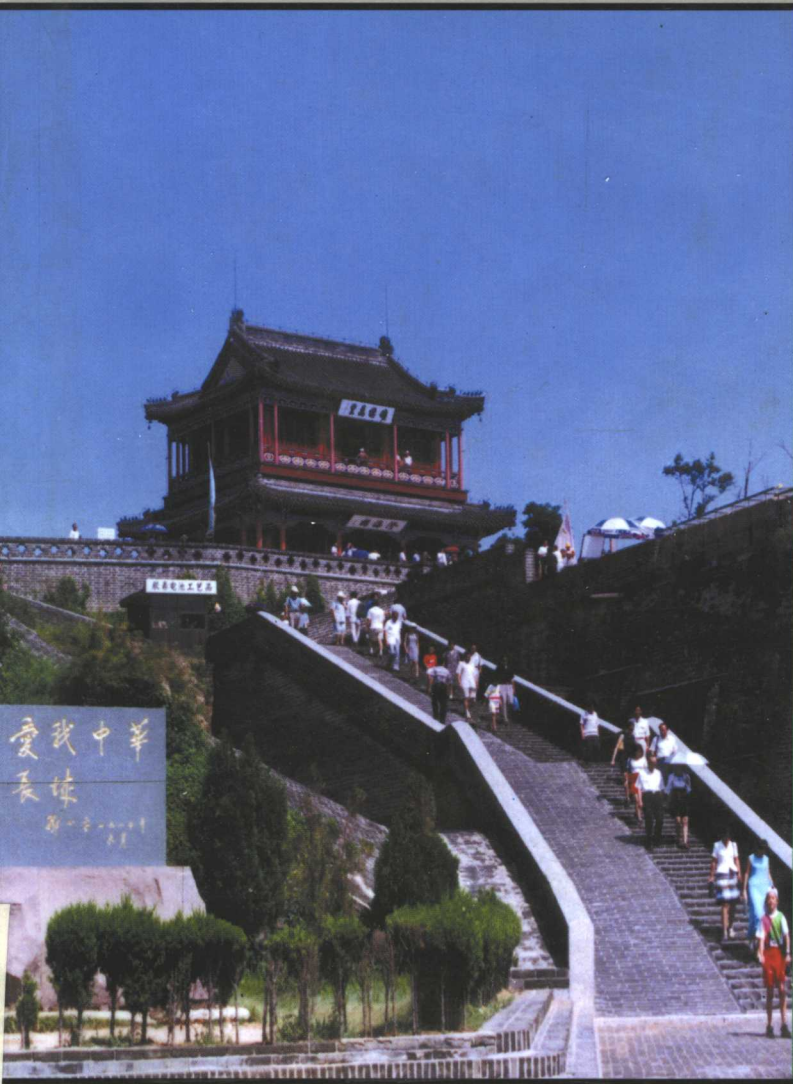


SHANHAI GUAN
YEARBOOK

山海關

《山海关年鉴》编纂委员会 编纂



年鉴

(1997年卷·1998年卷)

天津人民出版社

山
海
关
年
鉴

● 1998 年卷 ●

要 目

- 特 载
- 大事记
- 山海关概况
- 政 治
- 军 事
- 法制·司法
- 综合经济管理
- 农 业
- 工 业
- 建设·环保
- 交通·邮电
- 旅 游
- 贸 易
- 财政·税务
- 金 融
- 教育·科技
- 文化·卫生·体育
- 社会生活
- 镇、街道
- 山海关经济技术开发区
- 人 物
- 附录

目 录

特 载

全面贯彻落实十五大精神,解放 思想,抓住机遇,实现两个文明 强区建设的新飞跃……………	李彦良(1)
山海关区第十届人民代表大会常 务委员会工作报告……………	张峰云(11)
政府工作报告……………	吴开达(16)
中国人民政治协商会议秦皇岛市 山海关区第四届委员会常务委 员会工作报告……………	李宝田(25)

大 事 记

1997 年……………	(34)
-------------	------

山海关概况

历史沿革

行政区划

自然地理

位置……………	(37)
地形……………	(37)
河流……………	(37)
气候……………	(37)

自然资源

土地资源……………	(37)
水资源……………	(37)
水产资源……………	(37)
矿产资源……………	(38)
药材资源……………	(38)
旅游资源……………	(38)

民族·宗教

国民经济和社会发展

农业产业化逐步向特色化发展……………	(38)
乡镇企业总产值突破 10 亿元 大关……………	(39)
工业经济效益有所好转……………	(39)
交通邮电事业发展迅速……………	(39)
旅游工作再创佳绩……………	(39)
流通领域畅通平稳……………	(39)
改革开放步伐加快……………	(40)
城市形象建设取得明显成效……………	(40)
“普九”攻坚全面告捷……………	(40)
各项社会事业全面发展……………	(41)
社会治安秩序进一步稳定……………	(41)

精神文明建设

加强思想道德建设……………	(42)
创建文明城市活动取得阶段性 成果……………	(42)
开展创建文明村镇活动……………	(42)
开展创建文明行业活动……………	(43)
强化文明单位的管理……………	(43)

