

第二次全国城市环境保护工作会议 文件资料汇编

国家环境保护局 编

中国环境科学出版社

第二次全国城市环境 保护工作会议 文件资料汇编

国家环境保护局 编

中国环境科学出版社

1993

(京)新登字089号

内 容 简 介

本书是第二次全国城市环境保护工作会议的文件资料汇编。这次会议主要目的是总结五年来城市环境综合整治的经验,提出了“八五”期间和90年代城市环境保护的目标,部署“八五”期间城市环境保护工作,同时表彰全国第一批城市环境综合整治的优秀项目。

本书有一定的历史意义和现实意义,对于从事环境保护、城市综合整治、城市规划的管理人员、科技人员有一定的参考价值。

第二次全国城市环境保护工作会议 文件资料汇编

国家环境保护局 编

责任编辑 刘大澍 杨吉林

中国环境科学出版社出版发行

北京崇文区北岗子街8号

冶金工业出版社印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所经销

1993年7月第 一 版 开本 787×1092 1/16

1993年7月第一次印刷 印张 21 3/4 插页 2

印数 0001—1500 字数 529千字

ISBN 7-80093-374-1/X·714

定价: 25.00元



第二次全国城市环境保护工作会议



邹家华同志在大会上讲话



侯捷同志致开幕词



曲格平同志作工作报告



新闻发布会主席台



参加大会的部分代表



颁发城市综合整治优秀项目证书

前 言

第二次全国城市环境保护工作会议结束一年多来，世界和国内形势发生了巨大变化，对中国加速改革开放、促进经济建设和推动环境保护事业与经济的协调和持续发展，是至关重要和非常有利的。

1992年6月联合国环境与发展大会的召开，揭开了人类解决环境问题新的一页。我国适时颁布“环境与发展十大对策”，提出促使发展与环境相协调的新思想、新概念和新措施，促使环境保护与经济持续发展，适应社会主义市场经济的需要。党的十四大把加强环境保护、认真执行这项基本国策列入我国90年代改革与建设十大任务之一，再次强调了环境保护在现代化建设中的战略地位。

城市是人口聚集和经济最为集中的地区。城市环境直接反映出某个区域以至全球环境问题的焦点和重心。为了保证经济与环境的协调并持续发展，必须认真抓好城市环境保护工作这个重点。第二次城市环境保护工作会议之后，国务院办公厅转发了国家环保局、建设部《关于进一步加强城市环境综合整治工作的若干意见》；在“环境与发展十大对策”中，也特别提出深入开展城市环境综合整治；认真治理城市“四害”，对改善城市投资环境、促进改革开放、提高人民生活水平都有十分重要的意义，要继续实行以工业污染防治和基础设施建设为主要内容的城市环境综合整治，以进一步提高城市环境质量，改善城市面貌。

为了使城市环境保护工作适应新形势需要，我们编辑了这本《第二次全国城市环境保护工作会议文件资料汇编》，并特别收录了会议之后颁发的几份重要文件。希望城市政府和环境保护部门认真学习贯彻《中华人民共和国环境保护法》和有关文件要求，把握住世界发展趋向，强化环境监督管理，在促进经济建设持续发展的同时，不断改善和提高城市环境质量。

我相信，在社会主义市场经济运行过程中，我们会找到一些保护和改善城市环境的新路子、新方法，一定会使城市环境保护工作获得新的建树。

王扬祖

1993年2月

编辑委员会名单

主 编 王扬祖

副主编 王汉臣 杨作精

编 委 (按姓氏笔划排列)

丁中元 于 飞 王华堂 刘国材

过孝民 阎世辉 任文孝 牟广丰

严文凯 苏学飞 陆新元 胡保林

夏 光 彭近新

目 录

前言	王扬祖 (1)
----	---------

第一篇 会议有关文件

国务院总理李鹏致第二次全国城市环境保护工作会议的贺信	(3)
改善城市环境 促进经济发展	国务院副总理 邹家华 (4)
国务委员、国务院环委会主任宋健致第二次全国城市环境保护工作会议的贺信	(6)
深入进行城市环境综合整治 促进经济与环境协调发展	
.....	国家环境保护局局长 曲格平 (7)
努力创造优美、文明、具有良好生态的城市环境	建设部副部长 周干峙 (17)
国务院办公厅转发国家环境保护局、建设部关于进一步加强城市环境综合整治工作 若干意见的通知	(21)
关于进一步加强城市环境综合整治工作的若干意见	(22)
全国城市环境保护十年规划和“八五”计划纲要(讨论稿)	
.....	国家环境保护局 (26)

