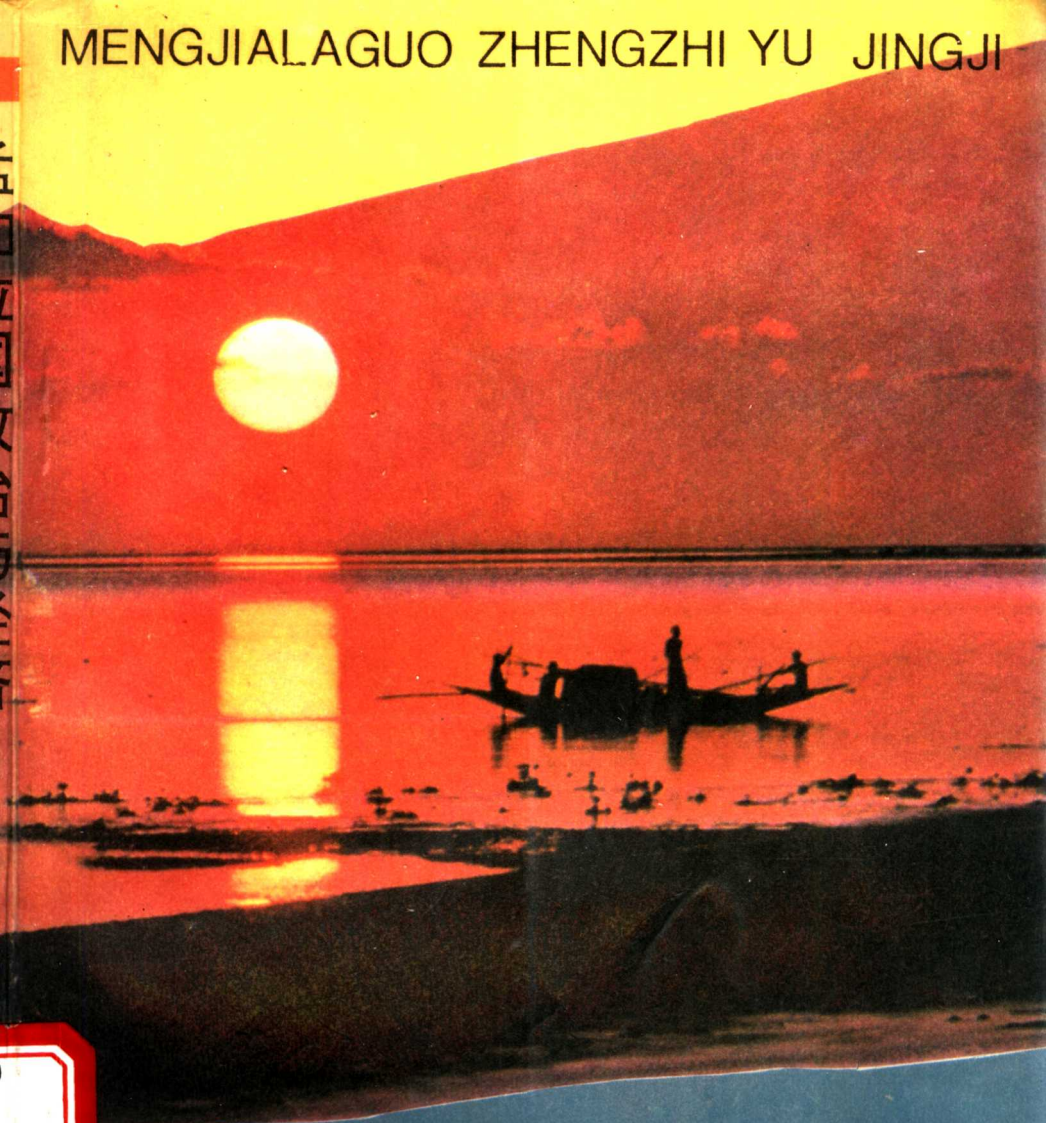


MENGJIALAGUO ZHENGZHI YU JINGJI



孟加拉国

政治与经济

谢福苓 林良光 主编

北京大学出版社

孟加拉国 政治与经济

谢福苓 林良光 主编

北京大学出版社

新登字(京)159号

内 容 简 介

本书由北京大学、社会科学院等四个单位的五位高级研究人员共同编写,季羨林教授作序。全书共六章,第一、二章是对孟加拉国自然社会等基本国情的综述和建国二十年历史的回顾,其余四章重点研究并论述了孟加拉国的政治经济和文化教育、对外关系,其中包括政权机构、政党社团、经济发展战略、工农业的现状和政策措施、基础设施建设、财政金融、对外贸易以及同各国的关系等。本书是我国出版的第一部概要介绍孟加拉国并对其政治与经济全面研究的专著。

