

社科博士文库

中国共产党

组织结构 发展路径的历史考察

The Historical Study
on Developed Way
of the Organization Structure
of Chinese Communist Party

黄大熹 著

天津人民出版社

中国共产党组织结构 发展路径的历史考察

黄大熹 著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党组织结构发展路径的历史考察 / 黄大熹著.
天津:天津人民出版社,2004.1

ISBN 7-201-04674-8

I. 中... II. 黄... III. 中国共产党-党的建设-
研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 107457 号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市西康路 35 号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332446

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津新华印刷二厂印刷

*

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.625 印张

字数:200 千字 印数:1-1,500

定价:18.00 元

序

熏者，清晨天亮也；大熏者，即大亮也。学生黄大熏父母为她取其名，盖出于希冀她日后如旭日东升，欣欣向荣，一派光明吧。初识大熏，木讷、贤淑、老实，典型的中国传统女性。随后的接触，使我的这一初识得到了深化。她不仅仅如此，还是一个勤奋、聪颖、坚强、谦虚、尊师、爱友、基础扎实、思考深刻的人，她是做人做学问都令我十分满意的学生之一。

大熏的这篇论文，是从结构的角度来研究中国共产党这个政治组织的。作为中共党史专业党的学说与党的建设方向的博士生，这一选题是既符合方向规定又符合实际需要的。

结构者，各个组成部分的搭配和排列之谓也，或者说是指组成一个整体的各个因素之间稳定的相互联系也。大至宏观如宇宙，小至微观如夸克，万事万物都是有结构的。结构有形式和内容两方面，只有形式与内容达到完美和统一，才是最好的存在结构。一个事物，其结构的好与坏、优与劣，对一些硬性、显性事物的举足轻重作用是显而易见的，例如一座建筑的设计，若结构不好，就可能成为危险物，至少不美观或不实用；但在对待一些隐性、软性事物时，人们往往并不十分重视，不是那样自觉地主动地去认识去设计，而仅仅是凭着模糊的感觉去做。

例如，人的思想有没有结构呢？长期以来，人们就很少去探

讨。我认为,人的思想看似无形无式,实际上也是以结构的形式存在着的。从1986年始,我在《求索》等杂志上陆续发表过关于思想结构的几篇文章,认为人的思想结构由形式和内容两大板块组成。从内容上看,它包括认知和需求两个系统。认知类由世界观、方法论、具象观(如国家观、改革观)等组成;需求类由理想观(包括社会理想、道德理想、职业理想、生活理想等)和价值观(包括物质价值、精神价值、人的价值等)两大系列组成。从形式上看,人的思想呈现出多元性、多层性、多面性、多线性、多点性等特点。通过分析,描绘出了人的思想是一个丰富多彩的多维结构。

中国共产党作为一个组织,无疑也是存在着一个结构的,而且这种组织结构,不仅影响着党在整个政治体系中的地位,更重要的是决定着党本身的生存和发展。

然而,要正确解读中国共产党的组织结构并作前瞻性的学术研究并非易事。首先,由于特殊的历史原因,中国的政治学研究曾一度中断,这就谈不上运用政治学原理分析中国共产党的组织结构了。虽然近年来有不少学者对这一学术主题给予了学术关怀,但可供直接借鉴的学术成果并不丰硕。其次,对中国共产党组织结构发展路径的考察,除了学术层面的探索之外,还关涉到政治层面的实际运作,要处理好学术研究和政治宣传之间的关系,是相当困难的。再次,有关这一课题的文献资料分散而零乱,要在大量的原始文件、回忆录等中搜集,有一定的难度。所以,当大熹打算以“中国共产党组织结构发展路径的历史考察”为题,做一篇博士学位论文时,我的确有些担忧。所幸的是,经过她的努力,这一课题的研究在一定程度上取得了突破,青年学人迎难而上的学术勇气是难能可贵的。

