

改革开放研究丛书之一

开放之窗——天津

主编 李林山



天津社会科学院出版社

内 容 提 要

本书比较全面地系统地总结介绍了天津经济技术开发区建区七年来在创立、规划、建设、管理以及未来发展方面的基本情况和基本经验,并就开发区的行政管理、工商财税、机构设置、法制建设、党、团、工会工作,以及基础设施建设、土地出让转让、工业项目洽谈、技术设备引进、环境保护、园林绿化、文教卫生等诸多方面的问题,都进行了专题论述。

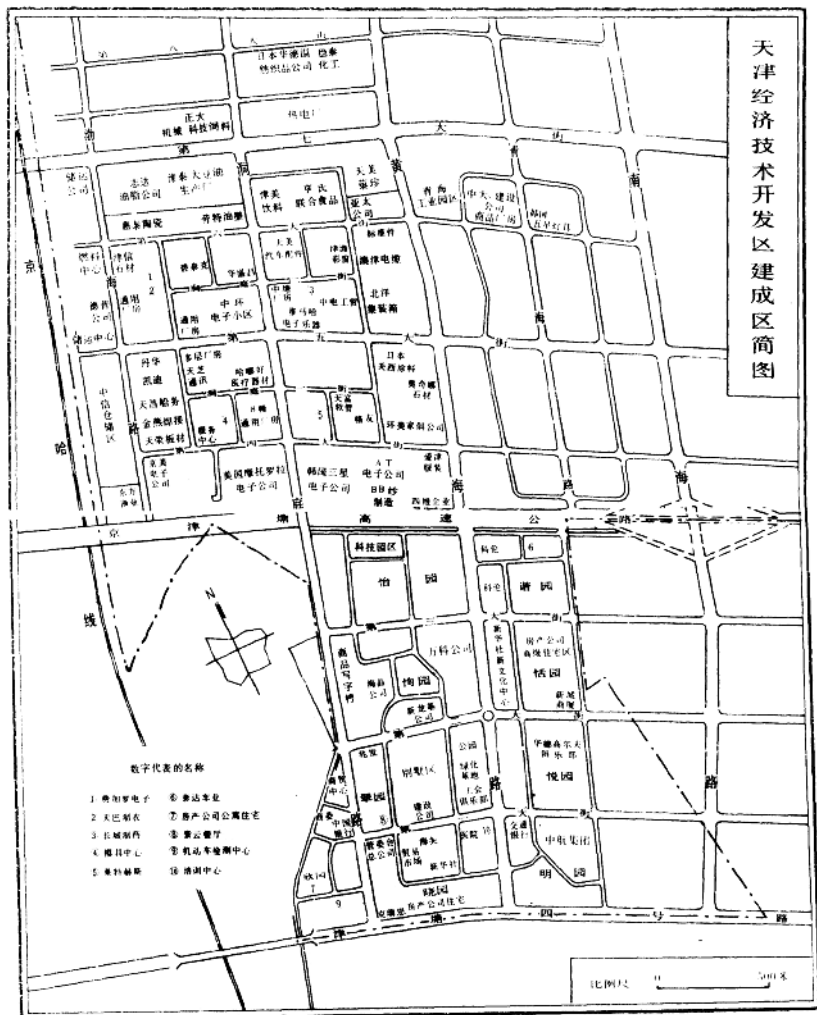
本书思想开拓,观点明确,内容充实,结构严谨,语言精练,文字流畅,理论与实际紧密结合,具有一定学术价值和实践指导意义。可作为国家机关、高等院校、科研部门、培训组织,乃至社会上广大干部和人民群众学习宣传党的改革开放政策,从事国际经济技术合作之用书、也可作为经济技术开发区、保税区、高新技术产业园区、边境经济合作区、各开放区、开放地带的各级领导干部和广大人民群众推进国际经济技术合作,发展外向型经济,进行经贸活动科学决策的参考书目。

主 编 李林山

编著者(按姓氏笔划排列):

王 恺	王金城	戈 群	易志宽
叶迪生	叶津庆	史 莲喜	刘莹清
冯大正	池长贵	孙 泉	孙育才
孙宝元	李林山	李恩勋	李海波
张 军	张元萍	张东光	张 诚
张 鹏	张万钧	杨 帆	杨力为
季晓林	季崇威	武 超	陈进国
陈 昉	侯爽明	胡茂根	徐大章
唐建宇	唐洪鑫	唐本政	倪基德
郭保平	郭庆云	郭全葆	郭信昌
黄伊立	常修泽	崔广志	高晓燕
谢思全	魏建业		