书 名: 孟加拉国政治与经济

责任者: 谢福苓、林良光 主编

标准书号: ISBN 7-301-02542-4/C.78

出版者: 北京大学出版社

地 址: 北京大学校内

邮政编码: 100871

排印者: 北京印刷厂

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

版本记录: 850×1168毫米 32开本 7.625 印张 198千字

1994年11月第1版 1994年11月第1次印刷

印数: 00001-800册

定 价: 7.60元

序 言

孟加拉国是中国的友好邻邦。建国虽在中华人民共和国之后,但是一旦建国,立即同我国凝成了深厚友谊,往来频繁;不管国际上多么多变,波谲云诡,中孟关系始终友好。这是十分难得的,我们中国人民决不会忘记。

再转回若干年回到历史中去,中国同孟加拉地区的友好往来,更为频繁。我在研究中外文化交流史时,曾注意到一个问题:为什么在明初中国对外活动的高潮时期中国几部涉外的书籍,比如《瀛涯胜览》、《星槎胜览》、《西洋番国志》等等里面对孟加拉(榜葛刺)的记载独详?我的解释是,当时的榜葛刺地区是南亚次大陆经济最发达,文化最昌明的地方。这种情况还延续了下来,到了后代,孟加拉一直是人文荟萃之地,诗人、作家、艺术家、改革家风起云涌,蔚为大观,非其他地区所能及。

尽管还有困难,今天的孟加拉国正继承着这个优秀的文化和经济传统,乘风破浪,奋勇前进。她也继承了历史上的中孟友好关系,珍视这种历史不衰的传统友谊。我们中国人民和政府也从来没有忘记我们这一位可靠的、患难与共的老朋友,尽上我们的力量,加深这个传统友谊,使之与日俱新,万古常青。

可是我们也遇到了困难:我国人民尽管渴望了解孟

加拉国，由于缺少这方面的书籍，却无从了解起。这应该说是一种憾事。

现在谢福苓、林良光等同志编的《孟加拉国政治与经济》出版了，这一件憾事可以说是得到了圆满的弥补。这几位同志长期从事孟加拉国的研究，勤勤恳恳，兀兀穷年，积累了大量的第一手的资料，对这些资料作了细致的分析，结果写成了这一部书。过去他们已经发表过一些论文，得到了同行学者的好评。此书也必将受到普遍的欢迎，这是完全可以肯定的。这一部书必将进一步促进中国人民对孟加拉国的了解，增强我们两国之间的传统友谊。我乐意为之写这样一篇短序。

季 葵 林

1993年8月1日

目 录

序 言	季羨林 (3)
第一章 孟加拉国自然社会简况	(1)
第一节 自然情况综述	(1)
第二节 社会情况综述	(10)
第二章 孟加拉国简史	(29)
第一节 建国前的孟加拉	(29)
第二节 孟加拉国二十年	(41)
第三章 孟加拉国政治	(53)
第一节 宪法的产生和修订	(53)
第二节 行政机构	(58)
第三节 立法机构	(63)
第四节 司法机构	(69)
第五节 地方政府	(70)
第六节 主要政党	(73)
第七节 国防体制和武装力量建设	(82)
第八节 主要军政人物	(87)
第四章 孟加拉国经济	(96)
第一节 经济发展综述	(96)
第二节 农业发展现状和政策措施	(107)
第三节 工业发展现状和政策措施	(125)
第四节 交通运输和邮电通讯	(145)
第五节 旅游资源及其发展措施	(155)

