

国民经济计划学

河北大学经济系

国民经济计划学

(校内试用教材)

河北大学经济系

目 录

第一篇 总 论

第一章 导言	3
第一节 社会主义经济是计划经济	3
第二节 国民经济计划的作用和任务	10
第三节 国民经济计划与客观经济规律	16
第二章 国民经济计划的组织与方法	23
第一节 国民经济计划的组织工作	23
第二节 国民经济计划的指标体系与指标的 核定方法	32
第三节 搞好经济计划工作，必须“吃透 两头”	43
第三章 国民经济计划与党的路线、方针、政策	52
第一节 坚持无产阶级政治挂帅	54
第二节 遵循党的社会主义建设总路线	60
第三节 贯彻“以农业为基础、工业为主导” 的总方针	69
第四节 贯彻“备战、备荒、为人民”的 战略方针	75
第五节 贯彻“发展经济、保障供给”的 方针	80
第六节 贯彻“独立自主、自力更生”，“艰 苦奋斗、勤俭建国”的方针	85

第二篇 国民经济部门计划

第四章 农业计划	93
第一节 农业计划的任务和特点	93
第二节 以粮为纲，全面安排农业生产计划	96
第三节 认真落实农业增产措施	112
第四节 农业机械化和农业现代化计划	118
第五章 工业计划	129
第一节 工业计划的任务和特点	129
第二节 以钢为纲，正确处理工业内部的关系	133
第三节 工业生产计划的编制方法	144
第四节 工业现代化计划	156
第六章 基本建设计划	168
第一节 基本建设计划的作用和任务	168
第二节 安排基本建设计划的指导方针	171
第三节 基本建设投资计划	176
第四节 基本建设项目计划	188
第五节 基本建设计划的综合平衡	198
第七章 交通运输和邮电计划	206
第一节 交通运输计划的作用和任务	206
第二节 货物运输计划	212
第三节 旅客运输计划	220
第四节 交通运输计划的综合平衡	223
第五节 邮电计划	231
第八章 物资分配计划	235
第一节 物资分配计划的作用和任务	235

第二节	物资分配计划的编制方法	238
第三节	物资分配计划的综合平衡	250
第四节	实现物资分配计划的主要措施	254
第九章	商品流转计划	259
第一节	商品流转计划的作用和任务	259
第二节	社会商品购买力计划	262
第三节	社会商品供应量计划	269
第四节	组织商品供应与商品需要之间的 平衡	278
第五节	对外贸易计划	284
第十章	人口和劳动计划	291
第一节	人口计划	291
第二节	社会劳动力计划	298
第三节	职工人数计划	304
第四节	劳动生产率计划	311
第十一章	科技、文教、卫生事业计划	317
第一节	科学技术发展计划	317
第二节	教育事业发展规划	323
第三节	文化、体育事业发展规划	331
第四节	卫生事业发展规划	336
第十二章	职工工资计划	341
第一节	职工工资计划的任务和指导原则	341
第二节	职工工资计划的编制方法	344
第三节	职工工资计划的综合平衡	349
第十三章	成本计划	360
第一节	成本计划的作用和任务	360
第二节	成本计划的编制方法	362

第三节	降低成本的主要途径	369
第十四章	价格计划	377
第一节	价格计划的作用和指导原则	377
第二节	农产品计划价格的制订	383
第三节	工业品计划价格的制订	390
第四节	制订和调整计划价格的综合平衡	399
第十五章	综合财政计划	407
第一节	综合财政计划的作用和指导原则	407
第二节	综合财政计划的内容和编制方法	411
第三节	财政计划的综合平衡	425
第四节	财政资金的计划管理	433

第三篇 国民经济计划的综合平衡

第十六章	国民经济计划综合平衡的意义和任务	439
第一节	综合平衡在国民经济计划中的地位	439
第二节	综合平衡的方针和原则	444
第三节	综合平衡的任务和内容	450
第十七章	社会生产发展速度的安排	456
第一节	高速度发展我国社会生产的意义和 要求	456
第二节	安排社会生产发展速度的基本依据	462
第三节	社会总产品计划的编制方法	468
第四节	国民收入计划的编制方法	476
第十八章	农业、轻工业与重工业比例关系的 安排	482
第一节	农轻重的比例关系在国民经济发展中 的地位	482

第二节	工业发展与农业负担能力的平衡	486
第三节	农业发展与工业支援能力的平衡	496
第四节	按照农轻重的顺序安排计划	501
第十九章	积累与消费比例关系的安排	508
第一节	积累与消费比例关系的意义和安排的 原则	508
第二节	积累与消费比例关系的安排	511
第三节	积累内部和消费内部比例关系的 安排	518
第四节	积累与消费比例关系中资金与物资的 平衡	524
第二十章	地区计划和地区计划的综合平衡	531
第一节	地区计划和地区计划综合平衡的作用 和任务	531
第二节	安排地区计划和进行地区综合平衡的 要求	535
第三节	地区计划综合平衡的重点	541
后 记	550