大熹的这篇论文对政党组织结构的基本概念作了较为准确

的界定,这样可以避免行文过程中的牵强附会与不知所云。同时对中国共产党组织结构产生的历史渊源、影响其演变的各种因素以及它的现状与未来走向进行了较为深入的探讨。以此为基点,作者沿着历史逻辑演绎的纵向轨迹,对中国共产党八十多年组织结构的发展脉络进行了爬梳和整理,并对其中的一些问题加以重新审视和剖析,使本论文呈现如下两个特点:

第一,本论文对打通政治学与历史学的理论及其研究方法作了有益的尝试。就目前对中国共产党组织结构研究的现状而言,不同的学者由于其研究视角的不同,各有侧重。历史研究者侧重于对党组织结构的演变作史料性的评述;党建研究者侧重于总结党组织结构发展的经验与教训;政治学研究者则侧重于考察党组织结构当前的运作机制。显然,这三个视角如果不能交叉贯通,其研究工作就难以深化。本文力图在政治学的话语系统内,以翔实的史料为依据,梳理中国共产党组织结构发展的全过程,并利用具有新意的“结构功能”分析方法,对党组织创生的“外源性”特点及其影响、党组织规模的扩大、党的制度完善、成员构成的变化以及外部环境与自身意识造成的若干问题作了较为深入的分析。同时,对中国共产党在当前全球化的冲击与社会主义现代化建设新形势下所面临的挑战进行了对策性的思考,体现了作者意欲借鉴多学科研究方法解决问题的良苦用心。

第二,本文在探索中国共产党本身的组织形态和内部结构关系所作的学术努力中,提出了一些独到的见解。中国共产党的组织结构是以布尔什维克党为榜样,在共产国际的帮助下建立起来的,这就难免会有某种程度的被动成分包含其中。同时,由于当事人受时空和认识的局限,在党组织结构的营建过程中,也会时有偏离。如何论及与评说此间的原委,这既需要深思熟

虑,又需要学术勇气。在审阅论文的过程中,我能感受到作者发
自于良知的直觉和理性的思维能力,以及那种“如切如磋、如琢
如磨”的治学态度。比如,文中对党组织结构在大革命时期遭受
挫折的政党学分析、党组织结构制度化进程的评述、党组织结构
各要素相互融合的解析、党的“人治型”权威向“法理型”权威转
化途径的探讨等等,都体现了作者想另辟蹊径、追求创新的主观
努力。

当然,毋庸讳言,作为一个研究课题,与中国共产党组织结
构发展的内在规律和当前的需要相比,本文还有不尽人意之处,
有待进一步深入和完善。建议从政治学研究理论与方法中引入
新的分析模式,解剖党组织结构的运作机制和路径依赖以及它
所承担的独特功能。这样有助于提高这一课题研究的理论深
度,同时,也使之具有可操作性而实现其研究价值。

还因为这是我的一个博士生的博士论文,所以,末了,我还
想借此发点感慨。我总认为,作为青年学子,在今后的奋斗中,
有三点值得注意:

第一,要学会选择。人生在世,实际上就是一个不断追求、
不断选择的过程。在当今的大好时代,如何通过追求、通过选
择,设计并实现自己的最佳人生,是应该值得鼓励和提倡的。正
因为如此,我总鼓励我的学生去努力实现更多的梦,不要像我们
一样留下很多的遗憾。但是,这种追求,一定要择手段,不要不
择手段。择与不择,何以为界?这就是要适度。何谓适度,即正
当、合理。超过了这个度,择之所得,不可也。现在运作成风,干
什么都需要运作,读书要运作,升官要运作,评奖要运作,等等,
运作几乎无处不在,无事不需,没有运作即使不错也难以成功。
这固然是市场经济杠杆所使然,但很多运作是不必要的、是违规
了的,是互相传染而成习的。例如提升职务,正常的做法是按标

准按程序就行了,但在实际生活中却程度不同地存在不跑关系不打招呼就无法达到的严酷现实。此风一长,跑官成习,长此下去,党何以立?所以我主张青年人要从自己做起,学会正当的选择、正当的追求,正当的竞争,以自己的过硬本事制胜,以自己的实际行动来净化社会风气。