第六节	财政金融货币物价	(162)
第七节	外援外资及其利用	(173)
第八节	出口加工区的建立与发展	(181)
第九节	对外贸易及其政策措施	(184)
第五章	孟加拉国文化教育	(192)
第一节	教育	(192)
第二节	文学艺术	(205)
第六章	孟加拉国外交政策和对外关系	(216)
第一节	同各国的关系	(218)
第二节	中孟友好往来	(226)
后 记		(235)

第一章 孟加拉国自然社会简况

孟加拉人民共和国(The People's Republic of Bangladesh)简称孟加拉国,位于南亚次大陆恒河和布拉马普特拉河三角洲。面积143998平方公里,人口10800万人(1991年人口普查),是世界上人口最稠密的国家之一。主要为孟加拉族,占总人口的98%。居民88%以上信仰伊斯兰教,12%信印度教。首都达卡。境内河网稠密,雨季河水上涨,大片土地没于水下,故有“水乡泽国”之称。孟加拉国是一个贫穷的农业国,农业人口占总人口85%以上。全国耕地总面积1428.34万公顷,是世界上垦殖指数最高的国家之一。主要农作物有水稻、黄麻和茶叶。主要出口商品有成衣、黄麻和麻制品、茶叶、皮革和革制品、鱼和鱼产品等,主要进口粮食、机器和工业用品等。孟加拉国于1971年3月26日成立,奉行独立自主不结盟政策,强调在主权平等、互不干涉内政的基础上同一切国家建立友好关系,促进南亚区域合作,主张和平解决国际争端,已与100多个国家和地区建立外交关系。

第一节 自然情况综述

孟加拉国东、西、北三面与印度相邻,东南角与缅甸接壤,南临孟加拉湾。海岸线长550公里。

一、地形与河流

孟加拉国全境 85% 的地区是冲积平原,仅东部和东南部边沿地区为丘陵地带。

(一) 平原

是由印度-恒河槽的东部长期填积形成的。从新冲积层和老冲积层的地貌可以明显看出形成的两个阶段。

1. 新冲积层。这个平原的新冲积层是辽阔的平原,向海倾斜度极小,海平面如上升 9.15 米,几乎整个平原地区将变成一片汪洋。这里河网密布,对孟加拉国计民生至关重要。这些河流不断形成新土地,充当排水渠道,盛产鱼类,并构成较为便利的内河航运系统。这些河流还不断肥沃着该国的大部分土地。

在帕德马河以南,西起印度边界,东至梅格纳河河口,有三条恒河右岸大支流,每条支流先后都曾充当过恒河出口主河道,随着河道的不断东移,高度相继下降。

这里是一个三角洲平原,西边的马塔班加河形成孟加拉国和印度的边界,中路是加赖-马杜马蒂河,东边是阿里亚尔汗河。后者目前仍是一条活动河,携带大量恒河河水流入孟加拉湾。马杜马蒂河以西诸河及其支流为衰竭河。马杜马蒂河水量仍相当充沛,大型民船可以通行无阻,远洋船只可在潘雷奇河上的莫雷耳甘季小型港口以下航行,但马塔班加河在干旱季节则变成涓涓细流。这些河流都有明显的堤岸,通常不致泛滥成灾。无数小河川杂草丛生,堵塞严重。松达班(三角洲面)北部地区,包括库什提亚、杰索尔和法里德普尔、库尔纳北部,是老三角洲地区。这里地势比三角洲东部活动地区略高,有许多洼地,多半系旧河床遗迹。这种老三角洲,缺乏河流定期泛滥沉积的肥沃淤泥,农民不重视施肥并经常定期休耕,不时发生的洪水泛滥只有害而无害。土地比较贫瘠,阿曼稻种植面积不断缩小。

马杜马蒂河以东三角洲平原，地势低洼，活动河流纵横交错，定期被泛滥洪水所淹没，属河泛平原。阿里亚尔汗及其他几条河流都可供各类轮船航行。

三角洲各河流汇集了无数小河流，最后穿过松达班注入孟加拉湾。

松达班地区，主要在库尔纳南部，延伸至巴里萨尔西南角，面积约 6086.5 平方公里，是一个沼泽森林地带，河流密如蛛网，均为潮汐川，每天两度淹没土地。该地森林资源丰富。因孟加拉国政府不允许在此地永久移民，除森林工人外，至今尚无人居住。

