

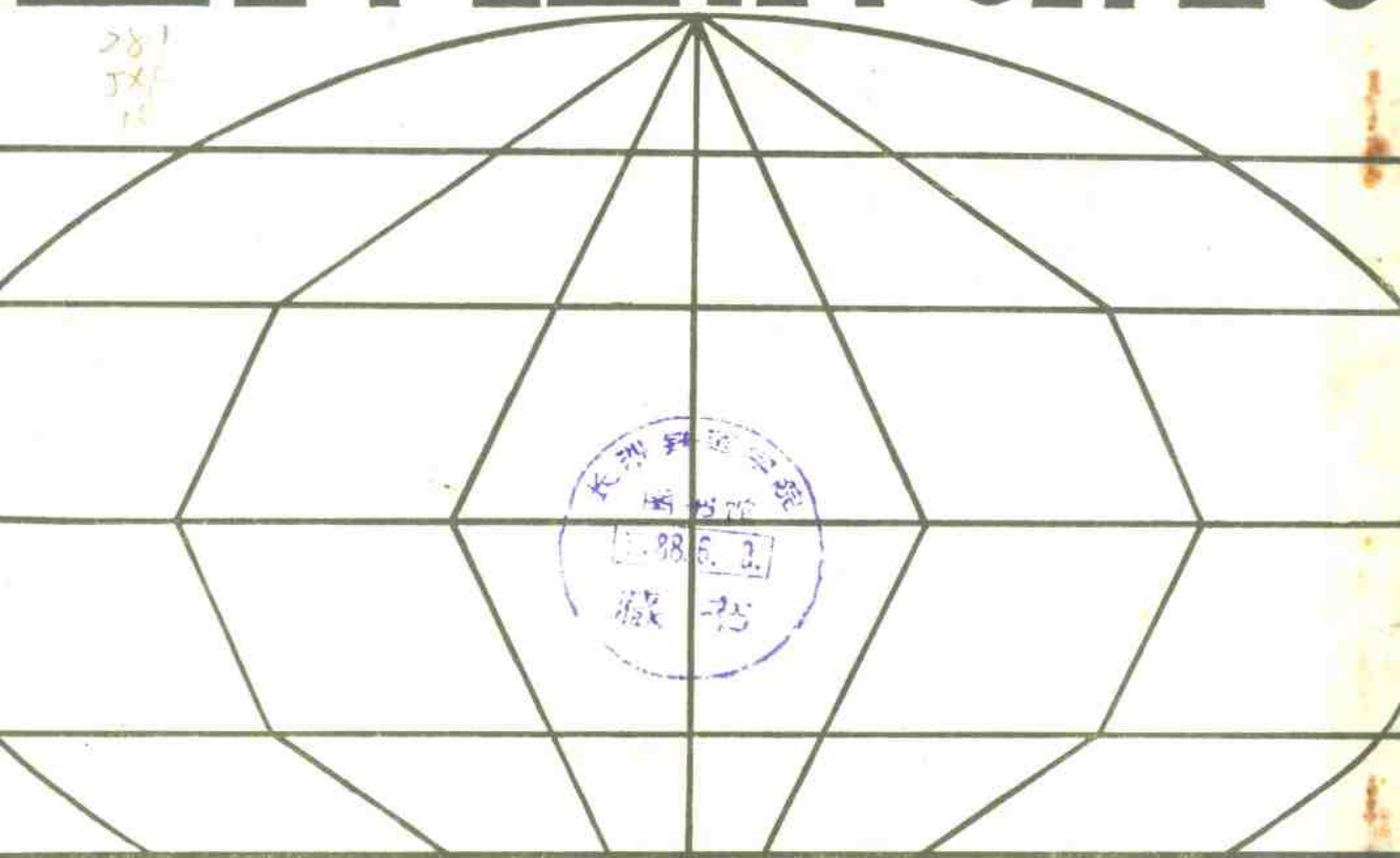
台港及海外中文报刊资料专辑

476314

88.1
J X P
10

世界经济研究

281
J X P
10



第 10 辑

1117

书目文献出版社



出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展,广大科学研究人员,文化、教育工作者以及党、政有关领导机关,需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术动态。为此,本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》,委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料,系按专题选编,照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句,一般不作改动(如有改动,当予注明),仅于每期编有目次,俾读者开卷即可明了本期所收的文章,以资查阅;必要时附“编后记”,对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于反对我四项基本原则,对我国内情况进行捏造、歪曲或对我领导人进行人身攻击性的文章,以及渲染淫秽行为的文艺作品,概不收录。但由于社会制度和意识形态不同,有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异,甚至对立,或者出现某些带有诬蔑性的词句等等,对此,我们不急于置评,相信读者会予注意,能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字,一望可知是指台湾省、国民党中央而言,不再一一注明,敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格,本专辑一律采取竖排版形式装订,对横排版亦按此形式处理,即封面倒装。

本专辑的编印,旨在为研究工作提供参考,限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善管理,慎勿丢失。

我

北京图书馆文献信息服务中心

世界经济研究 (10)

——台港及海外中文报刊资料专辑(1987)

北京图书馆文献信息服务中心编辑

季啸风 李文博主编

杨东 选编

书目文献出版社出版

(北京市文津街七号)

北京百善印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

787×1092毫米 1/16开本 8 印张 205 千字

1988年2月北京第1版 1988年2月北京第1次印刷

印数 1—4,000册

ISBN 7-5013-0090-9/F·16

(书号 4201·101) 定价 2.10元

〔内部发行〕

目 次

当前世界经济景况不佳	黄文湘	1
“87年世界经济及投资策略”之中期检讨	李国泽	3
困扰全球的谷物剩余问题	丁慰慈	一
国际商会的积极使命		六
GATT新回合谈判中的服务贸易	蔡君枢	九
五国联合干预外汇市场与浮动汇率制的演进	吴永叔译	一五
黄金走势的最新分析	梁翕升	一八
突破经济变局的金融政策	郭照荣	二〇
汇率变动·全球骚动，谁是大赢家？	蔡明烨	二二
国际金融市场的新焦点——贵金属将再成为 新的投资潮流	陈新荣	
白银市场供求变化与投资前景	陈以利	1
债多不愁	陈兰皋	1
* 美国面临经济崩溃的边缘		
美国中央银行换将，从伏克尔到葛林斯班	孔令伟	二
伏尔克挂冠的前因与接任人的影响	田成侠	二
伏尔克之后的美国财金政策探讨	曾国炎	1
经济疲弱，股市壮旺，美国经济循环与股市 循环的比较	李正平	20
经济价值的展望	霍靖之	22
美元近期反弹已遇阻力		24
美国宝通的坏账准备措施如何评说？	文颖	26
美元价位谷底在哪里？	王鸿	27
美元地位及汇价变动之剖析	刘国祥	三一
股市崩溃前夕？华尔街人心惶惶	苏溪铭	三三
从威士忌破产看美国破产法的“窍门”	萧昭君	三七
	任枝明	29

：产权争夺战	林景渊译	四一
：争	雪 宁	四五
：倾销实施报复	劳 吾	四七
：进军美国的遭遇战	林景渊译	四九
：形势展望	周令德	五六
：日本经济展望	梅本章夫	3 1
：降下的日资输出	王 鸿	3 2
：战的趋势	朱 文	3 4
：然看俏	董 文	3 6
：赶日圆升幅趋向	文 颖	3 7
：展望	周令德	五八
：经济改革计划	吴居安译	六〇
：*		
：了美国政治祭品	刘其筠	六二
：力多作，也应该多说	刘其筠	六四
：开放的经济环境	辜振甫	六六
：问题	潘志奇	七〇
：欧洲议会通过“对台湾贸易六 议案	芮正皋	七二

困擾全球的穀物剩餘問題

丁惠慈



荒年，導致人民的飢饉；但普遍性的豐收，却使土地休耕，農民罷種，外銷萎縮，信貸拖延，有關工業失調，和友好國家之間發生貿易戰，而多餘的糧食，還是不能使災區飢民受惠。豐收，困擾了全球的經濟學家。

