

学者眼中的世界名城丛书

- 一个认真严谨的城市 • 一个追求高度现代管理价值的城市
- 一个工业文明喧嚣的城市 • 一个东西方文化大融合的城市

聚焦东京

T O K Y O

张暄 著



中国城市出版社

学者眼中的世界名城丛书

戚本超 主编

TOKYO

聚焦东京



张暄 著

中国城市出版社

ACZ94/08

图书在版编目 (CIP) 数据

聚焦东京 / 张暄著. —北京: 中国城市出版社,
2003.12

(学者眼中的世界名城丛书)

ISBN 7-5074-1582-1

I. 聚… II. 张… III. ①城市管理—研究—
东京 ②城市建设—研究—东京 IV. F299.313.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 100103 号

责任编辑 郭 昱

责任技术编辑 张建军

封面设计 武晓强

出版发行 中国城市出版社

地 址 北京市朝阳区和平里西街 21 号 (邮编 100013)

电 话 (010) 84275833 84272149

传 真 (010) 84278264

总编室信箱 citypress@sina.com

发行部信箱 citypress_fx@tom.com

读者服务部 (010) 84277987

经 销 新华书店

印 刷 北京集惠印刷有限公司

字 数 273 千字 插页 1 印张 11.75

开 本 850×1168 (毫米) 1/32

版 次 2004 年 1 月第 1 版

印 次 2004 年 1 月第 1 次印刷

定 价 22.00 元

本书封底贴有防伪标识。版权所有, 盗印必究。

举报电话: (010) 84276257 84276253



序

城市，是人类现代文明的摇篮。自希腊城邦制开创现代城市雏形以来，中外城市的发展大致走过了一些相同的历程。因此，在世界大都会城市中开辟国际比较研究具有现实的意义。这是因为，城市的不断扩大几乎成为一种世界潮流，如同城市化一样，大城市政府面对的管理问题在各国之间有许多相似之处——如城市的环境问题、城市的住房问题、城市的交通问题、城市的治安问题等等，而如何有效地管理大城市早已成为全世界市长们面临的极为挠头而又包罗万象的议题。再有，无论哪个城市的发展与变革都需要参考、借鉴他国的经验，而世界城市间的比较研究是了解不同社会政治制度、不同历史文化背景的国家，在城市管理经验上的一种最有效的方法。但迄今为止，在国内学术界，除去社会学家和政治学家在城市的单个或多个问题上有过一些著述，专门研究国际大都会城市管理经验的专著可以说是凤毛麟角。所以，出版一套专门研究国际大都会城市管理经验的专著既是现实的需要，也是从事城市社会科学研究的学者们义不容辞的责任。

《学者眼中的世界名城》丛书旨在帮助读者了解国外著名城市的发展现状，在城市规划、建设、管理等方面的先进经验与教训。丛书以纽约、莫斯科、东京、巴黎、新加坡……等城市为研究对象，从宏观的角度分析了城市的行政管理体制的沿革、城市的社会经济发展水平、城市公共服务设施的建立与完善、地方政府体制的运作、社区组织的建立与运行；同时也从微观的角度来研究城市面临的单个问题，如旧房改造与历史文化遗产的保护、环境的综合治理、现代交通的发展与管理、城市服务业的发展与

中央商务区的建设、城市商业服务设施的设置与城市社会保障制度建立等问题。

与以往已经出版的有关国外城市书籍的一个不同点是，所有参与丛书写作的人都是长期以来从事国际问题、城市问题与管理学研究的学者，他们都有在这些城市生活、工作的经历。因此，丛书的写作避免了走马观花、浮光掠影式的泛泛而谈，而是将研究的触角深入城市问题的实质——城市面临的迫切需要解决的问题，从而使本套丛书既体现了较高的专业理论水平，又具有实用价值和可操作性。对于中国大、中城市的市长，城市管理部门的领导，研究城市问题的专家、学者来说，阅读本套丛书可以帮助他们更好地完成工作。

丛书的另一个特点是，丛书的作者以城市文化的角度作为研究的切入点，在介绍国外大城市建设管理经验的同时，还介绍了风格各异的城市文化。丛书的文风严谨又不失活泼、时代感强，虽涉及学术问题却不枯燥乏味。它的知识性、可读性与通俗性能满足所有希望了解国外城市生活的读者的需求。

我院的相关研究所长期以来从事国际问题、城市问题、管理学和社会学的研究。本套丛书的出版是我院跨所合作研究城市问题的一项新的尝试，也是我院试图将多学科研究成果直接转化为首都经济建设服务、为社会服务的一项新的实践。愿这套丛书的出版能为我院科学研究工作带来新的风气和局面。