这个泛滥平原是由恒河（在孟加拉国称帕德马河）、贾木纳河和梅格纳河等大河流冲积而成。恒河于拉吉沙希县西部一隅流入孟加拉国，形成 144.8 公里长的一段印孟边界，然后向东南奔流，在戈阿隆多附近与贾木纳河汇合，继续顺流而下约 144.8 公里处注入梅格纳河。河道至今仍在继续东移。自本世纪初以来，恒河在法里德普尔县留下大片新露出来的冲积层地面，同时侵蚀了马达里普尔地区大片土地。

贾木纳—布拉马普特拉河流系统，把雨量极大的阿萨姆山脉和东喜马拉雅山地区排泄出来的雨水汇集在一起。1787 年洪水泛滥后，该河在提斯塔河汇合处下游的 64.4 公里处分出了支流。贾木纳河奔向正南，成为主河道，原布拉马普特拉河变成其左岸的一条支流。顺流而下，其左岸还有一条支流，叫达累斯伐里河，流经达卡县南部注入梅格纳河。该河长 160.9 公里，下游相当宽阔，对达卡县南部地区至关重要，其左岸支流布里甘加河流经达卡市。河中风信子生长繁茂，河道日渐淤塞，其重要性已逐渐减退。不过，现在仍有定期航线通往纳拉扬甘吉、昌德普尔、巴里萨尔和库尔纳各县。

梅格纳河众多源流发端于那加—曼尼普尔分水岭和卡西—贾因提亚丘陵地带。其中，苏尔马河和库西雅拉河汇合后形成梅格纳

河主河道。整个河流发源区雨量极大，年降雨量达 3812—12708 毫米。老布라마普特拉河和达累斯伐里河河水先后流入梅格纳河下游，于昌德普尔同帕德马河和贾木纳河联结起来。梅格纳河是一条宽阔、深邃的大河。从昌德普尔到海面，帕德马—梅格纳河是一个河口湾，实际上，潮水可以溯河而上，越过昌德普尔到达拜拉布巴扎对岸的阿舒甘杰。梅格纳河全年均可通行轮船和大型民船。但因河面波涛汹涌，对一般民船是个威胁。在河口湾濒海部分经常浪涛滚滚，加以不时南风来袭，航行严重受阻。

上述三条大河河床宽阔，水量极大，夹带大量淤泥，河道周期性改变位置，河水越出原有河床，冲毁两岸陆地，形成新的低平沙洲。河流与河流之间，平原地面上点缀着无数界限模糊的洼地，肉眼不易辨认。最著名的查兰洼地，位于贾木纳河西，面积很大，为巴拉尔河和阿特赖河的排泄渠道。常年淹没于浅水下的面积时小时大，6 月下半月洪水泛滥时，整个地面一片茫茫。三条大河各自形成的泛滥平原可沿河道向外伸延 160.9 公里。由于各条河流流速和泥沙含量不同，在 8 月底水位开始下降以前，广大地区陆路交通和农事活动都无法进行，洪水退后沉积一层肥沃的淤泥，天长日久便形成陆地，其土壤是种植庄稼，主要是种植冬季稻和黄麻的优质土壤。

2. 老冲积层。为早期沉积物的遗迹，也是孟加拉国平原的重要组成部分。包括下述两个主要地区和一块小丘陵区。

巴林德地区 位于贾木纳河和恒河之间，横跨孟加拉国、印度边境。孟加拉国境内部分，面积 9324 平方公里。四周为北孟加拉新冲积层所包围，地势略高，海拔 6—12 米，平原辽阔，起伏微小缓和，斜度顺次渐增。有几条河流从这里穿过，最重要的是阿特赖河，流入查兰洼地；还有一些小河川，河床很深，土壤为黄壤及红壤，仅适于种植阿曼稻。田野常常被一些偶而点缀着几棵大树的小片荒地和灌木林所隔断，同其他平原地区沃野千里，阡陌相连的景色完

全不同。

马杜普尔地区 位于米门辛格县南部和达卡县北部。南北长 112.6 公里,东西最宽处约 56 公里,面积约 10360 平方公里。地势低,海拔 15—30 米。土壤为红粘土,质坚硬,对该地区排水系统影响很大。贾木纳河,老布라마普特拉河和达累斯伐里河等大河流不得不沿其边缘行走。红粘土从农业上看是瘠薄土壤,可种植芥菜、黄麻一类作物,但连种两三年后必须休耕。洼地土质较好,可种阿曼稻。该地区北部有一大片森林,那里的盖加里树,高大坚硬,木质优良。

