

梅宪宾 著

邓小平发展战略研究

DENGXIAOPINGFAZHANZHANLUEYANJIU

中国社会科学出版社

邓小平发展战略研究

DENGXIAOPINGFAZHANZHANLUEYANJIU

梅宪宾 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

邓小平发展战略研究 / 梅宪宾著. —北京: 中国社会科学出版社, 2003.8

ISBN 7-5004-3762-5

I. 邓… II. 梅… III. 邓小平理论—理论研究
IV. A849

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 066417 号

责任编辑 王半牧

责任校对 李云利

封面设计 王 华

版式设计 炳 图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010-84029453

传 真 010-84017153

网 址 <http://www.cseppw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂

装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2003 年 8 月第 1 版

印 次 2003 年 8 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 7.625

插 页 2

字 数 190 千字

印 数 1—2000 册

定 价 21.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

引 论	(1)
第一章 发展战略的理论依据	(9)
第一节 中国的现实国情	(9)
一、生产力落后，商品经济不发达	(9)
二、人口数量多，国民教育不能适应发展战略的 需要	(11)
三、地大物博，人均资源少，分布不均	(13)
四、社会主义性质	(14)
第二节 实践基础	(16)
一、建国后社会主义经济建设的简要回顾	(16)
二、其他国家的社会主义实践	(19)
三、社会主义阶段的根本任务是发展生产力	(24)
四、发展生产力是中国人民的不懈追求	(28)
第三节 国际环境	(33)
一、三个世界的理论	(33)
二、发展是当代世界的核心问题	(37)
三、世界科技革命发展的形势，迫使中国必须 迎接这一世界性浪潮	(41)
第二章 发展战略目标论	(49)
第一节 战略目标与战略步骤	(49)
一、建国后发展战略目标的形成过程	(49)

二、邓小平“三步走”战略目标的构想	(52)
三、三步走战略部署的时序及其意义	(58)
四、邓小平“三步走”战略部署的完善与发展	(63)
五、实现战略目标的速度保证	(66)
第二节 战略布局	(70)
一、战略布局的由来	(70)
二、发展战略目标的辩证思考	(75)
三、发展战略目标的实质是实现中国的社会主义 现代化	(84)
第三节 战略重点	(89)
一、农业是基础	(89)
二、关于加强基础工业	(93)
三、科技是关键,教育是基础	(95)
第三章 发展战略实现途径论	(111)
第一节 发展道路及发展模式	(111)
一、中国式现代化的发展战略模式	(111)
二、发展战略的社会主义市场经济性	(117)
第二节 发展动力	(122)
一、关于社会发展动力问题的历史反思	(122)
二、邓小平的改革动力观	(125)
三、实现发展战略目标的动力源泉	(126)
第三节 实现发展战略目标的人才保证	(130)
一、建设一支适应现代化建设需要的科学技术 队伍	(130)
二、建设一支适应现代化建设需要的干部队伍	(132)
第四节 实现发展战略目标必须向其他国家学习和 借鉴	(139)
一、一切民族要发展,都必须向其他国家学习和	

借鉴	(139)
二、吸收和借鉴人类文明成果的必要性	(142)
三、吸收和借鉴人类文明成果的原则	(145)
第五节 发展战略的突破点	(148)
一、由农村改革到城市改革, 农村改革是 发展战略的突破点	(148)
二、改革由沿海到内地, 建立沿海经济特区是 战略突破点	(158)
第四章 发展战略实现条件论	(169)
第一节 政治保证	(169)
一、四项基本原则的提出	(169)
二、四项基本原则是一个统一的整体	(174)
三、坚持四项基本原则的意义	(175)
四、党的领导是实现发展战略目标的核心保证	(177)
第二节 环境保证	(184)
一、国内稳定	(184)
二、国际和平	(187)
第三节 方向保证	(196)
一、必须坚持公有制经济的主体地位	(196)
二、必须坚持共同富裕	(199)
第四节 国防保证	(204)
一、建国后我国国防建设问题的思考	(204)
二、邓小平国防建设思想	(206)
三、建设新时期现代化的国防	(208)
第五章 发展战略进程论	(214)
第一节 发展战略的实现是一个渐进的过程	(214)
一、发展战略渐进性的内涵	(214)
二、发展中的改革与稳定	(218)