第 一 篇

国民经济计划学总论

国民经济计划学，是一门崭新的社会科学。它是在社会主义条件下，随着计划经济制度的建立而产生、并随着这个制度的巩固和发展而不断完善、不断发展的科学，是对社会主义国民经济计划化实践的理论概括。

马克思主义、列宁主义、毛泽东思想，是国民经济计划学的理论基础。特别是马克思、恩格斯、列宁、斯大林和毛主席的再生产理论和社会主义建设的理论，是国民经济计划学的指导思想。它具有鲜明的无产阶级党性。

国民经济计划学，是研究社会主义国民经济发展规律的一门经济学科。它既不是单纯地研究生产力和经济基础，也不是单纯地研究生产关系和上层建筑，而是综合生产力和生产关系、经济基础和上层建筑两个方面，来研究国民经济发展规律的科学。它的任务，就是按照理论来源于实践又服务于实践的原理，通过对社会主义经济发展规律的研究，来探讨计划经济制度不断巩固、不断完善和国民经济有计划、按比例地高速度发展的方法和途径问题，以促进社会主义计划经济制度的不断巩固和前进，促进社会主义国民经济持续地高速度发展。

国民经济计划学的内容主要包括：国民经济计划化的原理、原则，国民经济各部门间的内在联系同国民经济高速度发展的关系，国民经济计划化的组织形式和管理体制，以及

编制国民经济计划的一般方法等问题。

本篇主要阐明：国民经济计划化的一般原理，我国国民经济计划化的现状、组织形式和管理体制，编制国民经济计划的指导思想和一般方法。

第一章 导 言

第一节 社会主义经济是计划经济

计划经济的客观必然性

人类的物质生产活动，自从出现社会分工以后，就是人们相互交换各种活动和各种能力的社会经济活动，彼此之间是互相联系和互为条件的。随着分工的日益发展，特别是进入到社会化的大生产以后，各种生产活动之间的相互依存关系更加加深。比如从生产部门来说，工业的发展，没有农业提供粮食、付食品和某些农产原料就不可能；农业的发展，没有工业提供日用生活品、化肥、农药和机械设备等，也不可能。从再生产的各个环节来说，也是这样。生产决定了流通、分配和消费，而流通、分配和消费，又反作用于生产。国民经济各部门之间、社会再生产各环节之间的这种互为条件、互相依存的关系，不仅仅反映为一般的经济联系，而且还要求有一定的数量对比关系，即人们通常所说的比例关系。比如，在简单再生产条件下，生产生产资料部门的劳动基金和剩余基金，必须等于生产消费资料部门的补偿基金〔即 $I(v+m) = [c]$ 〕；在扩大再生产条件下，生产生产资料部门的劳动基金和剩余基金，必须大于生产消费资料部门的补偿基金〔即 $I(v+m) > [c]$ 〕，就综合地反映了社会生产的两大部类之间所必须保持的不同对比关系。

在任何社会的再生产过程中，国民经济各部门之间和各个环节之间的这种联系和比例关系，都是客观存在的，不

以人的意志为转移的。如果破坏了这种联系和比例关系，社会再生产就会受到妨碍，甚至无法正常进行。为了保证再生产的顺利进行，就要求社会必须按照再生产内部的这种联系和比例关系，来分配生产资料和劳动力，组织和保持应有的平衡，进行统一的计划管理。马克思指出：“这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式”。^①特别是在社会生产的规模不断扩大，技术水平不断提高，社会生产分工越细，社会化程度越高的现代社会，这种按照客观存在的经济联系和比例关系来分配生产资料和劳动力，组织和保持应有的平衡，进行统一的计划管理，就越加重要。

但是，在资本主义社会，由于生产资料私人占有，整个国民经济被操纵在若干个各自为政的资本家集团手里，它们之间又存在着不可调和的利害矛盾。为了追求最大限度的利润，资本家之间互相进行着激烈的斗争。尽管在一个企业或一个资本集团的范围内，生产是有组织的。但整个社会经济却处于无政府状态。各个资本家企业或集团，“谁也不知道，他的那种商品出现在市场上的会有多少，究竟需要多少，谁也不知道，他的个人产品是否真正为人所需要，是否能收回它的成本，或者是否能卖出去。”^②整个社会生产，完全由利润法则来支配，以致社会生产与需要之间，各部门之间，经常出现严重脱节和比例失调的情况，不可避免地发生一次又一次的周期性的经济危机。危机的结果，使社会生产力遭受巨大的破坏，也使社会生产中所要求的比例关系，