第二,要学会忍耐。这里包括两层意思:一是要坚强,不要怕挫折。人的一生,能一帆风顺当然好,但实际上是不可能的。每个人都有过挫折的经历,每个人都可能继续碰到挫折,这是不奇怪的,只是程度不等而已。不要怕挫折,挫折具有两重性。挫折虽然能给人带来伤害,但也可以为人创造财富。只要对挫折采取积极态度,就能收获启迪,收获意志,收获成熟。大挫折之后获得大成功的人,古今中外,比比皆是。绝不可一蹶不振。二是要受得起委屈。一个人生活在集体中,必然要与上下左右的人打交道,由于认识和利益的差别,要所有的人对你的一切言行一切举动都理解是不可能的,加上有的人因为疏忽、误会、偏见甚至恶意等诸多原因,就可能会使你遭到恶语中伤而蒙受委屈。我的体会是,不管发生什么,首先要冷静,要学会忍受。要斗智,不要斗气;要争千秋,不要争一时。小不忍,则乱大谋。年轻人血气方刚,容易意气用事,这是成长和成功之大忌。我一生信奉三句话:1. 宁可信其无,不可信其有;2. 宁可人负于我,我决不负于人;3. 路遥知马力,日久见人心。人言固然可畏,但只要自己问心无愧,历史和人们终会有公论的。

第三,要学会感激。人是社会的人,一个人的任何成功,从尚未出生开始,就离不开社会、集体和他人的帮助,要常有感激之心、感激之情、感激之举。内因固然是根据,但外因的作用也是举足轻重的,有时甚至是起决定作用的,不要太高估了自己的力量,不要老觉得社会、单位和别人欠了自己什么的。我曾经多

次在师生中讲过这样的话：如果说共产党确实欠过知识分子什么的话，那主要是老一辈知识分子，过多的政治运动和过低的经济待遇，曾使相当一部分人的身心受到损害。而现在的知识分子赶上了大好时代，只要自己努力，基本上是要什么有什么，与老一辈知识分子比，与社会上相当一部分人比，与国家的实际困难比，党和人民已经给了很多很多了，要看到给之不易，要感激。只有学会感激，才能心态健康，才能实现个人与社会、他人的和谐统一，才能真正实现自己的人生价值。在这几个方面，我觉得大烹都是做得比较好的，于是发此感慨，共勉之。

是以为序。

李屏南 2003 年 11 月 14 日于长沙
岳麓山下可稼寓

摘 要

与近代民主政治相伴而生的政党成为一种世界范围内普遍的政治现象以来,一直间接或直接地引导着社会各方面的发展,并逐渐成为现代政治系统的支撑。为此,人们聚焦于政党,并从理论上和实践上积极探索政党政治的发展之路。

在这一探索过程中,首先遇到的一个问题是,如何理解政党的本质?一直以来,众说纷纭话政党,至今尚无定论。有人认为政党是利益结合的团体;有人认为政党是社会与政府之间的媒介;也有人认为政党是为适应选举而建立的政治组织。尽管如此,但有一点可以肯定,那就是大家都认同政党具体的组织结构样式与政党本身的生存和发展休戚相关。中国共产党也不例外,它的组织结构同样对党的生存和发展起着决定作用。同时,政党政治在20世纪最后几十年出现危机,在很大程度上是政党组织结构运作不良的结果。因此,正确认识中国共产党的组织结构,充分发挥其组织优势,是我们党保持旺盛生命力的关键。

鉴于以上的动因,本文试图通过对八十多年中国共产党组织结构发展脉络的历史考察,得出一些有益的思考,为我们党的发展尽学人之责。

(一)本文根据马克思主义的观点,参照西方和中国政党组织结构研究的理论成果,对政党和政党组织的概念以及所

包含的基本因素做了较为明确的界定。

(二)以界定的概念为基准,本文分三个历史时期(1921—1949年、1949—1978年、1978—2002年)对党的组织形态、党的制度、党的内部结构关系、党员个体等几个方面的组织结构发展概况做了较为系统的梳理,并从中分析其特点与成因,以及它们对党本身的发展所产生的影响。