《学者眼中的世界名城》丛书主编
北京市社会科学院副院长

戚本超



目 录

TOKYO



第一章 充满活力与神奇的国际化大都市	(1)
一、从江户走来的世界大都会	(2)
(一) 东京悠悠 500 年	
(二) 东京的自然概貌	
(三) 日本的“头脑”，国际的大都会	
(四) 东京的象征	
二、东京的烦恼	(17)
第二章 地方自治与城市管理	(19)
一、东京都市制度的建立	(19)
(一) 脱亚入欧，建立市制	
(二) 府市之争由来已久	
二、有限的城市自治	(22)

- (一) 地方自治的历史沿革
- (二) 地方自治的特点
- (三) 地方自治政府及地方议会的职权
- (四) 城市行政管理的市民化趋势
- 三、东京都政府行政部门的设置和职能…………… (33)
- (一) 东京都的机构设置
- (二) 特别区制度
- (三) 权利下放——都与市町村的关系
- 四、东京行政管理体制给我们的启示…………… (37)

第三章 城市规划中的东京…………… (41)

- 一、战前东京的几个规划…………… (41)
- (一) 西式城市的移植——《银座炼瓦街计划》
- (二) 被喻为日本城市规划起源的《东京市区改造条例》
- (三) 适应现代化与城市化要求的《城市规划法》
- (四) 划时代的《东京市政纲要》与《震灾复兴规划》
- 二、战后东京城市规划中的国家因素…………… (45)
- (一) 《首都圈整备规划》与今日东京圈
- (二) 决定今日东京城市发展格局的“国土综合开发计划”
- 三、城市发展中的地价因素…………… (48)
- (一) 国土综合开发计划、抗美援朝战争、池田内阁的《国民倍增计划》与第一次地价上涨
- (二) 田中角荣的“日本列岛改造论”与第二次地价上扬
- (三) 中曾根康弘的“城市复兴”政策与东京



第三次地价高升

- 四、迁都问题的提出与实施…………… (54)
 - (一) 金字塔尖上的城市
 - (二) 迁都论的提出与现状
 - (三) “我，坚决反对迁都”
- 五、东京城市的两级规划及规划机构…………… (60)
 - (一) 依法明确土地性质，合理开发土地资源
 - (二) 分工明确的两级规划
 - (三) 城市规划机构的设置
 - (四) 城市规划在城建项目中实现
 - (五) 城市规划中的民主化机制

第四章 特色副都心——东京的活力所在 …… (67)

- 一、城市再开发中的保护性搁置思想…………… (67)
- 二、“多心理论”的提出 …… (68)
- 三、特色副都心 …… (69)
 - (一) 与银座齐名的繁华之地——新宿副都心
 - (二) 文化交流居首位的池袋副都心
 - (三) 深受年轻人喜爱的涩谷副都心
 - (四) 极具江户风情的浅草、上野副都心
 - (五) 东京湾的未来城市——临海副都心开发
 - (六) 科学城堡——东京筑波科学园

第五章 为住宅梦奋斗的东京人——东京住宅发展 对策…………… (105)

- 一、战前民居建设无人管…………… (105)
 - (一) 东京住宅建设不在政府规划中
 - (二) 民间开发的先驱



二、战后一户一套住宅目标的实现·····	(111)
(一) 战后应急住房措施	
(二) 面对低收入者的公营住宅建设	
(三) 鼓励私人贷款买房	
(四) 以法为依据, 从中央到地方多层次的住宅建设	
三、50 公里范围内的东京住宅开发 ·····	(122)
(一) 工业旧址上的住宅开发——对东京江东区 的改造	
(二) 东京副都心建设中的住宅因素	
(三) 第四山手——东京住宅开发的重点	
四、住宅梦难以实现的东京——住宅现状与对策·····	(127)
(一) 东京住宅现状	
(二) 面对城市空洞化与高龄社会, 东京自主的 住房政策	
(三) 东京住宅设计点滴	
第六章 传统建筑与古都风貌的保护 ·····	(143)
一、传统建筑的魅力·····	(143)
(一) 自然、质朴、温馨的日式建筑	
(二) 源于自然的庭园特色	
(三) 古老的神社、寺庙和城堡	
二、古建筑保护与传统文化的体现·····	(158)
第七章 繁华之地遍全城——多心型的商业布局 ·····	(160)
一、江户繁荣的象征——日本桥商业区·····	(160)
二、日本现代文明的标志——银座·····	(162)



