


DUI JIJI DE JIUYE ZHENGCE DE JIEDU HE JIEXI

# 对积极的就业政策

解读和解析

# 解读和解析

劳动和社会保障部培训就业司 编

 中国劳动社会保障出版社

# 对积极的就业政策的 解读和解析

劳动和社会保障部培训就业司 编

中国劳动社会保障出版社

版权所有

翻印必究

**图书在版编目 (CIP) 数据**

对积极的就业政策的解读和解析/劳动和社会保障部培训就业司编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003

ISBN 7-5045-3898-1

I. 对… II. 劳… III. 就业政策-解释-中国 IV. F249.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 001703 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

煤炭工业出版社印刷厂印刷 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 9.25 印张 283 千字

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 6 月第 2 次印刷

印数: 3000 册

定价: 25.00 元

读者服务部电话: 64929211

发行部电话: 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

# 认识到位 政策到位 工作到位

——张小建副部长在全国再就业  
政策培训班上的讲话

(代 序)

2002年11月2日

这次全国再就业政策培训班，是经过部里特批的一个班，主要目的是要深入学习全国再就业工作会议和《中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》精神，进一步统一思想，提高认识，明确任务。我们就是要通过这次培训，使大家准确地把握中央出台的各项再就业政策，以确保操作和实施不走样，并取得应有成效。刚才法鸣同志的总结，我完全同意。这次培训班办得非常成功，经过大家共同努力，基本达到我们预期的目标。这里，我再强调三个问题。

## 一、切实掌握全国再就业工作会议的精神实质

全国再就业工作会议是党中央、国务院在十六大之前召开的一次十分重要的会议。会议全面分析了我国当前面临的就业形势，深刻阐述了就业和再就业工作在改革发展稳定大局中的重要地位和作用，明确了做好再就业工作的指导思想、目标任务和工作要求，确立了积极的就业政策的基本框架，在我国就业工作的历程上具有里程碑的意义。对我们按十六大的要求，大踏步地向市场经济迈进的过程中，做好就业和再就业工作具有重要的指导作用。当前，一定要切实掌握全国再就业工作会议的精神实质，从以下几个方面再归纳一下：

第一，要掌握就业的一个主要矛盾，包括三个特征，一个焦点；第二，要掌握扩大就业中应处理好的五个关系；第三，要掌握就业的两个宏观调控指标和五个具体工作目标；第四，要掌握就业工作指导中的三个要素；第五，要掌握积极的就业政策的五大支柱、六个领域和十项政策措施。

中国就业的主要矛盾是江总书记在这次会议上明确提出来的一个科学论断。我国就业的主要矛盾是劳动者充分就业的需求与劳动力总量过大、素质不相适应的矛盾。这将是一个长期存在的问题。这个矛盾在现阶段具有三个特征，总量矛盾和结构矛盾同时并存，城镇和农村就业问题同时出现，新生劳动力就业和下岗失业人员再就业相互交织。焦点集中在下岗失业人员的再就业问题上。这些论断十分科学地概括了我们现在面临的就业的形势和挑战。

扩大就业必须正确处理好五大关系，包括发展经济与扩大就业，结构调整与扩大就业，深化改革与扩大就业，城乡经济协调发展与扩大就业，完善社会保障体系与扩大就业这五个关系。掌握了这五大关系，我们就业工作者就能够在思想上明确就业工作的主线，在各种具体矛盾和具体事务中把握住工作的主导，把工作一步步向前推进。

我这里还想强调一点，就是在就业工作指导上的三个要素，《通知》里有三句话，实际上是我们所有就业政策的基本出发点。第一，支持劳动者自谋职业和自主创业。我们这次出台积极的就业政策，首先是要激活劳动者的动力，推动他们更多地去自谋职业和自主创业。我们在瑞典和德国考察时了解到，它们过去几十年实行的是积极的劳动力市场政策，相对于只发救济、不搞就业消极的劳动力市场政策，这是一种进步。政府不仅发救济，还要促进就业。现在又有新的调整和改变，改变什么呢？要激活劳动力市场的动力，最主要的就是激活劳动者本身的动力。有了积极的劳动力市场政策，靠谁来干，无论政府的政策也好，创造的环境也好，还是要靠劳动者自己的积极性、创造性。所以，首先一条就是支持劳动者自谋职业和自主创业。把我们提出的“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业”这一方针具体化，就是用一系列的政策支持劳动者自谋职业，自主创业。第二，鼓励企业更多吸纳就业。我刚从香港回来。香港过去不愁就业问题，因为不断创造新的小企业，