據美國穀物報告委員會一年一度所發布的資料，內容涵蓋小麥、大麥、玉米、大豆、牛乳、稻米、牛隻的頭數，甚至於涉及果蔬產量的展望。

更廣義言，農產品還包括園藝、森林、農業機械、農產品加工以及運輸服務等業務，所以穀物市場不景氣，其嚴重性比之於能源危機，也不為過。穀物市場不景氣所牽涉的領域雖廣，但本文所論述範圍，主要對象為玉米、小麥、大豆和稻米。第二次大戰前後，美國被稱為民主國

家軍火庫，同時也是民主國家的糧包廂。其後從七十年代至八十年代，美國每年要向外輸出約一億六千萬公噸的糧食，外銷數字占總收成的百分之四十，賺進四百五十億美元左右的外匯，大略等於進口石油的價格。美國向外輸出糧食數量，比西撒哈拉地區加上拉丁美洲生產的總和還要多。占全世界穀物貿易市場的百分之六十。比方說，當時中國大陸需要糧食大量入口，自美國輸入者，便等於五百萬英畝的生產量。農產品一向是美國主要產業之一。全美有百分之二點四的人口直接從事農業方面的生產工作，間接有關的，則達百分之二十二。而農產品外銷，更是美國歷年以來賺取外匯的主要來源之一。從七十年代到八十年代，美國農業出產品外銷成長增加了五倍。約為美國整個出口額百分之十九。

自從八十年代初期開始，穀物外銷便亮起了紅燈。以一九八六年言，外銷數字便減二六五億美元。比一九八一年減少了百分之三十九。而最令人驚異的，就是同一年的農產品入口值較之出口值還要多，這實在是數十年以來的頭一次。此種反常採購乃構成美國貿易赤字以及經濟成長減緩的原因。這種情況也形成美國將剩餘作物賤價出售以及任耕地荒廢的局面。

一九八六年之內，美國曾有六萬餘家廢放棄農耕，再加上過去六年來連同樣情況者，已接近二十八萬戶。而間接受影響的，則是數以千計的與農業有關的供應者，大小企業，這些企業，從事銷售、運送以及製造加工有關農產品及農業機械等設備。其中有關工業者，如大型拖拉機九萬部，一下子便跌了百分之四十。由於農民拖欠信貸，迫使三十六家農業銀行關閉，占總數一半以上。價值一千二百元一英畝的耕地，跌至六百五十美元尚難脫手，在整個農業界所受的苦境中，小規模的農場受害尤大。

二、

美國計有二百四十萬農民。就這麼廣土眾民的超強，在就業比例上，算是最少的了。但由於科學的進步，機械的發達，他們最擔心的，就是豐收。中國古老話「穀賤傷農」，恰巧在北美合眾國可資印證。美國農民，爲了生產力太高，而連累到自己。一九八〇年，因處罰莫斯科侵占阿富汗，卡特總統下令禁止糧食運售蘇聯，結果是，美國農民損失了二百二十億美元。雖然雷根總統執政後立即解禁，但還有農民持耕具在白宮前示威，可見豐收成災在美國之嚴重性。

全球五分之四的穀物產在北半球，而美國是其中的主要產地。產物包括小麥、黃豆、玉米、大麥。其中黃豆占世界產量的百分之四十五，而以其中的百分之七十五供輸出。玉米占百分之六十五，而以百分之九十輸出。爲美國最大出口企業之一。一九八二年，剩餘穀物會多達三十四億蒲式耳（八加倫）。有一些州的農民將車房、煤礦、舊軍火庫、空船、車廂、足球場，甚至於街道都堆滿穀物。其原因是經濟不景氣，較上年的出口率，降低了百分之十五。

美國政府爲對抗豐收，推行停耕補償計畫。此計畫一方面是用來對抗阿根廷、加拿大、澳洲等削價競銷，同時也是爲了提高市場的叫賣力。

美國政府挑出二百三十萬農戶，鼓勵

他們自動參加停耕計畫。政府將停耕地面積的預估生產量中的百分之八十至九十五的穀物，以現貨支給農家，作爲停耕補助金。如此，一方面政府的庫存可以減到十九億蒲式耳，另一方面使農民有穀物出售，而不必付出勞力、肥料和化學等費用。但政府也有一些規定，那就是農民如將有關耕作物品諸如肥料、種籽、耕具、化學品、保險等賣出，會受到嚴厲的處罰。自從停耕補償計畫推行後，市場上的穀物便曾一度上昇。

天候反常、酷熱、亢旱，美國死了接近二百人，但農民却大受其惠。歉收，使美國穀物行情大漲。

世界三大穀物入口地區：印度、中國大陸、蘇聯。其中的蘇聯，前由卡特的禁運，引起戒心。本來由美國入口占其輸入穀物百分之七十，上年減至百分之二十。一九八三年七月底，美蘇作第三回合的穀物交易長期性合約談判，由上一次的合同增售百分之五十，成爲九百萬噸。此外，蘇聯得在合同之外，可能每年採購一千二百萬噸。此爲期五年的穀物交易新約，於一九八三年八月底簽字。

——亢旱、新約，使美國農民笑得合不攏嘴來。但惜乎這場美夢轉眼便成空。

三、

在已開發國家中，由於飲食習慣和人

口增加不多，糧食用量已逐漸減少。而在第三世界，由於二十五年來的綠色革命已收致成果，糧食生產亦大爲增加。在過去，美國糧食外銷對象以蘇共、中共爲主，但這些年來亦有改變。

有十億人口之中國大陸，一九八〇年以來穀物生產量有百分之五十八的成長。年前輸出日本的玉米爲三百五十萬公噸，其所占世界穀物市場之比例雖不大，但却意義深遠。中共一九八六年糧食入口，僅爲五年前的二分之一。一九八六年蘇聯因天候佳而收成好爲五年來之第一次。使小麥進口減少百分之二十六，玉米和雜糧也降低輸入百分之三十三。

美國以補貼方式使農產品低於成本價格出口，首當其衝的厥爲泰國。五年前，上等的泰國米，賣到四百八十美元一噸，但一九八六年却祇能賣一百九十美元。而且在一九八六年，百分之二十五的市場將被美國奪走。泰國除食米在外銷具競爭性外，便沒有其他三牌好打。緬甸的經濟計畫，係將食米於一九八六年增產一倍以供外銷，照目前情況看，縱達成目標，亦於事無大補。由於連續三年的豐收，印度尼西亞的庫存食米已達二百五十萬噸。爲了政府所規定的保證價格，計食米庫存再加上利息，政府要損失四億美元。印度部分地區仍然鬧飢荒，但一九八六年却出口小麥二百萬噸。菲律賓十年前便已達到糧食自足

，連續三年天災，使糧食仰賴入口，但這祇是暫時現象。平均而言，印度和中國大陸的民衆，有三分之二在田裡工作，其他亞洲國家，則在百分之五十以上。以故穀物問題，實異常重要。

歐洲市場之農產品，年來有顯著增加，全體共同市場國家之輸入量，比十年前減少一半。英國小麥，已自輸入變為輸出，西班牙、葡萄牙加入歐洲共同市場後，穀物及果蔬都已大為增加。

加拿大、澳洲農產以小麥為主，亦生產大麥等。加、澳地大物博，人口不多，在世界小麥市場佔有地位，連年以來均告豐收。

阿根廷穀物近來每年俱有增產記錄，年成長在百分之五十六之間，一九八五年達四千四百萬公噸，計畫希望達六千萬公噸，一九八五年之出口為二千七百萬公噸，由於土地肥沃，每公頃單位面積產量比美國高。巴西採用農作物最低保障制度後，提高了農家之耕作意願，黃豆生產一九八六年達一千七百萬公噸，較上年增百分之十，穀物則增百分之六。

近數十年，由於農業器械的快速革新，品種改良的日新月異，大規模生產方式的日益普及，使得穀物生產量飛速增加。另一方面，自一九八〇年代以後，多數先進國家之人口，關心其健康，抑制攝取熱量高之食品，例如美國人由一九七五年至

一九八五年每一人之牛肉消費量減少了百分之十。其他國家，亦有減少高熱量食品之趨勢。食肉消費減少，導致飼料穀物需要減少。由於穀物農家陷入困境，穀物貿易運輸業者亦陷入困境。