(二) 拉尔迈高地

北起米纳马蒂,延伸到拉尔迈火车站附近,海拔不超过 12 米,但在库米拉市西南,平坦的蒂佩拉平原中部却很突出。南部最宽阔地段只有 4.83 公里,该地区内村落不多。

(三) 丘陵

孟加拉国境内只在东部边境的两个部分可见到丘陵,一是北部的锡尔赫特县,另一是东南部的吉大港和吉大港山区县。

1. 锡尔赫特丘陵。这里的丘陵都很低,锡尔赫特市周围孤立的丘陵高 30—61 米,在奇克纳古尔附近,群集于几平方公里地区内,查拉贡地区海拔最高 91.5 米。库西雅拉河南面有六条低矮的山脉突入锡尔赫特县,围住向北展开进入此平原洼地的河谷。这些丘陵高度均未超过 244 米,山麓的丘陵只是一些小丘。这些丘陵的天然覆盖物有森林、竹子或灌木,这些丘陵地区已成为孟加拉国最重要的茶叶种植区。

2. 吉大港和吉大港山区丘陵。这是孟加拉国唯一广阔的丘陵地区,有十条南北走向的山脉,向东高度上升到一条两端下降的狭窄山脊。虽然有个别山峰比较高,但只有最东边的山脉峰线高度超过 610 米。610 米高的钦博克地方近年来已发展为丘陵站。卡纳富利河上的凯普太是水力发电工程的基地,距吉大港只有 48.3 公

里。这些山脉环抱纵谷,西边宽阔平坦,东边狭窄。谷地上大部分覆盖着茂密的原始森林,偶可见到一些小河川和小片沼泽地。

在吉大港县这个主要的丘陵群的西边,有几条低矮的山脉与孟加拉湾海岸线平行。北面的山脉接近海岸,外缘小山延伸到吉大港市郊外南面,在科克斯巴扎尔附近,从海里直接升起悬崖峭壁。吉大港地区这些山脉环抱着三、四个土地肥沃、人口稠密的宽阔盆地。

二、气 候

孟加拉国属热带季风气候。特别是每年约有八个月气温和湿度都较高,夏季多雨气温变化较小。在正常情况下,孟加拉国夏季各地最高气温一般在 32.2°C — 35.5°C ,偶尔超过 37.7°C 。除吉大港海滨外,4月平均温度最高。虽然4—5月气温稍有下降,实际上最高气温要持续3个月。9、10月份气温略微上升。平原地区夏季最低气温几乎从来没有低于 21.1°C 的地方,而且日气温变化幅度,除北孟加拉极小范围达到 13.3°C 外,几乎没有任何地方超过 6.6°C 。

冬季较短,大约从11月末持续到第二年2月中旬。1月最冷,最低气温几乎从未低于 10°C 。仅锡尔赫特南部、北孟加拉、西部地区和吉大港山区例外,杰索尔 9.5°C ,迪纳吉普尔 9.7°C ,斯里曼加尔 4.7°C 。1月北孟加拉和米门辛格县北部地区气温最高。这些地区最高气温均在 23.8°C 以上(迪纳吉普尔 24.1°C ,博格拉 24.1°C ,米门辛格 24.9°C)。冬季吉大港沿岸和西南部的杰索尔、萨特基拉和库尔纳地区最暖和。1月份日气温变化幅度不超过 16.6°C 。冬季以杰索尔—达卡—锡尔赫特一带气压最高。整个北孟加拉地区气压也较高。自高压地带向南和东南,到吉大港沿岸气压逐渐降低,季风时节气压较低,全国6、7月份气压最低。

