

国务院发展研究中心产业经济研究部主持编撰

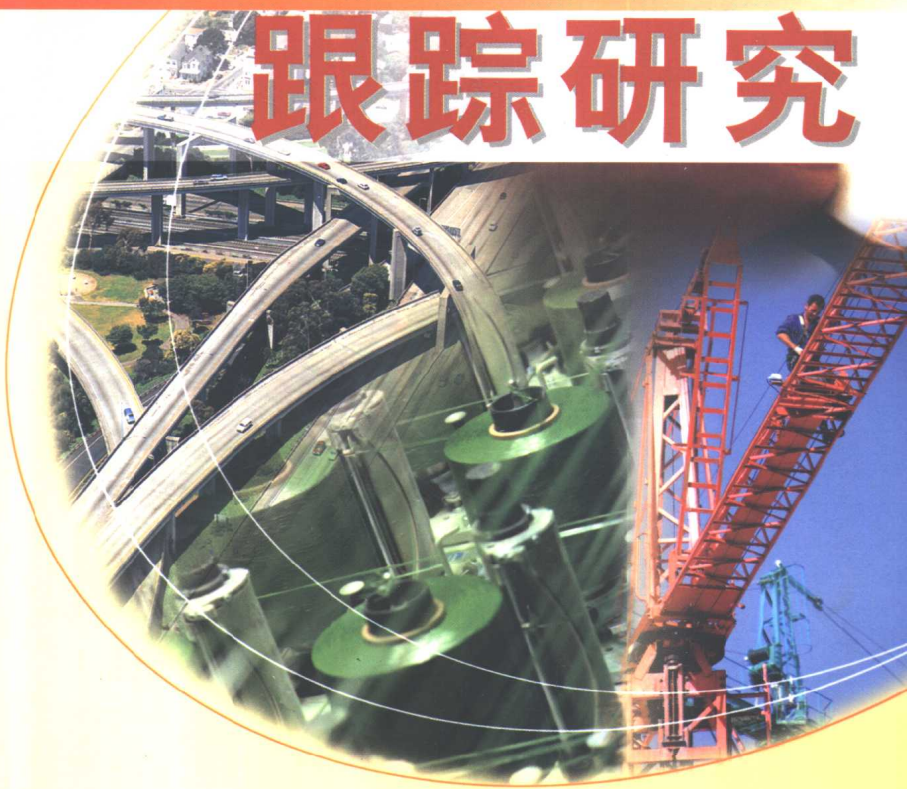
顾问：王梦奎 陈清泰 主编：刘世锦 冯飞

2002

2002

中国产业发展

跟踪研究



华夏出版社

10
2002

中国产业发展

跟踪研究

国务院发展研究中心产业经济研究部主持编撰

顾问:王梦奎 陈清泰 主编:刘世锦 冯飞

华夏出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002 年中国产业发展跟踪研究/刘世锦,冯飞主编. - 北京:华夏出版社,2002.8

ISBN 7-5080-2795-7

I .2... II .①刘… ②冯… III . 产业-经济发展-研究-中国-2002 IV .F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 057833 号

2002 年中国产业发展跟踪研究

刘世锦 冯 飞 主编

出 版: 华夏出版社

(北京市东直门外香河园北里 4 号 邮编:100028 电话:64663331 转)

印 刷: 世界知识印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 670×970 1/16

印 张: 20.75

千 字: 272

版 次: 2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

本版图书凡印刷、装订错误,可及时向我社发行部调换

《2002 中国产业发展跟踪研究》

参与单位和人员

顾 问:王梦奎 陈清泰

学术指导委员会委员:(按姓氏笔画排序)

于明德	王建章	王晓齐	吕忠信	汪良忠	吴德超	张忠林
张燕敏	张后奇	李志明	李京生	李启亚	李 扬	杜一力
杨 桦	杨伟民	欧晓理	欧新黔	徐 英	凌 涛	殷克胜
曹 菁	符曜伟	黄 毅	曾学敏	蔡 明	董学博	谢家瑾

主 编:刘世锦 冯飞

副主编:杨建龙

编委会成员:(按姓氏笔画排序)