天津经济技术开发区建成区简图



序

《开放之窗——天津》是一本全面地介绍天津经济技术开发区的创建、规划、建设、管理和发展情况的资料书。它的编辑出版,将为读者系统地了解天津特别是天津开发区提供有益的帮助。在贯彻对内搞活经济、对外进一步开放的政策中,增进相互了解是至关重要。了解是友谊与信任的基础,而友谊与信任又是合作与交流的前提。因此,这本书对于发展天津与国内外的经济技术交流与合作,无疑将发挥很好的作用。

天津是中国三大直辖市之一,是北方的重要口岸和经济中心。天津实行对外开放,本身具有许多有利条件:一是有一个发展潜力很大的港口和与之相配合的铁路、公路、内河航运系统,腹地广阔,交通方便;二是拥有比较丰富的自然资源,如海上和陆地的石油、天然气、盐、煤、地热等;三是天津做为老工业基地和文化、科研中心,有一定的经济技术基础和数量可观的科技、管理人才;四是天津是我国传统的对外贸易口岸,与世界 150 多个国家、地区有贸易往来;五是天津是首都的门户,是离首都最近的一个开放口岸城市。中央各部和腹地兄弟省区对天津经济技术开发区的建设和发展,都给予很大的关注和支持。天津实行进一步对外开放,加强同国外的经济技术交流潜力很大,大有可为。

天津市对于利用外资、引进技术进行了多种形式的尝试,取得了较好成绩,并积累了一定经验。自1979年开始,全市的合资经营、合作生产、补偿贸易、租赁等业务都有很大发展。到1991年底,我市与外商合资企业累计签约3000多项,投资总额十多亿美元,其中外资占半数以上。已建成开业的合资企业400多个,其中营业与投产较早的企业,实行科学管理,采用先进技术,生产出了质量优良的产品。“威娜宝”化妆品、“王朝”牌半乾白葡萄酒、雅马哈电子琴、天荣建筑板材、嘉泰瓷砖等都在国际市场上赢得了良好的声誉,取得了较好的经济效益。实践证明,我国的对外开放政策是成功的,对天津市的社会主义现代化建设起到了促进作用,合营企业的外商也获得了较好的收益。这就为我市今后进一步扩大利用外资,引进技术,创造了一个良好的开端。

国务院确定天津为进一步开放的沿海城市以后,扩大了天津在外经外贸工作方面的自主权。塘沽新港已下放给天津市管理,天津聘请了日本神户市港湾专家鸟居幸雄为新港的最高顾问,协助管理、规划、开发港口。我们正致力于提高天津港的装卸效率,加速扩建工程,努力把天津港建成更大规模的现代化港口。我们扩大了利用外资审批权限,对老企业改造和建设新厂利用外资的项目,每个总投资额在三千万美元以下的,天津市有权批准;属于非生产项目,不论投资多少,天津市均有权批准。

为了进一步吸收外资、引进技术,我们决定采取以下几方面措施:一、欢迎客商来津举办中外合资企业、合作

企业,搞来料加工、来件装配、补偿贸易、发展租赁业等,也欢迎客商来津举办独资企业。只要双方有兴趣,共同有利可图,市政府将提供一切可能的方便条件,促成合作,并采取灵活政策,根据引进技术的先进程度,实行进一步减免所得税等优惠待遇;二、对利用外资企业的产品,积极鼓励外销,但对于可以代替进口和国内需要的短缺产品,也可以让出一部分国内市场,在国内销售;三、在港口附近开辟了一个经济技术开发区。在该区域内,中外合资、合作和外商独资兴办的生产性企业,其企业所得税率按15%的税率征收。客商所得合法利润汇出时,可免征汇出税;四、在经济技术开发区和港口之间还增辟了“天津港保税区”,实行“自由港”的某些政策和优惠措施;五、加强基础和服务设施的建设,创造良好的投资环境。我们在加速天津港口开发的同时,正积极兴建京津塘高速公路,加速通讯、交通等基础设施和服务设施的建设。第一批电子程控电话已投入运行,首批计划新建和改建的具有国际水平的宾馆、国际科技咨询中心、国际贸易中心,国际展览中心、外事公寓大厦等项目已建成并投入运营,使客商来津投资和工作有一个方便的生活条件和工作环境;六、加强对外经济贸易人才的培养和提高。我们除委托南开大学、天津财经学院代培一定数量的高级经营管理人才外,还以天津经济技术开发区为主创办了一所渤海开放大学,开发区所有干部和社会上有志之士,均可利用业余时间进行对外经济贸易科学理论知识的继续教育;七、在对外进一步开放的同时,实行进一步对内开放,加强同