第二篇 会议发言材料

在第二次全国城市环境保护工作会议开幕式上的致词	吉林省省长 王忠禹 (43)
开展城市环境综合整治 建设清洁、优美、生态健全的文明城市	
.....	北京市市长助理 黄纪诚 (45)
积极贯彻协调发展方针 努力改善城市环境质量	上海市人民政府 (50)
在规划、建设、管理城市中推进城市环境综合整治	
.....	天津市人民政府顾问 毛昌五 (55)
实施环保“五二四”工程 把城市环境综合整治工作引向深入	
.....	辽宁省副省长 林 声 (60)
深入开展城市环境综合整治 全面推进城市环境保护工作	
.....	山东省省长 宋法棠 (65)
在改革开放中综合整治城市环境, 为提高祖国南大门的环境质量而努力	
.....	广州市副市长 石安海 (69)
加强综合整治 提高环境质量 促进社会主义现代化国际性城市的建设	
.....	大连市人民政府副秘书长 丛吉士 (75)
以工业污染防治为重点 综合整治城市环境	吉林市委副书记 辛世毅 (80)

市长负责 整体推进 努力搞好城市环境综合整治·····	太原市副市长 张希升 (85)
加强城市环境基础设施建设 努力改善大气环境质量·····	
·····	哈尔滨市人民政府副秘书长 张金孝 (89)
大力开展综合整治 努力防治大气污染·····	兰州市副市长 杨良琦 (93)
为让全市人民呼吸清洁空气·····	济南市副市长 刘统侠 (97)
整治旅游环境 保护西湖明珠·····	杭州市副市长 李志雄 (101)
采取综合措施 控制大气污染·····	重庆市副市长 唐情林 (105)
综合利用固体废物 化害为利一举三得·····	南通市副市长 葛忠康 (108)
强化环境监督管理 实现“三个效益”统一·····	黄石市市长 徐子乾 (113)
综合整治是改善城市水环境状况的有效途径·····	安阳市副市长 张锦堂 (117)
为人民尽心抓环保 为后代造福护环境·····	马鞍山市市长 周玉德 (121)
综合整治大气污染 改变城市环境面貌·····	白城市副市长 陆朝飞 (125)

第三篇 会议交流材料

以目标责任制为龙头 积极开展城市环境综合整治·····	长春市人民政府 (131)
坚持实行目标管理 促进城市环境综合整治·····	南京市人民政府 (135)
加强环境综合整治 建设特区优美环境·····	深圳市人民政府 (139)
加强环境建设 强化环境管理 努力为人民群众创造一个良好的工作生活环境·····	
·····	成都市人民政府 (143)
抓整治 促提高 开创城市环保工作新局面·····	南昌市人民政府 (148)
开展综合整治 改善大气环境质量·····	福州市人民政府 (152)
加强领导 广泛动员 把城市环境综合整治定量考核工作推向新阶段·····	
·····	石家庄市人民政府 (155)
政府负责 各方配合 突出重点开展古城环境综合整治·····	西安市人民政府 (159)
抓重点 办实事 努力提高城市环境综合整治水平·····	长沙市人民政府 (164)
加强城市环境综合整治 努力改善大气环境质量·····	郑州市人民政府 (167)
全面进行城市环境综合整治 努力实现“三个效益”的统一·····	合肥市人民政府 (171)
全面保护古城 建设“双达标区”·····	苏州市人民政府 (176)
大力开展城市环境综合整治 努力创造安全、清洁、安静、优美的工作生活环境·····	
·····	三明市人民政府 (179)
统一规划 合理布局 分步实施 综合整治城市环境·····	唐山市人民政府 (184)
以环境目标责任制为“龙头”全面推进城市环境综合整治·····	襄樊市人民政府 (188)
综合整治 依法管理 不断提高城市环境质量·····	威海市人民政府 (192)
大力开展“三废”综合利用 促进经济、社会、环境协调发展·····	
·····	焦作市人民政府 (198)
强化环境意识 健全组织领导 加快城市环境综合整治的步伐·····	
·····	徐州市人民政府 (203)
积极开展环境综合整治 努力改善城市环境质量·····	平顶山市人民政府 (206)