政 治

中国共产党山海关区委员会

概况……………	(44)
区委五届六次全委(扩大)会议……………	(44)
反腐败暨创建“三讲”文明机关 运动大会……………	(44)
区委五届七次全委会议……………	(45)
组织工作概况……………	(45)
宣传工作概况……………	(46)
充分发挥电视台的宣传阵地作用……………	(47)

加强爱国主义教育基地建设·····	(47)	区十届人大五次会议·····	(56)
加大文化市场管理力度·····	(47)	开展人大代表议政日活动·····	(56)
举办基层宣传干部、通讯报道员		区十届人大常委会及其工作机构	
理论业务培训班·····	(47)	领导人·····	(56)
统战工作概况·····	(47)		
举行各党派参政议政、民主监督		山海关区人民政府	
报告会·····	(48)	常务会议·····	(56)
加强信教群众的教育管理·····	(48)	区长办公会·····	(57)
信访工作概况·····	(48)	全区农村工作会议·····	(58)
召开全区信访工作会议·····	(49)	教育工作暨“普九”攻坚·····	(59)
控制和化解群众集体上访·····	(49)	形象工程建设暨绿化美化年活动·····	(59)
妥善处理一起进市集体访·····	(49)	招商引资工作概况·····	(59)
区直机关工委概况·····	(49)	组织参加省、市大型招商活动 ·····	(59)
开展创建“三讲”文明机关活动·····	(50)	1997 年重点外资项目 ·····	(59)
开展“两优一先”评选表彰活动·····	(50)	人事工作概况·····	(60)
开展“加强区直机关党的建设”		民族宗教工作概况·····	(60)
征文活动·····	(50)	开展第十个民族团结月活动·····	(61)
成立“区直机关党建研究会”·····	(50)	举行纪念满族“颁金节”茶话会·····	(61)
举办组织、宣传、纪检委员培训班·····	(50)	办起一家清真肉联厂·····	(61)
老干部局概况·····	(50)	山海关区人民政府及其工作机构	
老干部公寓正式启用·····	(51)	领导人·····	(61)
对企业离休干部医疗费实行区财		中国人民政治协商会议山海关区委员会	
政补贴·····	(51)	概况·····	(62)
党校概况·····	(51)	区政协四届五次会议·····	(63)
组织讲师团巡回辅导讲课·····	(52)	举行迎春茶话会·····	(63)
坚持实行 5 项教学制度·····	(52)	组织喜迎香港回归系列活动·····	(63)
中共山海关区委工作机构及		举办“七七事变”图片展·····	(63)
负责人·····	(52)	文史资料工作取得新成果·····	(63)
		组织医疗咨询服务活动·····	(63)
中共山海关区纪律检查委员会		召开各界人士为两个文明建设服务	
概况·····	(53)	经验交流暨表彰大会·····	(64)
全区反腐败工作会议·····	(53)	全力支持“普九”达标工作·····	(64)
党风廉政建设工作会议·····	(53)	加强提案工作·····	(64)
开展“刹风”工作“五到位”·····	(53)	区政协第四届委员会及其工作机构	
纠正部门和行业不正之风·····	(54)	领导人·····	(64)
中共山海关区纪律检查委员会			
机构及负责人·····	(54)	民主党派及工商联	
		中国国民党革命委员会山海关区支	
山海关区人民代表大会		部委员会·····	(64)
概况·····	(54)	加强政治理论学习·····	(64)
圆满完成换届选举工作·····	(55)	中国民主建国会山海关区委员会·····	(65)

为两个文明建设献计出力·····	(65)
重视抓好基层组织活动·····	(65)
中国民主同盟山海关支部·····	(65)
学习贯彻中共“十五大”和民盟	
“八大”会议精神·····	(65)
举办、参加迎香港回归系列活动·····	(65)
丰富民盟组织生活·····	(65)
重视提案工作·····	(66)
中国民主促进会山海关区工作	
委员会·····	(66)
积极参政议政·····	(66)
开展迎香港回归活动·····	(66)
九三学社秦皇岛市委员会山海关	
支社·····	(66)
开展组织活动增强凝聚力·····	(66)
山海关区工商业联合会·····	(66)
积极为光彩事业献爱心·····	(66)
群众团体	
山海关区总工会·····	(67)
切实抓好送温暖工程·····	(67)
共青团山海关区委员会·····	(68)
开展多种形式的建团 75 周年	
纪念活动·····	(68)
开展喜迎香港回归系列活动·····	(68)
大力推进青年志愿者行动·····	(68)
大力开展青年文明号创建活动·····	(68)
培养“星火计划带头人”成果显著·····	(68)
团区委成立下岗青工再就业	
指导中心·····	(68)
少先队工作·····	(68)
山海关区妇女联合会·····	(68)
大力开展 5 项巾帼系列活动·····	(69)
开展“家庭志愿者行动日”活动·····	(69)
弘扬“四自”典型·····	(69)
开展推荐《写给年轻妈妈》一书	
活动·····	(69)

军 事

人民武装

概况·····	(70)
以典型带动基层民兵组织建设·····	(70)
预备役军官授衔·····	(71)

人 防

概况·····	(71)
人防主体工程处于良好状态·····	(71)
开展扶贫助教·····	(71)

