

反对腐败 惩治腐败

监督和预防国家工作人员
贪污贿赂等职务犯罪

举报指南

柳晞春 著



393

ECONOMIC MANAGEMENT
经济管理出版社 PUBLISHING HOUSE

反对腐败，惩治腐败，
监督和预防国家工作人员贪污贿赂等职务犯罪

举 报 指 南

柳晞春 著

经济 管 理 出 版 社

责任编辑：张丽生

版式设计：蒋 方

责任校对：全志云

图书在版编目 (CIP) 数据

举报指南/柳晔春著. —北京：经济管理出版社，
2001.6

ISBN 7 - 80162 - 196 - 4

I. 举... II. 柳... III. 渎职罪—举报—中国
—指南 IV. D924.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 027198 号

反对腐败，惩治腐败，监督和预防
国家工作人员贪污贿赂等职务犯罪

举 报 指 南

柳晔春 著

出版：经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编：100035)

发行：经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷：北京银祥印刷厂

850 × 1168 毫米 1/32 10 印张 240 千字
2001 年 6 月第 1 版 2001 年 6 月北京第 1 次印刷
印数：1—7000 册

ISBN 7 - 80162 - 196 - 4/F·188

定价：19.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社发行部负责调换。

通讯地址：北京阜外月坛北小街 2 号 邮编：100836

联系电话：(010) 68022974

前 言

从1978年开始，经过二十多年的积累，我国改革开放和经济发展已经取得了举世瞩目的伟大成就，社会生产力水平大幅度提高，人民群众的生活有了显著的改善，历史无可辩白地证明“发展是硬道理”。在新的世纪，中国人民的首要任务还是发展经济，经济建设仍然是党和国家工作的重心，一切工作都要为经济建设这个重心服务，为“改革、发展、稳定”的大局服务。但是，在改革开放和发展经济的过程中仍然存在一些因素与改革和发展的精神相背离，相对抗，不仅干扰经济建设的进程，破坏经济发展的秩序，而且影响社会的稳定，阻碍社会的发展，腐败就是最为恶劣的一种。一些国家工作人员尤其是党政领导干部亵渎了人民赋予的神圣职责，利用职务便利，大肆侵吞国有财物，收受贿赂，徇私枉法，严重损害了党和国家形象，侵犯了人民群众的利益，人民群众对此深恶痛绝，强烈要求反对腐败，严厉打击贪污贿赂等各种职务犯罪活动。

党和国家历来重视反腐败，党的十五大严肃指出，“反腐败是关系到党和国家生死存亡的政治斗争”，“各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚决，工作锲而不舍”，充分阐明了反腐败斗争的重要性和紧迫性，表明了中央反对腐败的坚强决心。同时，提出

了反腐败基本的指导思想，即“坚持标本兼治，教育是基础，法制是保障，监督是关键”。

在全党、全国和社会各界的共同努力和人民群众的广泛参与、支持下，反腐败斗争不断取得阶段性成果，一批又一批贪污腐败分子被绳之以法，受到了党纪国法的严厉惩处。但是，反腐败斗争的形势还相当严峻，腐败问题一直很严重，职务犯罪时有发生，在一些地域、行业、领域甚至存在着不断蔓延滋长的趋势，人民群众并不满意。所以，在保持严厉打击职务犯罪态势的同时，还必须加强预防职务犯罪工作，努力从源头上遏制和减少职务犯罪的发生。在中央纪委第五次会议上，江泽民总书记强调指出，要坚持“两手抓，两手都要硬”，加强统一领导，坚定不移地贯彻党中央关于反腐倡廉的方针政策和工作部署，坚持标本兼治，加大治本工作的力度，努力从源头上预防和治理腐败。这是中央在新的形势下对反对、治理腐败工作新的要求，是治理腐败的根本方针，是预防腐败的治本之策。

二

治理和预防腐败“关键在于监督”。腐败的表现形式是多种多样的，但是从本质上是权力的滥用，不受监督的权力必然导致腐败，要治理腐败、预防职务犯罪就必须有效的监督权力，制约权力。在我国，监督有多种形式，如法律监督、行政监察、审计监督、党的监督、人大监督、政协监督、其他社会团体和组织的监督、以及舆论监督、群众监督等等。群众监督是其中的一种形式，是人民群众行使民主权利，监督国家机关和国家工作人员职务活动的有效方式，可以有效制约权力，预防职务犯罪的发生。但是，只有群众监督并不能实现监督的最终目的，群众监督还必须通过专门机关的监督才能真正发挥作用，实现监督的内

