



談談黨委領導下的 廠長負責制

1313748/05

爾 揚 編 寫
山 東 人 民 出 版 社

談談黨委領導下的廠長負責制

尔 揚編写

山 东 人 民 出 版 社

一 九 五 七 年 · 濟 南

談談黨委領導下的 廠長負責制

尔 揚編 写

*

山東人民出版社出版（濟南經9路勝利大街）

山東省書刊出版業營業許可證出001号

山東新华印刷厂印刷 新华書店山東分店發行

*

書号：1913

开本 787×1092 1/32·印張 1 5/8·字數 31千

1957年11月第1版 1957年11月第1次印刷

印數：1—2,100

統一書号： 3099·128

定 价： (5) 0.13元

目 录

- 一 加强党对工业企业的领导，实行党委领导下的
厂长负责制..... 1
- 二 企业中的一切重大问题必须经过党委的集体讨
论决定.....13
- 三 党的集体领导必须建立在群众路线的基础上.....23
- 四 发挥企业行政领导者的独立负责精神，建立科
学的管理制度.....37

一 加强党对工业企业的领导，实行 党委领导下的厂长负责制

中国共产党第八次全国代表大会决定，在工业企业中实行以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度，这在生产行政工作方面来说，就是实行党委领导下的厂长（经理）负责制。中国革命的全部历史经验和当前的无限事实证明，这是一种科学的和完全正确的领导制度。

各个部門、各項工作，必須在党的統一領導下進行活動

中国共产党是中国工人阶级的阶级组织的最高形式，是中国工人阶级的先锋队。中国共产党在中国的革命实践中创造性地运用了马克思列宁主义，全心全意地代表着中国人民的利益，制定了正确的引导中国人民前进、为全国人民一致拥护的方针、路线及各项政策；它并善于把广大人民群众的智慧和集中起来，把全国人民的革命要求变为有组织有纪律的革命行动。因此，它能领导全国人民克服了重重困难，战胜了十分强大的敌人，推翻了帝国主义、封建主义及官僚资本主义的反动统治，取得了全国革命的胜利。在全国革命胜利之后，中国共产党又领导全国人民，迅速地完成了经济恢复工作，顺利地进行了第一个五年计划建设，基本上完成了对农业、手工业及资本主义工商业的社会主义

改造，并在发展工业生产、改善人民生活方面，取得了史无前例的辉煌成就。

中国人民在长期的革命斗争中，深深地记住了这样一条经验，就是：不论国家机关、人民军队、群众团体、经济机关和文化机关，都必须在中国共产党的中央和它的地方委员会的统一领导下进行工作，才能完成自己所担负的任务；如果削弱了或者脱离了党的领导，工作就要受到挫折或者招致失败。

在工业企业中
实行以党为核心
的集体领导
与个人负责相
结合的领导制
度

解放以来，在中国共产党的正确领导下，我国的工业生产已经有了巨大的发展，每一个工业企业在工作上也都做出了显著的成绩。当前工业方面的主要任务是：

继续进行以重工业为中心的社会主义建设，为国家的社会主义工业化打下巩固的基础，保证在三个五年计划或者更多一点的时间内，基本上建成一个完整的工业体系，使我们的国家由落后的农业国变为先进的工业国。为了完成这一艰巨的历史任务，必须加强党对工业生产建设的领导，特别要加强党对直接从事物质资料生产的工业的基层组织——工业企业的领导。而加强党对工业企业领导的根本问题，是在工业企业中建立以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度，加强党在广大职工群众中的影响，密切党和广大职工群众的联系。正确地处理工业企业内部的各种矛盾，使企业党组织成为企业中坚强的团结核心和领导核心。