不断产生新的就业机会，不断吸纳就业。现在有问题了，老的企业跨了，新的小企业又没人办，新的就业机会产生不出来，所以，它的就业急剧萎缩。我们这次制定政策的一个重点，就是鼓励企业更多地吸纳就业。我们也可以理解，给服务型企业的免税和社保补贴的政策，实际上都是针对更多地吸纳就业出台的。还有，鼓励国有大中型企业通过主辅分离，分流安置富余人员，实际上与多吸纳就业是一致的，一方面，减少向社会的排放，另一方面，通过内部挖掘潜力，又创造一些新的岗位来分流安置，这也是一种吸纳。一种是新办的企业新增的岗位吸纳，一种是老企业新创造的岗位吸纳，再一个就是原来的国有大中型企业减少向社会排放，通过主辅分离来吸纳。第三，也是我们这次出台政策的重点，就是帮助困难群体就业。以上是我们做好就业工作、指导好就业工作的三个要素。我们抓政策落实，我们搞督促检查，最后，都要看看在这三方面是不是真正取得实效了。

强化各级政府就业工作的目标责任，是全国再就业工作会议的主题。尽管过去我们劳动和社会保障部门搞就业工作的同志天天喊、月月叫，但是否能够真正重视，要打个问号。这次提出把扩大就业和控制失业作为宏观调控的两个指标，还有五项考核政府的指标。首先是净增就业岗位。你讲增加了许多就业岗位，但同时，又丧失了许多就业岗位，增减相抵，支大于收，实际是扩大了失业，没扩大就业。所以，我们吸取上海和一些地方的经验，坚决把净增就业岗位列入指标，可以有增有减，但增减相抵，净增才是真正的增加。考核还是要看净增就业岗位，这有利于引导各级政府在开发新岗位上下功夫。同时，还要看再就业政策是不是真正落实了；再就业资金是不是年年有所增加；再就业服务是不是加强了；在帮助困难群体就业上，是不是真正切实地解决了一些问题。这次会议提出的五项硬指标，作为考核地方政府的一个要求，这是国务院对地方政府是否真正加强对就业工作组织领导的考核。对劳动保障部门来讲，当地政府把就业工作能够列入主要目标责任和重要日程，对我们做好就业工作是最重要的保证。所以，两项宏观调控目标、五项具体指标是需要我们配合政府一一去落实的。只要党政出马，就业工作肯定能够展开一个新局面。

有记者问我，五项指标背后的含义是什么？可以这样讲，如果你作

为市长，可能搞出几个形象工程，也可能搞了很多经济项目，但如果你那个地方的失业问题解决不好，完成不了就业工作的指标，这个市长照样不合格。这就是一个硬指标，也可以说是一票否决。我们在德国、在瑞典、在香港看到，政府是把就业，把人的生存发展和经济发展放在同等重要的地位。追求经济发展，搞很多建设项目是为什么？说到底还是为了使人民生活得更好。因此，解决失业、扩大就业已成为这些国家和地区发展的首选目标，在一定程度上，经济的发展也要与其统筹考虑，同步决策。这是个理念的变化。当然它们也有从发展到发达这一阶段。我们从经济落后到经济发达，必须要有个经济飞速发展的阶段，在这个阶段里，经济建设要步步抓紧，同时，针对我国的国情，就业工作丝毫不能放松，经济发展保持高速增长，20年、30年，最终的目标是让大家充分就业，让人民安居乐业。这个目标讲起来是很清楚的，但往往在实际操作中，一干就不一样了。有钱投项目，有钱搞形象工程，失业率高点也没关系，这种观念必须改变。今后，在整个领导层面的观念上都会有很大的改变，我们也要适应这一变化，乘势而上。