北京等省、市的联合。对于现有的港口码头，内地省市完全享有平等的使用权。我们也欢迎内地省、市来津投资或共同与外商合资建码头、办企业，以及进行其他形式的经济、贸易、技术合作。

借《开放之窗——天津》出版之机，我再一次表示，热忱地欢迎港、澳同胞、海外侨胞和全世界各国金融界、企业界人士来津投资举办合资企业、合作企业、独资企业，以及其他形式的经济技术和贸易合作。祝愿我们的合作事业圆满成功，并不断发展，开辟更为广阔的前景。

李瑞环

前 言

天津经济技术开发区(以下简称“天津开发区”)是经中华人民共和国国务院 1984 年 12 月 6 日批准设立的,具有明确地理界限,实行经济特区某些优惠政策和灵活措施,集中兴办以工业为主的中外合资、合作企业、外商独资企业(以下简称“外商投资企业”)占绝对优势的特殊经济区域,也是天津这个沿海开放城市为贯彻实施党中央、国务院提出的对内搞活经济对外实行开放政策所建立起来的一个以外贸为主导、工业为基础,大力发展外向型经济和高科技产业与服务业,积极参与国际经济技术合作,努力推进“四化”建设进程的经济技术开发区。

天津开发区从国务院批准建区到现在(1991 年 12 月 6 日)整整七年了。七年来,天津开发区在党中央、国务院及中共天津市委、市人民政府领导下,坚持贯彻“一个中心,两个基本点”的方针。紧紧抓住利用外资,引进技术,发展以工业为主的外向型经济这个主要目标。按照国务院对建立天津开发区的指示精神和中共天津市委通过的天津开发区建设方案,惟艰惟难,开拓进取,在百年盐滩上艰苦创业,使昔日荒凉的盐碱滩地,变成了道路纵横交错,建筑鳞次栉比,车辆川流不息,产品源源不断输往国际市场的现代化工业新区。与之相配套的生活区内各项公用设施,也都提前竣工并投入使用。其它各项建设事业也都获得了迅速发展,基本上实现了开发区第一期(1985 年至 1990 年,简称“起步区”)区域经济发展规划确定的目标,在开发区创建了一个良好的投资环境,在国内外树

立了良好的投资形象,也为开发区今后的发展,奠定了比较可靠的物质技术基础。

1986年8月21日,邓小平同志视察了天津开发区。他对天津开发区良好的起步和短期内所取得的优异成绩表示满意。视察结束时,他欣然挥笔题词:“开发区大有希望”。

几年来,天津开发区和全国其它各地开发区一样,在党所指引的改革开放的“强国之道”上,披荆斩棘,阔步前进,取得了一个又一个的胜利,也遇到过这样或那样的困难和问题。开发区的历史发展进程,完全证实了邓小平同志提出的“开发区大有希望”这一科学论断的正确性。今天,我们通过结合党的改革开放政策的学习,充分肯定开发区建区七年来各方面工作所取得的主要成就,认真总结开发区建区以来的经验教训,深入探索开发区未来发展的前景,对贯彻实施党的十三届五中全会确定的持续、稳定、协调发展的战略方针和十三届七中全会一致通过的“进一步扩大对外开放”的指示精神,对深化我国经济体制与政治体制改革,促进我国社会主义物质文明与精神文明建设,具有十分重要的意义。

下面就天津开发区的创建历史、开发规划、经济建设、行政管理以及未来发展等专门问题,分别加以阐述。

目 录

序	李瑞环
第一章 天津开发区的创建	1
第一节 天津开发区创建的历史背景	1
第二节 天津开发区选址的科学依据	7
第三节 天津开发区开发方案的正确决策	13
第二章 天津开发区的规划	20
第一节 规划原则	20
第二节 规划方案	23
第三节 规划实施	59
第三章 天津开发区的经济建设	67
第一节 经济建设的指导方针	67
第二节 基本建设的管理体制	74
第三节 经济建设的主要成就	75
第四节 经济建设的基本经验	103
第四章 天津开发区的管理体制	113
第一节 管理体制	113
第二节 政府法制建设工作	137
第三节 党、团、工会工作	146
第五章 天津开发区的发展方向	167
第一节 加速开发区发展进程	168
第二节 向现代化工业区迈进	183

