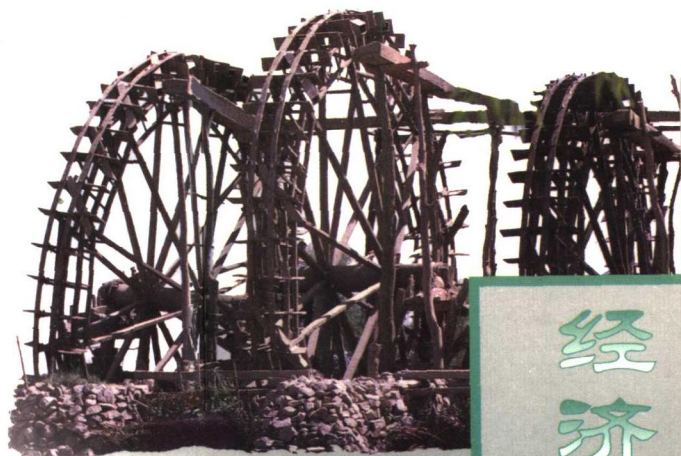


中国少数民族知识丛书

黄健英 萨如拉 朱锦峰

中国少数民族

经济发展战略



中央民族大学出版社

中国少数民族知识丛书

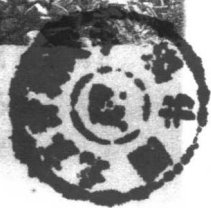
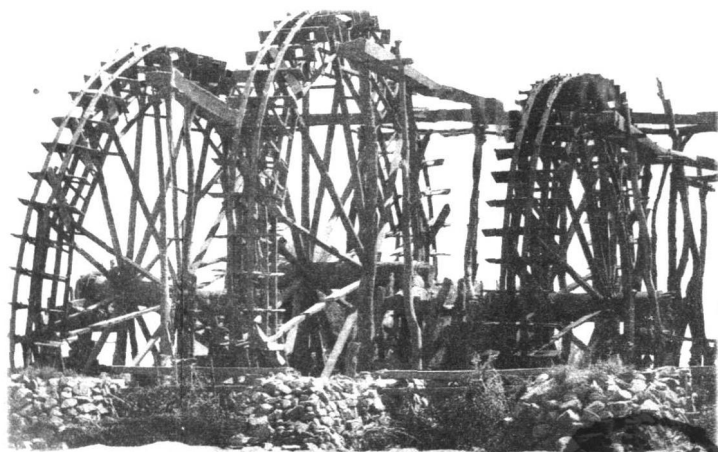


* T 0 3 5 9 7 5 *

萨如拉

朱锦峰

中国少数民族



经济发展战略

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国少数民族经济发展战略/黄健英等. - 2版(修订版). - 北京:
中央民族大学出版社, 1999.2

(中国少数民族知识丛书)

ISBN 7-81001-973-2

I. 中… II. 黄… III. 少数民族-民族经济-经济发展战略
- 中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 21250 号

书 名	中国少数民族经济发展战略
作 者	黄健英 萨茹拉 朱锦峰
责任编辑	戴佩丽 宁玉
封面设计	殷会利
责任印制	丁燕琦
出版发行	中央民族大学出版社
地 址	北京市海淀区白石桥路 27 号
邮政编码	100081
电 话	(010)68472815 68932751
传 真	(010)68932447
印 刷	北京通县利民印刷厂
字 数	144 千字
印 张	6.375
开 本	850×1168(毫米) 1/32
印 次	2000 年 6 月修订版 2000 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN7-81001-973-2/K·121
定 价	10.00 元 全套定价:135.00 元

版权所有 翻印必究

修订说明

此套丛书于1994年出版以来，受到广大读者的好评和欢迎，其间由本社编辑吴宝良同志主持责编。1996年再次重印，我社编辑张山同志负责了重印等事宜。本丛书被国家教委列为中小学图书馆必备图书。

此次应广大读者的要求我们对本丛书进行了修订。

首先，对此书的封面，版式等作了重大修改；

其次，对一些不符合此套丛书的冗赘的内容进行了删节；

再则，增补了相当一部分新的内容；

第四，调整了部分书稿的内容结构；

第五，对一些旧的数据或不确切的提法进行了修正。

希望此次修订能满足广大读者的要求。

丛 书 总 序

中国自古以来就是一个统一的多民族国家。中华民族是全国 56 个民族的总称。中华文化是各族人民共同创造的。民族平等、团结，是共同繁荣昌盛的基础；各民族共同发展进步，是祖国振兴腾飞的前提。为了配合长期的爱国主义教育，进一步贯彻执行党和国家的民族政策，弘扬优秀民族文化，提高民族自尊心和自信心，我们组织编写了这套丛书。