三、新时期全党全国工作大局的核心，是正确处理改革、发展与稳定的关系	(223)
第二节 发展战略目标的实现，必将带来制度的创新	(228)
一、社会主义制度创新的重要地位	(228)
二、制度创新的基本原则	(229)
主要参考书目	(233)
结束语	(236)

引 论

发展问题是当代中国的主要问题。离开发展一切都无从谈起。要实现发展，必须以经济建设为中心，大力发展生产力，建立强大、坚实的物质基础。邓小平同志指出：“在社会主义国家，一个真正的马克思主义政党在执政以后，一定要致力于发展生产力，并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。”^① 1986年4月4日，邓小平同志在会见南斯拉夫社会主义联邦共和国主席团主席弗拉伊科维奇时的谈话指出：“社会主义的任务就是要发展生产力，增强社会主义国家的力量，使人民的生活逐步得到改善。”^② 过去很长一个时期，由于我们忽视了社会主义阶段要发展生产力，因而丧失了大好的发展机遇。改革开放后，邓小平同志多次强调，要大力发展生产力，提高人民生活水平，这必须引起我们的高度重视。社会的进步，国力的增强，人民生活水平的提高，是通过发展来实现的。因而，发展就成为我们时代的主题，成为我们时代的最强音。

战略则是关于发展的根本性、全局性、长远性的谋划、构想和部署。战略一词源于军事领域。毛泽东同志指出，战略问题是研究战争全局的规律性的东西。中国《辞海》则称，战略是对战争全局的筹划和指导。它依据敌我双方军事、政治、经济、地理

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第28页。

② 同上书，第157页。

等因素，照顾战争全局的各方面、各阶段之间的关系，规定军事力量的准备和运用。战略有以下特点：第一，战略是关系战争全局及其规律性的问题；第二，战略侧重于策划、谋划；第三，战略具有相对的稳定性；第四，战略的目标，是尽一切努力争取战争的胜利；第五，在战略实施过程中，必须牢牢把握战略的主动权。

邓小平发展战略是指邓小平通过改革开放，在独立自主的基础上实现中国的社会主义现代化，并使全体人民逐步达到共同富裕的一系列理论和方法。它是关于新时期中国的发展及如何发展的全局性、长远性、根本性的问题。其目标是到 21 世纪中叶把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国，而且这是一个渐进的过程。

十一届三中全会以后，邓小平实际上是我们党、国家和军队的主要负责人和主要决策者，是我国改革、开放的总设计师。在《邓小平文选》第二、三卷中，大约有 86 次使用了“战略”一词。在使用发展战略这个概念时，邓小平多数是与“三步走”相联系的，有的就直接指“三步走”发展战略，如“三个阶段发展战略”、“发展战略的三部曲”等。另外，邓小平还使用过“根本发展战略”一词，大体上就是指十一届三中全会以来我们建设有中国特色的社会主义，或发展中国的一整套路线、方针、政策，包括“三步走”的设想。所以，邓小平自己所直接论述的“发展战略”可以有广义和狭义两种理解。从广义上说，邓小平建设有中国特色社会主义理论，科学地回答了中国社会发展的一系列基本问题，指明了中国发展的道路、方向、目标、任务、动力、步骤、条件等，勾画了到 21 世纪中叶基本实现社会主义现代化的宏伟蓝图。从这个意义上说，全部建设有中国特色社会主义理论，也就是中国特色社会主义理论，是他所设计的指引中国走向现代化的大战略。狭义上说，是指以“三步走”为主要内容、到

