

SARS

挑战中国

——SARS时疫对
中国改革与发展
的 ▸ 影响

武汉大学发展研究院SARS研究课题组



全国优秀出版社
武汉大学出版社

D6
23

SARS



挑战中国

—— SARS时疫对
中国改革与发展
的影响

武汉大学发展研究院SARS研究课题组



全国优秀出版社
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

SARS 挑战中国: SARS 时疫对中国改革与发展的影响/武汉大学发展研究院 SARS 研究课题组编. —武汉: 武汉大学出版社, 2003. 7

ISBN 7-307-03977-X

I. S… II. 武… III. ①重症呼吸综合症—影响—政治体制改革—研究—中国 ②重症呼吸综合症—影响—经济发展—研究—中国
IV. ①D6 ②F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054615 号

责任编辑: 玲子 高璐 责任校对: 黄添生 版式设计: 支 笛

出版发行: 武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: wdp4@whu.edu.cn 网址: www.wdp.whu.edu.cn)

印刷: 湖北省黄冈日报社印刷厂

开本: 787×980 1/16 印张: 19.125 字数: 338 千字 插页: 1

版次: 2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-307-03977-X/D·538 定价: 27.00 元

版权所有, 不得翻印; 凡购我社的图书, 如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请与当地图书销售部门联系调换。

《SARS时疫对中国改革与发展的影响研究》课题由武汉大学发展研究院策划和组织，并获武汉大学人文社会科学发展基金、武汉市软科学研究计划资助。

《SARS时疫对中国改革与发展的影响研究》

课题负责人：李 光

子课题及负责人：

SARS时疫对中国科技发展的影响 李 光

SARS时疫对中国经济增长的影响 严清华

从生活方式看SARS对中国社会发展的影响 周长城

SARS时疫对中国产业发展的影响 张秀生

SARS危机对中国政府及其公信力的影响 周运清

SARS背景下中国政治体制的调适及其思考 谭君久

抗击SARS对弘扬中华民族精神的影响 骆郁廷

SARS时疫对中国社会心理的影响 罗教讲

SARS时疫对中国法制建设的若干影响 王 峰

SARS挑战中国对外贸易和引进外资 黄兆银

SARS时疫后对我国公共卫生的反思 毛宗福

写在《SARS 挑战中国》出版之际

武汉大学 顾海良

2003年4月，在SARS肆虐北京、侵袭各地的时候，武汉大学的一批中青年人文社会科学研究者，以高度的社会责任感和高尚的敬业精神急速集中起来，在李光教授的主持下，启动了SARS时疫对中国改革和发展影响的应急研究课题。利用武汉大学发展研究院这样一个跨学科的、综合性的研究平台，涵盖经济学、管理学、政治学、法学、社会学、心理学、新闻学、生态学等学科的学者集为一体，组成攻关团队，紧紧跟踪全国上下抗击SARS的实际，密切关注和深入剖析海内外的各种相关舆论，从SARS时疫对中国经济、科技、教育、文化、社会发展，以及经济体制改革、政治体制改革、法制建设、文化体制改革、社会心理和公民道德、民族精神等多个方面展开了深入的研究。现在奉献给读者的《SARS挑战中国》一书，就是这一研究的主要成果。现在，SARS时疫已经过去，但人们并没有消退对近三个月来纷繁世事的回顾，更没有淡去对抗击SARS中引发的各种问题的回忆，《SARS挑战中国》一书做出的多视角、多维度的思考和探索，肯定会使人们产生强烈的共鸣。

在认识和改造世界的过程中，人文社会科学与自然科学同样重要。这种同样重要性，集中体现在人文社会科学解决国家经济社会发展重大问题、解决人类社会发展和文明进步重大问题的研究能力以及形成的成果上。正是在这一意义上，江泽民同志强调：“哲学社会科学的研究能力和成果，也是综合国力的重要组成部分。”记得在《SARS挑战中国》课题启动时，我在同研究人员讨论时曾经提出：“面对SARS时疫的挑战，武汉大学作为少数几所在人文社会科学学科发展上有实力的高校，理当对此做出令人满意和令人信服的应对和应答。这一课题的研究的成就不只是中国的，而且也是世界的，是世界意义上的‘先进文化’。”《SARS挑战中国》以及其他一些相关成果的相继完成，可以证明珞珈山下的这些中青年研究者们不负众望，取得了人文社会科学在SARS时疫研究上的重要成果。