四、

世界穀物過剩，最迫切的問題，就是儲存。一九八六年，印度餘糧，高達一千八百萬噸，每噸儲存費用，需花費一百七十美元。

多年以來，歐洲人習慣性要保存充分的酒、奶油和肉類，以表示繁榮的農村經濟，而目前他們正為着這個問題而苦惱。自從一九八四年起，歐市國家農產品呈三倍增加。一千六百萬噸的穀類，六十四萬五千噸的牛肉，和三億七千五百萬加崙的二等酒，每天的積存費，須花五百二十萬美元。歐市組織估計，如不改變政策，一年使須花費三十億美元來作堆積費用。歐洲共同體總裁柴爾斯夫人警告，一定要消除這個問題，她將以美國為例，付給給農夫，給予未耕之地小津貼。柴爾斯夫人雖發誓要解決此問題，但還未算出適當途徑，原因是歐市自成立以來，最成功的就是農業政策。而農業計畫所產生的穀物，使花費掉歐市總預算三百四十五億美元的四分之三。為過分堆積的穀物，一九八六年便出現比預算多出二十億元的帳單。予以

目前西歐經濟機構所要迫切考慮的，就是要如何降低生產和精耕耕地。

目前全世界的穀物生產，大約為二十億公噸。一九八五—八六年，美國剩餘的糧食為一億八千萬噸，亦即總收成的一半。為儲存這些糧食，政府每年要花費十億美元。由於儲藏日久，價格降低，有些不肯商人，使不免將壞掉的部分難入清潔的穀物中，而使美國出售的品質日差。

至於非洲，則是一個被遺忘的大陸，過去三十年的農業進步，在這裡是看不到，祇有辛巴威，仗恃從白人留下的基礎，有糧食出口。非洲氣候，不適於高品種生長，也缺少一些經驗豐富的農人。加之，非洲國家政府往往祇關心栽種那一些便於出口換取外匯的農作物，而不關心養活飢民的問題。此種情況，恐須數十年方能改善。

穀物過剩，不可能出現緩和跡象，在未來若干年或將變本加厲。或問，非洲增加的人口最快，傳播媒體對那裡的印象，就是連年飢饉，無數人在死亡線上掙扎，美國為何不能把全部剩餘的糧食，都捐到海外去呢？一項主要的原因，是運到某一個國家的費用，通常比糧食成本還高。此外，一旦糧食進入受援國家的港口，也常發現儲藏設備和運輸工具不夠，無法運給那些正在受飢挨餓的人，而最具刺激性的，印度近年所餘糧食已達三千二百萬噸，

而七億五千萬人口中，至少還有四分之一的人在飢餓線上掙扎，原因是政府缺乏勇氣和決心去徹底加以解決。

五、

非洲的飢饉，隱藏革命危機。亞洲國家，百分之五十至八十人民從事農業，穀物剩餘問題不能解決，亦可能引發政治動亂。在東歐，一九八〇年波蘭政府想提高糧價，爆發全國性支持的團結工聯民主革命運動，這股要求改革的洪流，却被波共軍事鎮壓行動所扼殺。

蘇聯及其所統治的東歐國家，無不面臨提供合理價格和足夠糧食的危機，為預防波蘭式問題的重演，東歐各國都分別採取短暫的救濟措施，諸如捷克、羅馬尼亞官方宣布囤積糧食為非法；匈牙利、保加利亞禁止旅客攜帶糧食出境；以及東德禁波蘭人越界購買食物等。不合理的物價政策，中央計畫農業政策中官僚制度的無能，都形成糧食缺乏危機。因此蘇聯與東歐各國，都必須仰賴入口的穀物。

不合理的國營農場、集體農場制度，造成蘇聯年復一年的糧食短缺。糧食供應成為蘇聯經濟制度中的主要問題。主要食物，在許多城市都無法供應，因此曾一度發生烏克蘭幾家主要工廠的短暫罷工。雖然因共產制度無法造成經濟繁榮，所以人民寧願饑餓於地。據「俄羅斯報」報導，

蘇俄最稱富饒的庫斯克區，由於經營不善，農民缺乏興趣，官僚制度無能，造成數十萬公頃的甘蔗無人收穫。肉類、乳品生產率均告下降。

另一個世界——美國一九八五——八六年農產品均告豐收，但價格却平均降百分之二十，出口減少百分之十六，以致一九八六年有百分之三十三農地成為休耕地，百分之十五的農民被迫轉業。一九八六年的農民收益僅為兩百億美元，祇有前年的百分之四十四。

專家分析美國穀物市場不斷疲軟的原因，第一是由於美元的強勁，美元雖於近半年連連貶值，但仍然無法有效地彌補過去強勁時期所造成的傷害。據專家分析，幣值下跌，須花費十八個月以後才能有新的訂單進來。而更重要的就是下跌的美元，較之加拿大、澳洲、阿根廷，還是較強勢的貨幣。另一個阻礙，是亟需糧食入口的大國——例如墨西哥，却因外債拖累而無法提出購買所需穀物要給付的通貨。第二，國際糧食公司副總裁批評美國對四十一個國家施行出口補助金的方案是最愚蠢的政策。此方案將小麥定為十三美元補助一噸之購買。但四十一國中之一的蘇聯却意圖開闢。當美國以十三美元提高至十五美元提議將三百八十五萬噸售予莫斯科時，蘇聯却向法國和加拿大分別購買小麥一百一十萬噸和二百五十萬噸，以表示克里

姆林宮對美國報價的不快。第三，歐洲共同市場以全部預算的四分之三籌措農業政策，可證明其重視此項計畫至何等程度。面對四倍於美國的西歐八百萬農民，美國希望透過立法來阻止對農民的補助，實在是不容易。第四，由於豐收，估計全球穀物供給量為二十億公頃，但祇有百分之二十的需求量。所以事實上美國穀物是不容易出手。

六、

歐市以其全部預算四分之三推行農業政策，具如上述。西班牙、葡萄牙加入後，其競爭力更加強勁。西班牙對玉米、高粱入口，實施新稅；葡國穀物以進口量百分之十五點五，保留給歐市供應者，致影響美國五千萬美元之貿易。美國原計畫對某些歐市農產品採取復措施，但一九八六年雙方達成保障美國農民不致於出口時遭受損失之臨時協定後，糾紛終告解決。

美國農業部為紓解其穀物過剩問題，制訂補貼穀物出口擴張計畫，其補貼出口之國家，高達四十一國。其中不乏非自由經濟之共產國家。

中華民國基於貿易順差之理由，自然不能享受接受美國補貼之低廉穀物。尤有進者，為我國最主要出口農產品之稻米，由於上述理由，亦受到條件之規定，限額出口，是即「中美穀物協定」。

中美穀物貸定最初於民國七十三年二月簽訂，其條款內容爲：(一)限定五年內食米外銷額不得超過一百三十七萬公噸。(二)上述配額不得保留或移作他用。(三)外銷地區限於每年國民平均所得在七百九十五美元以下之國家。

過去，我食米外銷最高曾達四十萬噸。在中美穀物協定規定下，七十三年外銷十九萬公噸，七十四年爲二萬六千公噸，以生產每公斤十五元言，外銷價爲六元。外銷平均價自一九八二年的每噸二〇七美元，降至一九八五的一五七美元。

至於外銷給國民平均收入在七百九十五美元以內國家，亦即是外匯拮据的國家

爲因應上述情勢，我政府從庫存公糧撥作飼料米，規定飼料業搭配糙米配額，

享受優惠價格。但配製結果，仍難達到配製所需之數。飼料米消耗祇有人吃的米四分之一。而且與玉米比較，飼料米的豬肉不夠紅，雞鴨蛋黃不夠黃，所以也影響市場。同時我政府亦正大力推行耕地轉作制。

新的中美穀物協定，七十五年十月在華府簽字。新協定我國雖決定在五年內向美採購一千八百一十五萬公噸穀物，估計交易價值逾三十億美元，亦可謂爲鉅數，但美方仍表不滿。過去五年協定爲一千七百五十萬公噸，不過我方實際所採購者，則高達二千五百萬公噸。

據資料顯示，一九八六年美國農產品出口總量爲一億零八百萬公噸，我國進口者爲五百八十萬，爲美國農產品出口市場之第三位。同年美國農產品出口總值爲二

百六十億美元，我國進口總值爲十一億六千萬，居第五位，僅次於日本、荷蘭、加拿大及南韓。其中蘋果，我國自美入口者爲美出口第一位。自民國六十八年起，我國大宗穀物，主要來自美國。但七十六年四月中旬美參議員倪士可在台北表示，中華民國購美穀物還可以買得更多。