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第368页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，第312页。

得到强制的暂时的解决。列宁指出：“资本主义必须经过危机来建立经常被破坏的平衡”。①这就决定了，在资本主义社会，不可能有计划经济。

在社会主义社会，情况则完全不同。社会主义公有制取代了资本主义私有制，国家掌握了国民经济命脉，那种在资本主义制度下国民经济各部门之间分裂的尔虞我诈的相互倾轧的局面，发生了根本的变革，整个国民经济形成了一个相互协作、相互促进的有机整体。社会生产的目的，不再是为了追求最大限度的利润，而是为了满足和提高人民的物质和文化生活的需要。这就有可能而且必须根据社会再生产的客观规律，按照一定的比例来分配社会劳动，保持各部门、各环节之间的一定的平衡，实行统一的计划管理。恩格斯指出：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”②只有这样根据国民经济发展的客观要求，有计划地分配社会劳动，有计划地调节社会生产，才能使社会生产和社会需要之间保持平衡，使国民经济高速度地协调地向前发展。列宁指出：“没有一个使千百万人在产品的生产和分配中最严格遵守统一标准的有计划的国家组织，社会主义就无从设想。”③

可见，只有社会主义社会，才能根据国民经济发展的客观要求，有计划地分配社会劳动，有计划地调节社会生产，实行对国民经济统一的计划领导和管理。这就是社会主义计划经济。

①《列宁全集》第3卷，第566页。

②《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

③《列宁选集》第3卷，第545页。

计划经济的优越性

计划经济，是根本区别于资本主义自由竞争和生产无政府状态的，是社会主义经济的最主要的特征，是人类历史上前所未有的的一种崭新的经济制度。它同资本主义自由竞争和生产无政府状态的经济制度比较起来，具有不可比拟的优越性。这种优越性，具体表现在以下几个方面：

1. 能够使国民经济以资本主义社会前所未有的高速度向前发展。由于实行计划经济，国家可以充分发挥对整个国民经济活动的组织领导的职能，对整个国民经济进行统一的计划管理，并且依据客观规律的要求，正确确定不同时期国民经济发展的规模和速度，恰当安排国民经济的比例关系，实现社会生产同社会需要的平衡，把各个企业、各个部门、各个地区的经济活动，组织到一个有计划的、统一的整体之中，使之分工协作，互相促进，协调一致地向前发展。这不仅可以从根本上消除资本主义条件下那种竞争和生产无政府状态，以及因此产生的周期性的经济危机，而且必然创造出资本主义生产发展从来未有过的高速度，使国民经济迅速赶上和超过一切资本主义国家。

2. 一切劳力资源能够得到合理的利用，劳动人民能够充分发挥自己的才能和智慧。由于实行计划经济，对整个社会的劳力资源，可以进行有计划的合理分配和使用，把全体劳动群众的经济活动，统一组织到一个共同的行动纲领中来。从而调动千军万马，实行规模广阔的劳动协作、生产会战和劳动竞赛。保证全社会的劳动者，朝着一定时期的奋斗目标，朝着一个为祖国繁荣富强和人类彻底解放的崇高理想，在各自的岗位上，卓有成效地进行劳动。

同时，在社会主义社会，广大劳动者由于摆脱了在旧社会受剥削受压迫的地位，解除了一切精神枷锁，成了国家和企业的主人，能够处处以主人翁的姿态，按照国家计划的要求，发挥自己的积极性和创造性，贡献出自己的全部才能和智慧。这不仅可以消灭资本主义社会长期存在的失业现象和劳动力的浪费现象，而且必然产生出比资本主义强大得多的生产力，和创造出比资本主义高得多的劳动生产率。

3. 一切物质资源能够得到充分开发和合理使用。由于实行计划经济，国家可以根据全社会的需要和可能，对社会的一切物质资源和自然财富，实行统一调配。并且按照经济合理，有利于战备，有利于各族人民的团结，有利于逐步缩小工农之间、城乡之间的差别等原则，进行有组织、有计划的开发和利用。从而使社会的全部资源得到最有效的使用，社会生产力得到最合理的配置，新的科学技术得到最迅速的发展和最广泛的应用。这就可以从根本上避免资本主义制度下那种严重地浪费社会财富的现象，使一切物质财富都按照社会的需要，合理地有计划地造福于人民。

总之，社会主义计划经济制度，比资本主义的经济制度，更能适应生产力发展的要求。它为国民经济的发展，开辟了无限广阔的前景，能够创造出人类历史上前所未有的人间奇迹。

实行计划经济的前提条件

社会主义计划经济的优越性，是社会主义制度决定的，离开了社会主义，就不可能有计划经济。因此，实行计划经济，并不是任何一个社会、任何一个国家都能做到的。它必须具备以下三个条件：