人类与各种疫病的斗争有过漫长的历史，而同疫病屡屡斗争的结果，往往

不只是维持了人的生命延续和增强人的生存能力，也时常对暴发疫病的那些年代的政治、经济、文化、社会制度和社会心理等方面产生不同程度的冲击和震撼。不同年代的人们在同疫病斗争中感悟到的远远超过战胜疫病本身。今天，我们同 SARS 的斗争，同样会有这样的结果。SARS 时疫对我国经济、政治、社会、文化、生活方式等方面的影响，可能比我们现在想象的要广泛得多、重要得多、深远得多。SARS 作为现代病毒，它所引出的问题将更为复杂，肯定会引出历史上没有过的新问题。SARS 时疫发生在经济全球化的背景下，在一个开放的世界，与疫病斗争的方式和形式也将更为复杂，由此引出的新问题肯定比以往任何年代更为尖锐。因此，人文社会科学对 SARS 时疫的研究是一个世界性的课题。我们在这一研究上取得的成就不仅是中国的，而且也是世界的。

SARS 时疫发生中，就不断地出现有关时疫发生的利弊问题的探讨。可能受“坏事能变成好事”的思维影响，舆论对“利弊相衡，利大于弊”说法似乎是肯定的。但是，应该看到，几乎所有的“利大于弊”的说法，都是对所谓的“后 SARS 时代”预想的所有的改革和发展顺利到位为前提的。假如在所谓的“后 SARS 时代”，不能实现这些预想的改革措施，不能达到这些预想的发展目标，“利大于弊”的说法就不可能成为现实。比如说，关于社会公德问题，在时疫袭来时，迫于自身的安全，人们的社会公德可能有明显的提高。时疫过后，明显提高的社会公德是否能够持续下去，进而真正地成为每一个人的内在素质和素养，这可能是另外一回事。做不到这一点，“利大于弊”的说法就仅仅是“说法”而已。“好了伤疤忘了疼”的事是常有的。这就涉及到 SARS 时疫后的国民教育问题，以及形成提升社会公德的制度、体制和机制的问题。SARS 过后，每个人怎样提升自身的社会公德，以及怎样提高全民族的素质、素养，弘扬和培育民族精神等等，依然是我们社会发展的一个大问题。对社会公德“利大于弊”的说法是如此，对其他种种“利大于弊”的说法也当如此。

《SARS 挑战中国》在对 SARS 时疫做出多维度的对策研究的同时，也在人文社会科学研究的方向和方法上提出了一些新的问题。例如，在现代社会，特别是在现代转型社会，人文社会科学应发挥怎样的作用，人文社会科学家应怎样介入社会，是有不同见解的。中国处在一个特殊的社会转型时期，在一个相当长的时期实际上是一个社会变革的大实验场。就像一个大实验室可以成就很多自然科学家、可能形成许多科学研究的重要成果一样，在这样一个社会变革的大实验场，同样可能成就一大批人文社会科学家、形成大量的人文社会科学研究精品、上品。《SARS 挑战中国》的选题及其成果，至少对武汉大学

人文社会科学研究的时代方位的确定起着重要的、积极的引导作用。

再例如，人文社会科学的研究始终存在一个先天不足的方面，那就是人文社会科学各个学科的局部性与作为对象的社会问题整体性的矛盾。人文社会科学中的任何一门学科，涉及的都只是社会整体的局部方面的专门知识和知识体系。但是，现实中的任何社会问题都是统一的，都具有极强的整体性，它不可能像个别的学科那样，简单地分为政治的、经济的、文化的、社会的问题等等，这就形成了学科的单面性和社会问题的多样性的矛盾、学科知识局部性和社会问题整体性的矛盾。这样，就人文社会科学单个学科的专家来讲，他的学科知识体系可能是完整的、成系统的，但是用单一学科知识来解决现实社会问题时，往往会出现极大的局限性和片面性。不能解决和处理好人文社会科学学科的局部性和社会问题综合性的矛盾，是当前人文社会科学滞后发展的关键所在。其实，解决这个矛盾的方法很简单，就是加强人文社会科学各个学科之间的合作、联合和综合，简单地说，就是突破学科间的壁垒，走出学科自我封闭的“围城”。我读《SARS 挑战中国》，最深刻的印象就是，这是一项以特定的但又是整体性的社会问题为中心，并具有显著的综合性、系统性和跨学科性的研究成果。《SARS 挑战中国》课题组的做法，对我们解决人文社会科学学科的局部性与社会问题的整体性的矛盾是有很大启发的。人文社会科学家应该以“问题”为中心，主动采取学科综合、合作研究、联合攻关、团队创新的方式，发展和繁荣中国特色、中国风格、中国气派的人文社会科学，使我们的人文社会科学的研究能力和成果，真正成为提高我国综合国力的重要方面。