十年以來，我國出口美國成長四點四倍，自美入口也增三點七倍。民國七十五年我出口美國一百八十九億九千四百六十九萬四千美元，自美進口五十四億一千五百七十八萬八千元，順差一百三十五億七千八百九十萬零六千元。當茲穀物剩餘問題困擾全球經濟學家而美國餘糧堆積難以銷售時，中美穀物外銷協定的訂定，不過是我國經濟政策上的一環難題而已。

(上接第六五页)

國人一向自認為最講究公平競爭，也自認最具競爭力，只聽得進：「別人不公平」，不願接受「你競爭力不夠」的勸誡。任意凌虐過於外人，說穿了是因為外國人不投票，錯了也沒關係。

遠水難救近火阻擋不了立法

美國國會眾院四月底就通過了H.R.二法案，參院院會也將於六月底以前討論財政委員會提出的S四

九〇法案及其他委員會的相關法案，兩院之間暫訂的時間表是，八月休會之前開完綜合貿易法案的協調會。

雷根政府已公開表示反對兩院法案的許多條款，並警告這些條款如果不刪除或修改，最終將達到否決；應承擔任這次布魯金斯研究所議員的國會上普遍預期，國會到了關兩院協商會時關頭，將會亂改行政部門的確無法接受的若干條款；九十八區國會審議一

易及關稅法案一時，法案原有的一些極端保護主義的規定，就是在協調會上被拿掉的。

眾院藏人委員會貿易小組主席吉本斯及參議員包可本曾告訴參加研討會的中華民國業者，不論是哈特修正案或參議員瑞戈的修正案，必然會被兩院協調會封殺，當彼德琿將必須與國會妥協，簽署兩院最後通過的法案。

（原載：經濟雜誌（台）一九八七年三九期三五—三七頁）^②

出，蓋哈特本人並非不知他的修正案將對未來的白宮主人造成嚴重困擾，蓋哈特修正案不改，雷根的否決將可以獲得兩院推翻否決的挑戰，反之，否決被推翻的機會就很大了。

雷根政府及美國各大貿易夥伴企圖阻撓國會貿易立法的努力，似乎已是遠水救不了近火。弗倫索說：「我不認為有什麼事能轉變全高。」

國際商會的積極使命

本社特譯

國際商會會長山多斯於大會閉幕講辭

印度以無比的勇氣及遠大的眼光，來迎接世界經濟變動的挑戰，並努力降低經濟控制、解除商業管制及擴大私人企業競爭機會，這些都是國際商會多年來努力的目標。

山多斯努力推動國際商會事務。



國際商會（ICC）的成立，係為世界各地的企業界服務。因此世界各國的企業團體需要對商會做積極的投入及參與，以便使商會能具有真正且有效的代表性。這大大會具有雙重的重要性。第一，我們在一個開發中國家的首都召開這次會議，正顯示出國際商會對世界開發中國家所做的堅決承諾。目前商會正在推動一項擴張計畫，設法擴大商會在開發中國家的基礎，並鼓勵各國更積極參與商會的工作。而這次會議，便是整個工作的一部分。

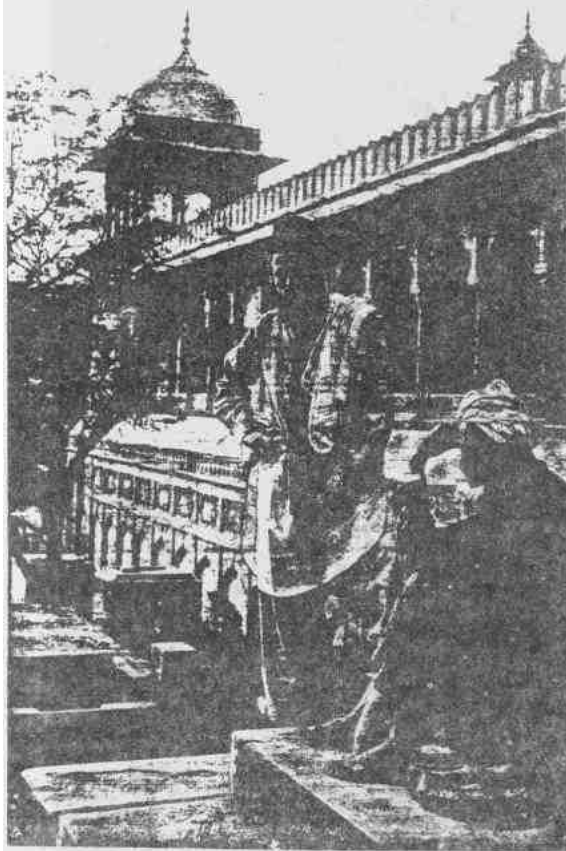
其次，在當前全世界正進行基本性變動的時刻，我們在印度召開大會，更具有重大的意義。就印度而言，目前正以十足的勇氣及遠大的眼光，來迎接這次變動所帶來的挑戰，並有信心能攜手邁向進步及現代化。在印度及全世界各個角落，降低經濟控制、解除商業管制及擴大私人企業在競爭市場上的機會等呼聲正甚囂塵上。這些都是國際商會多年來一直追求的目標。

由於科學及通訊科技的革命性進展，使世界正迅速縮小，並打破以往商業活動上所遭遇的各種天然及人為障礙。各國在國民經濟及金融市場方面的迅速整合，更需要各國能展開更密切的合作，使經由科技進步所帶來的國際依存關係能獲得更大的成就。在這方面雖然需要政府來起帶頭作用，但全球的企业界也必須在促進國際合作上扮演一個重要的角色。

各國間日益提高的依存關係及更緊密的合作關係，正促使國際性政府組織（IGOS）在影響商業界的日常運作方面，活動範圍得以大幅擴張。目前各國國際組織雖然對各會員國還沒有直接的約束力，然而像聯合國、各附屬機構及許多其他國際組織所制定的決議、建議、規範及協定，都正逐漸顯現在各國的立法之中。

世界商業界過去往往會低估國際性組織的重要性，但現在卻需經由其本身所屬的國際團體對這股新潮流有所反應，尤其是在當前各國國際性組織正積極參與商業性活動的時刻。而國際商會正是一個獨一無二的溝通管道。多年來，商會一直直接向各國國際性組織表達商業界的意見，並且間接經由各會員國的委員會向本國政府表達意見。而在目前各國國際性組織正積極塑造全球性企業運作規範的時刻，國際商會與聯合國各有關機構間的密切溝通，以及與各國國際性組織間的密切關係，都是商會的寶貴資產。

這次大會的討論範圍包括許多的層面。而我們所討論的所有問題，對世



印度人的進取心與其文化成強烈對比。

界經濟的成長及發展具有重要的意義，而我們的結論中也反映出此一現象。這次會議的主要結論為何？我與少數的顧問磋商後，摘其要點大者如下：

第一、國際貿易方面

——儘管各國於去年九月在烏拉圭東岸市達成協議，同意展開所謂的烏拉圭回合多邊貿易談判，然而保護主義仍對全球的和諧及繁榮構成嚴重的威脅。尤其是各國削減債務國家的出口，更使開發中國家的外債問題更加惡化。

——目前多邊貿易談判對各種程序問題的討論已經完全，而實質性的談判即將積極展開。保護主義務必發予以遏止，關稅暨貿易總協定(GATT)各種規範及功能的適用範圍及效

力也必須強化，以便使農產品貿易等老問題及新興的服務業貿易談判等，也能達到自由化的目標。

——開發中國家在烏拉圭會議中扮演了一個積極的角色。如果各國在後的實質談判中繼續扮演富有建設性的參與角色，則這一回合的談判將給他們帶來相當大的利益。然而如果各國不能適當的協調相互間的利益，則這次談判將失敗。

——近幾個月來部份國家所實施的一些貿易措施，顯然違反了各GATT會員國在烏拉圭談判中所同意的作法，如果我們要維持烏拉圭回合談判的信譽，則GATT各種新的監督功能務必有效的執行，而且各國也必須避免實施新的保護行動。

——在對抗保護主義時，商業扮演

了一項重要的角色。商業界必須避免對政府施加壓力，而要求政府實施一些違背GATT自由貿易制度的措施。商業組織負有積極的義務，來促使政府了解自由貿易制度的維護及擴張，在提升世界經濟繁榮上具有重要的意義。