第三节 向自由港区发展·····	185
第六章 天津开发区的投资环境问题 ·····	187
第一节 天津开发区投资环境的评估与重塑·····	187
第二节 向“仿真”的国际投资环境迈进·····	222
第七章 天津开发区的财务管理问题 ·····	232
第一节 天津开发区的资金筹措和运用·····	232
第二节 外商投资企业财务管理的现状与对策·····	240
第三节 外商投资企业转移利润的方式与对策·····	255
第八章 天津开发区的经营管理问题 ·····	260
第一节 外商投资企业的供销经营问题·····	260
第二节 外商投资企业评价指标体系及其应用·····	271
第三节 外商投资企业评价指标体系研究报告 (摘编)·····	286
第九章 天津开发区的工业项目开发与技术引进问题 ·····	316
第一节 项目投资及开发工作初探·····	316
第二节 天津开发区外资项目的综合分析·····	321
第三节 天津开发区产业结构、产业政策及产业 对策剖析·····	327
第四节 天津开发区发展高新技术产业,加强管理, 提高效益·····	333
第十章 天津开发区的法制建设问题 ·····	341
第一节 以法治区,依法行政·····	341
第二节 试论天津开发区有偿出让土地使用权的 利弊得失·····	348
第三节 涉外土地使用权有偿出让的得失与主权 问题·····	361
第四节 天津开发区内资企业的理论问题·····	375
第十一章 天津开发区的行政管理问题 ·····	389

第一节	沿海开发区行政管理研究·····	389
第二节	天津开发区行政区划及行政管理体制的现状和改革设想·····	408
第十二章	天津开发区的精神文明建设问题·····	416
第一节	外商投资企业文化初探·····	416
第二节	渤海开放大学是“培养经理的摇篮”·····	426
第三节	端正思想路线,深化改革开放·····	433
第十三章	天津开发区的园林绿化问题·····	443
第一节	天津开发区园林绿化工作概况·····	443
第二节	探索盐滩绿化经济合理的技术途径 ——天津开发区改土治碱与绿化开发的试验 报告(一)·····	452
第三节	探索盐滩绿化经济合理的技术途径 ——天津开发区改土治碱与绿化开发的试验 报告(二)·····	465
第四节	盐滩绿化的哲学思考·····	470
第十四章	天津开发区的党、团、工会工作·····	480
第一节	加强外商投资企业党组织建设、促进改革开放和外商投资企业健康发展·····	480
第二节	从外商投资企业实际和特点出发努力探索和开拓工会工作新领域·····	496
第三节	外商投资企业工会工作初探·····	506
第十五章	天津开发区的经验总结问题·····	525
第一节	总结经验,继续前进·····	525
第二节	关于开发区四年工作总结和目前的形势·····	529
第三节	治理整顿、深化改革、沿着党的对外开放路线奋勇前进·····	538
第四节	天津经济技术开发区社会经济发展规划·····	555

第五节	在纪念邓小平同志为天津开发区题词六周年 新闻发布会上的讲话·····	566
第六节	天津开发区大有希望·····	581
第十六章	天津开发区的发展前景问题·····	589
第一节	沿海经济技术开发区发展战略若干问题的 探讨·····	589
第二节	天津开发区的保税业务·····	602
第三节	辟建天津自由港区的调查研究报告·····	611
一、	天津“自由港区”的设置依据与开发设想 ·····	612
二、	辟建天津“自由港区”的重要意义与经济 技术条件分析 ·····	628
三、	辟建天津“自由港区”的运输经济条件的分析 ·····	632
四、	天津“自由港区”管理体制的基本构思 ·····	644
五、	辟建天津“自由港区”总体规划、设计、 开发方案 ·····	650
编后记	·····	667

第一章 天津开发区的创建

第一节 天津开发区创建的历史背景

党的十一届三中全会以来,我们党的工作重点转移到了社会主义现代化建设上来。我们的奋斗目标是:到本世纪末,工农业年总产值要翻两番。究竟怎样进行社会主义现代化建设,能不能在本世纪末实现工农业总产值翻两番的宏伟目标,这是摆在中国人民面前的重大理论问题和实践问题。

早在党的十一届三中全会之前,邓小平同志就提出,对外经济工作是关系我国四化建设的一个战略问题。1978年12月召开的十一届三中全会,根据邓小平同志的建议,确定了我国对外实行开放,对内搞活经济的重大战略方针。