(作者系中共武汉大学党委书记、国务院学科评议组专家、
教授、博士生导师)

目 录

序:写在《SARS 挑战中国》出版之际	顾海良 1
挑战与机遇:SARS 时疫给中国改革与发展带来的影响	1
SARS 时疫对中国科技发展的影响	10
SARS 时疫对中国经济增长的影响	31
从生活方式透析 SARS 时疫对中国社会发展的影响	53
SARS 时疫对中国产业发展的影响	78
SARS 危机对中国政府及其能力的影响	106
SARS 背景下中国政治体制的调适及其思考	128
抗击 SARS 对弘扬中华民族精神的影响	159
SARS 时疫对中国社会心理的影响	185
SARS 时疫对中国法制建设的若干影响	211
SARS 挑战中国对外贸易和引进外资	230
SARS 时疫后对我国公共卫生的反思	256
参考文献	291
后记	295

挑战与机遇：SARS 时疫给中国 改革与发展带来的影响

2003 年春天，SARS（Severe Acute Respiratory Syndrome）这一突发疫情袭击了世界上 30 多个国家和地区，中国首当其冲，且受影响最大。面对突如其来的灾害，中国人民在党中央和国务院的统一领导下，迅速展开了抗击 SARS 时疫的顽强斗争，谱写了可歌可泣的英雄篇章。尽管 SARS 作为一种时疫尚未过去，人类与 SARS 的斗争可能才刚刚开始，但 SARS 时疫引发的一系列科技、经济、社会问题，尤其是 SARS 时疫对我国改革与发展的影响，迫切需要人文社会科学研究工作者进行理性的思考，以取得抗击 SARS 时疫的决定性胜利并加快我国的改革与发展。这正如国务院总理温家宝同志指出的：“一个伟大和智慧的民族，从灾难中一定会学到比平时多得多的东西，一定会懂得比平时多得多的道理，一定会掌握比平时多得多的科学。”

SARS 时疫对我国改革与发展的影响是显而易见的，不仅已经和正在对我国改革与发展产生影响，而且将对我国的改革与发展产生极其深远的影响。SARS 时疫对我国改革与发展既有消极影响也有积极影响，既有负面效应也有正面效应，但从长期、整体以及综合分析看是积极影响大于消极影响、负面效应小于正面效应。具体而言，在 SARS 时疫暴发之初以及抗击 SARS 时疫的过程中，SARS 时疫对我国改革与发展的消极影响及负面影响表现得更充分一些；同时，SARS 时疫的积极影响及正面效应，也在我国面对突发公共卫生危机的应急反应中表现出来。在后 SARS 时期的恢复和建设，SARS 时疫对我国改革与发展的积极影响及正面效应表现得更充分一些，但 SARS 时疫的消极影响及负面效应会出现部分滞后效应。SARS 时疫给我国改革与发展带来了挑战和机遇，希望常常与问题同在，挑战往往与机遇并存。相比较而言，我国应对 SARS 时疫带来的挑战固然重要，但把握改革与发展的机遇更为关键。依靠科技战胜 SARS 时疫只是一个时间问题，更重要的是如何在一个新起点上加快我国的改革与发展，早日实现我国全面建设小康社会的阶段性发展目标。

