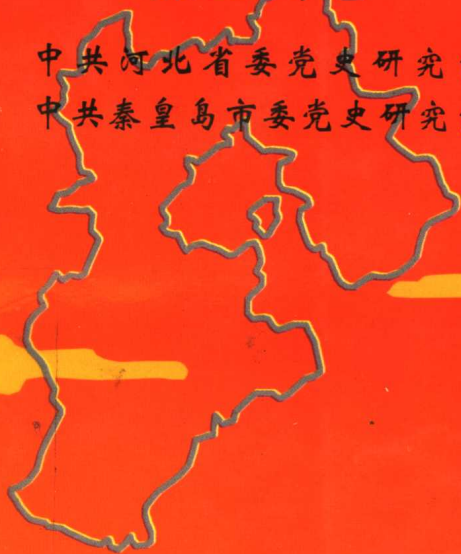


中国共产党河北历史资料丛书

城市的接管与社会改造

秦皇岛卷

中共河北省委党史研究室 编
中共秦皇岛市委党史研究室



中央文献出版社

中国共产党河北历史资料丛书

城市的接管与社会改造

秦皇岛卷

中共河北省委党史研究室

中共秦皇岛市委党史研究室

编

中央文献出版社

城市的接管与社会改造（秦皇岛卷）

编 者/中共河北省委党史研究室
中共秦皇岛市委党史研究室
责任编辑/田松年 杨茂荣
版式设计/郑刚

出版发行/中央文献出版社
经 销/新华书店
排 版/北京地质印刷厂
印 刷/机械工业出版社京丰印刷厂印刷

850×1168mm 32开 9.5印张 240千字
1997年4月第1版 1997年4月第1次印刷
印 数 0001—1400册

ISBN 7-5073-0372-1/K·132 定价：14.50元

《城市的接管与社会改造》（秦皇岛卷）

编 审 张葆文 朱福奎 王桂兰 张维民

执 行 编 审 李连珍

执行副编审 刘京华 马友智

主 编 周卫东

副 主 编 任宝君 杨荣顺 汪清莲

编 辑 郭志平 王心敏

序 言

《城市的接管与社会改造》（秦皇岛卷）一书面世了。建国初期，秦皇岛人民在中国共产党的领导下开始整治建设自己城市的复杂斗争历程和基本经验，在这本书里得到了真实的记述。它的公开出版，对于当前满怀信心地进行社会主义现代化建设的全市人民来说，是一件非常有意义的事。

秦皇岛是一片有着光荣革命传统的土地。早在1922年中国共产党就在这里建立了组织，领导人民同敌人展开了艰苦卓绝的斗争，尤其是在抗日战争和解放战争时期，英勇的秦皇岛人民为民族的解放独立和中国革命的胜利作出了重要贡献。经过长期的浴血奋战，在中国共产党领导下，秦皇岛人民终于在1948年11月27日获得解放。但是，由于受到日本帝国主义的侵略和掠夺，以及国民党反动派的统治和伪军、土匪、兵痞的破坏，刚刚解放的秦皇岛一片混乱：企业倒闭，生产瘫痪，学校停课，商店关门……根据当时的形势，秦皇岛党组织首先着手进行城市的接管与社会改造，迅速医治战争创伤，恢复发展经济，安定人民生活，使战后百业凋敝、千疮百孔的烂摊子，初步恢复了生机和活力。社会稳定有序，人民安居乐业，为大规模的经济建设打下了基础。从此，秦皇岛人民踏上了迎接新中国诞生和建设社会主义的新征程，秦皇岛市在历史上翻开了崭新的一页。《城市的接管与社会改造》（秦皇岛卷）真实、全面地记录和反映了这一深刻的历史转变。

从1948年11月27日获得解放至今的近半个世纪里，秦皇岛发生了翻天覆地的变化，工业、农业、旅游业、商业、交通运输

业、科学文化教育事业等都有了巨大发展，特别是在十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的正确指引下，秦皇岛的社会主义现代化建设进入了快速发展的轨道。我们走过了光辉的历程，展现在我们面前的是更加广阔的前景！抚今追昔，城市的接管与社会改造，是秦皇岛市社会主义革命和建设中的一个重要组成部分和巨大的历史成就，它结束了连年不断的战争并向和平建设时期转变，它开始了人民当家作主的新时期。城市的接管与社会改造的顺利实现，为今日秦皇岛社会主义现代化建设事业的高楼大厦奠定了坚实的基础。历史证明，我党对秦皇岛的城市接管和接管后进行的一系列社会改造工作是成功的。总结和研究解放初期我党治理城市成功经验，将有助于我们学习和领会社会主义初级阶段理论，有助于我们贯彻和执行党的基本路线，有助于我们理解和坚持四项基本原则。也必将对我们当前建设社会主义经济强市和精神文明强市具有一定的借鉴和启示作用。