首先,中国共产党的组织不是在体制内生成,而是带着外源性特征创立,其组织结构的确立又借助了共产国际的力量和国民党的组织平台,这一特点直接影响了党组织权威的合法性来源,加之特殊的战争年代需要组织上的集权,因此,党的权威在很大程度上是建立在“人治”基础上的。但随着形势的转变和党组织结构的逐渐制度化,党的组织权威也开始由“人治型”向“法理型”转变,不过,这将是一个长期的过程,不可能一蹴而就。

其次,中国共产党的组织结构经历了由小到大、由不健全到相对完善的发展过程。从组织规模上看,由创生时只有五十多人、八个地方组织的非法小党发展成为一个拥有六千多万党员、三百五十多万个基层组织的群众性大党;从党的制度建设上看,由最初的建章立制到党规党法的初步体系化进而不断完善,使党组织结构制度化的程度一步步加深;从党员的社会构成看,由片面强调工农化、搞“唯成分论”到吸纳社会各阶层的先进分子以增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,这其中积累了许多成功的经验:一是党组织结构各要素的相互适应与协调发展;二是党的组织结构因形势和党的目标任务的变化做及时的调整;三是把党的干部问题提到对党组织结构发展具有决定意义的高度加以认识并付诸实践。

再次,中国共产党组织结构的发展也经历了无数的曲折和艰难。造成这一状况的原因包括客观和主观两个方面,从客观

上讲,取得执政地位前,党一直被排斥在政权之外并遭受镇压;取得执政地位后,面临着帝国主义封锁的外部压力和繁重经济任务的内部压力,不能静下心来深思熟虑自身组织结构方面的问题。从主观上讲,党对自身组织结构的发展还存在一些认识上的误区,比如党员社会构成的合理性问题、党组织建构原则问题、机构设置的科学性等问题等,正因为对这些问题的认识偏差,致使党的组织结构发展走了许多弯路。

(三)过去八十多年的党组织结构发展历程,无论是坦途还是弯路,积累下来的无论是经验还是教训,对我们未来的党组织结构发展来说,都是一笔宝贵的财富。同时,也给我们留下了许多有益的启迪:一是党的组织结构发展要适应全球化和知识经济时代的需要;二是在世界多党制浪潮的冲击下,中国共产党的组织结构发展必须保持“中国特色”;三是党的组织结构必须在按照民主集中制原则理顺党内关系、根据党政职能分开的要求理顺党政关系、以群众路线为标准理顺党群关系、以“肝胆相照、荣辱与共、长期共存、互相监督”为方针理顺党与民主党派关系的前提下发展;四是在世界政党政治遭遇严峻挑战与考验的前提下,中国共产党对自身的组织结构发展要有清醒的认识,做到居安思危。

总之,在新的时代要求面前,中国共产党的组织结构发展只有以“三个代表”重要思想为理论依据,才能立于不败之地。

关键词 政党 组织结构 “法理型”党组织权威 党员社会构成 工农化 四位一体

Abstract

Since political party which came up with modern democratic politics became a worldwide common political phenomenon, it has been guiding the development of society in every aspect, directly or indirectly, and gradually, it became the support of modern political system, Whereupon, people focus in political party and research actively into its development road theoretically and practically.

In-the course of researching, a problem we meet first is that, what's the essence of political party? people maintain different idea all along and up to now, we still have no uniform opinion. Put it is certain that people agree with their fatal relation between the concrete structure of organization and the existence and advancement of political party itself. Chinese Communist Party, as one of so many political, owns the common factor of the general ones, besides its individual attribute. As a result it has no exception.

Owing to the above mentioned factors, and by means of the more than 80-year's historical exploration into the frame of our party's development of organization structure, this passage attempts to reach some beneficial thoughts to do something for political party's advancement.

(I) Following Marxism points and referring to the theoretical

achievement of the study to Western and Chinese political party's organization structure, this thesis gives a comparatively sound definition to political party and its structure as well as its inclusive basic factor.

(II) Based on the defined confined concept and from three

Historical periods (1921—1949, 1949—1978, 1978—2002) this thesis systematizes our party's organizational ideology regulation, internal structural relationship, Communist as individual, etc, and from that to analyze her characteristic and contributing factor, as well as its influence on the development of our party.