从历时性的视角分析，可将 SARS 时疫对我国改革与发展的影响分为三个时期。第一个时期是 SARS 时疫在我国暴发之初。此时突如其来的 SARS 时疫

对我国改革与发展的影响基本上是消极的、负面的，并带来了有关公共卫生、产业、经济、社会心理以及相关法规等一系列问题。第二个时期是我国抗击 SARS 时疫的过程。由于我国对 SARS 时疫做出一系列应急反应，对公共卫生危机采取了一系列应对措施，使形势从开始的被动逐渐向主动转变，SARS 时疫对我国改革与发展既有消极的、负面的影响，也有积极的、正面的影响。在公共卫生危机的非常时期，我国的改革与发展在 SARS 时疫带来的压力和动力双重作用下向前推进。第三个时期是后 SARS 时期。伴随着 SARS 时疫抽丝般的隐去，我国的改革与发展进入一个新的历史时期，其发展取向是：以政治体制改革为代表的改革将加快进程，以可持续发展为目标的发展将强化质量。

从共时性的视角分析，SARS 时疫在不同时期对我国改革与发展的影响是不同的，我国所面临的问题也是不同的。在 SARS 时疫暴发之后，突如其来的 SARS 时疫及其破坏性、威胁性和不确定性，使抗击 SARS 时疫成为我国压倒一切的头等大事，社会资源迅速向抗击 SARS 时疫的一线倾斜，甚至是不计成本、不讲代价、不算效益。这在抗击 SARS 时疫的非常时期似乎无可厚非。伴随着对 SARS 时疫的逐步控制，SARS 时疫对我国经济发展诸方面的消极影响日益凸现，我国面临防治 SARS 和发展经济的双重重任，同时在社会应急反应中出现的新问题也需要调整 and 解决。在后 SARS 时期，我国面临着改革与发展的一系列重大战略性选择，需要从根本上解决或缓解 SARS 时疫这一公共卫生危机中暴露出的各种问题，也需要解决抗击 SARS 时疫中出现的一些新问题。如公共危机管理能力提升、公共卫生体系再造、相关产业的经济景气回升、SARS 科技攻关的技术转移、防治 SARS 产品生产过剩及转向、相关法规制定与完善以及政府公信力的强化等。

SARS 时疫对我国改革与发展的影响是多方面的、综合性的。SARS 时疫对我国改革与发展的影响，既有消极影响也有积极影响，既有负面影响也有正面影响，既有短期影响也有中长期影响，既有有形影响也有无形影响，既有直接影响也有间接影响。SARS 时疫对我国科技、经济、社会、政府、民族精神诸方面都将产生深远的影响。

从 SARS 时疫对我国科技发展的影响看，既有消极影响也有积极影响，既提出了挑战也带来了机遇。SARS 时疫对我国科技发展的消极影响主要表现在以下几个方面：SARS 时疫打乱了正常的科技工作秩序；SARS 时疫改变了原定的科技计划；SARS 时疫引发科技资源配置问题；SARS 时疫影响了正常的科技交流；SARS 时疫使社会对科学技术的认识进一步倾斜；SARS 时疫应急研究可能留下隐患；SARS 时疫导致滥用科技的社会现象。在 SARS 时疫对我

国科技发展产生消极影响和负面效应的同时，SARS时疫也折射和暴露出我国科技发展中存在的一些问题，诸如科学观念的差异、科技应急机制的相对缺少、公共危机管理技术的落后以及科技体制的弊端等。SARS时疫在给我国科技发展带来消极影响的同时，也对我国科技发展产生了一系列积极影响：SARS时疫促进了我国对科学探索艰难性的认识；SARS时疫推进了我国的科技创新；SARS时疫刺激了我国的科技经费投入；SARS时疫有效地推进了我国的科技普及；SARS时疫强化了科技人员的社会责任感和敬业精神；SARS时疫促进了我国新技术的推广应用；SARS时疫强化了我国的技术标准和知识产权意识；SARS时疫促进了我国国际科技交流与合作；SARS时疫推进了我国中医药的发展；SARS时疫强化了我国可持续发展的科学观；SARS时疫促进了我国科技资源的整合；SARS时疫推进了我国科技管理水平及效率的提高。在后 SARS 时期，我国应把握机遇加快科学技术发展。具体而言：应切实推进 SARS 科技攻关的技术转移；尽快制定应对各种公共危机的科技预案；加强科技发展的多目标决策；强化科技资源的整合及其利用率；尽可能增加政府对基础性和公益性研究的投入；充分发挥科学技术整体的社会功能和作用；完整理解和积极支持人力资本投资；建立与科技全球化相适应的国家创新体系；以全面建设小康社会的标准定位科技普及；切实加强技术标准建设和知识产权保护。