丁文武	于胜英	仇 明	王 斌	王少生	胡晓虹	刘 萍
刘 硕	郑学工	朱义长	李德全	吴海东	杨建龙	汪世贵
陈 凌	陈 鸿	陈 新	陈 滨	贾复生	明晓东	梁仰春
姜万荣	徐东华	郭润英	高舜礼	符 磊	魏贵军	

该研究由国务院发展研究中心产业经济研究部主持,合作单位有:

(排名不分先后)

国家经贸委产业政策司

国家经贸委行业规划司

国家经贸委经济运行局

国家经贸委医药司

国家发展计划委员会发展规划司

国家统计局国民经济综合统计司

国家统计局工业交通统计司

中国人民银行研究局
信息产业部综合规划司
信息产业部体制改革与经济运行司
国家旅游局政策法规司
建设部住宅与房地产业司
国家烟草专卖局研究所
建设部建筑业司
交通部综合规划司
铁道部计划发展司
国家电力公司战略研究与规划部
中国汽车工业经济技术信息研究所
中国工业经济联合会及其下属的 90 余家行业协会
南方证券有限责任公司
长城证券有限责任公司
广发证券有限责任公司
鹏华基金管理公司
博时基金管理公司

目 录

第 1 编 宏观经济与产业发展总体走势

加入 WTO 后的中国:调整、改革与竞争力的提升	2
加入 WTO 后的中国制造业:近期影响、发展前景与政策建议	28
2001 年产业发展基本态势与 2002 年走势分析	44
2001 年各产业投资、进出口和价格基本情况分析	60

第 2 编 能源、原材料工业

煤炭工业	72
石油化工行业	88
电力工业	104
钢铁行业	116
建材工业	128

第 3 编 制造业

烟草行业	144
医药行业	154
家用电器制造业	165
纺织行业	176
汽车行业	187
机械行业	196
电子及通信产品制造业	210

第 4 编 建筑房地产业

建筑业	224
住宅与房地产业	234

第 5 编 服务业及其他

交通运输业	250
铁路运输业	260
旅游业	269
金融业	282
批发零售贸易业	292
邮电通信业	306
环保产业	315

第 1 编

宏观经济与产业发展总体走势

加入 WTO 后的中国:调整、改革与竞争力的提升

加入 WTO 后的中国制造业:近期影响、发展前景与政策建议

2001 年产业发展基本态势与 2002 年走势分析

2001 年各产业投资、进出口和价格基本情况分析

加入 WTO 后的中国： 调整、改革与竞争力的提升¹

经过长达十几年的艰苦谈判之后，中国终于在 2001 年年末正式加入了 WTO。事先人们对中国加入 WTO 所面临机遇和挑战的种种分析和预言，正在被实践所检验。在加入 WTO 后的新形势下，有些情况是原先预料到的，有些情况原先估计不足，还有的情况是新出现的。中国正处在加入 WTO 后的初期，加入 WTO 对中国经济影响哪些是短期的，哪些是长期的，哪些是表层的，哪些是潜在的，哪些是比较确定的，哪些是不大确定的，仍然有必要依据中国加入 WTO 的协议条款和变化了的国际国内形势，做出进一步接近实际的估计和判断。尤为重要的是，中国应当实施一种富于进取精神、尽可能利用机遇并降低风险的应对战略，加快国内的调整 and 改革，全面、稳步、着眼于长远地提升中国经济的竞争力，同时为世界经济的稳定和发展做出更多贡献，实现人们所期待的“多赢”局面。

一、加入 WTO 对中国经济的影响：利大于弊总体格局下的不确定性

加入 WTO 对中国经济的影响，可以从对经济的总体影响以及对产业和体制的影响等角度加以分析。

1. 对中国经济的总体影响

加入 WTO 意味着中国将在更大范围、更深层次上参与经济全球化进程，中国经济合理配置资源的范围得以大幅度拓展；通过产业结构的调整，促进比较优势的发挥和培育；市场开放带来的竞争将促使经济效率的提