——要擴張國際貿易，必須實施一些能提高經濟成長、促進匯率穩定、鼓勵經濟結構的調整、增加國內外投資以及緩和開發中國家債務問題的措施，來配合貿易制度的改善。各國政府在決定政策時，必須體認到這些因素彼此間具有重大的關係。

第二、國際金融制度方面

——國際各主要貨幣的名目匯率短期間的暴漲情勢，加上實質匯率長期以來的匯率關係，均造成各國國際收支的平衡，引發了保護主義的氣燄，並妨礙了國際商業的進行。

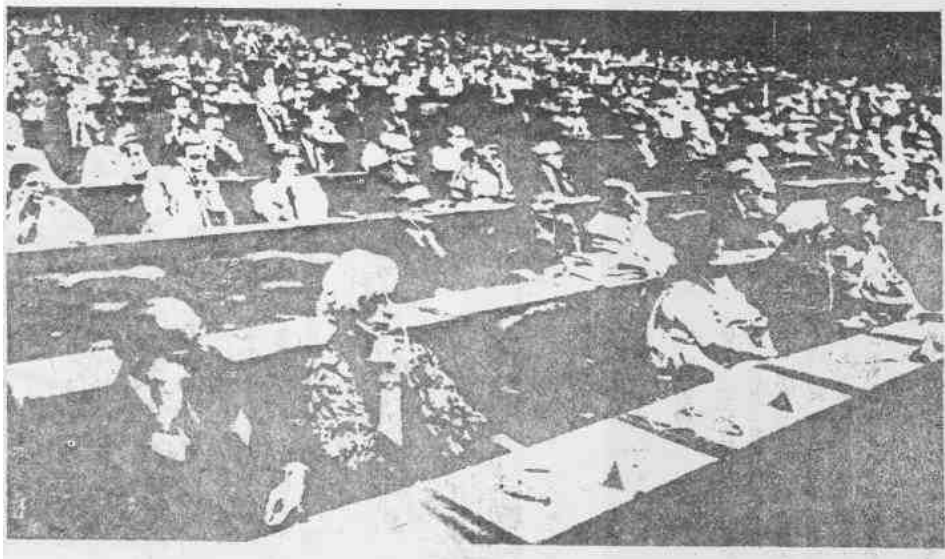
——在當前各國金融市場迅速進行國際整合的情況下，政府必須充分考慮到全球的依存關係；無論是在制定總體經濟政策及執行監督任務時，都必須考慮到是否會因而引起不正常的資本流動，以及是否將匯率的紊亂情勢降到低度的程度。

——各國政府在制定健全、可靠及能相互配合的總體經濟政策時，必須更密切的合作，以便使經濟能在成長的氣候下更加穩定。

第三、國際債務問題方面

——許多開發中國家所遭遇的嚴重外債危機，對世界經濟成長構成一項重大的威脅。我們目前更加需要將美

第廿九屆國際商會會議實況。



國財政部長貝克的計畫付諸行動，因為貝克的計畫為緩和外國問題提供了一個堅實的架構。如果我們要使解決外債問題的策略能夠成功，則各國政府及銀行均須對債務商做更多的讓步。

使債務國能追求以成長為導向的調整政策；並須提供一個更開放的貿易環境，使債務國的出口更能進入國際市場；另外各工業國家也須加速本身的成長。

第四、國際投資方面

——外人的直接投資，以及伴隨而來的科技及管理、行銷技巧，在工業國家將資源移轉到開發中國家的過程中，都扮演而且也將扮演一個重要的角色。很幸運的是當前各開發中國家對外國的直接投資均抱持著比以往更加歡迎的態度，並且努力改善投資條件以求吸引外資。鑑於部份開發中國家的沉重外債負擔，以及以往各國對銀行融資的依賴，吸引外人直接投資將具有更大的優點。

——為了促使外人的直接投資能大幅增加，開發中國家必須使傳統的投資型態更加多樣化，例如進行聯合投資，提供免稅優惠，訂立授權協議，訂立管理合約及監督合約，實施生產成果分享及國際性的分包業務等。同時鼓勵私人以承擔債務來換取負責國各項投資計畫的股份，也成為一種吸引外人投資的方式；一方面可減輕外債負擔，同時也不必支出寶貴的外匯存底。

——各國政府間必須採取新的措施，以世界銀行為中心，來促進利人企業以新的方式進行直接投資。政府必須提供大量的資源給世界銀行及所屬的國際金融公司，來達成這個目標。國際商會在此要求各會員國政府同意成立多邊投資擔保局，並儘快使這個新機構發揮功能。

——各國應達成國際性的協議，以

建立附屬公司活動及科技轉移的規範。如此將能對改善國際投資環境提供有利的貢獻。

第五、公營事業民營化方面

——對於國營事業民營化及縮減公共服務的國際趨勢，各國政府應加以鼓勵，因為如此將能加強國民經濟的競爭效率，改善政府長期以來的財政負擔，並為私人部門提供新的發展機會。此外民營化之後，如果私人企業能提出合適的條件，將能吸引更多的投資人購買股票，並鼓勵員工入股，如此將進一步鞏固私有企業制度。

——然而如果政府仍透過民營化的過程來出售國家的資產，以抱持國家的經常性支出；或是將具有獨佔性的國營事業民營化後，並未使該事業達到更大的競爭壓力，則民營化的目的將無法充份實現。

第六、關於環境保護方面

——適當的環境保護不僅與經濟的持續成長與發展同等重要而已，而且環境保護往往是一項先決的條件。健全的環境管理與保護，必須被納入政府的發展計畫及企業的合作策略之內。

——國際商會成立國際環境局，在將工業國家所累積的環境管理專業知識及技術轉移到開發中國家方面，具有很大的價值。自從各國於一九八四年召開世界環境管理工業會議，以及國際商會與聯合國環境保護理事會間持續的密切合作，各國政府與企業界在環境保護的合作方面確已邁出了大大步。各國政府也必須做更有系統的合作，尤其是在建立附屬公司審查環境影響系統方面更應密切配合。

GATT新回合談判中的服務貿易

蔡君樞*

一、前言

一九八六年在烏拉圭首都蒙特維多 (Montevideo) 近郊之彭他海濱 (Punta Del Este) 集會之世界七十多個國家代表，宣布將依據 GATT (關稅貿易總協定) 開始新回合多邊貿易談判。因這一宣布，服務 (Service) 貿易在歷史上首次與智慧所有權、貿易有關投資等，被列入以 GATT 為舞台之國際貿易談判的新對象。但服務貿易之國際共識，並不因為 GATT 大會之決定，成為很明顯的形象。雖然已被列入新回合之談判對象，可是在新設貿易談判委員會下之談判，分為第一部有關貨物貿易之談判，第二部有關服務貿易之談判，而且第二部之談判，目前被暫列為 GATT 處理對象之外，等談判結果底定時，才加以檢討，是否列入 GATT 之處理對象。又制定有關服務貿易之國際規則時，也將尊重會員國有關服務之國內法及限制之政策目的宗旨條款，列入 GATT 關係級宣言中。

開發中國家擔心之背景，有推動服務貿易自由化派之先進國家，溫和派之開發中國家，與強烈反對之強硬派開發中國家，尖銳的對立。印度及巴西等一部分開發中國家之基本主張，為 GATT 本為有關貨物貿易之規則，服務貿易不包括在 GATT 範圍內，開發中國家所能輸出之服務，僅為觀光資源，如推進自由化，蒙利者僅有先進國家，開發中國家只有蒙受損失，因此有強烈的警戒心。亦即 GATT 之原則如果完全適用於服務貿易，則因先進國家資本之參與開發中國家之金融、資訊、通信等，則有一國經濟政策基本領域及服務產業，無疑必有受毀滅性打擊之擔心。同時，如果開發中國家想保護本國之服務產業，受到先進國家在貨物貿易方面之報復，被迫做更大讓步，並非不可能。而且，如果先進國家談判之重點，在服務貿易等新領域，則開發中國家也擔心其最大關心事，也是懸案的、熱帶產品、天然資源產品、纖維、紡織品等談判，有被忽視之可能。因此，