容。所以，在群众监督与专门机关之间还需要有一种媒介将两者联结起来，举报工作于是应运而生，在群众监督与专门机关监督之间架起了一座桥梁，实现群众监督与专门机关监督的有效结合。

1988年3月，广东省深圳市人民检察院为了适应改革开放新形势和打击严重经济犯罪的需要，创建了第一个举报中心，这一创举，得到中央和高检院的充分肯定和大力推广，一时间举报热遍神州大地，举报中心如雨后春笋迅速成立，很快形成了一个覆盖全国的举报网络。检察机关和监察机关都建立了举报中心，并开展起举报工作。举报工作在同腐败作斗争的过程中，逐渐发展起来，成熟起来，现在已经形成了集宣传、受理、管理、查处、反馈、保护、奖励为一体的内容完备的工作体制。举报已经成为广大人民群众同各种违法犯罪作斗争的锐利武器，成为专门机关充分依靠群众，又不搞群众运动的同职务犯罪作斗争的有效形式。

三

举报工作在反腐败斗争中发挥了巨大的作用，不仅表现在查处腐败和职务犯罪方面，而且表现在预防腐败和职务犯罪方面：

第一，反腐败宣传教育。人民群众是反腐败斗争的中坚力量和依靠力量，反腐败必须走群众路线，充分依靠群众参与和支持。举报宣传就是要向人民群众宣传党和国家反腐败的政策，宣传治理、预防腐败和职务犯罪的意义和重要性，宣传法律知识和举报常识，通报大案要案查处情况，传播同犯罪作斗争的方式方法，强化群众的监督和参与意识，增强群众行使检举控告权利的主动性和自觉性，鼓励群众踊跃举报，热心支持和参与反腐败，积极监督和预防职务犯罪。

第二，提供贪污贿赂等职务犯罪案件线索并及时查处举报案件。举报中心是检察机关对外联系的“窗口”，是人民群众与专门机关进行交流、沟通的有效渠道。单位和个人通过举报，检举揭发国家工作人员涉嫌贪污贿赂等犯罪的行为，检察机关受理、审查和调查举报，获取了大量高质量的罪案线索。举报中心依靠公民提供罪案线索，通过调查揭露犯罪，在特殊情况下，举报部门直接立案侦查举报案件，具有快速反应的特点，从一定程度上加大了查处犯罪的力度。同时，举报工作还可以通过转办，协办，跟踪督察，来有效监督和促进职务犯罪案件的查处。

第三，动态监控、预防腐败和职务犯罪。通过分析各个单位和部门罪案线索的多少和发案数量，可以发现该单位腐败、职务犯罪的状况和发展趋势，有利于从苗头上采取预防措施，未“亡羊”而“补牢”。通过考察研究举报案件线索的升降变化，还可以判断打击和预防职务犯罪的效果，有利于及时调整反腐败的工作对策。

第四，对腐败和职务犯罪的威慑作用。一个巨大的举报网络，可以对整个社会形成有效的监控，将国家工作人员置于人民群众和专门机关的联合监督之下，从而有效遏制、预防、减少腐败和职务犯罪的发生。“法网恢恢，疏而不漏”，犯罪分子作贼心虚，会经常感觉受到无数双“眼睛”的监视，这样，就会迫使一部分正在犯罪的人因惧怕被举报查处而中止犯罪，或者驱使一些犯罪嫌疑人主动自首，坦白交待犯罪问题，还可以遏止企图犯罪而尚未踏上犯罪道路的犯罪分子，使他们悬崖勒马，不敢以身试法。

四

反对和治理腐败是一项群众性的工作，必须充分相信和依靠

人民群众，走群众路线，有效运用举报的形式。举报是反腐败史上划时代的创举，反腐败工作的很多方面都得益于举报，党和国家历来非常重视举报，给予举报工作以极大的关心。江泽民总书记在中央纪委第三次全体会议上指出：“前一段反腐败斗争有一条重要经验，就是坚决相信和依靠群众，把发动群众举报和专门机关依法查处结合起来。这样做的好处是，既有助于发现问题，又有助于有序地进行。这条经验，要继续坚持下去。对举报人要注意保护，举报有功的要给予表彰和鼓励”，这是对举报工作最好的总结和肯定，充分表明了中央对群众举报的高度重视。