- (一) 银座的起源
- (二) 划时代的银座砖瓦造西洋式街区
- (三) 银座的辉煌
- (四) 面临的难题
- 三、对东京商业中心的概况分析…………… (167)
 - (一) 多心型的商业布局
 - (二) 商业中心的规模划分
 - (三) 商业中心的三种类型
 - (四) 商业中心形成的环境因素
 - (五) 东京商业中心的特点
- 四、对决定商业中心发展的几点因素的分析…………… (179)
 - (一) 城市的发展是商业中心得以形成发展的前提
 - (二) 城市结构、人口分布的发展变化是商业中心形成发展的决定因素
 - (三) 政府的职能作用不容忽视
- 五、给我们的启示…………… (183)
 - (一) 多心型的商业结构是大城市发展的必然趋势
 - (二) 新宿 CBD 规划建设的经验教训给我们的借鉴意义

第八章 “公害大国”的今天——东京的环保政策

- …………… (187)
- 一、日本环境问题概述…………… (187)
 - (一) 举世闻名的“公害大国”
 - (二) 以公害为导火线，自治体先导行政的出现
 - (三) 从国家的角度，加强环境立法，根治工业公害
 - (四) 以可持续发展的观点对待环境问题

二、东京都环境问题与治理…………… (194)

(一) 调整产业结构, 控制工业污染

(二) 东京治理城市生活公害对策

第九章 大城市轨道交通的典范…………… (223)

一、高密度城市中的通勤烦恼…………… (223)

(一) 烦恼的由来

(二) 千奇百怪的乘车人

二、以轨道交通为主的城市交通体系…………… (226)

(一) “新交通系统”在东京的实施

(二) 城市交通的主体——轨道交通

(三) 乘电车去机场最方便

三、轨道交通的有效补充…………… (239)

(一) 东京公共汽车远没有北京那么重要

(二) 分布于居民区内的传统有轨电车

(三) 站前自行车、摩托车难清理

(四) 太太开车送先生

(五) 出租汽车乘客少

(六) 步行的范围

四、高架、多立交的东京城市高速路…………… (246)

五、东京交通模式给我们的启示…………… (249)

第十章 城市交通管理…………… (254)

一、交通管理中的政策因素…………… (254)

二、交通安全管理…………… (255)

(一) 交通法规的强化与实施

(二) 交通硬件设施的不断完善

(三) 车辆检验——安全行驶的保证



(四) 开展持之以恒的交通安全教育

(五) 交通事故的善后处理

三、高科技在东京交通中的运用…………… (278)

(一) 交通管理的信息化和计算机化

(二) 信号控制装置的高性能化

(三) 新技术的开发现状

四、人车分流——东京商业街交通特点…………… (287)

(一) 步行街——商业街区人车分流的主要方式

(二) 立体化多层步道过街连廊的交通系统

第十一章 社会保障的几个重点 …………… (290)

一、公共扶助与社会福利…………… (290)

(一) 日本“福利六法体制”

(二) 使多项福利法一体化运营的《社会福利
事业法》

(三) 新形势下的公共扶助与社会福利

二、国民皆保险(医疗)、国民皆年金(养老保险)
制度…………… (295)

(一) 医疗保险的特点

(二) 日本年金体制的特点

三、从消极的失业救济到积极的就业政策…………… (313)

(一) 政策的转变——以《就业保险法》替代
《失业保险法》

(二) 日本就业政策的特点

第十二章 面向未来的老人福利政策 …………… (319)

一、老龄社会的到来…………… (319)

二、通过立法建立和完善老人福利政策…………… (320)



- (一) 被称为“老人宪章”的《老人福利法》
- (二) 《老人保健法》——预防保健将成为老人福利的重点，家庭社区的作用与养老方式的回归
- 三、以地方为主体、家庭社区为中心的老人福利保健计划
..... (327)
- 四、面向 21 世纪的长寿社会对策 (328)
 - (一) 《长寿社会对策大纲》——确立“人生 80 年”的新的老人福利体制
 - (二) 以居家养老、居宅看护的《老人保健福利推进 10 年战略计划》
 - (三) 东京都《丰富高龄者人生的援助计划》
- 五、借鉴与启示 (334)
 - (一) 全社会共同参与，建立多方位、多元化的老人福利运行机制
 - (二) 完善的老人福利体系的建立，立法是关键
 - (三) 选择何种养老模式要立足于本国国情
 - (四) 老人福利要有专门的行政机构，要实行专业化管理

第十三章 东京人眼中的“社区” (343)

- 一、日本的“社区”概念 (343)
- 二、与行政区划相吻合的东京社区 (345)
 - (一) 役所——为民服务的窗口
 - (二) 社区服务的重点——医疗保健
 - (三) 分布在社区中的保健中心和社区护理站
- 三、东京社区内的自治组织 (352)
 - (一) 住区自治会、町内会——政府之外的



社区组织

(二) 令人难忘的纳凉会和焰火晚会

(三) 社区中心——公共活动场所的设置

四、我们应借鉴什么…………… (357)



