

党的建设和党务工作理论丛书

党的政治 建设学



杨 杰 黄 飏 主 编

广 西 民 族 出 版 社

党的建设和党务工作理论丛书

党的政治建设学

杨 杰 黄 飏 主编

广西民族出版社

(桂)新登字 02 号

党的政治建设学

杨 杰 黄 飏 主编

☆

广西民族出版社出版发行
广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张：9 202千字
1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷
印数：1—3,000册

ISBN 7—5363-1604-6/D·38 定价：4.16元

《党的建设和党务工作理论丛书》

编 委 会

主 编：褚之田 黄 飏 杨 杰

副主编：侯外林 陈光明 梁冠文
黄桂藿 刘镜兰 李邦栋

编 委：杨培林 黄亮家 陈 坤
杨惠珍 潘玉珍 彭宏富
郭学德 梁恩烈 覃召实
邝文藻 谭水容 黄明成
黄 华 王秋萍 杨 健
杨 敏 刘易斌 李海琴

序

刘明祖

我国已跨入一个新的历史时期，正面临着社会主义现代化建设的艰巨任务。要完成这一历史任务，建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化中国，根本保证是中国共产党的坚强领导。历史证明，只有在中国共产党的领导下，我们的国家才能强盛，民族才能振兴，人民才能富裕。

社会生产力是人类社会不断发展进步的最终决定力量。目前我国还处在社会主义初级阶段，社会生产力发展水平还较低。能不能使中国共产党领导的社会主义事业经受住严峻考验，能不能使社会主义制度充分发挥出优越性，归根结底取决于能不能较快地发展社会生产力，把经济建设搞上去。邓小平同志指出：“坚持社会主义既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但是最终说服不相信社会主义的人要靠发展。”只有社会生产力得到了很大的发展，最终创造出比资本主义社会更高的劳动生产率，社会主义制度才有更强的说服力和吸引力，才具备战胜资本主义、挫败西方敌对势力“和平演变”阴谋的强大物质基础。所以，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，关键是要坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，牢牢把握经济建设这个中心，毫不动摇。

党的建设必须围绕着党的基本路线来进行。中国共产党强大的生命力和深厚的群众基础，就在于她能够代表全体人

民的根本利益并领导人民为实现这个根本利益而奋斗，能够以社会主义这一人类历史上新生的社会制度极大地解放社会生产力，迅速地发展社会生产力，推动经济和社会的全面进步，提高人民群众的物质文化生活水平。因此，必须紧紧围绕着党的基本路线来加强党的自身建设。一方面，按照党的基本路线的要求来建设党和从严治党。在改革开放和发展商品经济的环境中，资本主义的腐朽思想、价值观念和生活方式，不可避免地要渗透到党内来，腐蚀一部分党员的思想，侵蚀党的肌体。在这种情形下，我们必须切实加强党的思想建设、组织建设和作风建设。按照党的基本路线的要求，对广大党员干部深入进行思想教育，澄清部分党员干部中的错误思想和模糊认识，保持党员干部思想上的纯洁性，筑起一道防止“和平演变”的坚固的思想屏障，考核、选拔一批坚持改革开放路线、有开拓精神又有政绩的干部，充实到各级领导班子中去；对执行党的基本路线不力的领导班子坚决进行调整，对背离党的基本路线、违法乱纪、腐化堕落的少数党员干部坚决进行查处。从而在发展商品经济和改革开放实践中，提高各级党组织和广大党员干部执行党的基本路线的自觉性、增强抵制各种错误思潮影响的能力。另一方面，用执行党的基本路线的实际效果来检验党的建设工作的好坏。这是实践检验标准在党建工作中的体现。经济是否得到较快发展，人民生活是否得到较大提高，党组织的战斗力和凝聚力是否得到增强，这是党建工作好坏的根本表现，也是党建工作的出发点和落脚点。所以，在一定意义上说，党的自身建设搞得好，是经济建设和改革开放取得更大成效的首要前提；经济建设和改革开放取得更大成效，又是党建工作搞得好的检验标准。

