

# 未来 10—15 年 中国在亚太地区 面临的 国际环境

张蕴岭 • 主编



中国社会科学出版社

未来10-15年  
中国在亚太地区  
面临的  
国际环境

张蕴岭·主编

## 图书在版编目 (CIP) 数据

未来 10—15 年中国在亚太地区面临的国际环境/张蕴岭主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2003.11

ISBN 7 - 5004 - 4039 - 1

I. 未… II. 张… III. ①中外关系 - 亚太地区 ②中国 - 对外经济关系 - 亚太地区 IV. ①D822.3②F125.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 068129 号

责任编辑 周晓慧

责任校对 修广平

封面设计 毛国宣

版式设计 李 建

---

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029453 传 真 010 - 64017153

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 丰华装订厂

版 次 2003 年 11 月第 1 版 印 次 2003 年 11 月第 1 次印刷

开 本 890 × 1240 毫米 1/32

印 张 21.5 插 页 2

字 数 514 千字 印 数 1 - 3000 册

定 价 45.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

# 前 言

中国正处在一个重要的发展时期，未来 20 年是中国发展的一个关键时期。那么，未来中国实现发展目标的外部环境如何呢？这是一个值得认真研究的问题。

2000 年中国社会科学院开始设立“重大课题”项目，本项研究是第一批立项项目。当初，设立本项目的初衷是以中国经济崛起为背景，集中研究一下未来十几年中国在亚太地区面临的政治经济环境。为什么要研究亚太地区的国际环境呢？道理很清楚，因为中国地处亚太，亚太地区是中国政治经济利益最集中的地区，亚太地区的政治经济发展对中国影响最大。同时，作为专门研究亚太地区问题的研究所，这当然也是我们必须做的。

2002 年 11 月党的 16 大召开。这使得我们这个课题的研究更具有意义了。16 大明确提出：“21 世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”“我们要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”<sup>①</sup>

---

<sup>①</sup> 引自《中国共产党第 16 次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2002 年版，第 18 页。

一方面，“21 世纪头 20 年”这个时间段与我们所立课题的时间研究期间一致；另一方面，“战略机遇期”这个概念包含着很强的外部发展环境含义。看来，把这个方面的研究作为“重大课题”不仅是必要的，也是及时的。这虽然不能说我们有先见之明，但至少可以表明我们当初的想法是与现实的需要相吻合的。这样，就使得我们的研究目的更明确了，重点也更突出了。

当然，做这样一个“重大课题”，难度还是很大的，一是涉及问题很多；二是时间跨度很大。当今的政治经济变化很快，尤其是要预测十几年的发展太难了。这决定了我们只能挑选一些最主要的问题来分析，只能分析主要的趋势。由于研究的难度很大，作为课题主持人的我感到有压力。可以肯定的是，我们做出了巨大的努力，但是，成果水平如何，只有让读者来鉴定了。

在具体安排上，我们把所分析的问题归纳为三个部分：第一部分是概论，试图提出研究国际环境的理论框架和中国在亚太地区所面临的一些重要问题的判断视角。第二部分是政治和安全形势，大国走势与大国关系，主要分析亚太地区几个大国的未来政策走势以及与中国的关系，亚太地区合作的未来发展趋势与地区局势走向以及一些对中国外部环境有重大影响的突出问题。第三部分是经济趋势与经济关系，主要分析亚太地区经济的未来发展大趋势与贸易投资、金融、能源以及环境等方面的关系。

由于课题涉及的问题太多，我们的课题组组成也不得不考虑到各个方面的研究人员。课题组成员多，这为协调和统稿工作带来很大困难。作为课题主持人，我不得不在尊重各课题组成员观点的同时，为了整体上的协调，进行许多调整，对有些章节进行修改，以便做到整项研究的协调与一致。

未来往往是难以预料的，但是，对未来发展的研究又是不可缺少的。我们这里提供的研究成果是基于我们对现实发展的透视

和对影响未来发展主要因素的分析，在每一个问题上，我们都尽可能与中国的利益和对策紧密联系起来，以力图使我们的研究具有较强的实用性。

参加本项研究的课题组成员来自中国社会科学院亚洲太平洋研究所、俄罗斯与中亚研究所、日本研究所，以及北京大学，他们为本项研究付出了艰辛的劳动。

诚挚感谢中国社会科学院把本项研究列为重大课题并提供研究资助。感谢中国社会科学出版社为本成果的出版提供的大力支持。

张蕴岭

2003年6月

# 目 录

|          |       |
|----------|-------|
| 前言 ..... | ( 1 ) |
|----------|-------|