法制、司法

综 述

公 安

概况·····	(73)
改革刑侦体制·····	(73)
深化派出所勤务制度改革·····	(73)
高标准高质量完成暑期警卫工作·····	(73)
创建安全文明小区(村)活动成果	
显著·····	(74)
破获一起伪造贩卖假币案·····	(74)
破获一起杀人外逃、组织偷渡案·····	(74)
围堵特大持枪抢劫杀人犯·····	(74)

检 察

概况·····	(74)
刑事检察严把批捕、起诉质量关·····	(75)
大力开展职务犯罪预防教育工作·····	(76)
努力加强检察队伍建设·····	(76)
区检察院领导人·····	(76)

审 判

概况·····	(76)
判处陈朝发等 6 人流氓案·····	(77)
区法院领导人·····	(77)

司法行政

概况·····	(77)
纠纷排查工作成绩卓著·····	(78)
设立河北政法函大辅导站·····	(78)

综合经济管理

计划统计

概况	(79)
国民经济计划执行情况	(79)
认真开展统计执法大检查	(81)
搞好统计监测考核工作	(81)

审计管理

概况	(82)
综合审计项目做到坚持原则， 秉公执法	(82)
加强对社会审计和内部审计的 指导监督	(82)

经济体制改革

概况	(82)
工业企业积极推行多种形式的 改革	(82)
商贸系统围绕扭亏增盈作文章	(83)
乡镇企业改革迈大步	(83)
千方百计安排下岗职工再就业	(83)
农村体制改革又有新举措	(83)

技术监督

概况	(84)
健全机构，加快改革步伐	(84)
开展暑期粮油、食品、饮料大 检查	(84)
搞好成品油统检，提高成品油 质量	(84)
狠抓农用资料监督	(84)
严把建材质量关	(84)
技监工作为生产流通企业服务	(85)

工商行政管理

概况	(85)
严厉查处不法商贩	(86)
消协成立 3·15 服务台	(86)
职业道德教育见成效	(87)
贸易市场发展迅速	(87)

物价管理

概况	(87)
治理乱收费减轻企业负担	(87)
积极开展价格信息和评估工作	(88)

劳动管理

概况	(88)
下岗职工再就业工作取得明显 成效	(90)

土地管理

概况	(90)
非农业建设用地大清查效果显著	(90)
高标准、高起点开展农村地籍 调查	(91)
土地交易管理纳入正轨	(91)



综 述

种植业

概况	(93)
全面实施“六大工程”，加快高效 农业发展步伐	(93)
蔬菜向产业化方向发展	(94)
试验项目成效显著	(94)
积极推广农业新品种及新技术	(94)
加强植物检疫，综合防治病虫、 草害	(94)
创建山海关区农业广播电视学校	(95)

林果业

概况	(95)
扎实有效地做好护林防火工作	(95)
新技术研究与扩大试验示范园	(95)
推广先进科学技术	(95)
实施果树“双十工程”	(95)
抓好果树基地建设	(96)
大力发展酿酒葡萄	(96)

畜牧业

概况	(96)
肉鸡产业化成效显著	(96)
特色畜牧养殖方兴未艾	(96)

严格畜禽防疫..... (96)	质量管理取得新进展..... (103)
加强畜牧行政执法监督..... (97)	全面提高职工的思想素质和 业务素质..... (103)
开展《中华人民共和国动物 防疫法》宣传活动..... (97)	
渔 业	船舶工业
概况..... (97)	概况..... (103)
农 机	HD、JB 轮改装工程取得较好 成绩..... (103)
概况..... (97)	大坞建设取得决定性进展..... (104)
农机监理有新举措..... (97)	围绕两大任务,企业管理和 改革工作进一步加强..... (104)
水 利	多种经营发展良好..... (104)
概况..... (98)	轻化工业
以节水灌溉为重点的农田水利 基本建设蓬勃发展..... (98)	山海关化纤总厂生产经营 持续发展..... (105)
防汛抗旱见成效..... (98)	营销机制改革进一步深化..... (105)
加大河道管理工作力度..... (98)	新产品开发取得好成绩..... (105)
水政执法监察和水土保持监督 工作健康发展..... (98)	精神文明建设常抓不懈..... (106)
开展水利与计划生育“三结合” 工作..... (99)	核工业四〇四厂山海关工业 公司向产品多元化发展..... (106)
乡镇企业	深化企业改革,促进经济发展..... (106)
概况..... (99)	食品饮料工业
狠抓乡企发展与管理,提高整体 素质..... (99)	山海关食品厂在困境中维持 生产经营..... (107)
1997 年乡镇企业主要经济指标..... (99)	深化改革,分立重组..... (107)
认真落实乡镇企业改制工作..... (99)	精简机构,减员增效..... (107)
结合普法活动,规范企业行为..... (100)	山海关啤酒厂完善现代企业 管理制度..... (107)
发展集体经济,造福公益事业..... (100)	卢堡红啤酒通过省级鉴定..... (108)
利用资源优势,发展村办企业..... (100)	加工冰茶提高设备利用率..... (108)
山海关渔港动工兴建..... (100)	机械工业
长城建筑安装工程有限公司向 管理要效益..... (101)	“DZD”组合物料输送系统新 产品通过省级鉴定..... (108)
	改制工作通过验审..... (108)
 	包装工业
铁路桥梁制造工业	耀华包装材料有限公司组建 并正式生产..... (109)
概况..... (102)	开发高科技项目“秸秆生化 培养剂”..... (109)
学习邯钢,强化管理..... (102)	推进现代企业制度改革..... (109)
抓住机遇,开拓市场..... (102)	
新产品开发和技术改造不断进步..... (102)	