21 世纪中叶基本实现社会主义现代化的发展战略思想, 简称为“三步走发展战略”或“三个阶段发展战略”、“发展战略的三部曲”, 是邓小平建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分。^① 本文所研究的邓小平发展战略理论, 包容了广义和狭义两个层面的内容; 同时为体现以经济建设为中心, 对此有适当侧重。

“一个中心, 两个基本点”是党的基本路线, 也是邓小平发展战略的战略布局。经济建设是中心, 是发展的根本任务, 其他一切任务都要服从这个中心。改革开放和四项基本原则是互相联系的两个基本点。他们互相联系, 互相贯通, 共同服务于经济建设这个中心, 统一于建设有中国特色的社会主义实践。党的基本路线至少要保持一百年不变, 发展战略目标的实现也将是一个长期的过程。

邓小平发展战略是马克思主义基本原理同中国实际相结合的新成果, 为马克思主义增添了新的异彩。这一理论有以下几个特征:

第一, 实践性。邓小平一贯坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际、在实践中检验真理和发展真理的思想, 因此, 实践自然就成为其发展战略理论的根本来源, 具有强烈的实践性特征。

正是由于邓小平一贯反对唯书唯上的教条主义, 强调马列主义的普遍原理同中国实际相结合, 一切从中国的实际出发, 深刻地总结了我国社会主义建设的经验教训, 才打破了“两个凡是”的束缚, 停止了“以阶级斗争为纲”的口号, 使全党的工作重点转移到经济建设上来, 使我国从此进入了社会主义现代化建设的新时期; 建设有中国特色的社会主义理论 (当然也包括发展战略

① 《光明日报》1997 年 2 月 24 日第 7 版。

理论)的所有基本观点,无一不是来自于实践,无不打上了强烈的实践烙印。正因为如此,邓小平的发展战略理论才具有强大的生命力,才能在我国现代化建设中发挥巨大的指导作用。

第二,时代性。邓小平的发展战略理论,是在和平与发展成为时代主题的历史条件下逐步形成和发展起来的,是马列主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物。80年代后,作为发展中国家的中国,面对着反对霸权主义、维护世界和平,加速经济发展,实现祖国统一的任务,为了完成这三大任务,就需要有正确反映时代要求的理论。在国际上,以原苏联模式为代表的传统社会主义进入80年代以后,已到了非改不可的地步。一些传统的社会主义理论和观念,既不符合时代的要求,也不能适应社会主义国家建设的实际需要。中国的改革开放率先突破了传统社会主义的模式,在实践中逐步形成了“一个中心,两个基本点”的基本路线,这既符合我国的实际,也反映了时代的要求,从而使邓小平的发展战略理论具有鲜明的时代特征。

第三,创造性。邓小平既高瞻远瞩又突破陈规,既善于继承又勇于发展,是一位具有创造性的杰出的马克思主义者。在我国进入现代化建设的新的历史时期后,邓小平一再强调:要运用马列主义、毛泽东思想的基本原理,研究新情况、解决新问题。在实践中,邓小平敢于突破传统社会主义的种种禁区,抛弃已经过时的和不正确的理论观点,大胆提出前人未能提出的新观点。中国是一个经济文化比较落后的国家,邓小平的发展战略理论,科学地回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,这是一个伟大的创造。

第四,开放性。传统社会主义模式的一个基本特征,就是他的封闭性。在理论上,传统社会主义观念把社会主义看做是与资本主义水火不相容的对立物,两者之间进行的只有你死我活的斗争。邓小平的发展战略理论,则深刻指明了社会主义国家闭关自

守的错误观念和做法所造成的危害，从而提出把实行对外开放作为我国的一项基本国策。尽管“独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点”，^①但社会主义国家不应该是封闭的，而应该是全方位对外开放的。不仅要对社会主义国家开放，也要对发达的资本主义国家和发展中国家开放。不仅经济上开放，政治、文化、教育等各个领域都要开放。而且，还应该通过对外开放，吸收和利用资本主义一切有用的东西，应该通过有计划地实施对外开放，使我国彻底从过去那种封闭状态中解脱出来。