## 上篇 概论

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| 第一章 如何认识中国在亚太地区所面临的环境 ..... | ( 3 )  |
| 一、对所面临的环境的分析定义 .....        | ( 4 )  |
| 二、如何分析中国在亚太地区所面临的环境 .....   | ( 14 ) |

## 中篇 政治与安全环境

|                                 |        |
|---------------------------------|--------|
| 第二章 影响中国周边安全环境的主要因素 .....       | ( 41 ) |
| 一、周边大国未来发展及政策取向 .....           | ( 41 ) |
| 二、影响总体形势发展的因素 .....             | ( 53 ) |
| 三、中国应对形势的战略性选择 .....            | ( 59 ) |
| 第三章 美国的亚太安全战略及其影响 .....         | ( 66 ) |
| 一、未来 15 年美国亚太安全战略的动力和指导原则 ..... | ( 67 ) |
| 二、美国亚太安全战略的目标与特征 .....          | ( 76 ) |
| 三、亚太安全环境对美国战略的影响 .....          | ( 83 ) |

---

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 四、美国亚太安全战略对未来中美关系的影响 .....         | (103)        |
| <b>第四章 日本的发展趋势和对外战略走向 .....</b>    | <b>(108)</b> |
| 一、21 世纪初日本的定位及课题 .....             | (109)        |
| 二、未来日本发展趋势和战略走向 .....              | (121)        |
| <b>第五章 俄罗斯未来发展趋势及其对中国的影响 .....</b> | <b>(145)</b> |
| 一、俄罗斯的发展与未来走向 .....                | (145)        |
| 二、中俄战略协作伙伴关系及其前景 .....             | (168)        |
| 三、影响俄中关系的主要因素与中国的对策 .....          | (181)        |
| <b>第六章 印度的崛起及其对外战略 .....</b>       | <b>(190)</b> |
| 一、印度的发展及崛起 .....                   | (190)        |
| 二、印度的崛起与中印关系 .....                 | (204)        |
| <b>第七章 美日关系的演变趋势及其影响 .....</b>     | <b>(215)</b> |
| 一、美日关系的定位和演变 .....                 | (217)        |
| 二、“再定义”下的美日关系 .....                | (223)        |
| 三、未来美日关系的展望 .....                  | (238)        |
| <b>第八章 亚太区域合作的趋势及其意义 .....</b>     | <b>(254)</b> |
| 一、区域合作的发展趋势 .....                  | (255)        |
| 二、亚太经合组织的发展趋势 .....                | (258)        |
| 三、东亚地区一体化与合作的发展 .....              | (265)        |
| 四、中亚合作的发展前景 .....                  | (274)        |
| 五、南亚区域合作的前景 .....                  | (283)        |

---

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| <b>第九章 东南亚地区的未来发展及其影响</b> .....       | (289) |
| 一、东南亚地区合作的发展及未来趋势 .....               | (290) |
| 二、中国与东南亚国家关系以及未来的发展 .....             | (299) |
| 三、关于加强中国与东南亚关系的综合对策思考 .....           | (308) |
| 四、深化与接邻国家关系的几点思考 .....                | (313) |
| <br><b>第十章 朝鲜半岛局势的基本走向及其影响</b> .....  | (320) |
| 一、冷战后朝鲜半岛局势的演化及其特点 .....              | (321) |
| 二、未来朝鲜半岛局势的基本走向 .....                 | (334) |
| 三、朝鲜半岛局势走向对中国的影响与中国的对策 .....          | (361) |
| <br><b>第十一章 印巴关系与南亚地区的局势</b> .....    | (365) |
| 一、冷战时期的印巴关系回顾 .....                   | (365) |
| 二、冷战结束后印巴关系的发展 .....                  | (371) |
| 三、对印巴关系未来前景的展望 .....                  | (376) |
| 四、印巴关系对中国的影响 .....                    | (387) |
| <br><b>第十二章 领土领海争端及其影响</b> .....      | (389) |
| 一、中国周边领土争端的基本态势 .....                 | (390) |
| 二、影响周边边境事态的主要因素 .....                 | (396) |
| 三、对中国所应采取措施的几点思考 .....                | (405) |
| <br><b>第十三章 跨国犯罪问题的发展趋势及其影响</b> ..... | (419) |
| 一、中国周边地区跨国犯罪的现状与趋势 .....              | (420) |
| 二、影响未来周边跨国犯罪状况的主要因素 .....             | (427) |
| 三、可能造成的影响与危害 .....                    | (435) |
| 四、防范和打击跨国犯罪的对策 .....                  | (444) |