学习邯钢经验,加强企业管理	(109)
---------------------	-------

轻工业

服装加工业概况	(109)
---------------	-------

建设·环保

城市建设

概况	(111)
----------	-------

南海西路改扩建工程竣工并

投入使用	(112)
------------	-------

进一步加强环卫基础设施建设

与维护	(112)
-----------	-------

建筑安装业生产管理上新台阶
 (113) |

山海关自来水公司概况
 (113) |

履行社会服务承诺,促进两个

效益同步增长	(113)
--------------	-------

热力公司概况
 (113) |

抓住契机,收费管理迈上新台阶
 (114) |

提高服务质量,创一流窗口行业
 (114) |

房产管理

概况	(114)
----------	-------

产权产籍管理
 (115) |

物业管理初见成效
 (115) |

环境保护

概况	(115)
----------	-------

1997 年山海关区大气环境质量

年均值	(116)
-----------	-------

召开第一次环境保护工作会议
 (116) |

切实加强环境执法
 (116) |

开展形式多样的环境保护宣传

教育	(116)
----------	-------

交通·邮电

铁路运输

概况	(117)
----------	-------

车站运输生产形势良好
 (117) |

加大企业管理“三项制度”改革

力度	(118)
----------	-------

强化安全管理制度	(118)
----------------	-------

顺利实施列车提速	(118)
----------------	-------

机务段安全标准示范段建设

成果显著	(118)
------------	-------

机车检修高标准严要求
 (118) |

车辆段“科技兴段”成果显著
 (118) |

加强安全测查
 (119) |

电务段以优良的设备质量保证

行车安全	(119)
------------	-------

安全基础建设取得阶段性成果
 (119) |

工务段安全形势稳定
 (119) |

保质保量完成提速施工任务
 (120) |

整治“晃车”问题取得预期效果
 (120) |

公路运输

概况	(120)
----------	-------

大力改善 102 国道路容路貌
 (120) |

加强公路沿线绿化美化
 (120) |

民航运输

概况	(120)
----------	-------

狠抓安全保障工作
 (121) |

停机坪再次扩建
 (121) |

机场路建成通车
 (121) |

圆满完成专、包机接待保障任务
 (121) |

开拓航空市场
 (121) |

邮 政

概况	(121)
----------	-------

“邮政绿卡”工程建设基本完工
 (122) |

集邮事业迅速发展
 (122) |

电 信

概况	(122)
----------	-------

1997 年新增电信设备情况一览表
 (123) |

市话交换能力达 3 万门
 (123) |

铁路通信专网入邮电通信公网
 (123) |

市话装机实行分期付款
 (123) |

治理“三线交叉”问题
 (123) |

旅 游

综 述

第一关景区

概况	(125)
以教育为手段强化服务意识	(125)
实行行政管理、经营管理两权	
分离的管理方法	(125)
加强暑期综合治理	(125)
景区派出所强化治安防范	(126)
利用举办长城节机会吸引游客	(126)

老龙头景区

概况	(126)
加强综合治理创一流旅游环境	(126)
举办第三届中国山海关长城节	(126)

角山景区

概况	(127)
精神文明建设常抓不懈	(127)
举办社会文化活动增强景区内涵	(127)

长寿山景区

概况	(128)
进一步完善景区管理责任制	(128)
因地制宜举办长城节活动	(128)
新停车场投入使用	(128)

孟姜女庙景区

概况	(128)
对职工进行岗位业务、技能培训	(128)
强化景区卫生管理	(129)
治安管理井然有序	(129)
举办第七届孟姜女庙庙会	(129)

贸 易

国有商业

概况	(130)
调整企业结构开拓市场	(130)
搞好节日市场供应开展促销活动	(130)
狠抓企业管理工作	(130)
减亏见成效	(131)
商办工业稳中求进	(131)

粮油购销

概况	(132)
----	-------

圆满完成粮油定购、供应任务	(132)
确保粮油仓储安全	(132)
粮油食品厂概况	(132)

物资购销

概况	(133)
采取措施,扭亏增盈	(133)
努力清欠,积极争取新老客户	(133)

供销合作商业

概况	(134)
搞好农用物资购销,大力支持	
农业生产	(134)
招商兴建大酒店	(134)
组建专业合作社	(134)
努力做好农药供销	(134)

财政 · 税务

财 政

概况	(135)
完成国有资产清产核资工作	(136)
积极筹融资金支持经济和事业	
发展	(136)
进一步规范全区预算外资金管理	(136)
继续开展税收财务物价大检查	(136)

国家税务

概况	(136)
办税业务基本实现微机化	(137)
加强廉政建设	(137)