十一届三中全会以后,中央书记处根据邓小平同志的建议多次地讨论了对外开放问题,明确地提出了这样一个指导思想,即为推进我国社会主义现代化建设事业,必须要利用两种资源——国内资源和国外资源;打开两个市场——国内市场和国际市场;学会两套本领——组织国内经济建设和发展对外经济关系。我们是在十多亿人口的大国进行现代化建设事业,应当而且只能放在自己力量的基点上,但是,我们又绝对不能囿于过去的狭小圈子里,把自力更生曲解为闭关自守、孤立奋斗。我们一定要在自力更生的基础上,把视野从国内范围扩展到国际范围,不但要放手调动国内一

切可以调动的积极因素,而且要放手利用国外一切可以为我所用的因素,以天下之长,补一国之短。

中央书记处还指出:马克思、恩格斯早在一百多年前就说过,随着资本主义世界市场的形成,各民族之间经济上互相往来和互相依赖,逐步取代了原来的闭关自守和自给自足状态。在近代条件下,经济问题决不是一国的现象,必须联系到国际经济关系来考察,而不能与之割裂开来。

党中央正是在这样的理论和实践的基础上确定了我国的对外开放政策。中央领导同志多次讲过,我们发展对外经济关系,不只是为了解决我国当前缺少建设资金和技术落后的问题,即使将来我国经济强大之后,对外经济交往和技术交流,仍将是我国经济持续地、高速地发展的重要条件之一。因此,实行对外开放政策,是我国一项长期的基本的国策。

在党的十一届三中全会路线和改革开放政策指引下,党中央和国务院在积极利用外资、引进先进技术、扩大进出口贸易等对外经济活动方面,采取了一系列效果明显的重要措施。建立经济特区就是其中的一个重要步骤。

兴办经济特区,是邓小平同志倡导、中央和全国人大常委会决定的。1979年4月中央工作会议期间,当时广东省委的主要负责人习仲勋、杨尚昆同志谈到要发挥广东的优势。邓小平同志随即提出了办特区的问题。他说:可以划出一块地方,叫做特区。陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱,要你们自己搞,杀出一条血路来。

随后,党中央和国务院派谷牧同志带领工作组赴广东、福建考察,同两省的领导同志一起研究办特区的问题。1979年7月,中央和国务院发出文件,决定在深圳、珠海、汕头、厦门四个市划出部分地区试办特区,作为吸收外资的一种特殊形式,当时叫“出口特区”。1980年5月,中央和国务院又发出文件,正式定名为“经济特区”。1980年8月,全国人大常委会公布了《广东省经济特区条

例》，正式批准建立特区。这以后，中央和国务院在 1981 年和 1982 年又发出了三个文件，进一步规定了办经济特区的各项方针政策。

我国的特区是经济特区，不是政治特区。在经济特区内，除依法从事国际经济技术合作事业之外，还要全面行使我国的国家主权，这里同全国其它地区一样，也要坚持四项基本原则，在建设社会主义物质文明的同时，建设社会主义的精神文明。

经济特区主要是实行特殊的经济政策和特殊的经济管理体制。其要点可归纳为四条：一、特区的经济发展，主要靠吸收和利用外资。特区产品主要供出口。特区的经济是在社会主义经济领导下，多种经济成分并存，以中外合资和合作经营企业、外商独资经营企业为主的综合体。这不同于内地以社会主义国营经济为主体；二、特区内的经济活动，以市场调节为主。这不同于内地以计划指导为主；三、对来特区投资的外商，在税收等方面给以特殊的优惠和方便。这也是与内地不同的；四、经济特区内实行不同于内地的管理体制，由国务院和地方政府授予比内地较多较大的行政管理权限，注入了更多更直接的经济活力。

在党的改革开放政策正确指引下，在中央领导同志亲切关怀和大力支持之下，我国的对外开放事业获得了迅速发展。到 1984 年，我国已经同世界上 174 个国家和地区建立了经济贸易关系。进出口贸易总额已经由 1979 年的 293 亿美元，增加到 535 亿美元，六年来平均年增长率达 22.5%；从 1979 年 7 月全国人大五届二次会议通过《中华人民共和国中外合资经营企业法》开始，截止到 1984 年底，我国利用外资已签协议金额累计达 280 亿美元，其中吸收外商直接投资协议额达 100 亿美元；已实际使用外资达 167 亿美元，其中外商直接投资 41 亿美元，共建立中外合资经营企业 931 个，合作经营企业 2212 个，外商独资经营企业 74 个，海洋石油勘探开发企业 31 个，签订补偿贸易合同 1371 个。在已经建立的中外合资经营企业中，属于直接生产性行业的有 635 个，占总数的