邓小平发展战略理论反映了中国人民在社会主义基础上重新振兴、赶上时代的民族愿望，对于当前中国的改革开放实践具有重要的指导意义。这一点表现在以下几个方面：

第一，在马克思主义、社会主义发展史上，这一理论是对马克思主义、毛泽东思想的继承和发展，它向世界各国提供了我们的基本经验：像中国这样经济文化比较落后的国家，如何实现现代化的社会主义新发展的丰富内容。

第二，在实践指导上，对我国社会主义现代化建设具有重要的指导意义。邓小平从根本上揭示了现代化并不是西方化，西方化只是资产阶级干的现代化，是资本主义的现代化。之所以如此，在于它具有一些特殊的规定性。这种特殊性不单是道路方面的，也是目标方面的。资本主义现代化，基本上可以说是自发实现的，既没有谁事先设定过目标，也没有谁能统一地规划出一定的道路。而社会主义现代化的特点，即它要用比资本主义更快的速度实现现代化、社会主义要实现的是共同富裕的现代化、是全社会成员合理地利用所创造的社会财富来发展自己的现代化；社会主义可以综合已经实现现代化的国家的优点和缺点，汲取它的

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第3页。

现代化过程中的经验和教训，事先大致地规定目标和道路等等。邓小平所揭示的我国发展战略的特点表明，现代化的方式是多样的，中国只能根据自己的特点，建设中国式的社会主义现代化。

第三，邓小平所领导的中国现代化，是世界现代化进程中的非常重要的一个组成部分。现代化是以社会化的大生产、工业文明代替自然经济的小生产、农业文明的历史过程，这是人类历史中极其伟大的实践。中国现代化的成功将表明社会主义国家同样能实现现代化，而且能干的更好。这样的实践具有伟大的意义，它对 21 世纪的人类发展将产生深远的影响。

在实现邓小平发展战略目标的过程中，必须抓住一切机遇努力发展自己。邓小平为中国的现代化建设设计了“三步走”的战略蓝图，我们只有既从本国实际出发，又有着战略蓝图和雄心壮志，并且经过长期努力奋斗，才能一步一步地把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化强国。

我们进行现代化建设，必须从中国的实际出发。那种照抄照搬、机械搬用别国经验、别国模式的做法，从来都不能得到成功。在这方面我们有过不少的历史教训。因而，邓小平同志在总结了中国特色社会主义实践的经验和教训以后，在 1982 年 9 月党的十二大开幕词中明确指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^① 所以，我们要实现发展战略目标，必须根据自己的国情，走自己的道路，把基本点和落脚点放在依靠自己力量的基础上，独立自主、自力更生，树立长期艰苦奋斗的思想。只有如此，才能保证发展战略目标的实现。

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，带领全国人

① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年 10 月第 1 版，第 3 页。

民，沿着邓小平建设有中国特色社会主义的道路奋勇前进，克服前进道路上的重重困难，终于使我们的改革开放事业取得了突破性的进展。2001年，“我国国内生产总值达到九万五千九百三十三亿元，比一九八九年增长近两倍，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。人们公认，这十三年是我国综合国力大幅度跃升，人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大，民族凝聚力极大增强的时期。”^① 这些成就的取得来之不易，正是在邓小平同志开创的建设中国特色社会主义基础上取得的。“致富思源”，我们愈觉邓小平同志的伟大，正是他开创的改革开放新时代，才使中华民族走上了富强文明、繁荣昌盛的康庄大道，才为我们今天全面建设小康社会、实现社会主义现代化奠定了坚实的基础。