从2月至5月是大气扰动季节,最常见的是来自西北方向的

大气扰动,即雷暴雨或称西北风暴,风速之快,破坏性之大,不亚于旋风,有时使大地遭到洗劫。暴风雨最常见于傍晚,可能持续到深夜。孟加拉国各地都遭受过不同程度的暴风雨袭击。最常见的地方有法里德普尔县、达卡县和帕布纳县等中部地区。这种西北风暴带来的雨量相当该地平均降雨量的20%。除北孟加拉冬季有少量雨水外,其余的雨量都是由季风带来的。季风雨是指从6月至9、10月的降雨。在这几个月里,东北部山地及附近地区和南部、东南部沿海地区雨量最大。只有中西部较小的地区降雨量在760毫米以下。一般7月雨量最大,6—9月整个季风期内平均相对湿度远超过80%。10月季风消逝时具有大气扰动特征,但与西北风暴不同,是一种旋风,主要袭击南部地区。近百年中大约每隔20—22年发生一次最猛烈的旋风。最近两次旋风发生在1965年5月11—12日和1985年5月24和25日。前一次旋风袭击巴里萨尔、诺阿哈利、法里德普尔和库米拉等地部分地区,风速每小时高达193公里,从午夜刮到清晨。巴里萨尔县西南部风力最强。达卡市也遭重创,估计死亡15万人。1985年这次旋风袭击了孟加拉国南部沿海地区,造成建国以来最严重的灾难,据粗略统计至少有1.5万人丧生,2.5万人失踪,30多万人无家可归,13.9万头牲畜死亡。

三、自然资源

(一) 森林资源

孟加拉国气候炎热、土地肥沃、雨量充足,因此天然植物丰富,但因人口稠密,肥沃的冲积平原均用于种植粮食及其他作物,所以森林面积不大,约占全国土地总面积的13.4%。林业产值估计占国内生产总值的2.5%。有30万人就业于林业,造林土地为210万公顷,其中69%为保留林。据森林委员会1977—78年度统计,在166.5万公顷森林总面积中,保留林129万公顷,征收林8.8万

公顷,法定林 1.06 万公顷,保护林 5.7 万公顷,花园、菜园、果园、苗圃等 603.5 公顷,水电发展机关和直接占有地 1.06 万公顷,未分类林 20.5 万公顷。孟加拉国大部分森林属于国有林,私有林面积很小。

孟加拉国的森林经济价值很高,森林资源开发为孟赚得大量外汇。政府对商业性砍伐木、竹加以限制。年产木材约 2.8 万立方米。森林产品主要用于制造纸浆、纸、新闻纸和人造纤维。为满足农村人口薪炭需要,政府制订了共有森林计划,对个体农民给予支持,对重新造林予以优先。

较大的林区有 4 个:

吉大港山区森林区 山峦从南向北延绵,山谷丛林密布,树木参天。该地区人口稀少,居住着少数部族人,其中查克马人和马赫人多从事林业劳动。植物属马来亚型,大多数为常绿树,可分为五类:一是热带常绿林,分布在水源充足的深谷和山荫地区,最高的达 30 米以上;二是常绿或热带半常绿混合林,通常为落叶林,树高 25—60 米;三是落叶林,或称加尔詹或热带潮湿林,生长在水源较少的阴坡上;四是竹林,多沿河生长;五是草原,分布于沿河地区或沼泽地。吉大港山区种植的大面积柚木林,已有 120 年历史,有 1200 公顷以上,每 80 年轮种一次。此地区主要树木是加尔詹树,木材可做优质铁路枕木和楼房地板,加尔詹油可作油漆和清漆工业的溶剂,涂于舢板、船帮和船底。其他材树像查帕利什树可制柜橱,构筑掩蔽壕;贾鲁尔树可作枕木和帆船;加姆哈尔树可做房门和舢板;塔利、泰苏尔、比奥南、贾姆和卡因贾尔等树木可供造船,作建筑木材及柴木。此地的优质竹子可建造房屋、编制簾子、打篱笆和造纸;柚树最老的高 43 米,树围 2.5—3.7 米;簾子可编制家具和篮筐。建国前已在此山区县建两处商业性橡胶种植园。一在距科克斯巴扎尔 19.3 公里的拉穆附近,面积约 486 公顷,另一在距吉大港 32 公里的饶詹,面积 729 公顷,还有一小橡胶提取部门。