党建理论研究也要以党的基本路线为指导，紧紧抓住把党建设成为领导社会主义事业的坚强核心这个主题。要以服从和服务于经济建设这个中心，深入实际调查研究，探讨解决社会主义建设实践中党建方面出现的新问题和新矛盾，拓宽党建理论研究的视野，增强党建理论的深度和说服力，提高广大党员干部的马克思主义理论素养和思想水平，增强明辨是非、驾驭复杂局势的能力。广西、广东省区部分党建理论工作者和党务工作者，在这个方面做了大量的工作，并联合撰写了《党的建设和党务工作理论丛书》。这是一件很有意义的工作，该丛书以马克思主义党的学说为指导，以中国共产党的实际为客观基础，大胆探索，认真钻研，深入系统地阐述了党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面，力求从理论与实践相结合的高度说明问题，具有一定的科学性、理论性和学术性，是一套研究党的建设和党务工作的理论专著。它的出版，对开展党的建设和党务工作具有一定的指导意义。

一九九二年五月二十日

目 录

第一章 党的政治建设的意义、任务和原则

第一节 党的政治建设的意义	(1)
一、党的政治建设的客观必然性	(1)
二、党的政治建设的意义	(5)
第二节 党的政治建设的任务	(8)
一、确定党的纲领	(8)
二、制定党的政治路线	(9)
三、制定党的政策	(10)
四、开展党内斗争，保证党在政治上的团结统一	(11)
五、建立统一战线	(12)
第三节 党的政治建设的原则	(14)
一、实事求是的原则	(14)
二、四项基本原则	(15)
三、全心全意为人民服务的原则	(17)
四、物质利益原则	(19)
五、民主原则	(20)

第二章 党的纲领

第一节 党的纲领的重要作用	(22)
一、党的纲领是判断党的阶级性质和运动水平的根据	(22)

二、党的纲领是全党总的行动准则·····	(23)
三、党的纲领是团结全党和集合革命队伍的战斗 旗帜·····	(23)
第二节 党的纲领的制定依据·····	(25)
一、党的纲领依据于马克思主义理论·····	(25)
二、党的纲领依据于社会发展规律·····	(27)
三、党的纲领依据于中国国情·····	(31)
第三节 党的实现共产主义最终奋斗目标及其道路 ·····	(36)
一、党的纲领规定了实现共产主义的最终目标·····	(36)
二、社会主义是共产主义的第一阶段·····	(38)
三、实现共产主义社会是一个长期的奋斗过程·····	(41)

第三章 党的基本路线

第一节 党的基本路线的依据·····	(44)
一、党的基本路线的理论依据·····	(44)
二、党的基本路线是我国几十年社会主义实践的 经验总结·····	(46)
三、党的基本路线为十一届三中全会以来的实践 所证明·····	(48)
第二节 党的基本路线的核心内容·····	(50)
一、以经济建设为中心的依据·····	(50)
二、以经济建设为中心的社会主义建设的主要 任务·····	(53)
第三节 党的基本路线的两个基本点·····	(56)
一、坚持四项基本原则·····	(56)

二、坚持改革开放·····	(58)
三、一个中心与两个基本点及两个基本点之间的 辩证关系·····	(61)

第四章 党的现行政策

第一节 经济政策 ·····	(64)
一、经济政策的重要性·····	(64)
二、制定经济政策的原则和依据·····	(65)
三、经济发展的方针和战略重点·····	(66)
第二节 科教文政策 ·····	(68)
一、科技政策·····	(68)
二、教育政策·····	(71)
三、文化政策·····	(73)
第三节 民族政策和宗教政策 ·····	(75)
一、民族政策·····	(75)
二、宗教政策·····	(79)
第四节 统一战线政策 ·····	(83)
一、统一战线的重要作用·····	(83)
二、制定统一战线政策的依据·····	(85)
三、统一战线的基本方针和基本政策·····	(86)
第五节 国防政策 ·····	(88)
一、国防建设的重要作用·····	(88)
二、制定国防政策的依据·····	(89)
三、国防建设的基本方针和政策·····	(90)
第六节 外交政策 ·····	(92)
一、外交政策的本质·····	(92)