¹ 本文为《中国发展高层论坛》2002 年年会主题报告。课题负责人：陈清泰、谢伏瞻。

协调人：刘世锦。执笔：刘世锦、隆国强、王旭、石耀东、侯永志、程国强。

高。这些因素最终将推动中国经济的总体增长。

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部运用“中国经济的多部门、多区域的动态模型(简称 DRCCGE 模型)”,根据中国加入 WTO 的相关文件,对中国的经济增长进行了模拟测算。模拟结果表明,在不考虑服务贸易对外开放的情况下,与中国没有加入 WTO 的基准情景(即中国不做任何贸易自由化改革的情景)相比,2010 年,中国的 GDP 将提高 2.1%。世界银行、美国国际贸易委员会等机构也曾就入世对中国经济增长的影响作过定量研究,由于所用参数不同,模拟结果的数据有所差别,但这些研究结果均认为加入 WTO 将加快中国经济增长的速度。¹

需要指出,这些定量研究都只考虑了加入 WTO 后根据比较优势而重新配置资源所导致的配置效率的提高,基本没有考虑加入 WTO 后所引起的投资、技术、竞争和体制等因素变化推动的增长。事实上,加入 WTO 后,随着外贸条件的变化,先进设备的进口将会增加,中国产业的技术结构将得到提升;中国的投资环境将得到明显改善,外国直接投资可望显著增加,并由此带来先进的技术与管理;开放市场将使国际大型跨国公司更多进入,国内实行国民待遇原则后,原来受限制的投资主体的市场准入条件将得以改善,竞争的强度和质量都将提高;为适应 WTO 规则要求而进行的大量法律规章的调整,将大大改善贸易投资环境,刺激新增长点的生成和发展,如此等等。与依据静态比较优势而发生的资源配置效率变化相比,这些变化更为深刻和长远。考虑到这些变化所带来的“内生增长效应”,估计在未来十年内,加入 WTO 将使中国的 GDP 年增长率比基准情景提高 0.5 个百分点左右。

另一方面,加入 WTO 带来的收益不是平均分布的。相反,贸易与投资自由化对不同部门的影响不同,有些方面差别还很大。由于比较优势、贸易与投资环境、市场结构、全球化程度、产业成熟程度、需求增长潜力等不同,加入 WTO 后,有的部门受益较多,有的部门受益较少,有的部门则更多地受到冲击。在受影响的时间分布上也是不平衡的。即使在同一部门内部,不同产品受影响的方向和程度往往会有很大不同,以致人们难以对某些部门受影响状况给出统一判断。就个别企业而言,在一个总体受益的行业内,竞争力强的企业与竞争力弱的企业的感受也是完全不同的。这些不平衡总会通过种种方式表达出来。在中国现有的结构状况下,受冲击较大者(某些垄断性行业)发出的“声音”可能更大一些,有时会影响到对总体情况的正确

¹ 美国国际贸易委员会的研究报告认为,到 2010 年,中国 GDP 增长率将因加入 WTO 而提高 4%。

判断。加入 WTO 后,中国经济总体受益应当说是确定的。尽管不同部门调整的方向和力度不同,但所有部门都将无一例外地面临调整压力。由于应对战略的差异,调整的实际结果以及由此决定的最终受益结果在部门间的分布并不是确定的。这一点通过以下产业和体制受影响的分析将会看得更为清楚。

2. 对中国产业的影响

(1) 对农业的影响

中国农业的生产、加工与流通具有明显的经营规模小、成本高、市场化程度低、政策性支持少的特点,因此,其国际竞争力相对较弱。长期的贸易保护使得农业产业结构不尽合理,比较优势没有得到应有的发挥。中国在加入 WTO 时做出了较大幅度开放农产品市场的承诺,对农业的贸易保护水平将大幅度降低,同时,加入 WTO 后进口管理手段被严格约束,国内政策性支持空间受限,因此,农业将是面临挑战最为严峻的部门之一。

农产品市场开放冲击国内农业的基本机制在于,质优价廉的农产品的进口,特别是粮食等大宗农产品的进口,将降低国内农产品市场价格,挤占国内农产品市场份额,从而减少农民收入。按照计量模型结果,到 2005 年,大宗农产品进口将出现不同幅度的增长,价格出现相应下降(见表 1),农业总产值将下降 2%,农民收入下降 280 亿元(1990 年不变价)。