从 SARS 时疫对我国经济发展的影响看，消极影响更直接、更直观一些。SARS 时疫对我国宏观经济增长水平的影响是肯定的，也必然导致我国短期增长曲线下滑；SARS 时疫对我国疫情严重地区经济增长的冲击，就局部意义而言是相当严峻和沉重的，但它却不会改变我国整体经济的长期增长走势。SARS 时疫对我国经济增长中的一些相关因素的影响，表现出不同的情况且影响的着力点和力度也不一样。从总体上看，SARS 时疫对我国投资、就业、产业结构、居民消费和物价、财政等的影响，并未超出我国经济的自身承受能力。因而，SARS 时疫对我国经济的影响只是短期的，其影响的范围和力度有限。从长期来看，SARS 时疫尽管会对许多领域产生滞后性和扩散性影响，但它不会抑制我国经济增长的基本态势，不会对我国经济增长造成长期负面影响。这不仅因为我国政府和人民能够采取有效措施将 SARS 时疫对经济增长的影响降至最小，而且由于 SARS 时疫对最终消费的影响本身有限，对利用外资虽有一定的冲击，但这种冲击并不大，我国内地经济的增长模式和产业结构与香港和新加坡也并不相同，经过多年改革和调整，我国经济运行本身有其内在的自动稳定器，因而，突如其来的 SARS 时疫只是一场影响到经济的公共卫生

危机，而非一场经济危机。目前，我国经济中存在一些值得注意的问题，有些虽然不是由 SARS 时疫引起的，但却有可能由于 SARS 时疫的影响而使矛盾进一步激化或加深，因而必须引起高度重视。为了使我国经济能够在后 SARS 时期继续保持稳定快速增长，现在不能仅仅满足于短期性、局部性的应对举措，而是应该认真统筹经济发展的全局，考虑采取适时、果断、配套的调控政策与措施。

从 SARS 时疫对中国社会发展的影响看，人们面对 SARS 时疫的行为是社会的行为，而任何一种社会行为或者社会现象都会对社会造成一定的影响，这种影响可能是积极的，也可能是消极的，或者兼而有之。SARS 时疫对人们生活方式的影响，表现在对生活结构因素和生活意识因素的影响，即影响生活的空间结构、生活的时间结构、生活习惯、消费行为模式、社会、社交关系、宣传工具接触模式和家庭内职能结构；同时，也影响人们对生存环境的反思、对价值态度与生活目标的反思，以及对群体归属意识的思考等。在 SARS 时疫暴发后，中国社会经历了一次公共卫生危机的严峻考验，中华民族经历了一次洗礼。在后 SARS 时期，我国应正视和努力解决 SARS 时疫暴露出来的社会发展问题，加快社会发展进程。具体而言，我国应采取以下对策：（一）从国家安全战略层面构建危机控制体系，以便时刻预备应对危机考验；（二）从社会责任网层面构建风险防御体系，加强民众风险教育与引导；（三）从加强对全体公民的保障力度视角，反省与重建公共医疗卫生保健制度；（四）从保证公民安全的角度，健全法制轨道与加强法制规范；（五）从提高公民自身生活素质上，加强与引导公民文化道德素质建设与复苏社会责任。

从 SARS 时疫对我国产业发展的影响看，SARS 时疫对我国部分产业的发展产生显见的负面影响，对旅游业、餐饮业、交通运输业和商业更是如此。但是，必须辩证地、全面地看待 SARS 时疫对我国产业发展带来的长期而深远的积极影响。SARS 时疫对我国的产业发展不仅有“危机”，而且更有“契机”。SARS 时疫对我国产业发展的负面影响是局部的，它仅限于旅游、交通运输、餐饮、商业零售等以服务业为主的第三产业，对我国经济的增长会产生一定影响，但影响并不大。从 GDP 总量的构成来看，我国目前以制造业为主体的第二产业约占 GDP 总量的 52%，而这一经济增长的最基本元素受影响甚微。SARS 时疫对我国相当部分产业和行业发展的影响是正面的，或者说正面影响是主要的。如信息产业，不仅传统的业务（如短信）火爆激增，而且火了电子商务，网上贸易大幅度增加，视频设备销量大增，医药保健业更是有了发展的契机。即使是受 SARS 时疫负面影响较大的部分产业，也存在某些正面影响和