對服務貿易自由化最熱衷、甚至一時不願開發中國家之反對、放棄自由化談判、逕自推動自由化之美國，與印度、巴西等強硬派開發中國家間，尖銳對立，使 GATT 關係級宣言，成為妥協性產物。亦即在形式上採用將貨物與服務之談判應分開之印度主張外，也兼採服務貿易自由化談判為新回合之一部分之美國主張。

至於談判之前途，因 GATT 關係級宣言將新回合之談判期限定為一九九〇年為止之四年內，所以今後之談判，除可能制定自由化之一般性規則外，也將檢討制定有關個別服務貿易之規則。但其課題，堆積如山。例如，何謂國際規則之基本原則 (比如國民待遇之原則)？應不應該特別考慮開發中國家之立場？此外，談判方式採取：①按個別服務產業部門制定協定；②累積兩國間同意之部門別協定；③在一共同架構內包括所有服務貿易，而每一部門所需之細則另加檢討等，那一方式為宜？其對象領域，自銀行、保險等知識資訊密集產業，與密集知識資訊及裝置之太空通信產業起，至運輸、廣告、會計、法律事務、教育、醫藥服務等廣泛領域。除能否把這麼多談判課題總括起來作為多邊談判之對象，頗有疑問外，尚有準備談判基礎之服務貿易統計資料問題。此外，參加談判之各國代表，是否擁有充分之有關服務產業經驗或是否為專家，也是問題。隨服務貿易之展開，對國外之直接投資，將扮演重要角色，如何加以處理等技術問題也不少。由此可見，有關服務貿易多邊談判之前途，尚有待克服之難題殊多。

二、自由化的進展

世界經濟由貨物、金錢、服務、以互補方式運作，一九八四年之商品貿易達一兆七、三四八億美元，服務貿易三、九三一億美元 (依據國際貨幣基金之特別提款權單位計算，共產地區不在內)，民間直接投資餘額五

、四九〇億美元（日本對外貿易組織JETRO推計），國際金融淨額一兆二、四〇〇億美元（國際清算銀行統計）。但以目前之情形來看，尙難謂已達到各自安定或互促機能發展之地步。在商品貿易、直接投資、國際金融等方面，已有低迷現象。其中有關係商品貿易的動向，是世界的保護主義壓力，正在增強之中。

GATT自一九四七年成立以來，多邊貿易談判至一九七九年之東京回合，一共已召開七次。因此稅關關稅及貿易自由化，招數已便盡，效果已達極點。屬於GATT範圍外之灰色國（Gray zone）內，兩國間輸入限制或自動輸出限制措施等，已增加不少。據說，包括以某種方式輸入設限下之管理貿易，已超過世界貿易之一半以上。近年來被稱為相對貿易（counter trade）之易貨貿易形態，亦正在以世界性規模擴大中。因此一九八六年九月二十日之GATT閣僚級宣言，也特別另設一項目，倡導實施（standstill、不再新設限制貿易措施）及全面撤回（rollback、撤廢既有限制措施）。這都是在商品貿易上大幅違反GATT精神，缺乏再擴展中的積極趨勢。

對貨物銷售補充性之民間直接投資風氣，也漸有大增的現象。在一九八一年佔全世界投資總額六成的美國，從那時起，不難推為直接投資之純輸入國家，並已在一九八五年，成為自一九一九年以來首次轉變為純債務國家（債務額高達一、〇七四億美元）。雖然美國在世界各地之投資餘額中所佔比率已降低至四二、五%，但西德、日本等國家，尙未具備代替美國之力量。

自石油危機以來，國際間融資餘額之激增，發展成為累積債務問題的明顯化。石油資金對開發中國家之回流，當初都以大型開發計劃等方式，成為商品貿易擴大之一大要因。但第二次石油危機及其後世界經濟之低迷，使開發中國家對外債務問題深刻程度明顯化，開發中國家不得不加緊採取各種輸入限制措施，並轉為阻礙商品貿易發展之要因。在這種情況中，被認為世界經濟再活絡化之新動力而受期待的，是服務貿易，並且其自由化之進展情形，將成為其關鍵。到一九八〇年為止之十年間，商品貿易額曾以一年一七、四%的比率擴大；與此相對，服務貿易之擴大比率，僅達一年一五、四%。由於一九七〇年代兩次原油價格之大幅上漲，為擴大全體商品貿易成長率之最大原因。此外，與商品貿易有GATT之關稅減讓、推動貿易自由化等、三十多年的長期歷史不同，服務貿易有很多非關稅障礙，限制其大幅自由交易。

現在，為了減輕障礙之談判，進入剛要開始的階段。服務貿易除了運輸、旅行以外，尚包括金融、保險、通信、資訊處理、建設工程、顧問、經銷權、租賃、會計、法律事務、廣告、教育、醫療服務等，是很有將

來性的國際服務產業。這與很多傳統性服務產業附於貨物方式發展的情形不同，新服務產業有獨自發展之可能。其代表，可舉出以資訊為基礎之產業。因此，也有過去扮演商品貿易發展重要角色之運輸（船舶、飛機），今後將由與電腦合而為一之通信來扮演之看法。一般認為，服務貿易自由化談判開花結果，尚需經過一段時期，始能達成；但自由化一旦獲得進展，服務貿易之增加趨勢，必定加速。由此可見，世界經濟之再活絡化，將由尖端科技產業，與在服務產業領域貿易之自由化、及直接投資交流之速度及進展程度如何而定。

三、統一定義問題

服務產業與日本產業結構轉變有關，在就業方面，不斷產生新的服務產業，擴大了就業機會，最受人注目。至於服務產業之範圍，所謂服務產業，除其產物之大部分為無形外，可以說是完全無共同點之經濟活動的全部。因此很難統一其定義。而且服務產業之範圍，至今尚無國際規則加以涵蓋，各國都有各自不同的業種分類。但因主要國家一般是指自三級產業剔除電力、瓦斯、及自來水部分，為服務產業，因此本文亦從其分類。服務貿易自古以來，就被視為看不見的貿易之國際交易。與商品貿易比較，服務貿易雖然複雜曖昧之點很多，但也不能因而單純的定義為看不見的貿易為服務之國際交易。又將服務產業自國際貿易之機能面加以觀察，則可大別為：①與商品同樣，跨越國境進行交易；②跨越國境之提供很困難者。其一，有關商品貿易而生之服務（運輸與保險）雖多，但除了人之移動（輸送旅客等）、投資（經濟、科技等）以外，尚有經由資訊移動之各種形態。其二，指與需求者在物理上有密接關係之服務貿易，可分為在服務輸出國提供者（觀光、住宿、醫療等），及在輸入國提供者（廣告、會計、法律、零售等）。前述之兩種國際貿易機能，並不完全被反應在貿易面。因不但人之移動、資訊之移動、投資等形態很複雜，也很難將服務貿易下特定的定義。在現狀下，只有從國際收支表上看不見的貿易，亦即自貿易外交易項目，把握服務貿易以外，別無他法。

依據IMF（國際貨幣基金）之國際收支統計，將各國共同之貿易外交易項目，分為：①貨物運輸，②其他運輸，③旅行，④再投資收入，⑤直接投資收入，⑥其他投資收入，⑦其他政府服務，⑧其他民間服務等八大項目。至於中、小項目之分類，因國而異，不能加以比較。IMF八大項目分類之內容如下：①貨物運輸指主要以船舶或飛機運輸之貨物運費及貨物保險。但也包括其他船舶之船舶租金、貨車及貨櫃之租金在內。②其他運輸，指旅客運費及海運服務（燃料、碇泊費用、港務使用費用、辦公室倉庫租賃費用、廣告、工資等）。③旅行，指不問商用或個人理由，在外

國逗留一年以上旅客支出。④⑤⑥之投資收入，指所有外國資產發生收入之支付。⑦指因直接投資產生，⑧指間接投資之收入、分期付款、借款利息等。⑨其他政府服務，指駐外使館、國際機構、國外援助關係經費、駐軍經費等官方交易。⑩其他民間服務，指包括版權、商標、專利、科技、加工、經銷權等使用費用，經營管理、顧問、技術指導等佣金，調查費用、影片租金等，很多服務，可舉出廣告、會計、法律、建設、顧問等業種為其代表。但前述之八大項目，究竟將那些視為服務貿易，至今尚無國際的一致意見。而將在新回合第一次制定原則。因此，目前將包括投資收入之所有貿易外交易項目在內，為廣義的服務貿易的構想，及除投資收入以外，亦即限定前述①②③④⑤⑥⑦⑧⑨⑩為服務貿易的構想之兩種。本文暫以後者為定義，觀察世界服務貿易之動向。