张左己部长在劳动保障厅局长会议上提出了五大支柱、六个领域、十项措施。五大支柱：经济拉动，政策扶持，市场服务，政府调控，社会保障。六个领域：我们针对再就业的指向，针对解决现在的焦点问题，发展中小企业、第三产业、多种经济、劳动密集、灵活就业、劳务输出这六大领域。十项政策措施：包括税费减免，小额贷款，社保补贴，就业援助，主辅分离，就业服务，财政投入，社会保障，规范裁员，还有社区的平台。这里既有政策又有措施。五大支柱、六个领域、十项政策措施组成了新时期积极的就业政策的整个框架。

归纳以上要点，全国再就业工作会议精神可以编成一个手机号码：13153255610。“131”：一个主要矛盾，三个特征，一个焦点；“5325”：处理好五个关系，掌握好指导就业工作的三个要素，两项宏观指标和五项政府的责任目标；“5610”：五大支柱，六个领域，十项政策措施。我想这个号码应当是一拨全国都通的，从部一级、省一级，一直到基层社区平台的同志都能很好掌握。

## 二、正确有效地贯彻落实再就业政策

我想从五个方面讲讲这个问题。

### (一) 要准确把握，用好用足

要做到这一点，一定要精学细研，抓住实质。

当前全国劳动保障系统，特别是从事就业工作的同志，一个重要工作就是要认真学习会议精神，学习中央通知精神，学习本省会议和本省政策的精神，准确把握各项政策的实质。开展大学习活动，使每个就业工作者，每个劳动保障工作者，能够准确把握各项政策的实质，以便于工作中能够更好地贯彻落实。

我们组织这次培训班，是全系统学习活动的第一步。下一步，希望各地回去以后，也要组织相应的培训班，面对社区和街道，面对县一级举办培训班。我们从事就业工作的同志，对中央精神的理解程度，对扶持政策的把握程度，会对本地再就业政策的贯彻落实和工作的开展产生直接的影响。你理解差一点，贯彻落实就差一点；你理解歪了，贯彻落实就歪了。因此，我们提出要精学。但实际上，这次培训班只能做到点到为止，把主要的方面、主要的内容向大家介绍，使大家了解为什么这样定，定的是什么，执行中要注意些什么，怎么去贯彻等等，把我们想到的都跟大家和盘托出。但实际上各个地方的情况有很大的不同，碰到实际问题，还是要学好中央文件的精神，结合本地实际解决。研究政策应该把握好这么几条：

一是了解制定政策的背景。为什么这么制定，税费减免为什么给服务型企业，不给工业企业。社保补贴政策为什么定给那些人，不给别的人。要把背景了解清楚。

二是要看政策导引的方向。服务业是扩大就业的主要方向。总理讲话里讲了两条，扩大就业的主要方面不在工业，而在服务业，不在国有企业，而在其他多种所有制企业。我们抓住服务业，包括旅游业、商贸业、餐饮业、社会服务业，特别是社区服务，看得准的我们就大力发展。政策的重点就放在扩大就业的增长点上。导引的方向就是使更多的人从事服务业，把工业劳动力转移过来，把国有企业下岗职工转移出来。



三是要掌握操作的程序。总结我们四年前开始的进中心的工作，有经验也有教训。现在这些政策全部把握在劳动保障部门手中，一个再就业优惠证能享受各项扶持政策，对一个人的管理要与他的再就业、他的培训、他的失业保险、他的社会保险全部相联系，这些工作都把握在劳动保障部门手里。因此，要把操作的程序搞清楚。

四是贯彻政策的工作要求。比如落实免税政策，要求劳动保障部门从哪几个环节去做工作，必须一一搞清。

最后一个就是风险防范。这几年大家非常辛苦，搞下岗职工基本生活保障做了很多的工作。但是我们的制度上、管理上确实还存在一些问题，有漏洞让人钻。我们这次就是要聪明一点，你想套取政策和资金，我还要想办法查出来。必须排除我们在政策执行中的干扰因素，才能保证政策畅通无阻。所以，我们要把防止政策风险作为一个重要的要求。