发展的商机。关键是看这些产业如何调整内部结构和发展思路,谋求产业的新发展。SARS对我国部分产业发展的负面影响是暂时的。它只是由于特殊的情况而延迟了人们的消费,在SARS时疫过后,人们潜在的消费能力和消费需求将再趋活跃。在SARS时疫接近尾声之时,受其冲击较大的旅游、餐饮、交通运输等行业已经复苏,且出现强劲的增长势头。

从SARS时疫对我国政府的影响看,突如其来的SARS时疫对政府的影响是多方面的,其中最重要的是公信力影响。在公信力影响方面,某些西方主流媒体密集型地对中国进行大量负面报道,大有“隔离中国”、“炮轰中国”以及“围剿中国”之势。对中国政府的工作不足之处,海外舆论予以夸张性的报道和恶意指责,直接对中国政治体制进行诬蔑性攻击,形成了自1989年以来最大规模的反华舆论浪潮,在国内外一时造成前所未有的政府公信力震荡。国内舆论也很关注政府公信力问题,但提问题多、置疑多,且建设性研究和建议少。事实上,在抗击SARS时疫的非常时期,我国政府注意从公共政策运作机制、干部人事管理体制、政府法制建设与管理、政府组织与运作、国际沟通与协调机制等五个方面,塑造与创新政府公信力。在SARS时疫中折射出政府公共政策和危机处理能力的不足与欠缺,以及更深层面上引发的人们对政府公信力的思考,将在我国深化改革的进程中完善与发展。在后SARS时期,我国政府公信力将在政府形象塑造和创新中进一步发展、完善。具体而言:政府职能重新定位,由全能政府向有限政府转变;政府工作目标重新选择,由优先经济目标向优先社会目标转变;政府外部形象重新塑造,由神秘政府向透明政府转变;政府责任意识不断强化,由权力政府向责任政府转变;政府管理方式升级换代,由传统政务向电子政务转变。

从SARS时疫对中国政治体制的影响看,抗击SARS时疫带来了政治体制改革的契机,使我国人民的政治生活出现了一些新景象。在后SARS时期,我国应以积极措施推进政治体制改革:一是推动政务公开,塑造透明政府。应继续推动政务公开,建立突发事件信息发布制度,允许媒体在宪法和法律的范围內自由报道。二是健全问责制,建立责任政府。在“党内问责”的同时要注意发展“外部问责”。行使问责权的机关是人大及其常委会,执政党、民主党派、司法机关和新闻媒体在启动和推动问责方面都具有不可忽视的特殊作用。三是进一步完善人民代表大会制度。要根据宪法充分落实各级人大的职权,尤其是应强化人大的立法、人事任免、批准和审查预算等权力。四是构建合理的国内政府间关系。抗击SARS斗争充分体现了集权型政府的优势和效率,但应合理规划中央与地方的管辖范围,加强地方政府间的横向联系,并使之纳入法制轨

道。五是重塑政府形象,再造政治心理。政府应充分利用在抗击 SARS 过程中重建的大众政治信心,继续塑造初步建立起来的“亲民”政治形象,为底层民众提供更多参与公共事务的机会,并增强其政治认同感。六是实行公共治理。政府要与独立的私人组织和非政府组织合作,实行政府与民间共同治理。大力发展非政府组织意味着中国共产党执政方式的转变。七是积极借鉴发达国家的危机管理经验。我国尚缺乏真正的、严格意义上的危机管理机制,应借鉴发达国家的经验,建立危机预警机制,提高快速反应、整合资源的能力。八是加强处理公共危机的国际合作。全球问题呼唤广泛的国际合作,封闭做法只会给本国民众的福祉带来损害。当国内出现某种重大公共危机时,应在不损害国家主权和民族利益的前提下,与国际社会坦诚交流,争取国际支持和援助。