昔日黑浪滚滚 今朝绿水碧波·····	攀枝花市人民政府(211)
把城市环境综合整治纳入与经济发展同等重要的轨道上来·····	岳阳市人民政府(215)
深化改革 促进城市环境综合治理·····	淄博市人民政府(219)
以防治工业污染为重点 加快水污染源治理步伐·····	潍坊市人民政府(223)
科技引路 规划指导 突出重点 注重实效·····	常州市人民政府(226)
组织各方面力量 搞好城市环境综合整治·····	鸡西市人民政府(229)
深入开展水污染综合治理 改善城市环境质量·····	齐齐哈尔市人民政府(234)
在能源城市开发中对环境问题的思考·····	大同市人民政府(237)
突出重点 综合整治 努力改善城市环境质量·····	烟台市人民政府(241)
城市环境综合整治给开远带来了生机·····	开远市人民政府(245)
搞好环境综合整治 努力控制环境污染·····	邯郸市人民政府(249)
结合旧城改造 强化城市环境综合整治·····	自贡市人民政府(256)
昆明城市水源保护初见成效·····	昆明市环境保护局(259)
综合整治显威力 玉宇遏制万里埃·····	乌鲁木齐市人民政府(263)
积极执行城市环境综合整治定量考核制度 努力改善城市环境质量·····	
·····	呼和浩特市环境保护办公室(268)
以规划为指导 全面开展城市水环境综合整治·····	九江市环境保护局(272)
在实施环保规划中搞好城市环境综合整治·····	珠海市环境保护局(276)

第四篇 会议参阅材料

“七五”期间我国的城市建设·····	建设部(283)
防治煤烟型污染技术政策的规定实施情况的回顾·····	
·····	国家环境保护局污染管理司(285)
城市集中供热基本情况调查与分析·····	国家环境保护局污染管理司(291)
“八五”期间海洋环境保护的基本设想与展望·····	国家环境保护局污染管理司(313)
建立一支环境监理执法队伍势在必行·····	国家环境保护局开发监督司(319)
我国城市放射性废物的管理·····	国家环境保护局开发监督司(323)
1990年32个城市环境综合整治定量考核结果·····	(326)
第一批全国城市环境综合整治优秀项目·····	(327)
附录一 党中央国务院批准外交部、国家环境保护局关于出席联合国环境与发展大会的报告(节录)·····	(330)
附录二 国务院关于进一步加强环境保护工作的决定·····	(333)

第一篇 会议有关文件

国务院总理李鹏

致第二次全国城市环境保护

工作会议的贺信

第二次全国城市环境保护工作会议：

值此第二次全国城市环境保护工作会议召开之际，谨向你们并通过你们向为我国环境保护与城市建设事业付出辛勤劳动、做出贡献的广大干部、群众和科技人员致以亲切的问候。

城市是经济集中、人口稠密、环境问题较多的地区，随着经济发展、对外开放，城市环境保护任务日趋繁重。根据我国城市的重要地位和目前城市环境与经济发展还不完全相适应的实际情况，城市人民政府必须把贯彻执行环境保护这项基本国策做为工作的重点，切实对城市环境质量负起责任。

城市环境综合整治是保护城市环境的有力措施。许多城市实施以后，不但促进了经济发展，环境面貌也发生了较大变化。实践证明，这是符合我国国情的正确选择。各级城市人民政府要进一步加强城市环境综合整治的领导，使城市环境保护工作不断取得新的进展。

李 鹏

1991年8月12日

改善城市环境 促进经济发展*

国务院副总理 邹家华

在改革开放不断深化，“八五”计划刚刚起步的时候，国家环境保护局和建设部联合召开这次城市环境保护工作会议，是适时的，完全必要的。刚才侯捷同志宣读了李鹏总理、宋健同志的贺信，贺信不仅肯定了几年来城市环境保护工作取得的成绩，也对今后城市环境保护工作提出了明确的要求。这充分表明国务院的领导同志对城市环境保护工作的高度重视和殷切希望，大家要认真学习，很好贯彻。

环境保护工作是一项关系到子孙后代的重要工作，大家都应该关心，所以我欣然应邀前来参加这次会议，一方面表示支持环境保护这项基本国策，另一方面我也想借此机会代表国务院对这次会议的召开表示衷心的祝贺，向参加这次会议的全体同志，并通过你们向工作在环保和城建第一线的干部、职工表示亲切的慰问。