民主集中制是列宁主义的组织原则，而集体领导则是民

主集中制的一个根本問題，是党实行正确领导的重要保証。什么叫集体领导呢？就是工作中的一切重大問題，不是由个人来决定，而是由党的委员会的集体来决定。集体领导是和家長式的个人领导相对立的。集体领导的好处是能够发挥党委每一个成员的积极性，依靠集体的經驗和智慧，来解决一切重大問題。集体的經驗和智慧，总是較个人的經驗和智慧完备和丰富的，俗語說“三个臭皮匠，湊个諸葛亮”，何况党委的成员都是来自各个方面的优秀分子呢！他們不仅有一定的經驗和能力，而且和各种工作崗位上的羣众有着密切的联系。所以，集体討論和决定問題，就能够充分反映各个方面羣众的意見和要求，就能够更好地集中羣众的經驗和智慧。同时，由于在集体討論中，有正面的意見，也有反面的意見，大家就能互相启发，互相批評，取長补短，把問題討論的更深刻更透彻，从而能够有效地避免主觀性和片面性，对問題做出正确的估价。比如工业企业党委会的成员，一般的都是党务干部、厂長、工会主席、青年团書記及工程技术人員、职员、工人中的优秀党员，他們中間有經驗較多的老干部，有从本企业职工羣众中生長起来的优秀人物，他們和本企业的职工羣众保持着血肉的联系。很明显，如果把企业生产計劃等重大問題提到党委会議上来討論决定，那么，就不容易把党的方針政策和上級行政管理机关对本企业的要求贯彻到生产計劃中去，而且还容易全面地考虑到本企业的具体情况，把上級的指示精神和本企业的实际情况結合起来，从而使企业的生产計劃建立在既积极而又充分可靠的基础

上。反之，如果企业生产计划等重大问题由厂长一个人来决定，那就不可能全面地分析各方面的具体情况，更不可能集中起各种工作岗位上职工群众的意见，这样决定的生产计划必定是主观的片面的，必定是不符合实际的。

实行集体领导，不仅能够保证党委的决定符合客观实际，而且由于在集体讨论中统一了党委全体成员的思想认识，因而各具体负责贯彻执行委员和部门，就能更加积极负责，各委员和部门之间就能更好的协作和配合，党委会的决议，也就更容易圆满实现。在这样的情况下，即使党委会的决定发生了错误，也容易及时发现和纠正。

我们党的整个活动历史，证明了以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度是一种完全正确的领导制度，因此我们党一直坚持这一领导制度，并且在党所领导的政权机关、军队、群众团体中实行了这一领导制度，从而加强了党对这些机关、团体的领导，使他们的工作取得了卓越的成就。由此可见，在工业企业中应当毫无例外地实行以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度，在生产行政工作方面，实行党委领导下的厂长（经理）负责制。

以党不懂科学技术为借口否定党对工业企业的领导是错误的

对企业党组织在企业中的领导地位，有少数人还有错误的看法。他们对党在工业企业中实行怎样的领导制度，持有错误的意见。

有人认为，领导现代化的工业企业，不同于领导阶级斗争，需要有很高的科学技术水平，中国共产党虽然能够领导

階級斗争，但是却不懂得科学技术，因此共产党不能够领导工业企业。他們主張由国家委派有技术素养的人员充当工业企业的行政领导者，并由他来全权领导工业企业；企业党组织在企业中只能是保证监督、协助企业行政领导者来办好工业企业，不能把企业行政领导者置于企业党组织的领导之下。很明显，这种否认党的领导的意见是错误的。按照这种意见去做，就一定会使工业企业的工作遭受到严重的损失，因此我们必须加以分析和批判。

首先，党对任何工作的领导，都是依靠它的放之四海而皆准的马克思列宁主义学说，依靠正确的方针、路线和政策，依靠党在广大群众中的政治思想工作和组织工作。党对科学技术工作，就是在政治思想上、方针政策上和计划上实行领导。至于技术业务，党从来是放手让工程技术人员独立负责地去进行，并从各个方面帮助他们克服困难，支持和奖励他们的发明创造。几年以来，工业生产有了显著的发展和提高，这是和企业的技术管理的加强、工程技术人员科学技术水平的提高及其积极性、创造性分不开的，但是其中一个主要因素是党在政治思想上、方针政策上对科学技术工作的领导。有人说：“马列主义开不动柴油机。”这个说法，乍看起来好象有点道理，但是道理很不充足，很片面。马克思列宁主义是开不动柴油机的，但是如果沒有马克思列宁主义，就沒有中国革命的胜利，就沒有社会主义建设，那么，試問那里有今天这样多的工业企业和柴油机呢？由此可见，技术是不能脱离政治的。