举报工作是专门机关的一项业务工作，举报本身是公民的一项权利，公民通过举报行使监督权利，对国家机关和国家工作人员进行监督。举报是我国迄今为止监督腐败和职务犯罪最为有效的形式，既适应基本国情，又适合国民基本心理要求，既能够充分依靠群众，发挥和调动群众积极性，又能使得举报工作依法进行，所以，举报得到了迅速发展，取得了可喜的成绩。人民群众行使民主权利，主动监督国家机关及国家工作人员，专门机关落实群众监督，严厉查办了大量的贪污贿赂等职务犯罪案件，有效预防、抑制和减少职务犯罪的发生，贪污、贿赂、渎职等违法犯罪分子在人民群众千万双正义而无畏眼睛的监视之下，惶惶不可终日，许多犯罪分子在法律的威慑和人民群众的监督下，弃旧图新，走上了坦白自首的道路。

但是，我们还必须清醒地看到，举报工作还没有完全深入人心，一些地方还存在着举报的盲区，不少公民不了解举报，不了解党和国家反腐败的政策以及相关的法律知识，不懂得如何行使举报权利，不懂得有效掌握举报方法正确举报，尤其是一部分举报人不懂得在举报的同时有效进行自我保护，以至于遭到打击报复，甚至于牺牲了宝贵的生命。所以，必须进一步加强举报工作，首先是加强举报宣传工作，全面普及法律知识和举报常识，

将举报推向社会，充分发动群众，提高群众反对腐败和职务犯罪的积极性，鼓励群众主动参与和支持反腐败斗争。

五

为了方便广大群众阅读和使用，采取一种较为通俗的方式普及法律知识和举报常识，我专门编著了这本《举报指南》。该书旨在以较为轻松和简捷的问答方式，帮助公民和单位清楚了解举报的性质、功能、作用，举报的程序、步骤、方式，举报受理、管理、查处等等工作制度，学习选择举报方式，与举报机关保持密切联系和合作，以保证最好的举报效果，帮助公民懂得如何保护自己，避免遭受打击报复。另外，《举报指南》也可供检察机关、纪律检查机关、监察机关举报中心工作人员开展举报工作时参考使用。

全书共分为七编：第一编是举报常识，系统介绍了举报产生的历史、发展、作用，举报的机制、机构及分工，举报权利的内容和依据，举报的种类和举报的方式，举报的保护和奖励等等内容；第二编是举报制度，重点介绍了检察举报制度，包括检察机关举报工作性质、依据、原则、任务、内容、机制、程序、方式等等，以及纪律检查机关、监察机关举报工作制度；第三编是举报和受理，包括公民如何选择举报机构、保持正确的举报心态、确定举报的方式、举报应当注意的事项等内容，以及举报中心如何受理举报、处理举报、管理举报等等；第四编是举报案件的查处，包括举报中心对举报案件初查的内容、范围、程度、方式、协助等等，包括立案的条件、标准、程序，侦查的内容、方式、终结等等；第五编是法律常识，包括违法和犯罪、法律责任、犯罪及其种类、刑罚及其种类，诉讼的种类，诉讼机关、刑事诉讼的强制措施，办案期限，有关诉讼参与人的权利和义务等等；第

六编是举报案件的罪名及立案标准，对刑法条文、立案标准进行了解，与举报案件的罪名分别对应起来，以方便查找参考；第七编是附录，包括举报有关的规定，以及一些地方的举报电话。

六

设想仅仅通过一本《举报指南》就达到全面普及法律知识和举报常识的目的，将反腐败工作推进到一个较深的层次，只不过是一种美好的理想。反对腐败、治理和预防职务犯罪是一项长期的、艰巨的和复杂的工程，不可能一蹴而就，不一定会立即见效，但是利党、利国、利民，功在基础，功在社稷，功在将来，是一项党心工程，也是一项民心工程，需要全社会、全体公民共同参与，长期努力，才能取得成效。作为一位中国公民，作为一名反腐败工作人员，尽管受到能力和视野的限制，但是能够为这项工程尽一点绵薄之力，毕竟是一件非常有意义的事情，衷心希望《举报指南》能够发挥应有的功效。