二、制定外交政策的依据·····	(93)
三、对外关系的基本原则和基本政策·····	(94)

第五章 党的政策的制定

第一节 制定党的政策的基本原则 ·····	(97)
一、客观性原则·····	(97)
二、理论性原则·····	(101)
三、利益性原则·····	(102)
四、整体性原则·····	(104)
五、稳定性原则·····	(104)
第二节 党的政策制定的方法 ·····	(106)
一、调查研究方法·····	(106)
二、分析方法·····	(107)
三、信息预测方法·····	(111)
第三节 党的政策制定的基本程序 ·····	(112)
一、确定目标·····	(112)
二、设计方案·····	(113)
三、可行性分析·····	(114)
四、作出决策·····	(116)

第六章 党的政策的执行

第一节 党的政策执行的原则 ·····	(118)
一、严格掌握政策的界限·····	(118)
二、把党的政策的原则性和灵活性结合起来·····	(121)
三、执行和创新相结合的原则·····	(123)

四、领导与群众相结合的原则·····	(124)
第二节 执行党的政策的步骤 ·····	(125)
一、党的政策的宣传教育·····	(125)
二、党的政策的贯彻实施·····	(127)
三、党的政策的检查督促·····	(131)
第三节 执行党的政策的方法 ·····	(133)
一、群众路线的方法·····	(133)
二、一般和个别相结合的方法·····	(134)
三、抓中心环节带动其它·····	(136)

第七章 党的政策在国家生活中的实施

第一节 在国家生活中实施党的政策应遵循的原则 ·····	(139)
一、坚持党的领导是思想、政治、组织的领导·····	(139)
二、坚持党政分开的原则·····	(141)
三、坚持党在宪法和法律的范围内活动·····	(143)
第二节 党的政策在国家生活中的实施途径 ·····	(146)
一、通过国家机关实施党的政策·····	(146)
二、通过群众组织实施党的政策·····	(147)
三、通过推荐干部实施党的政策·····	(149)
四、通过党员的模范作用实施党的政策·····	(151)
五、通过思想政治工作实施党的政策·····	(152)
第三节 党的政策在国家生活各个领域中的实施 ·····	(153)
一、党的政策在国家政权领域中的实施·····	(153)
二、党的政策在经济建设领域的实施·····	(155)
三、党的政策在国防建设领域中的实施·····	(156)

四、党的政策在思想文化建设领域中的实施……………(157)

五、党的政策在统战领域中的实施……………(159)

第八章 党的团结和党内斗争

第一节 党的团结……………(162)

一、党的团结的重要性……………(162)

二、党的团结的基础……………(165)

第二节 党内斗争……………(167)

一、正确开展党内斗争的必要性……………(167)

二、党内斗争的根源……………(168)

三、党内斗争的实质……………(170)

四、正确开展党内斗争……………(172)

第三节 同一切危害党的团结的行为作斗争……………(176)

一、坚决反对宗派活动……………(176)

二、坚持“五湖四海”的原则……………(178)

三、建立广泛的统一战线，团结全国人民……………(180)

第九章 党的政治建设机构和领导者

第一节 党的政治建设的主要机构……………(184)

一、领导机关……………(184)

二、职能机关……………(189)

三、派出机关……………(190)

四、临时机构……………(191)

第二节 党的领导班子的建设……………(192)

一、一个好的领导班子应具备的基本条件……………(192)

二、党的领导班子建设的原则·····	(193)
三、领导班子自身建设的基本措施·····	(197)
第三节 党的领导者的素质 ·····	(301)
一、思想素质·····	(201)
二、政治素质·····	(203)
三、文化专业素质·····	(205)
四、领导才能素质·····	(206)