该套丛书虽以“中华民族知识丛书”命名，但实际上并未涉及汉族的内容，而是单以少数民族文化为题材。这是因为，长期以来，论述汉族文化的书籍已很多，而且在论及“中华文化”时，许多书甚至都很少涉及或干脆不提少数民族文化。我们想拾遗补缺，使读者对中华文化有个比较全面的认识。

文化是人类的生活样法，它包涵了一切人与动物不同的生活方式。这套丛书不可能囊括少数民族文化的全部内容，而只能依据编纂目的，择其主要表现形式，分12个专题（历史、英才、文学、艺术、宗教、禁忌、礼仪、科技、建筑、服饰、节日与风情、经济发展战略）来介绍。“民族史话”除概述当今55个少数民族的历史外，还简介了部分古代民族。古代民族史，正可作为当代民族史之补充与注释。“民族英才”分古代与近现代两个分册，除考虑入选人物的历史贡献之外，还照顾到民族成份。时世造英雄。每个民族的人口多少、生活环境不同，在历史舞台上扮演的角色也不同，因而产生的英才数量便不同。不能突出了大民族而忽略了小民族。每个民族都是优秀的，但必须要有锻炼、发展和创造的机会。民族风情包括的内容颇多，“节日与风情”一册重点介绍节日，概括介绍其他未单列分册的风情。总之，这是一套书，只有全部阅读，方能获得整体印象。是好是坏，相信读者自有公论。

这套丛书是知识性的，但同时带有一定的学术性。理论上的评述虽不多，却可防止一些旧时的落后文化现象引起的误解。

该丛书自1994年作为国家教委图书馆工作委员会装备用书出版发行以来，尽管书中有些疏误，但读者总的反映和社会效益尚好。此次修订再版，作者及责任编辑付出不少心血，我们特致谢忱。

该丛书的作者及特邀审稿者，都是从事民族文化研

究的专业人员。丛书主编徐万邦是中央民族大学民族学研究院教授、中国民族学学会理事，副主编宋全是民族理论和民族政策硕士、国家民委政研室研究人员，刘军是中央民族大学博物馆副研究员。我们真诚欢迎读者批评指教。

编者

1998 年春

目 录

〔1〕 第一章 总论

〔2〕 第一节 民族地区、民族经济和民族经济学

〔6〕 第二节 非均衡发展中的东西部经济

〔10〕 第三节 本书的主题和结构

〔12〕 第二章 挑战与机遇

——市场经济与民族经济发展

〔12〕 第一节 发展才是硬道理

〔15〕 第二节 新体制，新挑战

〔23〕 第三节 新体制，新机遇

〔31〕 第三章 历史·现状·未来

——工业经济发展战略

- 〔32〕 第一节 追根溯源
 - 〔36〕 第二节 成绩突出，问题严重
 - 〔39〕 第三节 内因、外因、根本原因
 - 〔42〕 第四节 优势、劣势与趋势
-

〔46〕 **第四章 在希望的田野上**

——农村经济发展战略

- 〔47〕 第一节 农村经济发展特点分析
 - 〔52〕 第二节 农村：差距的聚焦点
 - 〔55〕 第三节 贫困：一个世界性的课题
 - 〔57〕 第四节 乡镇企业：在探索中发展
 - 〔61〕 第五节 调整与推进
-