地方税务

概况	(137)
建立健全收入目标责任制	(137)
完善税收征管广域网建设	(137)
加强个体私营经济税收征管	(137)
档案管理通过省三级验收	(137)

金 融

工商银行

概况	(138)
----	-------

防范金融风险提高资产质量·····	(138)
强化安全防范工作·····	(138)
做好收息工作·····	(138)

建设银行

概况·····	(138)
狠抓储蓄锻炼高素质储蓄队伍·····	(139)
积极投入房改金融业务·····	(139)
规范经营防范风险提高效益·····	(139)

农业银行

概况·····	(139)
信用卡业务成为新的效益增长点·····	(140)

中国银行

概况·····	(140)
外树形象内强素质·····	(140)
中行山海关开发区分理处挂牌 营业·····	(140)

交通银行

概况·····	(141)
建立银行税务一体化制度·····	(141)
贷款扶持助清贷·····	(141)

保 险

概况·····	(141)
强化五项管理·····	(142)
全员实行劳动合同制·····	(142)

教育·科技

教 育

概况·····	(143)
高标准通过省政府“普九”达标 验收·····	(143)
调整学校布局、理顺办学体制 ·····	(144)
南园中学建成并投入使用·····	(144)
加大师资队伍建设力度·····	(144)
学校德育工作结硕果·····	(145)
素质教育逐步启动·····	(145)
教学改革初见成效·····	(145)
深入开展评议整顿教育行业作风 活动·····	(146)

1997 年山海关区教育情况一 览表·····	(146)
----------------------------	-------

科 技

概况·····	(147)
开展科技宣传和培训工作·····	(147)
青少年科普活动丰富多彩·····	(147)
组织实施科研计划·····	(148)
推广农业科技成果获经济效益 4000 万元 ·····	(148)
加强科技示范基地建设·····	(148)
召开区科协第二次代表大会·····	(148)
科普组织网络建设逐步完善·····	(148)
申报建立山海关持续高效农业 科技示范区·····	(148)
市级科技进步奖一览表·····	(149)
科技成果统计表·····	(149)
1997 年发展民营科技型企业及 认定科技型企业名称·····	(149)

文化·卫生·体育

文化艺术

概况·····	(150)
区文联抓创作出精品·····	(150)
山海关电影院注重社会效益 与经济效益双丰收·····	(150)
文化局举办多种群众文化活动·····	(150)
文化事业基本情况·····	(151)

广播电视

概况·····	(151)
新闻宣传突出中心突出重点·····	(151)
自办节目贴近生活贴近百姓·····	(151)
有线电视网络改造·····	(151)

档案事业

概况·····	(152)
拆迁档案在房改中发挥了重要 作用·····	(152)
开展村级档案建档工作·····	(152)

医疗卫生

概况·····	(152)
山海关人民医院·····	(153)
人民医院增设“120 急救中心”·····	(153)
山海关桥梁厂医院·····	(153)
桥梁厂医院开展特色新疗法 疗效显著·····	(153)
山海关创伤外科中心·····	(153)
山海关中医院·····	(153)
山海关铁路医院·····	(153)
山海关船厂医院·····	(154)
山海关四〇四厂医院·····	(154)
1997 年各医院新增大型医疗 设备·····	(154)
1997 年各医院发表的省级以上 学术论文·····	(154)

妇幼保健

概况·····	(157)
---------	-------

卫生防疫

概况·····	(157)
---------	-------

药政管理

概况·····	(157)
把关控制进药途径·····	(157)

体育事业

概况·····	(158)
成立山海关区重点项目业余体校·····	(158)
体育事业基本情况·····	(159)

社会生活

人民生活状况

城乡人民生活得到较大改善·····	(160)
1997 年城乡消费支出情况一 览表·····	(160)

人口·计划生育

概况·····	(160)
全区计划生育工作会议·····	(161)
流动人口计划生育管理经验交 流会·····	(162)
开展生殖健康服务活动·····	(162)

社会福利

社会福利生产上规模增效益·····	(162)
-------------------	-------

优抚安置

概况·····	(162)
双拥工作健康发展·····	(162)

社会风尚

强化婚姻管理·····	(163)
深化殡葬改革·····	(163)

社会保障

概况·····	(163)
---------	-------

镇·街道

第一关镇

概况·····	(164)
农业产值有较大增长·····	(164)
采取有效措施促进乡镇企业发展·····	(164)
农业产业化初具规模·····	(164)
加强宽裕型小康村建设·····	(164)
加大教育投入打好“普九”攻坚战·····	(165)

石河镇

概况·····	(165)
农业生产全面发展·····	(165)
大搞农田水利基本建设·····	(165)
狠抓技术培训和新技术推广·····	(165)
加快农业产业化进程·····	(165)
乡镇企业发展有后劲·····	(166)
千方百计筹措资金改善办学条件·····	(166)

孟姜镇

概况·····	(166)
农业生产多元化稳步健康发展·····	(167)
全力抓好“普九”工作·····	(167)
乡镇企业在困境中发展壮大·····	(167)
加强农田水利基本建设·····	(167)
全面完成计生工作多项指标任务·····	(167)

东街街道

概况·····	(168)
街道经济在求实中发展·····	(168)
党建工作有成效·····	(168)