加入 WTO 对中国农业带来冲击的同时,也孕育着诸多机会。尽管可能受到较大冲击,但从总体看,中国农业发展速度不会降下来,如果应对措施得当,仍然可能保持持续稳定增长的势头。农民收入可能因受粮食等进口农产品的冲击而减少,但由于中国种粮比较利益呈下降趋势,如能抓住机遇积极调整产业结构,引导农民转向高价值、市场前景好的农产品生产,则有可能提高农民收入。加入 WTO 可能影响农业特别是种植业吸收农村劳动力的水平。另一方面,加入 WTO 将引起资源配置格局和产业结构的变

表 1 加入 WTO 对农业的影响(2005 年)

单位:%

	小麦	玉米	大豆	油菜籽	棉花	食糖
进口量增长	17.7	113.6	14.5	21	-	24
生产者价格	-2.3	-1.44	-6	-3.8	-1.9	-
市场价格	-2.3	-1.5	-6.1	-4.86(油)	-	-

注:表中列数据是与不加入 WTO 的基准情景相比的结果。

资料来源:DRC 课题组。

化,将会在其他领域增加农村劳动力的就业机会。

所以,加入 WTO 后中国农业能否趋利避害,争取较好的发展前景,很大程度上取决于应对战略是否得当。如果应对不当,农业、农村、农民已有的困难将会加大,对经济发展全局和社会稳定带来不容忽视的影响。反之,如果应对得当,通过产业结构、产品结构的调整,就有希望找到增加农业收入和就业的新渠道。在这方面,调整和改革能否到位至关重要。例如,中国的肉类、蔬菜、水果和花卉等劳动密集型农产品,具有一定的比较优势和出口潜力,但这些产品长期以来在质量、卫生、技术标准上难以达到国际市场要求,加上国内农业生产与流通组织化程度低,行业分割、部门垄断现象严重,使之不能有效地转化为现实的竞争优势和出口能力。改变这种状况,农业生产、流通管理体制及支持系统的大幅度调整和改革势在必行。

(2) 对制造业的影响

与农业和服务业相比,中国制造业的开放度和竞争力总体上也要高一些,并且有希望在某些领域成为世界性的制造业基地。加入 WTO 后对中国制造业的影响,人们通常关注较多的有对外开放程度、产业组织状况、市场结构、静态比较优势等因素,由此产生的结论在一些领域是不乐观的。但是,如果同时关注另一些基于中国国内的、中长期的、动态的因素,如国内需求潜力、新投资进入、市场化程度、产业发展阶段和成熟度、全球化程度、动态比较优势等,对前景的估计则会有很大改变,在大多数领域是令人鼓舞的。因此,将上述两类因素结合起来,尤其是对后一类因素足够关注,对把握加入 WTO 后的中国制造业发展前景有重要意义。对外开放程度低、企业规模小且分散、优势仅仅体现在劳动密集型产业等特点,在市场开放度增加,特别是大型跨国公司更多进入的情况下,可能使产业更容易受冲击。国内需求潜力巨大,加入 WTO 后投资环境改变而吸引大批新投资者进入,加快改革提高市场化程度,较低的产业发展阶段留出的较大产业提升空间,比较优势从劳动密集向技术密集的转变等,都可以对产业发展带来积极变化,使某些产业由加入 WTO 后一个时期受冲击较大的局面,转入富有活力的中长期上升轨道。

国务院发展研究中心产业经济研究部的一项研究中(参见表 2),考虑了全球化特征、市场化程度、对外开放程度、产业成熟度、国内需求潜力和比较优势等因素,就加入 WTO 对中国制造业在短期和中长期的影响进行了分类研究。