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| <b>第十四章 极端势力的发展趋势及其影响</b> .....   | (454) |
| 一、极端势力的发展和所带来的威胁 .....            | (455) |
| 二、亚太地区的极端势力及其发展趋势 .....           | (462) |
| 三、极端势力对中国未来安全环境的影响 .....          | (478) |
| 四、中国应对极端势力的战略与策略 .....            | (486) |
| <b>第十五章 台湾问题的未来演变趋势及其对策</b> ..... | (490) |
| 一、未来十几年台湾政治经济的基本走向 .....          | (490) |
| 二、国际因素对台湾问题演变的影响 .....            | (502) |
| 三、两岸关系的演变趋势 .....                 | (516) |

## 下篇 经济发展环境

|                                   |       |
|-----------------------------------|-------|
| <b>第十六章 亚太地区经济的发展趋势与格局</b> .....  | (525) |
| 一、21 世纪初的经济形势 .....               | (525) |
| 二、未来 10—15 年的经济走势 .....           | (531) |
| 三、未来亚太地区的经济格局 .....               | (548) |
| <b>第十七章 东亚地区贸易投资结构与竞争趋势</b> ..... | (567) |
| 一、90 年代以来东亚贸易结构的变化 .....          | (568) |
| 二、90 年代以来东亚投资结构的变化 .....          | (578) |
| 三、地区投资贸易结构的发展趋势 .....             | (585) |
| 四、中国的对策考虑 .....                   | (599) |
| <b>第十八章 中国面临的能源供给与需求形势</b> .....  | (603) |
| 一、世界能源：增长缓慢，供需平衡 .....            | (604) |

---

|                                      |              |
|--------------------------------------|--------------|
| 二、亚太地区：需求中心，结构失衡 .....               | (621)        |
| 三、中国：结构升级，加强合作 .....                 | (634)        |
| 四、新能源和可再生能源：尚待突破，前景广阔 .....          | (646)        |
| <br><b>第十九章 环境问题的未来发展趋势及对策 .....</b> | <b>(653)</b> |
| 一、中国环境问题的制约因素 .....                  | (654)        |
| 二、中国的环境问题及发展趋势 .....                 | (659)        |
| 三、中国环境问题中的国际因素 .....                 | (662)        |
| 四、中国未来的环境对策 .....                    | (669)        |

上 篇

---

概 论



# 第一章

## 如何认识中国在亚太地区所面临的环境\*

外部环境历来对于一个国家的发展有着举足轻重的影响，对外部环境进行判断是各国对重大问题做出决策的一个重要依据。中国共产党的 16 大把 21 世纪头 20 年作为“一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。<sup>①</sup> 因此，科学的分析未来我国所面临的国际环境，尤其是地区环境，深刻认识“机遇期”的内涵具有十分重要的意义。

中国是一个大国，但又是一个发展中国家。一方面，中国有着世界范围的利益；另一方面，它的主要关注点还是自己所在的地区。<sup>②</sup> 中国地处亚太，该地区是中国经济政治和安全利益的交会点，因此，这个地区未来的发展与地区关系走势如何对我国影

---

\* 本部分承担者张蕴岭，中国社会科学院亚洲太平洋研究所所长、教授，本课题主持人。

① 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第 16 次全国代表大会上的报告》。

② 美国学者安德鲁·内森和罗伯特·罗斯这样描绘中国：“中国是一个区域性强国，在全球起作用，从一个角度看它是站在世界事务的边缘，从另一个角度看它又是站在世界事务的中心。”见《长城与空城计——中国对安全的寻求》，新华出版社 1997 年版，第 8 页。

响巨大。

未来是很难预测的，但是，这并不是说对未来进行分析预测毫无意义。大凡大的战略决策总是建立在对未来发展趋势进行分析判断的基础之上。分析预测一个国家未来所面临的环境无非基于两大方面：一是安全环境，二是经济环境，尽管二者之间有着相互联系和影响，但是，它们毕竟有着各自的不同构成和不同影响。

## 一、对所面临的环境的分析定义

为了对中国未来所面临的环境有一个更深刻、更全面的认识，有必要先对所分析的问题的定义范畴进行定位，因为这样的理论性定位对分析、认识中国在亚太地区所面临的环境是非常有意义的。