开展精神文明创建活动·····	(168)
积极开展司法工作·····	(168)
社会治安综合治理成效显著·····	(169)
卫生工作创一流·····	(169)
计生工作又上新台阶·····	(169)
深入细致地开展民政工作·····	(169)

西街街道

概况·····	(169)
街居经济稳步发展·····	(170)
广泛开展精神文明创建活动·····	(170)
社会治安综合治理有成效·····	(170)
计划生育工作进一步规范化·····	(170)

南关街道

概况·····	(170)
深入开展第二个绿化美化年活动·····	(171)
开展创建星级文明户活动·····	(171)
重视少儿活动阵地的建设·····	(171)
整顿充实,使一类调解组织达 百分之百·····	(171)

路南街道

概况·····	(171)
精神文明建设卓有成效·····	(171)
充分发挥民调组织的作用·····	(171)
民政工作扎实有效·····	(172)
加大计生工作管理力度·····	(172)
卫生工作常抓不懈·····	(172)

山海关经济技术开发区

概况·····	(173)
建立竞争机制,全方位招商·····	(173)

抓住大型招商活动,促进项目 落实·····	(174)
进一步完善软硬环境建设·····	(174)
采取多种形式加强精神文明建设·····	(174)

人 物

获国家级表彰的先进人物·····	(176)
受省委、省政府及各委办厅表彰 的先进人物·····	(176)
受市委、市政府表彰的先进人物·····	(179)

附 录

法规文件

山海关渔港港章·····	(183)
山海关区预算外资金管理办法·····	(185)
中共山海关区委关于全区科级 班子和领导干部实绩考核 办法(试行)·····	(187)
山海关区人民政府关于山海关 区土地开发复垦实施办法·····	(192)
中共山海关区委员会山海关区 人民政府关于《山海关区农 村宽裕型小康建设规划》·····	(194)
山海关区人民政府关于山海关 区下岗职工再就业工程的 实施意见·····	(199)
山海关区国民经济和社会发展 主要指标·····	(201)

特 载

全面贯彻落实十五大精神 解放思想 抓住机遇 实现两个文明强区建设的新飞跃

——在中共山海关区五届八次全委(扩大)会议上

(1998年1月19日)

李彦良

同志们:

新年伊始,我们召开五届八次全委(扩大)会议,主要任务是:贯彻落实市委八届七次全会精神,总结我区1997年工作,谋划今年深化改革加快发展的思路和主要任务,动员全区人民,以党的十五大精神为指针,进一步解放思想,振奋精神,抢抓机遇,努力开创两个文明强区建设的新局面。

一、1997年工作的简要回顾

1997年是我区实施“九五”计划的第二年,区委认真遵循“九五”计划和2010年远景目标确定的总体思路,按照稳中求进、迎难而上、强力推进的工作要求,抓重点,攻难点,积极推进两个根本性转变,有效地克服了诸多困难,全区两个文明建设、党的建设和民主法制建设都取得了令人鼓舞的成就,圆满完成了全年既定目标。

经济建设保持了持续快速发展的势头,综合经济实力进一步增强。1997年预计实现国内生产总值89700万元,同比增长17.5%;工农业总产值98004万元,同比增长17.2%;全部财政收入11894万元,地方财政收入

5786万元,同比分别增长33.2%和34.6%;全社会固定资产投资31642万元,同比增长23.7%;农民人均纯收入3630元,同比增长20%。

重点产业持续发展。农业基础地位得到巩固提高,农业产业化经营方兴未艾。以肉鸡和水产品养加销为代表的六个龙型产业规模逐步扩大,经济效益进一步提高,1997年实现总产值25800万元,出口交货值5400万元。乡镇企业通过多渠道增加投入,推进“三改一加强”,促进了上规模、上档次、上水平,形成了一批技术含量高、市场竞争能力强的产品。全区乡镇企业实现总产值111728万元,利润5516万元,上缴税金1920万元,同比分别增长44.5%、21.6%和20.4%。成功地举办了第三届山海关长城节,旅游业加强市场管理,扩大宣传招徕,完善配套建设,在旅游人数有所下降的情况下,旅游门票收入基本与1996年持平。个体私营经济健康发展,经营规模进一步扩大,经营范围进一步拓宽,总户数已达8124户,实现营业收入27346万元,上缴税金465万元,均比上年有较大增长。

招商引资取得可喜成绩,对内对外开放

步伐进一步加快。全区引进外资项目4个,合同利用外资888.8万美元,实际到位308万美元,同比分别增长25.6%和280.7%;引进内资项目20个,引进省外到位资金4733万元,完成出口交货值3524万元,同比分别增长57%和193%。

企业改革取得积极进展,在完成全区工商企业改制面80%的同时,积极探索企业产权制度改革的新途径,工商企业经营状况有所改善。1997年,全部工业总产值74980万元,同比增长17.4%,利税4908万元,同比增长11.3%。全区社会商品零售额65819万元,同比增长18%,国合商业亏损额进一步减少。认真实施“再就业工程”,积极解决下岗职工和特困职工的生活困难,66%的下岗职工实现了再就业,区财政发放最低生活保障金97万元。