“江山有代谢，往来成古今。”历史是由昨天、今天和明天组成的。我们回顾昨天，把握今天，是为了一个更好的明天。反思历史和现实我们知道，发展是时代主题、是时代的最强音。因而，我们必须坚持发展、加快发展。要做到这一点，“发展必须坚持以经济建设为中心，立足中国现实，顺应时代潮流，不断开拓促进先进生产力和先进文化发展的新途径。发展必须坚持和深化改革。一切妨碍发展的思想观念都要坚决冲破，一切束缚发展的做法和规定坚决改变，一切影响发展的体制弊端都要坚决革除。发展必须相信和依靠人民，人民是推动历史前进的动力。要集中全国人民的智慧和力量，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。”^② 因此，深入研究邓小平发展战略，对于总结我国和其它

① 《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，中央文献出版社2002年12月第1版，第654页。

② 《中共十三届四中全会以来历次全国代表大会中央全会重要文献选编》，中央文献出版社2002年12月第1版，第661页。

社会主义国家现代化建设进程中的经验和教训，对于总结其它资本主义发达国家实现现代化的经验和教训，始终坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，全面建设小康社会、实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，都具有十分重要的意义。

第一章 发展战略的理论依据

第一节 中国的现实国情

中国国情是邓小平发展战略理论形成的客观基础。所谓国情，是指一个国家的社会经济科技发展状况、文化历史传统、自然地理环境和国际关系等诸多方面的组合，也是某一个国家某个时期的基本情况。对于中国国情，邓小平曾有简要概括，他说：“要使中国实现四个现代化，至少有两个重要特点是必须看到的：一个是底子薄……第二条是人口多，耕地少。现在全国人口有九亿多，其中百分之八十是农民。”^①这就成为中国现代化建设必须考虑的特点。中国的现实国情内涵极为宽广，这里主要考查以下几个问题。

一、生产力落后，商品经济不发达

在国际社会的几个主要大国当中，中国是比较贫穷落后的，这一点最明显地表现在其经济社会发展水平上：

第一，从人均占有的物质财富看，首先是人均占有资源量少，很多资源的人均占有量低于世界平均水平，其次是人均经济量小，与发达国家的差距很大，按照人均国民生产总值的水平来讲，中国在世界各国中，位居第 100 位之后。

^① 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年 10 月第 2 版，第 163 ~ 164 页。

第二，从我国的生产工具使用状况来看，建国以后，生产资料的生产日益发展，但是生产工艺先进程度却差别极大。从农业生产方面看，虽然化肥农药得到普及，但仍然是以劳动密集型农业为主，机械化程度极低，对自然条件和天气等因素依赖仍然很大。

第三，我国的经济效益较低，工业品在国际市场上竞争力不强。我国一些主要工业部门的实物劳动生产率远远低于发达国家，投入多，产出少，原材料和燃料利用率低，致使工业品成本逐年上升，经济效益低下，资金短缺，亏损企业增多，不利于扩大再生产的进行。

第四，已建立的经济技术基础存在不少缺陷。在产品结构方面，能源和原材料消耗大，质量性能次的产品多，而能够发挥我国自然资源和人力资源优势的产品少。在产业结构方面，原材料工业和加工工业之间，交通运输业和商业服务业之间比例关系不当。在技术结构方面，大型骨干企业设备先进，但许多地方性企业、街办工厂、乡镇企业设备陈旧，生产技术和工艺流程落后，手工劳动占相当比重，尤其是占总人口 80% 的农民，生产主要以手工和简单的初级工具为主，效率极低。

第五，地区、部门产业之间发展不平衡。从地区来讲，存在东部、中部、西部地区间发展的不平衡，差距较大。从产业方面说，农业劳动生产率极低，占社会劳动力总数 70% 以上的劳动生产率十分低下，平均每个农业劳动生产的主要产品数量，远远低于世界许多国家。

早在 80 年代初期，邓小平在组织制定的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中，就作出了我国社会主义制度还处在初级阶段的论断。十二大和十二届六中全会决议都对这个论断作过论述。党的十三大报告，把我国所处的社会主义阶段明确规定为社会主义的初级阶段。这个初级阶段主要包括两个方面的含