《城市的接管与社会改造》（秦皇岛卷）是根据中共中央党史研究室的统一部署和中共河北省委党史研究室《〈河北城市接管与社会改造〉专题资料丛书征编方案》的要求，由本市党史部门的同志用两年时间广泛征集、精心编辑而成。该书确实是一本融政治性、思想性、史料性、可读性为一体的好书。我相信对今人、对后人，对我们在建国初期治理城市的基础上把秦皇岛建设成现代化城市有着深刻的历史意义和现实意义。希望广大党员干部都能认真读一读。

陈华立

1996年6月18日

目 录

序言	陈来立 (1)
----------	---------

· 综述 ·

秦皇岛城市的接管与社会改造综述	杨荣顺 汪清莲 (2)
-----------------------	-------------

· 文献 ·

坚决执行东北局城工决定中几个问题	田星云 (16)
------------------------	----------

王植范同志给冀东行署张、李主任的信	(28)
-------------------------	------

关于在秦榆市成立军管会时的人事任免机构	
---------------------	--

设置的通知	(32)
-------------	------

王植范就战后恢复阶段秦皇岛全面情况	
-------------------	--

向冀东行署张、李主任的总结汇报	(33)
-----------------------	------

(秦榆) 市委关于目前除保工作的指示	(38)
--------------------------	------

秦榆市委关于传达中央华北局和区委决议向冀	
----------------------	--

东区党委的报告	(43)
---------------	------

秦皇岛市委关于废除开滦大头子制度的初步意见	(46)
-----------------------------	------

秦皇岛市工业生产状况及今后发展意见 (节选)	(48)
------------------------------	------

(秦皇岛市委) 关于接受公营企业工厂情形报告 (节选)	
-----------------------------	--

.....	(51)
-------	------

(秦皇岛市) 关于劳资关系暂行处理办法 (草案)	(56)
--------------------------------	------

唐山市人民政府关于唐山市唐山专区	
------------------	--

秦皇岛市财经委员会第一次会议召开经过的报告	(61)
-----------------------------	------

中共秦皇岛市委 1950 年全年总结 (节选)	(66)
中共秦皇岛市委关于在市区及各行业中进行民主 改革的指示	(73)
秦皇岛市在厂矿中实行民主改革示范的经验	(79)
河北省关于第二次城市工作会议的报告	(83)
(秦皇岛) 市委关于具体执行省委镇压反革命精神 的指示	(88)

· 回忆录 ·

回忆一九四八年我在秦榆工委工作的一段情况	王哲民 (93)
回忆秦皇岛城市接管	苏 锋 (95)
回忆秦皇岛解放初的第一次军管	张小川 (102)
曙光照耀秦皇岛 ——解放初期回忆片断	方 明 (108)

· 调查资料 ·

秦皇岛解放初期的社会基本情况

.....	郭述祖 杨荣顺 王志光 (115)
秦皇岛港口的新生	高祝捷 (130)
耀华的接管与改造	禹继彦 (145)
解放初期的山海关桥梁工厂	王熙民 (158)
建国初期秦皇岛市封闭妓院、教育安置 妓女纪实	谢祖荫 (167)
建国初期的城市妇女工作	国利娅 (174)
秦皇岛市建国初期的整党整风运动	汪清莲 (182)
秦皇岛市开展“三反”、“五反”运动情况简述 ...	杨荣顺 (194)
秦皇岛市镇镇压反革命运动概述	谢祖荫 (206)

· 大事记 ·

大事记	刘英杰 (218)
-----------	-----------

· 图表 ·

秦皇岛地区解放前夕 (1948.9.17) 敌我势略示意图	王岳辰 (289)
接管后我方主要机构 (市委、军管会、市政府) 及职务表	(290)
解放初期和 1952 年底市区主要经济指标 情况对照表	(291)
解放初期和 1952 年底市区教育事业基本 情况对照表	(292)
解放初期和 1952 年底市区卫生事业基本 情况对照表	(293)
解放初期秦皇岛市区人口总数及职工人数表	(293)
编后记	(294)