城市建设和管理水平显著提高,第二个绿化美化年活动再结硕果。东水关立交桥、南海西路改造一期工程、机场路、102国道五里台段改造工程、关城南路、南海西路供水工程、万商商贸城主体工程,古桥胡同、印家胡同等小街小巷改造工程相继完成。制定了南海西路新区、石河西工业区、山海关古城保护控制性详规和南门外中心区、南园小区、新影小区及大龙道改造规划。全区拆除各类违章建筑17438平方米,植树11.75万株,新增公共绿地4.65万平方米,设置了不锈钢栅栏,修建了省、区界标识,增设了广告灯箱,完成了主要街道临街建筑粉刷,城市形象大为改观。狠抓危旧房改造,全区改造危旧危房23000多平方米,640多户居民住房条件得到改善。

“普九”达标跨入全省先进行列,教育事业进入教育史上最辉煌的时期。经过两年的艰苦努力,我们投入8000多万元,新建学校11所、改建4所、撤并、扩建、插建18所,总面积47000多平方米,添置了大量的教学仪器设备,教育基础条件大大改善。城乡36所

中小学面貌焕然一新,教育质量显著提高,1997年小学中学入学率、巩固率、毕业率、15周岁人口完成率均超过了省“普九”验收标准。

“科教兴区”取得新成果。全区科技立项36项,25个项目分别通过了省、市、区鉴定,4个科技成果获得市级科技进步奖,推广农业关键技术和科技成果30项,取得经济效益近4000万元。

各项事业发展步入一个新阶段。街政管理不断改善,双拥工作成效显著,卫生事业不断进步,广播电视发展迅猛,群众性体育活动进一步普及,环境保护得到加强,档案、方志、信访、人防、民族宗教、残疾人保护等单位,围绕区委中心任务,都做了大量的卓有成效的工作,为全区两个文明建设做出了积极的贡献。

积极为群众办实事,1997年完成为民办实事工程15件,对促进城乡经济和社会事业的发展,密切党群干群关系,保持社会稳定发挥了积极作用。

围绕建设高素质干部队伍,党的建设不断加强。按照“三讲”要求,加强各级干部的政治思想教育,开展党员“双学”活动,深入学习邓小平理论和十五大精神,广大党员干部的政治思想水平不断提高,对邓小平理论的历史地位和指导意义的认识,对社会主义初级阶段基本路线和纲领的认识得到了进一步深化。狠抓各级班子建设,大力培养选拔优秀中青年干部,中层班子的年龄结构、知识结构、专业结构进一步优化;大力开展创建“三讲”文明机关活动、“想民、爱民、为民”活动,深入实施“鱼水工程”,广大党员干部的思想作风、工作作风进一步转变,各级党组织的凝聚力、战斗力显著增强,党群干群关系更加密切。党风廉政建设力度加大,党风和社会风气明显好转。特别是贯彻中纪委八次全会精神、狠刹用公款购买移动电话和吃喝玩乐风取得了显著效果。

精神文明建设取得新成就。坚持“立足优势、突出特色、把握重点、重在建设”的方针，爱国主义、集体主义教育，理论宣传、科学文化、民主法制教育和“三德”教育取得积极成果。各种创建活动深入扎实。新思想、新道德、新风尚逐步成为社会主流，不文明现象和社会丑恶现象得到有效遏制，涌现出一批精神文明建设先进典型。

民主法制建设水平有了新的提高。“三五”普法全面展开，以“严打”斗争为重点的社会治安综合治理工作成效显著，社会治安形势保持稳定，圆满完成了暑期任务。积极支持人大、政协发挥依法监督和民主监督作用。区委在重大问题的决策上及时征求社会各界特别是人大、政协及民主党派意见，提高了决策的科学性和民主性。巩固壮大爱国统一战线，充分发挥各民主党派的作用，积极畅通民主渠道，进一步密切了党同各阶层群众的联系，促进了全区民主政治建设水平的全面提高。工会、共青团、妇联，充分发挥职能作用，为促进区委各项决策的贯彻实施做出了积极贡献。加强党管武装工作，增进了军地军民团结，有力地维护了社会政治稳定，推动了两个文明建设的健康发展。

1997年全区又有一批重点工作跨入省市先进行列：农业产业化、“普九”达标、社会治安综合治理、绿化美化、重点工程建设、移民安置、计划生育“三结合”等项工作得到国家、省、市领导充分肯定；乡镇企业集团建设名列全省前列；财政收入提前超额完成年度计划，增幅居全市首位；旅游业收入和管理水平继续保持全省领先水平，老龙头景区被中宣部、总政治部命名为“共建社会主义精神文明先进单位”，被困省委、省旅游局命名为“青年文明号十大标杆单位”，文艺创作继续保持全市先进水平。

1997年我区工作虽然取得了可喜成绩，但改革、发展、稳定各个环节都存在一些不容忽视的问题。企业改革还没有从根本上触及

到“产权”这个核心问题，经济体制中的深层次矛盾仍很突出，改革的实际效果仍不明显；经济运行的速度不快，质量不高，效益不理想，部分工商企业生产经营陷入极度困境；关系群众切身利益的热点、难点问题还比较突出，直接影响到社会的稳定；此外，我们干部的思想观念、思维方式与深化改革、加快发展的要求不相适应。对上述这些问题，我们既不能怨天尤人，无所作为，更不可漠然处之，掉以轻心，要以更加积极的态度，更加有力的措施，认真加以解决。