吉大港森林区 面积约 1540 平方公里,除保留林外,这些森林均在吉大港市 203 公里半径范围内。常绿树和落叶树混杂林居多。有加尔詹树和各种竹子。原始森林经砍伐后留下许多下层林丛,高约 1.8 米,紊乱缠结的灌木复盖地面甚难穿行。

松达班森林区 面积约 6060 平方公里,植被多属红树型,间有半潮汐类植物。东北淡水区森林质量最优,密度最大,下层丛林更为繁茂。该地属保留林区,只有一些森林防护队和伐木工人居住,无永久移民。本区材树主要是松达里树,高 12—18 米。在 150 年里,齐胸高的树周长 0.9—1.2 米以上,年产木材 7000 立方米。松达里树可作电线杆、住房立柱和木船铺板;盖瓦树系软木,可制箱子、火柴杆和白报纸,年产 5600 立方米。戈兰树,平均高 4.6—9 米,齐胸高最大树围约 15 厘米,适于做小栅子立柱、柴木。树皮为优良的鞣革原料。敦达尔树长在河流两岸,质地优良。阿穆尔树高 6 米,木材可作水烟筒。戈尔帕塔树材可供铺盖屋顶,年产叶子 7465 万公斤,约可收入 40 万塔卡。1986—87 年度,孟加拉国通过拍卖松达班森林地区的 16187 公顷木材获得收入 977 万美元。该地区每年可产野生蜂蜜 11 万多公斤,蜂蜡 1.1 万公斤,产品主要供出口。还可从河流中收集贝壳加工成石灰,也可搜集到蜥蜴、爬虫类和鳄鱼皮,该地区的各条河流、港湾鱼类很丰富。

锡尔赫特林区 面积约 803 平方公里,大多为混合落叶树。以贾鲁尔树为主,也产库尔奇树,小树苗可加工为优质伞把,树皮可入药。这里还有大面积的竹林和茅草。林区边缘为茶园,有 130 处,其茶叶产量占孟加拉国茶叶总产量的 90%。

达卡一米门辛格森林区 面积约 958 平方公里。几乎均为保留林和保护林。95%种植柳安树,树高 15—21 米,树围长 0.3—0.9 米,20 年成林。木材多作房屋立柱和柴木。沙蒂树的块茎是一种工业用淀粉。还产库尔奇树。灌木和杂木到处均有。

(二) 矿产资源

孟加拉国非能源矿产资源贫乏,已知资源有石灰石、硬石、玻璃沙、陶瓷粘土、岩盐和一些重矿石,像锆石、金红石、钛铁矿、独居石、磁铁矿、铜的硫化物痕迹和其他金属,包括铀和土。全部采矿和矿物勘探活动都在国有的孟加拉国矿物勘探和开发公司领导下进行。目前仅对石灰石和磁土进行了商业性勘探,据估计石灰石蕴藏量为1.45亿吨。孟加拉国的兰格普尔和迪纳吉普尔县有大量硬石矿,埋藏在地下152.5米深处,开发后可产硬石170万吨。孟加拉国的锡尔赫特、库米拉和米门辛格等县均有优质玻璃沙矿藏,博格拉县还蕴藏一些磁粘土。

孟加拉国的主要能源资源是天然气。石油仍处于勘探阶段,煤矿多埋藏在很深的地层下。孟加拉国天然气储量极其丰富,估计达3700亿立方米,有的估计高达8500亿立方米。孟加拉国现已发现15个天然气田,其中7个已经投产。1986年12月孟加拉国石油、天然气和矿物公司在锡尔赫特县的哈里普尔发现石油,估计储藏大约4000万桶,为孟加拉国三年的原油需求量。孟加拉国米门辛格县的贾马尔甘杰地区蕴藏大约7亿吨煤,锡尔赫特蕴藏300万吨。1980年在距兰格普尔48.3公里处发现巨大优质煤矿。除此之外,孟加拉国还蕴藏一些可供开采的褐煤。在法里德普尔县的昌达一班希拉,库尔纳县和其他几个地方蕴藏有泥炭矿,估计总储藏量为1.45亿吨。

第二节 社会情况综述

一、国旗 国徽 国歌 国花

国 旗

孟加拉国国旗为长方形,长与宽的比例为10:6。国旗为深绿色,中央有一红色圆形体。底色象征着孟加拉国的草木充满生机,