## （二）要用好用足，发挥效力

制定政策最主要的是为了扩大就业。最后检验的结果，还是看这些政策在扩大就业上起没起作用。所以，我们要在用好用足这些政策上下功夫。

一是要充分发挥我们自己的工作能动性，做好工作，推动落实，为政策的通行铺平道路。二是要发挥企业和劳动者的积极性，帮助政策对象更多地了解政策，以便他们使用好政策。三是要在政府的领导下，帮助策划一个监督检查、推动落实的机制。我们这次抓政策落实，专门提出监察部门要出面。昨天我看到两个中央督查室关于全国各地再就业进展情况的报告，中央督查室把这项工作作为目前督查工作的一个重点。这是一个很好的条件。我们落实政策中，要把这样一套机制建立起来，并在用好用足上下功夫，使其最大限度地发挥促进就业的作用。哪个地方这方面工作做得好，哪个地方就业就能打开局面。在这方面，第一个要培训街道工作人员。我们这项工作抓手在街道、在基层。所以，我们希望能够把政策接力棒传到街道、社区工作人员身上，让他们能够在操作第一线掌握好政策，使政策切实落实到下岗失业人员身上，产生效果。第二个对企业，要采取多种形式向它们通报。可以办班，可以开通报告会。我考察了很多企业，不少企业管理者反映不知道就业政策。有些地方的劳动保障部门做得很好。他们经常和企业开联系会、通报会。如

果这个地方的就业增长点在私营企业，就把百家私营企业家都请来，跟他们讲，希望他们多吸收下岗失业人员，不仅有名，而且有利，可以享受补贴，享受税收的减免。有的地方劳动保障部门专门到新建的大型商厦、连锁店讲政策，鼓励企业多吸纳人员。企业吸纳是我们政策的一个重要部分，我们首先要将政策宣传到位。同时，也要让企业知道，在享受这个政策时，必须做到什么，该订合同的要订合同。告诉他们，在过去贯彻政策中，我们发现有的企业存在着这样那样的问题，点出来，希望以后不要这样，我们也有防范措施。事都说在前头，以后的事都好办了。

### （三）要结合实际，积极开拓

一方面，按照中央政策的方向，按照中央政策的原则和要求，结合本地的实际，细化、实化操作。要细，细到拿到手里就能干，谁都知道怎么干；要实，就是政策不是口号，在基层、县、市搞好操作。

另一方面，应该着眼实际，积极开拓。中央定的大方向、大原则不能违背，但你那个地方究竟面临什么问题，要解决什么问题，解决这些问题在具体操作上怎么办，恐怕中央政策也规定不到。要鼓励大家积极开拓。我们现在所有的政策都是近几年大家积极开拓出来的，是总结大家实践经验的结果。每项政策都有上海的影子，青岛的影子，大连的影子，各个城市的影子都有，北京呀、天津呀，不少省的工作里都有这些影子，都是现有政策、新的政策的基础。下一步，在贯彻这个政策的过程中，碰到新的问题，还希望大家开拓创新，你开拓了，我们在你的经验基础上，完善政策，针对新的问题再进一步推进。

### （四）要稳妥操作，防范风险

我要强调的是中央确定的再就业政策范围相当广泛，内容非常丰富，特别是含金量很高，要拿出钱，要免税。如果实行好了，对促进就业的作用肯定很大；但是如果操作不慎，把握不好，管理不到位，可能适得其反。

在制定政策过程中，吵就吵这个。我们说这个政策制定下来，能够扩大就业；有关部门就说，制定这样的政策可能出现道德风险。后来大家一起商量，既然我们搞明白了，又要促进就业，又知道有道德风险，能不能搞一个双刃剑，既促进就业，又防止道德风险。所以，在具体执

行中，大家要很好地看看，怎么执行得更好。要研究风险，制定预案。风险可能来自三个方面。第一，不能很好地执行政策，导致政策不落实，导致群众对我们党和政府的不信任。这是最大的风险。第二，政策在落实过程中，到了基层，到了企业，到了个人，或者是不了解政策，或者是曲解政策，或者是存心钻政策空子。政策在执行过程中有漏洞，被骗取资金，骗取税收，倒卖优惠证，这类事情必须事先有所防范。执行这样一个政策，要防止为了个人或者企业得利出现的干扰。第三，这次我们的政策确定了一些政策对象，确定的是这些对象，不是那些对象，那么那些对象就有可能攀比。如果我们的工作做不好的话，攀比这件事，就可以引起上街、上马路。为什么给他们政策，不给我们政策，我们也是怎么着怎么着。那你就得说服呀。这次政策解决什么问题呀，你过去享受没享受政策，这里头有很多的问题。如果把什么样的人包括进来，那么你的资金承受能力、你的税收减免等能不能控制得住。朱总理在这方面几次强调要防范风险，我们也很担心，政策好不容易拿下来了，贯彻得不好，出现副作用，最后导致政策被否定、被取消，非常担心这件事。但是说到底，也没有什么好怕的，只要我们头脑里有根弦，认识到这三方面存在风险，我们事先有所考虑，有所措施，出了事也不怕。