从 SARS 时疫对弘扬中华民族精神的影响看,抗击 SARS 时疫创造了弘扬中华民族精神的重要机遇。中华民族的伟大实践是中华民族精神产生、发展的源泉。抗击 SARS 的特殊社会实践,强烈呼唤和迫切需要弘扬中华民族精神,必将有力推动中华民族精神的弘扬。抗击 SARS 时疫丰富了中华民族精神的时代内涵。抗击 SARS 的伟大实践活动,形成了“万众一心,众志成城,团结互助,和衷共济,迎难而上,敢于胜利”的伟大精神,它是中华民族精神在新的历史条件下的发展与创新。抗击 SARS 时疫彰显了弘扬中华民族精神的中流砥柱。抗击 SARS 的伟大实践充分表明中国共产党是团结带领人民弘扬中华民族精神、战胜 SARS 灾害的中流砥柱,是弘扬中华民族精神的真正脊梁。抗击 SARS 时疫造就了弘扬中华民族精神的英雄群体。白衣战士和科研专家,构成了抗击 SARS 中新的英雄群体。他们的先进事迹及其传播,将有力地促进中华民族精神的弘扬。抗击 SARS 时疫展现了弘扬中华民族精神的制度优势。在市场经济的条件下,我国发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性,统一组织力量开展防治 SARS 的工作,从而为抗击 SARS 和弘扬中华民族精神提供了重要的制度保障和社会条件。抗击 SARS 时疫拓展了弘扬中华民族精神的国际视野,从国际的角度来关注中华民族国际形象的塑造,进一步弘扬了中华民族精神,增强了中华民族的民族责任感、民族自尊心、民族自信心和民族凝聚力。

从 SARS 时疫对中国社会心理的影响看,面对 SARS 时疫这样的突发事件,公众做出什么样的反应,是对公众社会心理的一种检测与考验,而最终检验的是中国社会所具备的社会基础水平。社会基础分为整体的社会基础和个体的社会基础。整体的社会基础是指社会的经济、政治、文化及民族心理素质所具有的整体水平,它决定全社会公众整体的社会心理水平;个体的社会基础,则指社会中具体的个人所具有的社会基础状况,包括受教育水平、经济状况、

社会地位、民族心理素质和价值观念等内容；同样，个体所具备的社会基础决定其在一定情境下表现出的社会心理状态。整体社会基础是由个体社会基础集合而成的，个体社会基础是整体社会基础的具体体现。面对 SARS 时疫，我国不同社会阶层公众的社会心理反应是不一样的。从 2003 年 4 月 20 日开始，政府当局断然采取新的措施防治 SARS，包括全面公开有关信息，撤换并惩罚不称职政府官员等，使全国人民精神为之振奋，更加增强了战胜 SARS 的决心和信心。但是，在同样的时间里，却发生了大批北京大学生擅自离校返回家乡，大批在北京务工、经商的民工离京的事件；特别是农村地区，发生了有关 SARS 的流言传播事件。不同社会阶层或不同社会群体的人们，面对 SARS 之所以会有不同的社会心理反应和行为表现，是因为他们具有不同的社会基础。在后 SARS 时期，我们要认真反思 SARS 时疫带来的教训和启示，以此为契机重建中国公众的社会心理，而其根本问题是改进我们的社会基础。

从 SARS 时疫对我国法制建设的影响看，它将产生长期的、多方面的、多层次的和系统的影响，并提出了一系列挑战。一是 SARS 时疫挑战我国法律资源，显示了我们的法律资源明显不足。它要求我国在立法方面更具有开放性、前瞻性和指导性。二是 SARS 时疫挑战公民的法制观念和守法意识。提高公民的法制观念及守法意识是法制建设的重要内容和当务之急。三是 SARS 时疫挑战信息公开及信息披露法制进程。公民对公共信息的知情应当成为一项宪法权利，更应当成为信息公开制度中的一项重要权利。我们要以创新的、突破性的理念构建信息公开法律制度。四是 SARS 时疫挑战我国重大突发事件的应对机制。目前我国宪法中没有紧急状态制度，在法律体系中也没有统一的紧急状态法，面对紧急状态时应制定统一《应急法》。五是 SARS 时疫挑战我国专利制度。当代科学与技术已出现高度融合的趋势，发达国家的专利法已体现这一趋势，我国专利法也应反映这一趋势。六是 SARS 时疫挑战政府行政协调能力。为了提高政府行政行为效力，应制定统一的政府行政协助法律。七是 SARS 时疫挑战政府公务员行为管理。我国国家公务员暂行条例对公务员的行为规定较抽象，因此应当制定详细的与政府职能转变相吻合的公务员条例。八是 SARS 时疫挑战社会公共道德。提高个体或组织的社会责任和社会公共道德，是我国法制建设的更高要求。