综 述

秦皇岛城市的接管与社会改造综述

杨荣顺 汪清莲

1948年11月，随着辽沈战役的胜利结束和平津战役的迅猛发展，秦皇岛获得了解放。刚刚解放了的秦皇岛，面对仍然尖锐复杂的斗争形势，在党中央和冀东区党委的领导下，紧紧依靠工人阶级，在短时期内便迅速而有条不紊地完成了对城市的全面接收工作，建立起新生的人民政权，使这座被帝国主义和国民党长期侵略和奴役的城市完整地回到人民怀抱。接着又进行了对城市的管理与改造工作，迅速医治战争创伤，恢复发展经济，建立革命新秩序，安定人民生活，使昔日百业凋敝、千疮百孔的烂摊子，开始恢复了生机和活力。从此，秦皇岛这座海滨城市犹如一轮红日冉冉升起，焕发出新姿，为今日秦皇岛的发展奠定了基础。

—

解放前，秦皇岛是临榆县下辖的一个镇。山海关是临榆县治所在地。1948年11月27日，山海关、秦皇岛解放。中共冀东区委和冀东区行政公署决定，将秦皇岛与山海关两个城镇合并为秦榆市，市机关驻秦皇岛，全市管辖范围包括：市区（一、二、三区）、山海关（四、五、六、七区）、海滨区。1949年3月，山海

关划归辽西省，建立山海关市。与此同时，中共冀东区委和冀东区行政公署决定，秦榆市改称秦皇岛市。1949年8月，冀东区撤销，建立河北省，秦皇岛市属河北省，为省辖市。1952年11月，山海关划归秦皇岛市^①。

秦皇岛地处河北省东北部，居华北通往东北的咽喉要道，自古乃兵家必争之地。山海关紧扼长城隘口，形势险要，历次战争更是首当其冲。此外，这里不仅有全国著名的山海关桥梁厂和玻璃基地耀华玻璃厂，更有中外驰名的秦皇岛不冻良港和避暑胜地北戴河。得天独厚的地理位置和环境，早已使秦皇岛这座海滨城市为世人瞩目。解放前夕，仅在北戴河就设有17个国家的办事机构。因此，成功地接收和改造秦皇岛，不仅是使秦皇岛人民获得新生的一大壮举，而且在政治、经济、军事、文化等各方面，对新中国的发展都有值得重视的意义。

二

解放战争进入1948年，战略决战的时机已经成熟，东北战场形势尤为有利。和东北相毗邻的冀东地区战局也随之发生变化。为了迎接众多城市的解放，1948年4月8日，冀东区党委专门召开了城市工作会议。会议根据战争形势的发展，决定除唐山、承德已有的党的工作委员会外，在北平、天津、秦皇岛分别建立工作委员会。1948年5月，冀东区党委建立了秦榆市工作委员会，工委书记王明德，工委委员程力群、鲁延、王哲民。工委驻抚宁县

^① 1953年3月，山海关市改称山海关区，为秦皇岛市的一个行政区；1954年2月，海滨区改称北戴河区；经过几次并区，到1958年5月，市区一、二、三区全部并为海港区。山海关区、北戴河区、海港区为秦皇岛市现辖的3个城市区。

北寨村，下设临榆、秦皇岛两个工作组，主要任务是收集国民党守军动向，调查掌握市内的军事、政治、经济、文化情况，发动工人群众保护工厂和城市设施，迎接解放。1948年11月初，战争形势飞速发展，冀东区党委为加快接管城市准备工作的步伐，先后从各地、县抽调干部数百名集中训练，学习党的新区工作、城市工作的方针政策和学习人民解放军的《约法三章》，制定入城守则，研究各城市的有关资料，做好各方面的入城准备工作。