刚才，曲格平同志作了一个很好的工作报告，不仅总结了第一次全国城市环境保护工作会议以来城市环境保护及城市环境综合整治的成绩和经验，也提出了“八五”期间和今后十年城市环境保护及城市环境综合整治的目标、任务和所应采取的措施。这个报告反映了我国城市环境保护工作的实际情况。我完全赞成。希望大家回去认真贯彻这次会议精神，把我国的城市环境保护工作推向一个新的阶段。下面我讲三点意见。

一、不断提高对环保工作重要性、迫切性的认识，实行城市环境综合整治，改善城市环境质量，促进经济发展

城市是我国政治、经济、文化的中心和改革开放的重点，并在经济建设中起主导作用。但这并不是说农村建设不重要，农村是工业原料的基地又是工业品的市场，因此，城乡要一起建设。既要搞好城市环境保护，也要搞好农村环境保护。

这次是城市环境保护会议，主要讲城市。当前环境保护工作重点也在城市。中国共产党是代表人民利益，为人民服务的，保护环境是我们应尽的责任，我们既要注意眼前，更要注意长远。城市环境搞不好，资源浪费，污染严重，子孙后代怎么办？城市环境保护工作要有长期打算，要日积月累，老企业要改造，老污染要治理，新的尽可能不欠帐。尽管经过多年努力，我国城市环境保护和城市建设取得了很大成绩，某些城市环境质量有了一定的改善。但由于城市人口集中，工业集中，布局不尽合理，城市基础设施落后，污染仍比较严重，在一定程度上制约了社会经济的发展。为了改善城市环境，促进城市社会经济的发展，环境保护工作一定要抓好工业污染控制和城市基础设施建设，对城市环境进行

* 本文是邹家华同志于1991年8月15日在第二次全国城市环境保护工作会议上的讲话（摘要）（根据记录整理）。

综合整治。只有综合整治才能发挥环境保护的整体效益，为改革开放创造一个良好的投资环境。

二、城市环境综合整治是保护城市环境的正确途径，必须纳入社会经济发展计划

实践证明，城市环境综合整治是一条符合中国国情的保护与改善城市环境的正确途径。既有工业污染的预防和治理，又有城市基础设施的建设和改造；既要加强环境管理，又要有一定的资金投入。对于这样一项复杂的工作，必须有一个完整、科学、合理的规划作指导。“八五”期间，首先要搞好城市环境综合整治规划，并且纳入社会经济发展计划之中。规划的重点仍然是废水、废气、噪声、固体废物四大污染问题。有了规划，就可以根据条件，分步实施。每年都要列入计划办几件实事。日积月累，坚持不懈，年年都要往前走。

在安排投资计划时要注意合理布局，项目审查要考虑环境保护。城市的建设不能只安排生产建设，还要安排基础设施建设和环境保护建设，处理好骨头和肉的关系。

三、城市人民政府要对城市环境质量负责，加强对城市环境综合整治的领导和管理工作

城市环境综合整治涉及各行各业，各个部门，仅靠环保部门一家是不能胜任的。因此，城市人民政府必须根据《环境保护法》的规定，担负起对城市环境质量负责的重任，对城市环境综合整治实行统一领导，并组织各有关部门分工负责，各司其职。工业部门要搞好工业污染的防治规划，结合治理整顿、技术改造等防治工业污染；城建部门要进一步完善城市总体规划，搞好城市基础设施建设；公安、交通、物资、卫生等部门也要根据在城市环境综合整治中所承担的任务，做好自己份内的工作；环境保护部门要依法对城市环境保护工作实施统一监督管理；城市建设部门要对城市建设实施统一监督管理。城市人民政府每年都要为人民办几件环境保护的实事，使城市的环境质量逐步有所改善。市长的环境保护目标责任制每一任都要抓，这一任抓，下一任也要抓，做不完的要交到下一任，要有长期思想，踏踏实实地做好。

环境保护工作是一项利在当代，功在后代，为子孙后代造福的伟大事业，也是国民经济持续发展的基本条件。我国的改革开放政策能否深入持久地发展下去，在很大程度上要看我国城市的投资环境如何。做好城市环境保护工作与改善投资环境有密切关系。城市建设应当做到科学、合理、节约、优美、文明、整齐、清洁。各级政府的领导必须认真地开展好城市环境综合整治，力争在不太长的时间内，使城市环境质量有较大改善，以推进城市改革开放，促进城市经济发展，把我国的城市建设得更加美好。