〔66〕 **第五章 从传统走向现代**

——畜牧业经济发展战略

- 〔66〕 第一节 得天独厚与美中不足
 - 〔70〕 第二节 繁荣与滞后
 - 〔74〕 第三节 走向现代化的探索
-

〔81〕 **第六章 外面的世界很精彩**

——对外开放战略

- 〔82〕 第一节 从沿海到沿边
 - 〔84〕 第二节 优势互补，共同繁荣
 - 〔89〕 第三节 敞开西大门
-

〔97〕 **第七章 输血与造血**

——财政经济发展战略

〔98〕 第一节 一般与特殊

〔100〕 第二节 问题与原因

〔106〕 第三节 关键在于造血

〔112〕 **第八章 路漫漫其修远**

——交通运输发展战略

〔113〕 第一节 繁荣、衰落、兴起

〔118〕 第二节 滞后与反倾斜

〔122〕 第三节 协调与优势

〔128〕 **第九章 魅力与潜力**

——旅游业发展战略

〔129〕 第一节 这边风光独好

〔137〕 第二节 成绩与差距

〔140〕 第三节 挖掘潜力，广招四方客

〔145〕 **第十章 危机与希望并存**

——人口发展战略

〔145〕 第一节 人口政策的演变与调整

〔148〕 第二节 发展中的喜与忧

〔160〕 第三节 控制数量，提高素质

〔164〕 **第十一章 并非题外话**

——民族地区经济发展中的非经济因素

〔165〕 第一节 文化复兴与经济复兴

〔169〕 第二节 靠人还是靠神

〔174〕 第三节 崛起的民族意识

〔178〕 第四节 观念的贫困与经济的贫困

〔183〕 **第十二章 民族经济发展理论综述**

〔193〕 后记

第一章 总 论

战

略一词，原本是军事用语，即指指导战争全局的计划和策略。它依据交战双方军事、政治、经济、地理、外交等因素，照顾战争的各方面、各阶段之间的关系，规定军事力量的准备和运用。随着社会经济的发展，“战略”一词的外延不断扩大，产生了政治战略、外交战略、经济发展战略、社会发展战略、教育发展战略和科技发展战略等专用术语。现代战略研究的重要性日益突出，各国都根据本国的具体情况和变化着的外部环境，制定相应的发展战略，并对原来的战略进行不断的修正。研究占国土面积 60% 以上的少数民族地区的经济发展战略，对整个国民经济的发展和经济现代化，都具有广泛而深刻的意义。

第一节 民族地区、民族经济 和民族经济学

我们通常所说的民族地区主要指 5 大自治区和少数民族人口相对集中的青海省、贵州省、云南省，即 8 省区。国家根据民族地区社会经济发展的不同情况，在制定政策时给予相应的倾斜，照顾其特殊性。有时民族地区也泛指“民族自治地方”，从包括的地域范围看，二者是不同的，民族地区占国土面积的 59%，人口占全国总人口的 14.2%，但它并不包括所有的民族自治地方。

“民族自治地方”是中国少数民族在本民族聚居区实行民族自治的行政区域。它们都是中华人民共和国不可分离的部分。民族自治地方按民族组成大体有三种类型：或以一个少数民族聚居区为基础建立；或以一个人口较多的少数民族聚居区为基础，并包括若干个人口较少的少数民族聚居区建立；或以两个甚至两个以上的少数民族聚居区联合建立。有些少数民族，因为聚居地区的不同，可以建立几个自治地方。由于我国少数民族分布有大分散、小集中的特点，所以每个民族自治地方内均有一部分或相当一部分的汉族聚居。民族自治地方的名称，除特殊情况外，按照地方名称、民族名称、行政地位的顺序组成。^①据 1991 年的统计，中国已先后设立了 5 个自治区、30 个自治州、124 个自治县。民族自治地方面积 6, 170, 334 平方公里，占全国国土面积的

① 《民族词典》第 356 页，上海辞书出版社，1987 年。

64.3%。由于坚持正确的民族区域自治制度，给予各民族地区相应的自治权，民族自治地方工农业总产值达 3088.65 元，其中工业总产值 1880.17 亿元，农业总产值 1208.48 亿元。

“民族经济”是在一定历史时期，每一民族社会经济发展的总称。包括工业、农业、交通运输业、商业服务业等诸领域。是衡量一个民族文化教育、科学技术和社会生产力发展水平的重要标志，也是其政治和思想意识等上层建筑赖以建立的基础。民族经济的发展速度，决定了该民族社会发展和人民生活改善的速度。较为普遍地使用“民族经济”这一概念是在第二次世界大战以后，当时许多获得政治独立的亚、非、拉国家，要求发展“民族经济”的呼声越来越高，研究这些国家发展民族经济的情况、特点、问题和对策，成为当时世界经济研究的一个热点，“发展经济学”这一新的学科也应运而生。

在中国，党和政府历来强调要诚心诚意地帮助少数民族发展经济，“少数民族经济”不仅早已成为一个专门的概念，而且已成为一个专门的研究领域，吸引着越来越多的有志于民族经济发展事业的理论工作者和实际工作者。到目前为止，我国少数民族经济的发展仍具有以下特点：

——民族性。在我国居住着 55 个少数民族，近 1 亿人口，各民族由于社会经济发展、历史渊源、文化氛围等方面的差异，表现在经济生活中也呈现出绚丽多彩的民族特点。这就要求我们在制定经济发展战略、指导少数民族地区经济建设的过程中，注意多民族成份及由此产生的特殊性，从实际出发，因地制宜。