### （一）安全环境的范畴

所谓安全环境，其最基本的含义是，一国生存与发展所具备的综合条件。对安全环境的威胁主要来自国内外的不稳定、冲突或战争。威胁是安全的对立面，安全就是减少或消灭威胁。威胁，即导致发生冲突或战争的因素很多，既可以是单个因素，也可以是多种因素综合起作用的结果。一般来说，后者的可能更大些。因此，分析未来安全环境主要是对可能引起冲突或战争的因素进行分析判断。那么，可能导致严重冲突或战争的主要因素是什么呢？

#### 1. 国家间关系

一国的安全环境总是处在一定的安全结构之下，而这种结构则构成一种秩序，决定安全秩序的主要是各国之间关系的架构，

其中起主要作用的是大国对外战略与政策和以此为背景的对外关系。一个国家的对外战略与政策，尤其是大国的对外战略与政策必然对与其他国家的关系产生决定性的影响。因此，分析中国的安全环境必须认真分析大国的对外战略与政策，尤其是其对中国的安全战略与政策，从这个意义上说，大国关系是构成中国安全环境的一个关键因素。国家间关系的出发点是国家利益，其中，最基本的利益是安全。

当然，不同国家对于安全的定位是不同的，因此，国家间的关系被认为是一种“游戏”（game）对决，是自己本身战略和政策与其他国家战略和政策的一种“对衡”。鉴于此，一个国家的安全环境既取决于自身的因素（主动的因素），也取决于对方因素（被动的因素），有时还取决于其他的因素。不过，在一些情况下，主动的因素往往会受制于被动的因素，在此情况下，外部安全环境就会变得恶化。比如，实行扩张性对外政策、战略或追求霸权的国家总是把对其他国家的征服、控制、支配作为其安全的基本内容，因此，冲突或者战争是这种国家实现其安全利益的必要手段，这种“进攻性”的战略与政策必然对其他国家的安全利益造成侵犯，也就是说会导致其他国家的不安全。无论是历史上，还是现实世界中，大国的扩张或霸权历来是对其他国家安全的最大威胁。事实上，即便不发生战争，如果一国处在另一个大国的战略威胁之下（被作为战略对手、敌人），那么，必然会处于安全受到威胁的环境之下。不难理解，一国处于别国的“战略威胁”之下必然会感到自己不安全。因此，一国的安全环境表现为一种战略处境。

事实上，威胁不仅会直接来自传统的军事，政治也往往可以成为一个直接的因素。意识形态就是造成冷战对抗和美国对一些国家施压，甚至进行直接干涉的缘由。尽管冷战结束，但是，政

治分歧（如民主与集权）仍可以是引起冲突的一个动因。

安全环境不是一种简单的双边关系，它是一种综合关系结构，或者说是一种秩序，每一个国家都处在这种秩序之中。尽管大国关系对于构成这种秩序往往起着关键的作用，然而，它还取决于许多其他的因素。有时，其他的因素对于秩序的构成，尤其是对于秩序的维持产生重大影响。一种秩序的破坏有可能来自一种突发性的因素。

值得指出的是，尽管安全环境是一种客观存在，但是，如何判断安全环境却取决于主观能力。主观能力是一种复杂的构成，它取决于一国对各种因素的分析、认识能力，取决于利益定位，也取决于价值关系。世界上没有一种绝对的客观存在，任何因素都具有相对性。对形势的任何判断都离不开自己的利益定位与价值判断。因此，对安全环境的判断可以在不同条件下发生变化，认识到这一点是非常重要的。

## 2. 领土与主权

在一个国家的安全环境中，“地缘政治”是一个重要因素。在地缘因素中，周边环境总是处于最直接、最有影响的地位。领土争端或因领土问题引起的冲突或战争是危及国家安全的最原始、最直接的因素，也是影响周边关系的最重要因素。领土是一个国家的生存基础，是国家利益的直接体现。因此，一方面，保卫领土向来是国家安全战略与政策的最重要组成部分；另一方面，领土扩张也往往是扩大国家利益的一个基本手段。一般来说，领土争端主要是由于疆界未定，冲突则是由于邻国之间一方对未定疆界领土的主动圈定和占有，有些情况下，也可以是由于几方同时宣称拥有权并采取实际占有行动。然而，因领土问题引起的冲突或战争并不仅仅是由于“疆界未定”，也可以由于一国采取抢占性的侵略行为，侵犯了另一方的主权和利益。因此，保