第一，无产阶级必须夺取政权，建立无产阶级专政。我们知道，政权的性质决定社会性质的根本方面。无产阶级只有通过暴力，打碎旧的国家机器，实行对资产阶级和一切反动派的专政，才能彻底破除旧的、资本主义的生产关系，才能从根本上改变自由竞争的资本主义经济，为实行计划经济开辟道路。同时，只有在无产阶级专政的条件下，劳动人民才能真正当家作主，才能真正反映代表历史上最先进的阶级、即无产阶级的根本利益和意志。只有无产阶级专政的国家，才能真正实现领导和组织整个社会经济活动的职能，才有可能“把全部国家经济机构变成一整架大机器，变成一个使几万万人遵守一个计划工作的经济机体。”①对国民经济各部门、各地区和各企业单位，进行统一的、严格的计划管理，才能真正实行计划经济。

第二，必须废除生产资料的私有制，建立社会主义公有制。因为，只有变生产资料的私有制为公有制，才能从根本上消除资本主义生产的社会性与生产资料私人占有制之间不可调和的矛盾，才能彻底清除竞争和生产无政府状态的经济根源，才能使国民经济各部门之间、地区之间、企业之间，以及国家、集体和个人之间，取得根本利益上的一致，并在这种根本利益一致的基础上，结成一个互相配合，互相促进的国民经济的整体。从而消除和避免各自为政的现象，使无产阶级专政国家，能够按照各种资源条件的可能，对社会的生产和需要，进行统一的计划安排，统一的调拨和分配，使之协调地向前发展。

第三，必须有一个真正的马克思列宁主义政党的领导和

①《列宁全集》第27卷，第78页。

一条马克思列宁主义的路线。我们知道，只有真正的马克思列宁主义政党，才能是全体劳动人民最高利益的真正代表者。只有在马克思列宁主义政党领导下，才能真正地实行无产阶级专政和建立社会主义公有制；才能坚持无产阶级专政下的继续革命，不断改进和完善社会主义的经济管理制度和体制；才能提出国家经济建设的正确路线、方针和政策，反对形形色色的修正主义，克服各种错误路线的干扰和破坏；才能根据客观经济规律和客观实际，正确规定国家在不同时期经济发展的战略任务及实行这一任务的正确措施和方法；才能制定出正确的国民经济计划方案，使社会主义计划经济得到不断的巩固和发展。

以上三个方面的条件，是统一的相互联系的，缺一不可。一个国家如果不具备这三个条件，所谓计划经济，只不过是拿着社会主义计划经济作招牌，掩盖其修正主义官僚垄断经济的实质；或者是口头鼓吹“国家干预经济”的“计划时代”，实际上不过是为掩盖资本主义的腐朽本质，而采取的一套欺骗人民的改良主义措施。斯大林指出：“如果不从资本家下面解放出来，如果不废除生产资料私有制原则，那末您就不能建立计划经济。”^①近几十年的历史充分证明，在资本主义的政权性质和资本主义社会的经济制度没有发生根本变革的情况下，或者原来是社会主义国家但复辟了资本主义的情况下，要实行真正的计划经济是不可能的。社会主义计划经济的这种鲜明的阶级性，是任何人的主观意志也改变不了的。

同时，还应当看到，即使无产阶级专政的社会主义国

^① 《与英国作家威尔斯的谈话》1952年版，第3页。

家，实行计划经济，任务也是相当复杂和艰巨的，有时甚至可能使计划经济的优越性得不到发挥。这主要是因为：在社会主义社会，还存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争，一切修正主义者和形形色色的阶级敌人，总是妄图通过破坏计划经济，达到破坏和瓦解社会主义经济，复辟资本主义的罪恶目的。一些人的资产阶级世界观和小资产阶级的自发倾向，有时也影响着我们的计划工作。还有一些具体的计划工作方法，也需要不断总结经验，才能不断完善。因此，必须坚持无产阶级专政下的继续革命，不断揭露和打击阶级敌人对社会主义建设和计划经济的种种干扰和破坏活动，并且不断提高广大群众的社会主义觉悟，不断完善有关经济管理的各项制度，不断改进计划工作的方法，才能使社会主义计划经济沿着正确的轨道，又快又稳地向前发展，才能真正显示出计划经济的优越性。

第二节 国民经济计划的作用和任务

国民经济计划的作用

国民经济计划，是党和国家对国民经济发展提出的一种科学设想，或者说是国家经济建设的“蓝图”。它是党和国家组织和领导国民经济，实行对国民经济统一的计划管理的工具。

国民经济计划是根据社会主义计划经济的要求来制订的，反映着计划经济的客观要求。没有国民经济计划，也就不可能有社会主义计划经济。

列宁曾经指出：“任何计划都是尺度、准则、灯塔、路