纵观1997年，我们取得的业绩是不平凡的，走过的道路也是不平坦的。每一项事业的发展，每一点进步都是我们战胜了许多困难的情况下取得的。在我们付出更多辛劳与心智的同时，也使我们经受了锻炼，受到了启迪，得到了提高。回顾过去一年的工作，区委体会最深，感受最大的有三条：一是必须有一个明确的切合区情的工作思路。近三年来，区委始终把握“九五”计划确定的总体思路，同时，根据形势的变化，每年提出不同的工作重点和工作要求，从而推动了全区工作年年迈新步，年年上台阶。二是必须牢牢把握和实践党的群众路线、群众观点。无论什么时候，无论我们做什么事情，都要把人民群众的利益摆在第一位，只要我们真心实意为群众办实事、办好事，不图名利、不图虚荣，群众就会支持我们，拥护我们，即使我们工作中出现某些失误，群众也会理解我们，相信我们，同我们一道纠正错误，继续前进。三是必须始终保持领导核心的坚强团结。区委区政府团结一心，区六大班子同心同德，全区上下形成合力。有了这三条，任何困难我们都能克服，任何风浪我们都能战胜，任何干扰我们都能排除；有了这三条，我们的工作就有了可靠的依托，我们的发展就有了力量源泉，我们的事业就会无往而不胜。

二、1998 年工作思路和工作重点

按照十五大和市委八届七次全会精神,结合我区实际,区委提出 1998 年全区工作的总体思路是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻十五大精神,牢牢把握“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的工作大局,以深化体制改革为突破口,以扩大开放招商引资为牵动点,积极推进两个根本性转变,强力推动四大支柱产业上规模、增效益,带动区域经济整体大发展;坚持两手抓两手硬的方针,不断加强党的建设、社会主义思想文化建设和民主法制建设,统揽全局,精心部署,狠抓落实,艰苦奋斗,团结一致,开拓前进,实现两个文明协调发展和各项事业全面进步。

1998 年工作总的要求是:正确处理改革、发展、稳定的关系,继续贯彻稳中求进的总原则。要全面理解和把握稳中求进的内涵。稳,就是要十分注意保持全区政治稳定,经济稳定和社会安定;各项工作举措既要积极,又要稳妥,要保持高度的政治敏锐性,及时发现各种苗头性、倾向性的问题,妥善处置,确保全区各项工作在稳定的环境中顺利开展;进,就是围绕经济体制和相关方面的改革要有新的实质性突破,经济结构调整要有新的进展,解决社会热点问题要有新的对策,对外开放水平要有新的提高,国民经济运行质量和效益要有显著改善,在此前提下力争实现一个较快的发展速度。稳和进是相辅相成,相互促进的。稳是基础,只有稳,才能更好地推进改革和发展;进是目的,只有进才能更好地实现持久、牢固的稳。要把两者有机结合起来,切不可偏废。

1998 年我们的主要奋斗目标是:国内生产总值 106000 万元,固定资产投资 36000 万元,财政收入按可比口径 10929 万元,同比分别增长 18.2%、13.8% 和 8%,农民人均纯收

入 4065 元,同比增长 12%,加快企业产权制度改革步伐,推动全区两个文明建设再上一个新台阶。

围绕上述工作思路、工作要求和奋斗目标,今年我们要突出抓好以下七项工作。

(一) 切实加大改革力度,努力实现经济体制改革的重大突破

1998 年区委确定为改革攻坚年,全区上下务必清醒地认识到改革的紧迫性和艰巨性,按照区委、区政府制定的 1998—2000 年企业改革规划的要求,以“三个有利于”为标准,大胆探索,大胆实践。

一是继续深化对改革的认识。随着形势的发展,许多经济、社会深层次矛盾逐步显露。解决这些矛盾和问题,根本的出路在于深化改革,离开改革,我们的整体工作就很难推进。要结合贯彻十五大精神,认真学习借鉴海城、兴城改革经验,进一步增强全区上下的改革意识,把改革作为谋求经济发展的首要任务和根本措施。要继续破除各种各样条条框框的限制,破除思想障碍,坚定信心,大胆实践,把各项改革任务落到实处。

二是明确方向,突出重点,务求实效。根据外地经验和我区实际,下一步我区企业改革的重点就是以出售企业产权为主攻方向,以先售后股为主要形式,同时要采取宜租则租,宜并则并,宜破则破的灵活措施,全方位推进区属工商企业、集体企业、乡镇企业的体制改革。要按照先好后差、先大后小、先易后难的原则,争取全区各类企业一次性整体出售,确实出售不了的,也要采取积极措施,务必在产权制度改革、资产流动重组等方面取得实质性进展。要抓住十五大以后内外资看好收购国有、集体企业产权的有利时机,选择一批重点企业搞好包装,推向产权市场,通过整体出售、引资合作、接收兼并等方式,加快产权改革步伐。要在各项配套制度改革方面取得新进展。按照建立社会主义市场经济体制的要求,推进政府职能转变,建立有效的资