柳晞春

2001年4月17日

目 录

第一编 举报常识	(1)
1. 什么是举报?	(1)
2. 举报与监督有何关系?	(1)
3. “举报”与“告状”、“诉讼”是一回事吗?	(1)
4. 举报和信访有何区别?	(2)
5. 什么是“打小报告”?	(2)
6. 什么是举报制度?	(3)
7. 我国古代的监察和监察制度如何?	(3)
8. 我国古代有无关于检举义务的规定?	(4)
9. “三反”斗争的背景如何?	(5)
10. “三反”斗争的效果如何?	(6)
11. “举报”产生的社会背景如何?	(7)
12. “举报”产生的政治背景如何?	(9)
13. “举报”产生的法制背景如何?	(10)
14. 我国第一家举报中心在什么地方成立?	(11)
15. 全国范围内的举报机构是如何建立起来的?	(11)
16. 我国第一部举报电话是在什么地方设立的?	(12)
17. 举报有何作用?	(12)
18. 为什么说举报有利于社会的稳定?	(13)
19. 什么是举报权利?	(13)
20. 举报权利包括什么内容?	(14)

21. 举报权利有法律依据吗？	(14)
22. 什么是举报机制？	(16)
23. 什么是举报的实现机制？	(16)
24. 什么是举报的激励机制？	(16)
25. 什么是举报的保障机制？	(17)
26. 什么是举报的制约机制？	(17)
27. 什么是举报人？	(17)
28. 什么是被举报人？	(17)
29. 什么是举报线索？	(18)
30. 什么是举报事件？	(18)
31. 什么是个人举报？	(19)
32. 什么是单位举报？	(19)
33. 个人举报和单位举报有什么区别？	(19)
34. 什么是单位控告？	(20)
35. 单位控告的心态有什么特点？	(20)
36. 什么是正义型举报？	(21)
37. 什么是邪恶型举报？	(21)
38. 什么是“相向”举报？	(22)
39. 什么是“中间型”举报？	(22)
40. 什么是不实举报？	(22)
41. 什么是“错告”？	(23)
42. 什么是诬告陷害？	(24)
43. 我国古代有无关于诬告的规定？	(24)
44. 什么是自首？	(25)
45. 我国古代有关于自首的规定吗？	(25)
46. 怎样才算实现了举报权利？	(25)
47. 受理举报的机构是什么？	(27)
48. 什么是举报箱？	(27)

49. 我国古代有“举报箱”吗？最早的“举报箱”	
是什么时间设立的？	(27)
50. 举报的方式有几种？	(28)
51. 什么是电话举报？	(28)
52. 什么是信函举报？	(28)
53. 什么是来访举报？	(28)
54. 信函举报、电话举报、来访举报有何优缺点？ ...	(29)
55. 什么是网上举报？	(29)
56. 什么是实名举报？	(30)
57. 什么是署名举报和匿名举报？	(30)
58. 匿名举报失实的原因是什么？	(30)
59. 什么是多头举报？	(32)
60. 什么是举报保护？	(32)
61. 举报人如何保护自己？	(32)
62. 什么是举报奖励？	(33)
63. 为什么要奖励举报人？	(33)
64. 举报人以举报为营利方式对举报奖励有什么影响？	
.....	(34)
65. 什么是因举报而产生的损害赔偿？	(34)
66. 什么是举报答复？	(35)
67. 目前我国哪些机关设立了举报机构？	(35)
68. 检察机关受理哪些案件？	(35)
69. 公安机关受理立案侦查哪些案件？	(36)
70. 中国共产党的纪律检查机关受理哪些案件？	(36)
71. 监察机关受理哪些案件？	(37)
72. 工商行政管理机关受理哪些举报案件？	(37)
73. 海关受理哪些案件？	(38)
74. 税务机关受理哪些案件？	(41)

75. 审计机关受理哪些案件？	(42)
-----------------------	------

第二编 举报制度

(45)

1. 什么是向检察机关举报？	(45)
2. 检察机关举报工作的性质是什么？	(45)
3. 检察机关举报工作有何特征？	(46)
4. 什么是检察机关举报工作制度？	(47)
5. 检察机关举报制度有何特点？	(48)
6. 检察机关举报工作的依据是什么？	(49)
7. 检察机关举报工作的内容是什么？	(50)
8. 检察机关举报工作的任务是什么？	(51)
9. 检察机关举报工作的基本原则是什么？	(51)
10. 检察机关举报工作的基本程序如何？	(53)
11. 向检察机关进行举报的权利包括哪些内容？	(55)
12. 向检察机关举报的权利如何实现？	(55)
13. 为什么说举报中心是检察机关对外联系的“窗口”？	(56)
14. 检察机关举报工作有惩处犯罪的作用吗？	(56)
15. 检察机关举报工作有威慑犯罪的作用吗？	(57)
16. 什么是检察机关举报工作的激励作用？	(57)
17. 什么是检察机关举报工作的保护作用？	(57)
18. 为什么说举报工作开辟了一条直接依靠人民群众 同贪污贿赂等犯罪分子作斗争的新路子？	(58)
19. 为什么说举报丰富和发展了检察检举、控告制度？	(59)
20. 为什么说举报工作形成了对贪污贿赂等犯罪稳定 有力的监督机制？	(60)
21. 为什么说举报工作有效地保障了公民行使民主	