To begin with, Chinese Communist Party was founded on the characteristic of foreign origin, yet her organization structure founded on the strength of Communist International and also the organizational silage of Kuomintang, which caused a side effect on the prestige of the newly-founded party Fortunately, under of the influence of the situational transition and the increasingly systematization of our party's organization structure, her prestige experienced a change from "rule by people" to "rule by law". Naturally, it will surely be a long process, and can't be finished immediately.

In addition, our party's organization structure experienced a developing period from small to big and from imperfect to comparatively perfect. Take a look at her organizational scale, she has developed into a large, mass party with more than 60 million members and 3.5 million fundamental organizations from al illegal, small party with only a few more than 50 people and 8 local organizations. On the subject of our party's regulation construction, it changed from the initial construction of rules and chapters to their alimentary systematization and then gradual perfection, which further systemized the organization of our party; In

regard to the social status of the party's member, it changed from the initially and partially emphasizing the members' status (That is, they must come either from workers or from peasants.) To absorbing some excellent people from various class to improve the party's class foundation and to enlarge its mass foundation. During this process, we accumulated some successful experience: Firstly, every constituent of our party should adapt to each other and develop harmoniously; secondly, the organization structure of our party should be regulated timely following the changes of her target and task; Thirdly, the problem of cadre was crucial to the development of her organization, and then we should treat this problem seriously and put it into practice.

Furthermore, the development of our party's organization construction has experienced lots of tortuousness and delicacies. The causative reason comprises subjective and objective ones. Objectively speaking, before getting the regime, our party had no legal foundation and was denied the regime; after coming into power, she faced the extended pressure of imperialism confinement and the internal pressure of heavy economic task, and consequently couldn't concentrate on her own issue concerning the organization structure. Subjectively speaking, our party are still under the way of researching on the structure of her own. The lack of experience and the deviation of realization also led to the unscientific arrangement of organization, the imperfect regulation and the unreasonable social status composition of its members. Therefore, the phenomenon of "rule by people" had long existed.

(Ⅲ) The past over 80 years development course of our party, whether it is smooth road or zigzag path, whether we accumulate experience or lesson, is certainly precious treasure to our party's future de-

velopment of organization. Meanwhile, it leaves us lots of useful enlightens: the organization structural development should firstly agree with the need of globalization and advanced knowledge-based economy. Besides under the impact of multiparty principle of the world the organization structure should keep its "Chinese characteristic". Furthermore, our party's organization structure should develop under the condition of sorting out the relationship within party under the principle of democratic centralism, the relationship between party and government, according to the requirement of separating the responsibility and the function of the party from that of the government, the relationship between party and mass following the principle of the mass line and the relationship between party and the relationship between Communist party and other Democratic parties under the direction of "treating each other sincerely, sharing honor or disgrace, weal or woe, long-term co-existence, mutual supervision" policy. Finally, under the condition of politics of world's political party experiencing serious, challenge and ordeal, Chinese Communist Party have a sober realization to her own development of organization structure and be vigilant in peace time.

Key words political party, organization structure, political party organization prestige of legal-principle type, communist member composition. Worker-peasantry, four in one.

目 录

绪论 政党、政党组织结构及其研究	(1)
一、关于政党与政党组织的概念界定	(1)
二、国内外政党组织结构研究概述	(6)
三、中国共产党组织结构的研究价值	(10)

上篇 夺取政权时期的党组织结构透视

第一章 中国共产党组织结构的逐步确立	(15)
一、中国共产党组织创生的外源性	(15)
二、中国共产党组织结构确立的外在性	(19)
三、中国共产党组织结构制度化的开端	(29)
第二章 中国共产党组织结构的曲折发展	(41)
一、中国共产党组织结构恢复和发展的两种方式	(41)
二、中国共产党组织机构的工农化	(47)
三、党、政、军、群组织结构的四位一体	(51)
第三章 中国共产党组织结构的基本定型	(58)
一、以毛泽东为核心的中共第一代 中央领导集体的确立	(58)
二、党内建设法规的初步体系化	(68)