第一章

充满活力与神奇的 国际化大都市

东京是一个现代化的国际都市，是一个足以与伦敦或纽约媲美的，被称之为“牵动世界经济发展的不可忽视的城市”。初到东京首先使你感到惊讶的是它的庞大，这是一座拥有上千万人口，集日本政治、经济和文化于一身的世界级的特大城市。深入其中，你会被这座城市惊人的活力所吸引，为无数的矛盾交融所形成的不可思议的生活而感叹。

每日清晨，当住在近郊的数以百万的工薪族，风雨无阻、几年如一日地乘地铁进城上班的时候，望着那从地下涌出的滚滚人潮，你会毫不怀疑这座城市会像机器一样永不停息。走进东京的生活，你会深切感到它又是一个多么不可思议的多种矛盾的统一体。东西方文化在此冲撞，古老与新潮在此交融，雄伟的高楼大厦和繁华的现代商业街与幽雅的宫殿园林和古朴的寺庙神社交相辉映，鲜明的对比，充分体现了这既是一座最现代化的大都市，又是保留古老传统的历史古都。它的活力与神奇会时时吸引着你，让你流连忘返，回味无穷。



一、从江户走来的世界大都会

（一）东京悠悠 500 年

任何一座城市的成长与进步皆有轨迹可寻，这一轨迹既可在历史里，也可从城市的地域里去找寻。东京就是一座可从明显的各个不同历史时代、不同地域中，寻找其发展壮大痕迹的城市，不论是从江户的古代、明治的近代及战后至今的现代，我们沿着这一时间轨迹，能够很清晰地了解今日东京的发展历程。

今日东京在日本众多城市中，可谓是一个大器晚成的城市。东京今日的繁华举世闻名，但在数百年前它却是一片芦苇丛生、荒凉偏僻的蛮荒之地。据史书记载，1457 年，一位名叫太田道灌的武将在一叫做江户的不起眼的滨海渔村大兴土木，筑起了江户城。人们通常把这一年作为东京正式诞生的年代。此后的江户城经历了一百多年的平静时期。

1. 独具慧眼，入主江户

早从 14 世纪室町幕府开始，日本的统治者多认为，控制了上方（京都），就掌握了天下，因此，战国群雄无不以关西为根据地。为将实力派德川家康调离中央，1590 年，丰臣秀吉在灭掉盘踞小田原城（今神奈川县西南部城市）的大名（诸侯）北条氏后，将北条氏所属领地关东八州，赏给与他一起打天下的德川家康。同年 8 月 1 日，德川家康迁入江户城，正式成为俸禄 240 万石的关东领主。

在进入关东之前，人们纷纷猜测，德川家康会以小田原城或镰仓作为关东八州的首府，谁也没有想到德川家康会选中周围满布芦苇滩，潮湿、空旷、默默无闻的江户城。站在这一片荒凉土地上，德川家康独具慧眼，一眼便看出江户极具发展潜力：“这



里水陆交通便利，应该成为关东政治、经济要冲！”他立意将江户变成关东八国的政治、经济中心。

德川家康进驻江户城后，立即着手造城。首期工程，便是开凿平川河口通到城中的道三堀运河。从运河中挖出的泥土，被用于填埋河边低地。这些低洼地区，后来都成为商人聚集之处。而随着江户城的修建，周围城市也逐渐形成。

1598年，丰臣秀吉去世，德川家康在随后的几年内取得了全国统治权。1603年，他被封为征夷大将军，开始了江户幕府时代。江户也随之成为全国耀眼夺目的政令中心。

2. “天下普请”共筑江户城

德川家康在江户开创幕府统一天下之后，加紧了建城工作。他命令诸大名辅助建造江户城及铺修城下町（商人聚集处），这就是历史上有名的“天下普请”，由此揭开了江户大规模建设的帷幕。德川家康规定：各大名每千石俸禄，必须提供一石壮丁，而筑城所需的大量石料，也由各大名负责用船自相模（今神奈川县大半地区）的根府川、真鹤及伊豆半岛运来。

各大名为表忠心或希望平安度日，毫无怨言，拼命工作。德川家康便靠着这些忠诚大名的资金，一步步地构建江户幕府。

江户的城镇，以江户城为中心，呈右漩涡状发展。城的周围是谱代大名、外样大名、旗本、御家人的住宅地。与日本桥平行、南北走向道路两侧是商人的居住地。当时，平川河口因填筑江户城而延长到海上，为了通行方便就在河上架了一座桥。这座桥便是日本桥（现今的日本桥为1911年建造，属欧式花岗岩拱桥）。德川家康以这座日本桥为起点，朝四方修筑五条道路。这五条道路分别为东海道、中山道、日光道、甲州大道、奥州大道。以日本桥作为日本所有道路起点的传统，仍延续至今。五条道路的修建，已明显表现出德川家康要以江户作为日本新都的野心。