由于解放军发动全面进攻，东北战场节节胜利，秦皇岛的国民党军惊恐万状。1948年6月，国民党河北省第一区专员公署专门召开了构筑秦皇岛海岸防御工事会议。驻秦皇岛的国民党军队从地方搜集6亿元巨款，在秦皇岛交通路口及外围地带，大肆修建“子母碉”，还从上海运来“活动碉堡”，安置在从滦县到山海关的铁路各站和各桥头、路口，企图以此负隅顽抗。然而在人民解放军的强大攻势下，1948年9月15日，昌黎县城解放，从滦县到山海关段各铁路车站的敌据点被扫除。10月3日，解放军又攻克上庄坨煤矿，占领了石门寨、刘家河等据点。至此，秦皇岛、山海关之敌已完全处于人民解放军包围之中。1948年11月2日，东北野战军解放沈阳、营口，辽沈战役胜利结束，东北全境宣告解放。人民解放军第四野战军于11月22日分三路从界岭口、冷口、喜峰口等长城关隘大举进关，即将与华北野战军共同包围北平、天津，开展“平津战役”。此时，驻山海关—唐山一线的国民党军队在解放军的强大压力下，如同瓮中之鳖。于是从11月23日起，驻山海关国民党第87军开始向秦皇岛撤退。由于陆上交通已全部被解放军切断，无路可走，从24日早7点开始，驻秦皇岛的国民党第86军和53军乘船逃往塘沽和青岛。26日下午，盘踞在秦皇岛的国民党第53军最后一批人员仓皇登船逃往天津。至此，国民党军队已全部撤离。国民党军在逃离秦皇岛时，一辆装满食品的十

轮大卡车掉进大海，未及打捞，可见其逃窜时的惊慌、狼狈之状。最后一批撤离秦皇岛的国民党军从所乘“长治号”驱逐舰上向码头发射炮弹 30 多发，企图炸毁码头和发电厂，慌乱中射出的炮弹，只有 2 发落在南山头，码头及发电厂安然无恙。除山海关附近的石河铁路桥被最后一批撤离山海关的国民党军炸毁两个桥孔、耀华玻璃厂部分厂房和设备受损外，全市工厂和城市设施等均未遭到重大的破坏和损失。

正当国民党军溃逃之际，秦皇岛即按冀东区党委和冀热辽军区十三军分区的指示和部署，由部队和地方干部相继入城接管。当时，驻乐亭县阎楼坨一带的冀热辽军区十三军分区，立即派出警卫八团和一个警卫营共 2000 余人，经过一天的急行军，于 11 月 27 日火速开进秦皇岛。与此同时，按照冀东区党委的指示，一支由冀东区党委、冀东区行署、第十二地委、第十三地委的干部共 100 余人组成的入城干部队伍，于 11 月 26 日迅速集中在秦皇岛北面 30 多华里的抚宁县北新庄，分成两队准备进城，一队去接收山海关，一队去接收秦皇岛（北戴河海滨之敌于 11 月 25 日逃跑，冀东十二地委于 26 日即派工作人员接管）。接收秦皇岛的干部队伍于 11 月 27 日到达秦皇岛。部队、地方干部进入秦皇岛时，均未发生什么战斗，入城队伍在群众夹道欢迎的热烈气氛中进入市内，立即进行接管工作，被帝国主义和国民党长期统治的秦皇岛宣告解放。

1948 年 11 月 27 日，山海关、秦皇岛解放。中共冀东区党委决定建立中共秦榆市委员会，任命了中共秦榆市委领导成员，市委书记田星云，市委委员李雪瑞、王植范、王明德、苏锋、靳盈之、谢天荣。同时，在山海关设立中共秦榆市委山海关分委会，书记王明德，副书记郑克昌。为加强对城市接管工作的领导，12 月 2 日，冀东区党委决定，建立中国人民解放军秦榆市军事管制委员

会，主任田星云，副主任王世煜、李雪瑞、王植范，委员苏锋、李满楹、王明德。军管会下设市行政办事处，办事处设市长，市长王植范。1948年12月15日，秦榆市政办事处改为秦榆市政府^①。

三

城市接管工作顺利完成后，一个更为繁重的任务是全面地进行社会改造工作。解放前的秦皇岛，经历了封建专制、军阀割据、帝国主义占领和国民党统治四个历史时期，有复杂的社会结构，形形色色的思想意识，残余的封建势力，潜伏的敌伪奸特，反动会道门的造谣破坏，以及旧社会的残渣余孽等等。这些庞杂、消极、反动的因素，严重影响着入城安民工作。同时，刚刚解放了的秦皇岛，经济生产处于停顿状态，民生困苦。因此，认真清除潜伏下来的敌伪奸特，铲除各种残余势力，建立革命新秩序，巩固新生的人民政权，恢复和发展经济，成为秦皇岛解放后一项首要的任务。