在具体工作中，我们希望能够做好准备，严把三关。要深入细致地做好各项准备工作。一是要做好基础准备。比如，街道社区的劳动保障组织要赶快建立起来，摸清人员情况，建立一整套信息库体系，做到管理科学，情况清楚。二是做好配套政策的准备。中央的几个配套政策出台以后，各地抓紧做好这些配套政策的准备工作，配套政策中要把防范风险的措施考虑得比较周到。三是具体工作中，要两手抓，一手抓推进就业，一手抓防范一些问题。工作中要严把三关。一是审核发证关。这是劳动部门的事。应该做到该领的一个不能少，不该领的一个不能多。二是扶持政策认定审批关。现在所有扶持政策的把口都在这儿，这个人符合不符合政策条件，劳动部门说了算，符合的，税务部门开绿灯，贷款部门开绿灯。所以要严格把关。要制定严谨规范的工作程序和相应的工作制度，搞好和有关部门的配合机制，使我们认定审批既严谨又便利。我们在这方面，一些地方能创造一套很好的办法，你创造出

来，我们马上推广。我们相信，劳动保障部门在这方面肯定能够创造出新的经验。三是把好社会监督和后续跟踪检查关。再严密的政策，再好的管理也需要后续的监督、检查和管理。

#### （五）要分步实施，先易后难

在工作中肯定要碰到一些复杂的问题，怎么办？可以分成几个层次，比较容易的，大家都认可的，比如，长期下岗失业的，就业困难的，我们首先纳入；服务型企业中老企业一下子看不清楚，新办的企业先纳入；个体经营者很多人都来了，参加创业培训的先纳入。这都拿得准呀。后面的人别着急呀，你要是这样做了，我们也会逐步纳入。但是先纳入的是社会最同情的，是一眼能看得准的。总之，有这样一个步骤有利于我们的工作，不要胡子眉毛一把抓。比如，小额贷款这个问题，老是拿不准，是不是部分地方先行试点，积累经验后，明年再推广实施。一些地方已经搞的，基础比较好，先试点，确保政策实施过程中，尽可能减少问题的发生，减少到最小程度。

### 三、积极开展劳动力市场建设推进试点，加快街道社区劳动保障工作平台建设

劳动力市场的“三化”建设试点，现在要进行第二期，叫做推进试点。第一期试点，一批城市已经达到了目标，还有一批城市没有达到，还有一定的差距。现在要求推进试点，包括三个方面。第一，试点本身要扩展，原来有的城市没有列入国家试点名单，但人家也干得非常好，要把它们包括进来。第二，完成第一期试点任务的，再上一个新的台阶。第三，还没有完成一期试点任务的，加快完成应完成的任务，尽快走上第二台阶。

这几年，经过大家的努力，劳动力市场“三化”建设确实实有一个非常大的进展。到每个地方我都非常高兴。不仅是看到一个大楼，一套现代化的设施，而是终于使劳动者有这么像样的地方求职就业，这是劳动者之家，是为劳动者就业服务的桥梁和通道，也是劳动保障部门的窗口，我们工作的实力，我们对外服务的形象，都可以在这里展示出来。十年前，到国外看他们使用计算机传递信息，职业指导员一对一指导，我们十分羡慕。现在我们自己的许多城市都做到了，水平也不低，

如果拿出去，也是国际水平的。我觉得这就是我们试点的结果。事实证明，对这件事，我们看准了，抓实了，三五年肯定能见成效。

现在有必要再强调一下，我们这次“三化”推进试点的重点，主要放在促进就业的成效上，就业服务的真正强化是与就业的效果相联系的。这一点特别重要。劳动力市场最根本的是运转信息，城市的岗位信息究竟拿到多少，这些岗位信息能不能直接传递给下岗失业人员，我们服务的质量和服务的水平能不能满足劳动者和企业的需要，这是我们下一步“三化”试点强调的一个重点。所以，我们去考核，主要不看大楼、大厅，主要看服务的质量、水平、效率，看企业和劳动者的满意程度，我觉得这是我们下一步考核的一个重点。我们有决心、有信心把劳动力市场的窗口建设成为服务优质的、劳动者和企业都满意的窗口。