第一类是具有较强的现实竞争力,中长期具有明显比较优势和发展空间的行业。这些行业主要集中在劳动密集、部分资源密集领域,资本和技术

表2 加入WTO对中国主要制造业部门竞争力的影响

产业类别	全球化特征	市场化程度	对外开放程度	产业成熟度	国内需求潜力	比较优势
食品加工及制造业	0	++	+	+	+	+
饮料制造业	0(+)	+	+	+	+	0
烟草加工业	0	-	--	0	0	-
纺织服装业	+	++	++	++	+	++
皮毛羽绒制品业	+	++	++	++	+	++
造纸及纸制品业	+	+	0	-	+	0
石油加工及石油化工	++	--	--	-	++	-
化学原料及制品制造业	+(0)	+(0)	+(0)	-(0)	+	-
医药制造业	+	+	0	-	++	-
化学纤维制造业	0	+	0	-	+	-
橡胶制品业	+	+	+	0	+	-
塑料制品业	0	+	+	+	+	+
非金属矿物制品业	-	+	0	+	+	+
黑色金属冶炼压延加工业	+	0	0	0	+	0(-)
有色金属冶炼压延加工业	0	0	-	+	+	+
金属制品业	0	+	+	+	+	+
普通机械制造业	+	++	+	+(0)	+	0
专用设备制造业	+	0	0	0	++	-
交通运输设备制造业	+	-	-	-	+	0
汽车制造业	++	+	-	-	++	+(0)
摩托车制造业	+	++	0	+	+	+
家用电器(电子)	++	+	++	+	+	++
电气机械及器材制造业 (家电除外)	+	++	+	+	+	+
电子及通信设备制造业 (家电除外)	++	++	+	+	++	+
计算机制造	++	++	+	+	++	+
通信设备制造	++	++	+	+	++	+
仪器仪表及文化办公用机械制造业	+	+	0	0	+	0

注:表中符号“+”表示较强,“-”表示较弱,“0”表示中等程度(中性),一个以上符号表示强度递增。

密集型行业中劳动密集度较高的加工组装环节,在中长期也包括部分有一定技术密集特征的领域。它们主要是食品加工及制造业、纺织服装、皮毛羽绒制品、塑料制品、非金属矿物制品、有色金属、金属制品、摩托车、家用电器、部分电气机械及器材、部分电子及通信设备制造等行业。这些行业具有

市场化、开放度和市场竞争度高的特征,加入 WTO 后将迎来良好的发展机遇。从中长期看大多数行业还具有国内潜在需求巨大、比较优势和竞争显著等特征,有着良好的发展前景。以家电行业为例,这是中国目前对外开放度和市场竞争程度最高、在国内外市场上最具竞争力的行业之一,在今后相当长一个时期,市场需求潜力较大,加上规模经济和技术含量逐步提高的优势,其竞争力的提升仍有较大空间。

第二类是现实竞争力一般,中长期内具有一定潜在竞争优势和发展空间的行业。这样的行业主要有饮料制造业、烟草、石油加工及石油化工、化学原料及制品、化纤、橡胶制造业、造纸及纸制品业、钢铁制造业、普通机械制造业、交通运输设备制造业(汽车和摩托车除外)、仪器仪表及文化办公用机械制造业等。通过向国内外进一步开放市场,其中一些行业具有较大的竞争力提升空间,但需求潜力和全球化程度的差异将使这些行业的发展前景有所不同。

第三类是在加入 WTO 后短期受冲击较大,但中长期有很大发展空间和潜在竞争优势的行业。这方面的典型行业是汽车制造业和化学医药制造业。以汽车制造业为例,由于其全球化程度高,而中国汽车制造业的对外开放程度和市场化程度低,加入 WTO 后国内现有汽车厂商将会受到较大冲击。另一方面,由于中国正处在汽车产业快速增长的初期,如果能够积极地开放市场、加强竞争,借助需求潜力巨大、相关产业链和配套体系比较完整、人力资源成本低、规模经济效益显著等优势,其发展前景是非常广阔的。一种可能性较大的估计是,在今后 10—20 年内,中国不仅能成为全球最大的汽车消费国,同时也将成为全球最大的汽车生产国。

(3) 对服务业的影响

中国服务业的发展,长期未得到应有的重视,过度保护与行政性垄断、部门分割导致其国际竞争力相当弱。2000 年,中国服务贸易总额为 664.6 亿美元,仅占进出口总额的 14.0%。而 1999 年美国的服务贸易占进出口总额的 21.2%。中国一直是服务贸易的逆差国家,2000 年,中国服务贸易的逆差为 56 亿美元;2001 年上半年,中国服务贸易的逆差为 32 亿美元。