进行反动党团登记

国民党蒋介石自1928年以来，就在秦皇岛地区发展建立国民党组织。1931年九一八事变后，国民党南逃，这里完全被汉奸伪组织所代替。七七事变后，国民党中央开始在临榆县建立新的组织，成立秘密的县党部，进行地下活动。1946年2月，国民党公开组织活动，大量吸收伪职人员及地方投机分子入党，组织机构迅速膨胀起来。解放前夕，当辽沈战役胜利结束、解放大军跨越

^① 随着市委、市政府机构的日益健全，军管会逐步成为虚设机构，撤销时间不详。

长城进军平津时，秦皇岛地区的国民党对其余孽布置了潜伏任务。

原临榆县的三青团组织，成立于1946年1月，系昌黎县三青团分部的第6区队，直属昌黎分团领导，队员20名。同年4月，改组为临榆县分团，下设6个区队，有2个队在秦皇岛。此时，队员共有45名。1947年10月，三青团与国民党合并，25岁以上的团员都过渡为国民党员。

解放后，为安顿社会秩序，秦榆市政办事处于1948年12月6日贴出登记反动党团成员的布告，到1949年5月底对3284名国民党员进行了登记。

通过对反动党团成员的登记，掌握了社会各阶层及各机关、厂矿、企事业组织机构成员的情况，在人事安排及使用上，做到了心中有数，也为以后的民主改革、镇压反革命和清理中层等工作，打下了有利基础。

镇压反革命

在日本帝国主义和国民党统治时期，秦皇岛的反动党团及军警宪特机构，遍布城乡。据初步统计，日本占领时期，仅山海关就有敌伪机构22处，在秦皇岛均有分支。在国民党统治时期，山海关有敌伪组织24处，同样在秦皇岛设有分部。秦皇岛解放后，一些敌伪分子幻想“变天”，有的隐藏潜伏，有的竟敢公开活动。尤其是解放初期美国和国民党封锁海上交通，1950年6月又爆发了朝鲜战争，一些反动组织认为时机已到，他们造谣惑众，蠢蠢欲动，妄图颠覆新生的人民政权。为安定社会，巩固人民民主专政，镇反除奸成为当务之急。

1949年7月，根据群众反映的材料，秦皇岛市依法处决了罪恶昭著的汉奸朱学敏。1950年3月后，中共中央和中共河北省委发出一系列关于镇压反革命活动的指示。根据上级指示精神，秦皇岛结合实际情况，于1950年3月处死了罪大恶极的匪犯吴信

贵，并依法逮捕了市区的三大劣绅（王震五、石辅生、张紫宸），及时清除了两起匪祸，清理了潜伏特务孙士河、高大远，打击了匪特活动。秦皇岛市委于1950年11月17日提出《坚决镇压反革命活动的具体意见》后，在全市范围内展开了镇压反革命活动。1951年1月28日，在秦皇岛市第二届首次各界人民代表会议上，市委负责同志向各界代表作了镇压反革命活动的报告。会后，立即成立了由市委书记王世煜、市长王植范、公安局长苏锋、法院院长阎盾展、公安局副局长石新等5人组成的“秦皇岛市保卫委员会”，负责领导全市的镇反运动，镇反运动很快形成高潮。

从镇反开始至1953年5月的3年中，秦皇岛共逮捕反革命分子520名，其中反动党团骨干分子151名、特务142名、土匪32名、恶霸168名（包括伪乡、镇、保长和反动地主等）、反动封建会道门头子27名。共处决103名，判处死缓22名，徒刑226名，管制30名，教育释放86名，转外地处理47名，病亡6名。镇反中通过清理中内层共逮捕潜藏在机关、学校、工厂、企业中的反革命分子87名（其中处决16名）。运动中先后破获敌派遣、潜伏特务及自发武装暴乱的案件7起。通过镇压反革命运动，严厉打击了反革命分子的破坏活动，纯洁了内部，稳定了社会治安。

取缔反动会道门

解放前，秦皇岛地区封建迷信会道门在日伪和国民党反动派长期扶植下，基础深厚，名目繁多，有一贯道、大佛教、佛教居士林、临榆县新民佛教会、忠义普济社（家理教）、理道会、道德学社等。其中较大和主要的组织是一贯道、大佛教、佛教居士林。这些会道门大都被敌伪政权、反动士绅或封建把头幕后操纵，直接或间接为敌人所利用。它们利用群众中的愚昧思想和封建迷信思想，宣扬“定命论”，诬蔑攻击共产党的政策，进行反共宣传，蛊惑人心，因此，必须彻底取缔。