权利？	(61)
22. 为什么说举报制度充实了有中国特色的社会主义 检察制度？	(61)
23. 1989 年检察机关严厉打击经济领域犯罪活动的 效果如何？	(62)
24. 检察机关举报工作的机制如何？	(63)
25. 什么是检察机关举报宣传工作？ 举报宣传有何 作用？	(64)
26. 如何开展举报宣传工作？	(65)
27. 举报宣传应当注意什么问题？	(65)
28. 举报宣传可以采取什么形式？	(66)
29. 检察机关举报保密工作有哪些规定？	(67)
30. 打击报复举报人有哪些形式？	(68)
31. 为什么要严肃处理打击报复举报人行为？	(68)
32. 如何严肃处理打击报复举报人行为？	(69)
33. 什么是检察机关举报奖励制度？	(69)
34. 如何奖励举报人？	(70)
35. 什么是举报补偿和赔偿制度？	(70)
36. 举报中心如何进行反馈和催办？	(70)
37. 检察举报网络有何特点？	(71)
38. 检察举报网络有什么作用？	(72)
39. 检察举报网络向社会进行延伸的方法有几种？ ...	(73)
40. 检察机关举报联络员有什么作用？	(74)
41. 检察机关举报联络员有什么权利和义务？	(74)
42. 检察机关举报工作与情报工作有何关系？	(75)
43. 举报网络可以为情报工作提供什么便利？	(76)
44. 举报情报工作聘用情报人员应当注意什么问题？	(76)

45. 中国共产党的纪律检查部门的性质和职能如何？	(77)
46. 监察机关的性质和职责是什么？	(77)
47. 中国共产党纪律检查委员会控告申诉部门的职责如何？	(78)
48. 中国共产党纪律检查委员会控告申诉工作的原则是什么？	(78)
49. 检察机关举报工作与纪检监察部门举报工作有何区别？	(79)
50. 检察机关与纪检监察机关在查处举报案件中有何联系？	(80)
第三编 举报和受理	(81)
一、如何举报	(81)
1. 如何选择举报的受理机关？	(81)
2. 向检察机关举报时对被举报人有何要求？	(81)
3. 公民如何保持举报的合理心态？	(82)
4. 单位为什么向检察机关提出控告？	(83)
5. 单位如何防止产生不正当的控告心态？	(84)
6. 公民如何选择举报方式？	(85)
7. 如何写举报信？	(86)
8. 如何打举报电话？	(87)
9. 如何来访举报？	(87)
10. 举报应当注意哪些事项？	(88)
11. 为什么提倡实名举报？	(89)
12. 为什么不要多头举报？	(89)
13. 举报人发现举报失实或错告怎么办？	(90)
二、如何受理和处理举报	(90)

14. 检察机关受理举报的机构是什么？	(90)
15. 举报中心为举报人提供了哪些便利？	(91)
16. 如何接听举报电话？	(91)
17. 如何拆阅举报信件？	(91)
18. 如何接待举报人？	(92)
19. 举报受理的主要内容是什么？	(93)
20. 如何做好举报登记工作？	(93)
21. 检察机关受理管辖的案件有什么特点？	(93)
22. 如何处理非管辖案件？	(94)
23. 调查和处理包括哪些内容？	(95)
24. 如何处理公民扭送被举报人的情况？	(96)
25. 如何处理自首案件？	(97)
26. 如何审查举报线索？	(97)
27. 如何分流举报案件线索？	(98)
28. 什么是举报管理？	(99)
29. 什么是文明接待室活动？	(100)

第四编 举报案件的查处 (101)

一、举报案件的初查	(101)
1. 什么是举报案件的初查？	(101)
2. 初查是怎样开展起来的？	(101)
3. 对举报案件进行初查的目的和任务是什么？	(102)
4. 举报初查包括什么内容？	(103)
5. 初查在举报工作中的地位如何？	(103)
6. 初查有哪些主要作用？	(104)
7. 对举报案件进行初查有几种方式？	(105)
8. 举报初查和侦查有何区别？	(106)
9. 举报初查的范围如何？	(108)