这次开完全国再就业工作会议，各级政府都拨钱搞劳动力市场信息网，有钱了以后搞什么能够最有效地促进就业，在这方面要下大功夫，这对我们也是一个考验。我们去了很多地方，工作人员后台的工作条件比前台的工作条件还要差，但是劳动者一看，这些人是真的为我们干事的，他和你就心贴心了。这个道理大家都懂，我就不说了。所以，搞好劳动力市场“三化”建设，关键要把促进就业的效果作为衡量的最主要标准。同时，还要求点面结合，整体推进。要突破一些难点，特别是要整顿劳动力市场的秩序，建立就业服务和失业保险、职业培训、工资指导价位有机衔接的机制。

今天，给大家发了一张纸，是特意翻译过来的。瑞典的就业服务已经细到这种程度，它的服务流程与劳动者就业过程一一对应，分14天、100天、300天三个阶段。劳动力市场首先是一个服务平台，是让有能力的劳动者自助服务，有计算机，有信息库，有岗位空缺，有职业培训的消息，由自己按需要查找，可以直接与雇主接洽。14天后，可找职业指导员帮助一下。如果100天再找不到工作，就说明他凭自己的能力解决不了问题了，这时候相应的服务就跟进来了。把100天至300天作为重点帮助阶段，一对一的服务，各种项目服务都上来了。同时，对求职者也提出要求，你原来要求从事的职业找不到工作，要考虑别的职业，你要求离家近的区域找不到工作，要考虑其他地区，在新的起点上为你提供相应指导和服务。到了300天再解决不了的，说明一般的就业服务

对这个人已经不行了，就业援助便开始实施了。300 天内 80% 的人都能就业，需要援助的人群只占 20%，这是公共服务的重点。我们看到，很多人高兴而来，找工作、查信息、学知识，政府帮助的是就业最困难者。像这样一种比较科学的、按照求职规律、按照失业人群找工作的规律来制定就业服务的流程，体现了“以人为本”，把劳动者的自主就业和政府的帮助真正结合起来。我想下一步在就业工作中引入市场机制，流程不可忽视，表面看是一个技术方法问题，实际上体现了市场机制的作用。

关于加快社区劳动保障工作平台的建设，刻不容缓，势在必行。如果没有社区工作平台的建设，促进就业的优惠政策很难落实到位，搞市场就业的社会化管理也会寸步难行。这次中央编办和我们一块下发文件，在街道要建立机构，在社区配备人员。左己部长提出，全国最好能统一标牌，一次全部都建成。希望大家充分认识这项工作的重要性和必要性，在当地政府领导下，获得当地编委支持，共同做好这项工作。刚才常德、吉林、攀枝花、天津四个城市介绍经验，其中常德和攀枝花是后来居上。今天市长们都来了，非常感谢你们，你们重视社区平台建设，就是重视就业。这项工作要见真功夫，各地要制定一个工作目标，到年底或者春节前这几个月，80%、90% 或 100% 的社区平台都要建立起来，这是我们实施就业政策的最根本保障。社区平台要和劳动力市场“三化”建设联系起来，计算机的网络要通到社区里去。这项工作总结起来就是四句话：刻不容缓、势在必行、抓紧抓好、速见成效。前两句解决认识问题，后两句解决操作问题。我们不要求几个月所有的政策都落实了，那要一步一步来，但第一步，社区平台建设一定要抓紧，几个月内要见效。

最后，还有三个问题。

第一，大家看到，今天在座的有培训就业司、失业保险司、规划财务司、劳动工资司、信息中心，还有指导中心。四年来，大家风雨同舟，团结配合工作，声音是一致的，也形成了合力，这给地方带了好头，对地方的“三化”建设起到很好的作用。那么，这次搞再就业工作，我们在部里成立了一个专门的联合运作机制，所有再就业政策的研究，这些部门包括社保部门都共同参与、共同协商，部长再召集大家共