第十章 党的政治建设历史沿革

第一节 新民主主义革命时期 ·····	(209)
一、党的创立时期的政治建设·····	(209)
二、党在北伐战争时期的政治建设·····	(212)
三、党在土地革命战争时期的政治建设·····	(213)
四、党在抗日战争时期的政治建设·····	(215)
五、党在解放战争时期的政治建设·····	(217)
第二节 社会主义改造和适合中国特点的社会主义 建设道路的初步探索时期 ·····	(219)
一、国民经济恢复时期党的工作纲领与战略策略 方针的确定·····	(219)
二、党关于从新民主主义向社会主义过渡时期总 路线的提出·····	(221)
三、党开始探索适合中国特点的社会主义建设道 路·····	(221)
四、八大政治路线的初步实施·····	(223)
五、党在指导思想上出现“左”的错误·····	(225)
六、“调整、巩固、充实、提高”八字方针的制	

定与阶级斗争的扩大化、绝对化·····	(225)
七、“文化大革命”的十年内乱·····	(227)
八、党内正确力量的纠“左”与“文化大革命” 的结束·····	(229)
第三节 开创社会主义现代化建设新局面时期·····	(229)
一、“文化大革命”结束后的形势与党面临的政 治任务·····	(229)
二、党的十一届三中全会重新确立党的马克思主 义路线·····	(230)
三、四项基本原则的重申和调整国民经济新的八 字方针的提出·····	(231)
四、党的十一届五中全会通过《关于党内政治生 活的若干准则》·····	(232)
五、党的十一届六中全会，指导思想上拨乱反正 任务的完成·····	(232)
六、党的十二大制定全面开创社会主义现代化建 设新局面的政治纲领·····	(233)
七、党的十三大确立了党在社会主义初级阶段的 基本路线·····	(234)

第十一章 党的政治建设有关问题探讨

第一节 关于党的纲领问题·····	(236)
一、党的纲领的作用问题·····	(236)
二、关于党的最低纲领问题·····	(239)
三、关于党的最高纲领问题·····	(243)
第二节 关于党的政治路线问题·····	(246)

一、关于党的政治路线的重要性问题·····	(246)
二、关于党在社会主义初级阶段的基本路线·····	(247)
三、关于制定党的纲领和路线的主要依据·····	(248)
四、关于党的政治路线与党的建设问题·····	(248)
第三节 关于社会主义问题·····	(250)
一、关于社会主义优越性问题·····	(250)
二、资本主义国家的新发展，改变不了资本主义 灭亡的命运的问题·····	(252)
三、社会主义与资本主义的关系问题·····	(255)
四、社会主义信念问题·····	(256)
五、社会主义时期的阶级斗争问题·····	(257)
第四节 反对“和平演变”的几个理论问题·····	(261)
一、社会主义国家“和平演变”的原因·····	(261)
二、反“和平演变”斗争长期存在的原因·····	(262)
三、反“和平演变”斗争的经验教训·····	(263)

第一章 党的政治建设的意义、任务和原则

第一节 党的政治建设的意义

一、党的政治建设的客观必然性

首先，党的政治建设是由党的政治组织性质决定的。

马克思列宁主义认为，政党是代表某一阶级、阶层或集团并为维护其利益而斗争的政治组织。政党的政治组织的性质表明它与一般的群众组织、社会团体有着明显不同的特点。其特点在于它的政治性。即，政党有明确的政治目标和政治任务，是以掌握或影响国家政权和实现某种社会理想为目的的。这是政党和一般群众组织和社会团体的根本区别所在。而政党的政治目标，只有通过党的政治建设才能实现。换言之，党是通过制定路线、方针和政策，使国家和社会接受党的路线、方针和政策，从而实现自己的政治目标的。因此，凡为政党者，总是要制定出反映自己政治目标的纲领、路线、方针和政策，并采取各种方式使国家和社会承认并接受其路线、方针、政策，以达到实现其政治目标之目的。

其次，党的政治建设是由党的政治领导职能决定的。

党的领导职能主要是政治领导。党的政治领导职能，是由党的性质决定的。党和国家政权机关的性质完全不同。党是工人阶级的先锋队，它是依靠共同的理想，自觉的纪律和严