——地域性。我国幅员辽阔，少数民族居住分散，从黑龙江畔到“天涯海角”的南海之滨三亚市，从帕米尔高原到日月山，都

留下了他们活动的足迹。由于各民族多居住在边远与边疆地区,使得各民族居住地区之间自然条件差异极大。有温带,有亚寒带,有亚热带和热带;有平原,有盆地,有山地,有高原,还有高寒山区;有“世界屋脊”之称的喜马拉雅山,也有世界上最低的吐鲁番盆地;各地气温差别极大,最热的地方达 40°C 以上,最冷的地方又可达零下 40°C 以下,大部分山区呈明显的立体性气候;雨量分布也极不平衡,最多的年降水量达6000多毫米,最少的年降水量仅在10毫米左右。正是这种复杂多样的自然地理条件,形成各民族地区不同的自然资源,生产部门和经营方式。如生活在内蒙古高原和青藏高原的蒙古族和藏族,以畜牧业为主要生产部门,而维吾尔族和南方一些少数民族以种植业为主,鄂伦春、鄂温克等民族在历史上曾以狩猎为生。由此我们可以看出,民族经济的发展具有明显的区域性特点。

——落后性。从历史上看,少数民族地区的社会经济发展明显落后于汉族地区,有的地区和民族是相当落后的,还处于刀耕火种的原始生产阶段。通过民主改革和社会主义改造,广大少数民族从资本主义以前的各种社会发展阶段过渡到了社会主义发展阶段,这是其历史进程中的一次大飞跃。我们知道,生产力的发展具有一定的历史继承性;虽然建国以来少数民族地区的经济建设取得了突飞猛进的发展,但与世界经济发展水平乃至国内其它地区相比,都存在着极大的差距,其落后性呈现在社会经济生活的各个领域。

——国际性。我国许多少数民族地区,地处边疆,从东北到西南有辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西等9个省、区,分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克、吉尔

吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔、锡金、不丹、印度、缅甸、老挝、越南等 15 个国家接壤。在全国 138 个边境县中，有 112 个属民族自治地方，居住在边境地区的少数民族有 30 多个。同时许多民族跨境而居，语言、宗教、文化相通或相近，经济文化交流密切。这些地区的经济发展状况，直接影响着边疆的稳定和我国的国际声誉。

——复杂性。我国各少数民族地区由于社会、历史、文化及自然地理条件的差异以及经济发展的不平衡，地区、民族之间差异性大，各种关系、矛盾和问题就多。它不仅存在和其他地区相同的各种矛盾和问题，而且还有民族关系方面的种种问题，很多民族地区又要加上一个宗教问题。这方方面面的问题和矛盾常常交错在一起，很难一下子摸清、摸准。制定民族地区的经济发展战略，一定要因地、因民族制宜，考虑到少数民族的特殊利益、特殊偏好、特殊习俗和特殊需要等。

“民族经济学”是研究各民族的经济特点和经济问题的一门新兴学科。因研究范围的不同而有广义和狭义之分。从广义来讲，研究范围包括世界各民族或民族国家；从狭义上讲，以多民族国家中的少数民族和民族地区为研究范围。我国从 1979 年起提出“民族经济学”这门学科，并开始探索建立少数民族经济学或民族地区经济学。经过 10 多年的努力和探索，不仅培养了大批民族经济方面的专门人才，而且在学科建设和理论发展方面，都取得了令人瞩目的成就，为民族地区的经济建设和社会发展做出了积极的贡献。

民族经济学是一门社会学科，它所研究的对象，既涉及经济领域，又涉及民族领域，因而是一门介于经济科学和民族科学之

间的边缘学科。它从民族角度研究经济问题，又从经济角度考察民族问题，因而可同时视作经济科学和民族科学的一个分支。^①

第二节 非均衡发展中的东西部经济

在改革开放的主旋律下，80年代中国经济取得了长足的发展，是建国以来的最好时期，但也出现了一些新的困难和矛盾，有些是暂时的，有些却是难以在短时间内克服的。少数民族地区与东部发达地区乃至全国经济发展的差距，就是这诸多矛盾中的一个。国家之间、地区之间的这种非均衡发展是一种普遍现象，但在一个国家内部，让一部分地区长期落后下去，不仅会在经济上导致一系列不可忽视的问题，而且可能形成影响民族关系和安定团结的因素，不利于整个国民经济的发展和各民族的共同繁荣进步。

“六五”期间，随着东部沿海地区经济发展速度的加快，东西部业已存在的差距呈进一步扩大之势，引起社会各界的广泛关注。下面是“六五”期间的几组数字：^②

——工农业总产值。西部民族地区与东部发达地区相比较，人均工农业总产值的差距1981年是584.98元，1986年则扩大到1114.09元；其中农业总产值的差距额由35.02元扩大到

① 施正一主编：《中国少数民族经济词典》，上海辞书出版社，1991年，第176页。

② 曹征海、马鹰：《起飞前的战略构想》，民族出版社，1990年，第5—18页。