从 SARS 时疫对我国对外贸易和引进外资的影响看，最明显的是 SARS 时疫流行期间中外人员交流大幅度减少、甚至一时中断，使商业谈判和新的外贸外资合同订立出现困难。外贸中的“SARS 壁垒”已经出现，一些国家进口中国产品的“门槛”提高。竞争者可能利用这一机会，抢夺中国原有的国际市场

份额。SARS 时疫造成贸易与投资中明显的不确定性,有些跨国公司可能重新安排供应链,为分散风险转向别的市场购买和或向别的市场投资。然而,SARS 时疫不会改变我国对外贸易和引进外资的长期趋势。一是我国具有现实的和潜在的市场优势;二是我国具有劳动力优势;三是我国具有较为完整的工业体系和产业配套能力;四是我国有一个比较好的、稳定的政治氛围和宏观经济环境;五是我国经济正处在一个经济周期的上升期;六是我国的西部大开发战略、未来的北京奥运会及上海世博会等都是发展外贸和吸引外资的长期利好因素。在后 SARS 时期,为进一步发展我国对外贸易和引进外资,建议采取如下对策:(一)采取积极措施消除 SARS 时疫带来的后续影响,恢复外商对我国的贸易和投资信心;(二)社会发展和经济发展并重,注重整体投资的取向和整体经济发展的战略,实施外贸与外资的结构调整;(三)重视外贸外资的风险管理,建立和健全国家和企业的应急机制;(四)以抗击 SARS 的国际合作为契机,推动环保、卫生医药及其他方面的国际合作;(五)积极实施“走出去”的战略,以对外投资带动对外经济贸易的发展;(六)大力推动电子商务等新型贸易方式的运用。

从 SARS 时疫对我国公共卫生的影响看,首先是暴露出我国公共卫生存在的弊端:一是政府、公众对公共卫生的认识不足;二是卫生资源总量相对过剩但公平性差;三是卫生财政总体投入比例偏低,其卫生系统内部分配不合理;四是医学教育与理工、人文学科长期分离,医学教育竞争力被“政策”削弱,医学教材内容陈旧;五是公共卫生法律体系有待完善,有法不依且执法不严;六是卫生资源被条块分割,缺乏协调统一;七是缺乏基本健康常识,应对公共卫生危机的经验不足。在抗击 SARS 的过程中,SARS 时疫已使我国的公共卫生状况发生改变:首先,对公共卫生的认识发生变化;其次,通过相关法规和行政处罚,矫正社会陋习,并加强公共卫生教育;再次,政府行为改变,财政支持公共卫生的力度加大;此外,重视公共卫生相关法律的建设、宣传与运用。在后 SARS 时期,我国公共卫生的发展应注意以下几个问题:“以预防为主”、“卫生工作重点在农村”的口号在我国喊了多少年,但执行很差,必须关注农村、关注农民、关注社会弱势群体,尽快构筑真正覆盖农村的公共卫生体系;我国公共卫生基础地区间(城乡之间、东西部之间)的差别很大,建议采取分类指导原则,修正、完善公共卫生体系;充分发挥我国中央财政资金投入的带动作用,引导社会、个人投资公共卫生事业;改革我国传统的医学教育模式,呼唤新的医学模式;人类与传染病的抗争已步入疾病全球化的新阶段,我国的公共卫生应更多借鉴其他国家经验,建立应对公共卫生危机的科学机制,

并切实加强国际合作。

综上所述，SARS 时疫对我国的改革与发展既有消极影响又有积极影响，既有正面效应也有负面效应；SARS 时疫给我国的改革与发展既带来了挑战也带来了机遇。在抗击 SARS 的过程中，尤其是在后 SARS 时期，我国应除弊兴利，迎接挑战并切实把握加快我国改革与发展的机遇。

《SARS 时疫对中国改革与发展的影响研究》课题组

执笔人：李光 武汉大学教授、博士生导师