加入 WTO 谈判中,中国就服务贸易对外开放作出了广泛的承诺。在境外消费、商业存在和自然人流动方面,中国所有的服务部门都做了不同程度的承诺;在跨境交付方面,中国超过 80% 的部门做出了承诺。在过渡阶段结束后,据世界银行专家 Ianchovichina 等人计算,中国全部市场准入承诺的平均数(“平均数”表明承诺减让表中已做出承诺的部门或服务提供方式的组合相对于最大可能组合的比例)为 57.4%,显著高于其他国家(包括发

达国家)在乌拉圭回合中提出的承诺。显然,加入 WTO 对中国服务业发展的影响将是广泛而深刻的。

加入 WTO 对中国服务业发展的有利影响是:开放服务贸易市场后,外资服务提供者的进入,将打破国内服务业的行业垄断,强化市场竞争,促进服务业效率的提高;外国服务业者带来的先进服务产品、服务理念与管理经验,将使国内服务业者在与外资服务业者的竞争与合作中,通过“干中学”,提高服务业的整体水平,并促进国内潜在服务需求变为现实;中国具有竞争优势的服务业,如工程承包、远洋运输等可以在国际市场上获取更加公平的条件,从而推动其进一步发展。

开放服务市场也会在一定时期内带来负面影响。国内一些服务业者,特别是一些对经济全局具有重要作用、长期以来由于行政性垄断而竞争力不足的大型国有企业,如果在与外资服务者的竞争中失败受创,可能引发某些严重后果。如银行业对外开放后,外资金融机构将凭借其体制、资金、品牌、服务、管理等方面的优势在高利润业务中与国内银行展开强有力的竞争,如果国内银行业应对不力,可能对国内金融体系的顺利运行乃至国家经济安全产生较大的不利影响。其次,开放市场后对人才的竞争加剧,人才价格可能水涨船高,尽管这种变化对人力资源利用和培育可以起到刺激作用,但同时也将提高中国服务业的成本和价格,使其低成本优势受到削弱。

加入 WTO 对中国服务业的影响能否尽可能的利大于弊,避免重大不利局面的出现,在根本上取决于国内改革的进展。例如,外资银行进入后与国内银行存在着既竞争又合作的关系。就竞争而言,如果中国的国有商业银行在产权结构、治理结构、经营管理等基本方面的改革能够取得突破性进展,同时形成各种所有制成分在银行业领域平等竞争和发展的环境,竞争的结果会使少数企业难以为继,但内资银行企业在总体上不仅不会垮掉,而且在中长期会有更大的发展空间。与此同时,国有商业银行利用其本土化优势,特别是相对完整的基础设施,可与外资银行开展多方面的合作,促进内外资银行“双赢”格局的出现。

3. 对中国经济体制的影响

加入 WTO 除了对中国实体经济产生重大影响外,对经济体制的影响也是广泛而深远的。我们将这种影响分为直接影响与间接影响来加以考察。

(1) 直接影响

归纳而言,中国加入 WTO 时的承诺大致可分为三类。第一类是涉及市场开放的承诺,包括货物贸易市场与服务贸易市场的开放。第二类是涉及加入 WTO 后中国出口方面的承诺,包括出口支持手段与出口商品在国外的待遇。第三类是中国为保障落实前两类承诺而做出的直接涉及体制方面的承诺。这类承诺涉及面相当广泛,包括国民待遇、透明度、贸易制度的统一实施、司法审议、外贸权、进出口许可程序、国家定价、落实 TRIPs 与 TRIMs 有关规定、标准与技术法规等诸多方面。

由上述承诺可以看出,除了第二类承诺中有些不直接涉及国内经济体制外,绝大部分承诺实质上直接涉及到中国经济体制的调整与改革。落实这些承诺,已经并将继续对中国现行经济体制产生多方面的重要影响。