同确定。我们希望各地同志能够把这个信息也传递回去，在省、市的劳动保障厅局中各个部门也应该形成这么一个共同促进再就业的机制。搞好了，一通百通；搞不好，七扯八扯。我们在这方面有很大的改观。张部长在厅局长会议上对厅长们已经提出要求了，我们这方面也要积极主动地做好工作。

第二，我们希望处理好省、地（市）、县（区）、街道、社区这五层的关系。上面有个对下的指导关系，如何发动大家共同做好工作，要在总结经验、加强交流、不断推动工作上下功夫。

第三，我们希望大家处理好就业行政和就业服务机构与培训机构的关系。总的来看，各地的运转还是不错的。但是有的地方就业行政和就业服务分开后，也出现了一些矛盾，我们也希望借这个机会，形成一个更好的运作机制。大家要把力气、把心思花在共同促进再就业上。现在部里的培训就业司和指导中心就合作得相当好，大家建立了很好的合作关系，也有分工。比如，部里定了社区就业的政策，指导中心、劳服企业协会负责抓实施的工作。比如税收政策，地方都是委托劳服中心来鉴定，这方面工作还是充分发挥就业服务机构的作用。政策出台以后，政策实施的事情多得很，充分发挥大家作用非常重要。

最后，就失业保险谈几点。第一，失业保险费今年收入不错，今后两个月希望大家更加努力。第二，参保人员在连续9个月下降后，于9月份开始回升，我们希望各地加大力度。我昨天看了统计表，广东等几个省回升比较大，说明工作抓得很好。下一步，并轨完成了，失业问题上升，这项工作必须加大工作力度。9月份，领取失业保险金的人数达到历史新高，400万。希望各地一定要注意搞好并轨的接续工作。

全国再就业政策培训班已告结束。我们面临最好的机遇，我们也面临最大的挑战，希望我们大家能够团结一心，共同拼搏，靠我们共同的努力圆满完成党中央、国务院交给我们的任务。

# 目 录

## 上篇 政策解析

### 全面准确地理解与把握再就业政策

#### ——在全国再就业政策培训班开班式上的讲话

..... 劳动和社会保障部 于法鸣(3)

### 我国促进就业和再就业的主要政策措施

..... 劳动和社会保障部 刘丹华(12)

### 下岗失业人员再就业有关税收优惠政策

..... 国家税务总局 谭 珩(22)

### 下岗失业人员再就业收费有关问题

..... 国家计委 许昆林(31)

### 发放小额担保贷款 支持下岗失业人员再就业

..... 中国人民银行 姜维俊(37)

### 劳动保障部门小额担保贷款实施的有关问题

..... 劳动和社会保障部 李占武(45)

### 再就业资金管理的有关问题

..... 财政部 由明春(52)

### 我国劳动关系的现状、存在问题及发展趋势

..... 劳动和社会保障部 吴道槐(65)

### 国有企业关闭破产及职工安置有关问题

..... 劳动和社会保障部 邓学政(74)

### 社会保险补贴的实施与社会保险关系的接续工作

..... 劳动和社会保障部 聂明隽(82)



中国城镇医疗保险制度改革 .....	劳动和社会保障部	陈金甫(94)
失业保险制度的改革与完善 .....	劳动和社会保障部	毛 健(111)
享受再就业扶持政策下岗失业人员的认定和管理 问题 .....	劳动和社会保障部	尹建堃(123)
促进大龄困难对象再就业的主要政策措施 .....	劳动和社会保障部	冯 政(130)
社区就业和劳动保障工作平台建设情况分析 .....	劳动和社会保障部	王文龙(137)
街道社区劳动保障工作平台建设和公共就业服务 政策措施 .....	劳动和社会保障部	尹建堃(147)
建立政府购买培训成果机制的相关问题 .....	劳动和社会保障部	王晓君(154)

## 下篇 国内经验

多渠道扩大就业 促进经济发展 维护首都社会 稳定 .....	北京市人民政府	(161)
紧紧盯住新的就业增长点 把再就业工作做细 做实 .....	天津市人民政府	(166)
并轨就业两手抓 互相促进成效大 .....	辽宁省人民政府	(171)
完善体系 拓宽领域 打造就业服务新亮点 .....	吉林省人民政府	(177)