四、經濟軟體化與服務化

包括美國在內之先進工業國家，經濟軟體化及服務化，已有很大進展。同時，與先進工業國家比較，經濟軟體化、服務化進度較慢之開發中國家，亦因所得之增加，服務產業所佔比率，也逐漸增加。本文從即將成為擴大服務貿易基礎這一傾向，自產業結構及就業結構之變化，以先進國家為中心，加以檢討。依據世界銀行每年公布之世界開發報告，將開發中國家之有關經濟開發的指標，與先進工業國家之指標，以對比方式，加以發表。依據其一九八六年版，觀察世界產業結構之變化，有下述之特色：

（一）就先進工業國家一九六五年與一九八四年國內生產毛額中部門別結構加以比較，則農業自五％降低至三％，工業（礦業、製造業、建設業、水電瓦斯業）自四〇％降低至三七％，服務產業自五五％增加至六〇％。其中僅服務產業有增加。

（二）開發中國家之農業，亦自三一％降低至二一％，工業則自二九％增加至三七％，工業所佔比率雖然增加，但服務產業所佔比率，亦自四〇％略增至四二％。

（三）開發中國家服務產業所佔比率，因所得水準之不同，亦有若干差異。在一九八四年，每人國民生產毛額未達四〇〇〇美元之低所得國家集團，農業所佔比率降低部分，成為工業所佔比率增加部分，服務產業所佔比率維持不變。但每人國民生產毛額達四〇〇〇美元以上之所得國家集團中工業品輸出國家，服務產業在國內生產毛額中所佔比率，自一九六五年之四五％，增加至一九八四年之五〇％。這種傾向，在新興工業國家（NICs）尤為顯著。

其次，從部門別成長率觀察服務產業之特色如下：

（一）先進工業國家一九六五年至一九七三年、一九七三年至一九八〇年

、一九八〇年至一九八四年之年平均實質成長率，為農業自一、七％、〇、九％、〇、四％；工業自五、一％、二、三％、一、〇％；服務產業自四、六％、三、三％、二、四％。三個部門之成長率，均在降低。一九八〇年代以來，服務產業之成長率，相對的很高。

（二）開發中國家之情形相同，農業自三、二％、二、七％、三、九％，工業自八、五％、六、〇％、二、二％，服務產業自七、四％、六、四％、二、九％。三個部門之成長率差距，不如先進國家顯著。

依照經濟定律，隨經濟的財富增加，產業結構之服務化，也會進展。這種現象，在就業結構變化中，也表露無遺。OECD（經濟合作與開發組織）之Historical Statistics，均載有會員國之經濟指標，並能國際的比較指標之歷史變化。依據其一九八六年版所載，一九六〇年至一九八四年先進工業國家就業結構變化情形為：

（一）一九六〇年至一九六七年、一九六八年至一九七三年、一九七四年至一九七九年、一九八〇年至一九八四年，在整個民間就業中，就農業人口所佔比率看，OECD全體之平均為一九％、一四％、一一％、一〇％，有降低現象。

（二）同樣，就工業人口所佔比率看，也自三六％、三七％、三五％、三二％，有減小傾向。工業中製造業人口所佔比率，亦自二七％、二七％、二五％、二三％，有降低現象。

（三）同樣，就服務產業人口所佔比率看，在同一期間，自四五％、五〇％、五四％、五八％，有明顯增加現象。其在主要國家一九八〇年至一九八四年之年平均，為美國六七％、英國六二％、法國五七％、日本五五％、西德五二％。

（四）一九六〇年至一九八四年間民間之就業，雖以年平均一、〇％之比率增加，但農業人口在同一期間，以年二、六％之比率減少；工業人口以年〇、五％之比率增加；工業中製造業人口，以年〇、三％之比率增加；另一方面，服務業人口以年二、三％之比率增加。對這種變化，也有人認為這是指製造業部門之衰退；但至少在先進國家方面，係因所得增加及消費成熟化產生的當然結果，亦即正在經濟及產業基礎上發生有力的結構變化，也是邁向成熟社會之先進國家經濟的特色。

服務經濟化之進展，將隨尖端科技機器之普及，及轉為資訊社會而加速。此外也產生新現象。例如，在服務導向加強聲浪中，女性就業機會擴大之另一方面，男女雙方之就業形態，都自僵化。辦公室不必設在大都市近郊，在家上班或電子購物等夢想，已很可能實現。另在國際經濟交流方面，也有新現象。自商品貿易轉為服務貿易，包括金融、資本交易、技術交流等國際交流比率，正在增加之中。

五、服務貿易的成長

觀察全世界之服務貿易的動向，IMF的國際收支統計，為其唯一根據。但這一統計，有些國家及大部分社會主義國家，未被包括在內。又各國別之細目表示不同，國別之比較，祇能在大項目的程度之內。該統計表雖有以上缺點，但可依據以觀察服務貿易相對於商品貿易之規模及其變化情形，將一九八三年至一九八四年之世界商品輸出額及服務輸出額，與十年前之一九七三年至一九七四年之輸出額比較（以SDR表示之金額換算美元），則：

①商品輸出額自五、九八六億美元擴大至一兆六、八三四億美元。自貿易外扣除投資收入之服務輸出額，亦自一、三七八億美元增加至三、九二一億美元。其年平均增加率，商品貿易一二·四%，服務貿易一二·五%，差不多相同。結果，服務輸出額對商品輸出額之比率，亦自二三·〇%稍擴大至二三·三%。

②在服務輸出中，各項目變化之結構比率，則貨物運輸自一七·四%↓一二·二%，其他運輸一八·七%↓一八·三%，旅行二四·八%↓二三·八%，其他政府服務九·〇%↓八·八%，其他民間服務三〇·一%↓三六·九%。

其中，其他民間服務所佔比率增加現象，引人注目。茲將這兩種特色，按先進工業國家與開發中國家，分別加以檢討，則有下述傾向。在商品輸出中，先進工業國家所佔比率，自一九七三年至一九七四年之七五·六%，減小至一九八三年至一九八四年之六八·四%。服務輸出，亦在同一期間，自八二·〇%減至七四·三%。但開發中國家，前述兩種輸出所佔比率，皆有所成長。如再仔細檢討先進國家服務輸出各項目所佔比率變化情形，則貨物運輸九一·五%至七八·一%，其他運輸八〇·〇%↓七四·八%，旅行七六·二%↓七一·五%。除了其他政府服務以外，每一項目都被開發中國家迎頭趕上。在服務輸出方面，開發中國家之抬頭，亦能以各項目之年平均增加率表示。例如貨物運輸，先進工業國家成長六·九%，但開發中國家則成長一八·七%；其他運輸，分別為一一·六%及一四·九%；其他民間服務，也分別為一三·一%及二一·四%；開發中國家年平均增加率，均比先進工業國家高。又服務輸出對商品輸出之比率，先進工業國家在同一期間維持同一比率，但開發中國家則自一七·〇%增加至一九·〇%。開發中國家在服務輸出方面之增加，成為在商品輸出方面備受開發中國家迎頭趕上之先進工業國家，尤其美國，在新回合貿易談判中主張服務貿易自由化的背景之一。

先進工業國家中服務輸出之五大國家之排行榜，依序為美國、法國、西德、英國、日本。五大國家服務產業及服務貿易之現況，容後敘述。此

處依據IMF之國際收支統計年鑑，檢討最近十年間之變化情形。美國在世界商品輸出中所佔比率，自一四·二%減小至一二·五%，服務輸出却反而自一三·七%稍增至一三·九%，此期間，商品輸出之年平均成長率，為較世界平均為低之一·〇%，而服務輸出則為較世界平均為高之一·二·七%。其項目別之情形，除旅行及其他政府服務較世界平均為高外，其他項目，均未達世界平均。法國在一九八三年至一九八四年世界商品輸出中佔九·三%，居世界第二位；並且在這十年間，服務輸出以年平均一五·〇%增加。其項目別情形，其他民間服務之成長高，其佔有率超過全體一半以上。西德與英國之服務輸出，對世界之佔有率，在一九八三年至一九八四年分別為八·八%及七·三%；在這十年間之年平均增加率，西德一一·〇%，英國八·八%；兩國之其他民間服務成長率，引人注目。日本之服務輸出年平均成長率為一三·四%，一九八三年至一九八四年對世界佔有率為五·八%，躍入世界第五位。日本佔有率之增加，完全是靠有關運輸、其他民間服務成長率之增加所達成。