——政府保护国内市场的传统方式基本不再适用。由于中国承诺在加入 WTO 后大幅度降低关税、取消配额等非关税壁垒、取消不适当的财政补贴,传统的保护手段基本不再适用,对国内市场的保护程度将大大降低。实际上, WTO 并不完全禁止对国内市场的保护,在取消与 WTO 规则相冲突的保护国内市场方式的同时,应积极探索符合 WTO 规则的、行之有效的保护国内市场的新方式。

——政府支持国内产业提高国际竞争力的方式必须改变。中国曾经长期实行计划经济体制,改革开放以来又实行进口替代与出口导向相结合的发展战略。在此背景下,中国曾经试图学习东亚一些国家和地区实施产业政策的经验,以政府对国内市场的保护与对出口的直接支持作为提高产业竞争力的重要手段。加入 WTO 后,为了支持国内产业提升国际竞争力,政府必须改变保护市场、直接补贴等办法,将重点转向促进改善企业治理结构、维护公平竞争、保护与鼓励技术创新、降低社会交易成本等方面。

——政府涉外经济管理的角色和方式必须转变。加入 WTO 后,涉外经济管理法律与政策将更加透明,有关政策更具可预见性。在司法审定、进出口许可程序等方面中国已做出了具体承诺,这就促使政府在涉外经济管理方面的角色,从以往单纯的“管理者”转变为管理与服务并重。同时,政府发挥作用的方式也要相应转变,政府工作人员必须依法行政,克服管理的随意性。

——政府涉外经济管理的机构必须调整。兑现中国加入 WTO 的承诺,原来一些政府的涉外经济管理职能或者不再存在,如对外贸权的审批;或者大大减弱,如政府分配与发放配额职能;或者交给了市场或社会中介组织,如进口机电产品强制性招标的审查已交给商会。另一方面,一些新的涉

外经济管理职能亟待加强,如对国外进口产品的反倾销调查、与国外的贸易谈判等。随着政府涉外经济管理职能的改变,政府涉外经济管理的机构设置也要进行调整。

(2) 间接影响

由于经济体制本身的系统性,中国落实加入 WTO 承诺而对涉外经济体制进行改革时,也要求其他相关体制的改革相配合,否则将会导致严重的体制不协调现象,甚至直接影响到整个体制的正常运转。更重要的是,加入 WTO 将使中国更深地介入激烈的国际竞争,为了适应这种环境并在竞争中受益,中国的经济体制质量在总体上必须要有新的提高。所以,与加入 WTO 对经济体制的直接影响相比,其间接影响要广泛深入得多。

——加快完善市场经济体制。在经济全球化进程显著加快、经济体之间开放程度不断加强的新形势下,一个国家要分享参与国际竞争的好处,最重要的是创造一个富有吸引力的投资环境,在充分利用全球范围资金、人才、技术、信息等生产要素的基础上,发挥本国的比较优势,带动自身经济的健康发展。投资环境是由基础设施、产业配套与服务支撑体系、制度环境等构筑而成的。中国作为一个发展中国家,在以上三个方面都与世界先进水平存在差距,但比较而言,制度环境方面的差距更大。加入 WTO 后,通过深化改革和制度创新完善市场经济体制的任务将会更为紧迫。

——加快建立统一、开放、公平竞争的国内统一市场。加入 WTO 后,在给予外商投资企业以国民待遇的同时,也要求取消对国内各类企业特别是非国有企业施加的有悖于国民待遇原则的种种限制,创造各类企业公平竞争的社会环境。在加入 WTO 协议中,中国承诺保证经贸政策在关税领土范围内的统一实施,这就要求从根本上改变地方和部门对国内市场的行政性分割状态,加快实现国内市场的统一。

——加快转变政府职能。在中国经济转轨的过程中,政府始终处于一种特殊而关键的位置。一方面政府是改革的发起者与推动者,另一方面,政府职能转变滞后,是中国转轨进程中的一个突出问题。这种“角色冲突”在中国加入 WTO 问题上也是显而易见的。落实加入 WTO 承诺,大部分都涉及到政府职能转变问题。可以说,政府职能转变从来没有像现在这样迫切。

4. 利弊权衡中的确定性与不确定性

加入 WTO 对中国有利有弊,总体上利大于弊,这一基本判断是有充分