六、美國服務業在日本

前述世界服務貿易中，其他民間服務之交易，較之運輸及旅行等大家較熟悉之項目為擴大。在前述其他民間服務中，也包括成長性很大之新服務產業的國際交易在內。關於這一點，以歐美為例，檢討新服務產業及其貿易情形：現在辦公室自動化，正以世界規模進展中。在這一領域，美國也居於領先地位，在辦公室出現所謂粉紅領階級（Pink Collar Class）工人。這一名稱，乃為了與白領階級及藍領階級有所區別，係為在辦公室操作自動化機器之女性工人所創造。美國女性之就業比率，雖然全業種之平均高達四成，但在有關辦公室自動化領域，却高達六成。據說，現在操作辦公室自動化機器之工人，估計全美國達二五〇萬至三〇〇萬人，預料將在一九九〇年可能擴大至三、五〇〇萬人，提供不少新就業機會。辦公室自動化，為資訊科技革新新的結果。這種革新，不但使資訊處理產業發展，也對創造就業機會有很大貢獻。

現在檢討最早進入資訊化時代之美國的情形。美國之勞工，在一九八一年至一九八五年間，因嬰兒潮（Baby boom）之年輕人及女性之參與，增加八二〇萬人，但失業率也達不景氣之巔峰狀態。一九八五年年底三級產業大恐慌以來最高紀錄一〇·八%後，逐漸降低，一九八五年年底三級產業吸收失業率，減低至六·八%。此期間，農業就業人口減少二七萬人，工業就業人口減少九二萬人；另一方面，三級產業就業人口增加八五〇萬人。增加之三級產業就業人口，為商業二一五萬人，金融、保險、不動產等一四〇萬人，有關事業三三〇萬人。其中有關事業，以有關電腦軟體開發、程式設計者、系統分析師等有關資料處理服務專門職業為中心。

同時，也包括介紹這些專門職業之顧問公司在內。說起來，隨資訊化快速成長之新服務部門，據說有關電腦之專門職業需求，一九九五年將比現在增加六成。醫療服務，亦因進入長壽化社會及保健導向之提高，而為有成長的部門。在美國，新事業不斷出現，過去麥當勞及肯德基炸雞誕生，其經銷網迅速在世界各地展開。雖然美國之生產科技比日本略遜一籌，服務方面之專門知識，還是美國棋高一着，較有創造性，由此可見美國新事業之目標，現在指向服務產業。這樣，美國式社會變化，不久必風靡波及全世界。同時，美國之服務產業，也虎視眈眈，窺伺世界各地市場。一九八五年秋季在日本召開之美國新事業研討會時，日本經濟新聞曾述及，企圖染指日本市場之美國企業羣，其中介紹在個人結婚典禮、事業展覽、甚至裁判、以錄影機錄影加以編輯之服務、處理所有金融商品之金融服務、製作彩色玻璃(stained glass)之主婦手工教室、醫療服務等等。除了這些實例以外，軟體方面IBM之強大，及在加值資訊通信網路(VAN)事業之對日攻勢等，已有美國企業在日本市場確保一席之地之實例。美國八大會計師事務所，都已在日本有分支機構；律師事務所亦加強其在日本之營業。估計美國之律師人數，有相當於世界全部律師人數三分之二的四十九萬人。與各國之國際化平行，想擴大其事業機會，蔚成美國對各國之開放市場要求。僅次於美國，服務化也甚進步之歐洲共同體各國，在共同體區域內，貨物及人可以自由移動，共同市場之成果，頗為顯著。但律師業務等大部分服務交易，因各國國內法及制度上之障礙，未曾在共同市場內實現。在這意識下，歐洲共同體為了實現真正區域內市場，已開始發動一連串措施，在服務之移動方面，也在謀求自由化大目標下，正展開招徠歐之歐洲共同體專利機構之設立，也將循着這一目標，設立統一機構。

七、美國服務貿易概況

美國為世界最大之服務輸出國家，其貿易外交易(輸出)，佔投資收入之六成以上，為其最大領域。美國投資收入及政府有關軍事服務除外之商業服務貿易輸出，是服務輸出在一九七〇年代以年平均一四·三%之成長率擴大，但進入一九八〇年代之後，其成長率減低至年平均四·一%。他方面，輸入雖自一九七〇年代之年率一二·六%增加，降低至一九八〇年代之八·七%增加，但仍比輸出之成長為大。因此，服務貿易收支之赤字幅度，亦以一九八〇年之八九億七、五〇〇萬美元為顛峰，維持低度趨勢，在一九八五年銳減至僅三億三、八〇〇萬美元。據美國商務部統計，進入一九八〇年代後，美元居高，促使此項收支惡化。

調整美元居高情形後之一九八六年上半年，服務貿易的收支，已恢復一三億美元赤字。美國之服務輸出，自一九七〇年至一九八五年增加至四、

六倍，輸入擴大五、〇倍的背景，為美國經濟的服務化。例如三級產業就乘人口比率，在一九八三年達到將近七成，同時三級產業國內所得對總生產毛額比率，也高達七成，為世界上服務經濟化最有進展的國家之一。此外，因多國籍企業積極的海外投資活動，母公司與子公司間之企業內服務交易(主要為科技報酬)擴大的事實，也可以說是其背景之一。其次，項目別之動向，旅行收支除一九八一年以外皆為赤字，而且其赤字幅度，自一九八〇年之三億七〇〇萬美元，擴大至一九八五年之四億三、九〇〇萬美元，現在已成為最大的赤字項目。旅客運費也是赤字項目，其六部分歸屬飛機運費，但在一九七〇年代，輸出擴大四、七倍(輸入為三、〇倍)，可是進入一九八〇年代，輸出開始不再擴大，輸入激增結果，赤字幅度在一九八五年惡化至四億三、三〇〇萬美元。這不外因美元居高，美國人之海外旅行增加，對外國航空公司之支付增加之結果。但以貨物運費及港灣使用費為主體之其他輸送，雖自一九八〇年起至一九八三年維持赤字，可是在一九八四年轉為八億六、七〇〇萬美元赤字，並在一九八五年擴大至一九億五、六〇〇萬美元。但其內容有貨物運輸輸入超及港灣使用費超出的趨向。對使用智慧所有權等交付之佣金、報酬，隨美國企業海外投資之企業內交易，佔很大部分，例如一九八五年輸出額五八億二、三〇〇

美國之商業服務貿易

(單位：百萬美元、一九八六年數字僅包括一、六月)

	一九七〇年	一九七五年	一九八〇年	一九八五年	一九八六年
輸出	九、三三〇	一八、七〇〇	三六、一四〇	四八、二〇〇	五八、二〇〇
輸入	八、八〇〇	一五、九〇〇	二六、八〇〇	三六、四〇〇	三六、四〇〇
收入	五、五三〇	二、八〇〇	九、三四〇	一二、八〇〇	二一、八〇〇

萬美元中，七〇·八%屬於企業內交易。這一項目在一九八四年以前，屬於黑字最大項目但在在一九八五年，其黑字幅度，自其前年之七五億九、九〇〇萬美元，縮小至四億九、六〇〇萬美元。其業務以製造業、區域與歐洲間之交易為主。其他民間服務項目，包括合同佣金、再保險、通信等，在一九八五年有六億四、九〇〇萬美元之黑字，成為最大黑字項目。但輸出中之二五·九%，屬於多國籍企業之企業內交易。美國服務貿易之對方國別動向，以加拿大為其最大輸出對方國家，在一九八五年，輸出相當於全體一三、七%的六〇億三、九〇〇萬美元。其中以旅行項目為最大，在收支面反映出美國企業在加拿大投資之多，佣金、報酬，成為最大黑字項目。其次，日本為僅次於加拿大之美國服務貿易輸出對方國家。在一九八五年，輸出五五億七、九〇〇萬美元，其中以旅行、佣金、報酬之黑字較