其次，現在工業企業黨組織的大多數幹部還不精通科學技術，這是事實，但是不能由此得出黨不能領導工業企業的結論。因為一個能夠領導階級鬥爭，取得革命勝利的馬克思列寧主義的政黨，也就完全能夠領導經濟建設和科學技術工作。當然，不懂得科學技術工作來領導現代化的工業企業是有困難的，但是這種困難不是不可克服的，這種狀況不是不可改變的，我們的幹部是完全可以通過學習由外行變成內行的。從我們接管工業企業的那一天起，黨就一直教導企業中的黨員幹部要熟悉業務、學習掌握科學技術。毛主席早在“論人民民主專政”一文中指出：“我們必須克服困難，我們必須學會自己不懂的東西。我們必須向一切內行的人們（……）學經濟工作。拜他們做老師，恭恭敬敬地學，老老實實地學。不懂就是不懂，不要裝懂，不要擺官僚架子。鑽進去，幾個月，一年兩年，三年五年，總可以學會的。”幾年來，工業企業中大批的黨員幹部，就是根據毛主席的這一指示，用頑強的學習精神來從事工作的。他們逐漸掌握了本企業的科學技術和業務知識，有的已經成了內行和專家。不用懷疑，隨着時間的推移，黨的幹部是完全能夠精通科學技術知識的。也勿用懷疑，今後隨着黨的幹部對科學技術知識的精通，工業企業的工作一定會做出更大的成績。

否認黨組織在
企業中的領導
地位，實質上
就是否認整個
黨的領導地位

有人認為，由共產黨來領導工業企業是完全必要的，但是企業中的黨組織不應該領導整個企業的工作，而應該由企業行政領導幹部“全權”負責。他們的理由是：

企业中的行政干部是国家派在企业中的代表，他直接受国家工业主管机关的领导，而国家的工业主管部门又都是直接在共产党的中央或省、市委委员会的领导之下的，因此他们觉得可以把企业行政领导者置于企业党组织之上，可以使企业党组织在企业中处于从属的地位，因为这并没有排除共产党对工业企业的领导。这种理由也是不能成立的。

中国共产党是一个有机的战斗的整体，绝不能把它的领导机构和基层组织分割开来。具体地说，绝不能只承认党在全国的领导地位，而否认它的基层组织——企业党组织在工业企业中的领导地位。党的有关工业建设的方针、路线、政策及重大措施，必须通过企业党组织来贯彻执行。如果否认了企业党组织的领导地位，就必然会影响到党的方针、路线、政策及其他重大措施的贯彻执行，因此，实际上也就必然否定了整个党对工业企业的领导。另外，这种意见所以是错误的，还在于把党的领导和行政领导混为一谈。按照他们的看法，有了国家的工业主管部门对企业行政领导者的垂直领导，就不需要再有企业党组织的领导。而事实上这两种领导都是非常必要的。既不能以党的领导代替国家工业主管部门的领导，也不能以国家工业主管部门的领导代替党的领导，应该从不同的角度来加强企业工作的领导。并且，由于有了企业党组织的领导，就能够更好地保证国家工业主管部门的指示、决定的贯彻执行。由此可见，只承认整个党的领导地位，而否认企业党组织在企业中的领导地位的意见，也是错误的。

严格的紀律和
統一指揮，并
不排斥党的集
体领导制度

有人認為，現代化的工业生产具有高度的复杂性、計劃性和高度的协作特点，要搞好工业生产，必須有科学的管理制度、严格的劳动紀律、集中的领导和統一的指揮。因此，他們主張，企业生产行政工作方面的重大問題，不應該由企业党組織来集体討論決定，而應該由企业行政領導者一个人來決定，由企业行政領導者負“全責”，以便适应現代化企业高度集中的特点。这种意見也是錯誤的。这种意見不仅否定了党的領導，而且把集体領導和个人負責机械地对立起来，把个人負責与个人独裁混淆起来了。

我們說，現代化的工业生产，是有高度的計劃性和高度的协作特点的，是需要有严格的紀律和統一的指揮的，但是絕不能由此得出在工业企业中不能实行党的集体領導制度的結論。

首先，正是由于現代化的工业企业需要有科学的管理制度和严格的劳动紀律，就更加需要加强企业党組織的領導，建立和健全以党为核心的集体領導和个人負責相結合的領導制度。因为任何科学的管理制度，必須是建立在全体管理人員都具有高度自覺的社会主义的劳动态度的基础上，必須是全体管理人員都从全厂的生产需要出发，主动地互相配合，互相协作，面向車間与工人，积极工作，才能發揮其应有的效力。这就必須提高全体管理人員的社会主义覺悟，必須善于反映他們的意見和要求，善于集中他們的經驗和智慧，不断地改进企业的管理制度。要实现这些要求，光靠行政命令

是办不到的，必須依靠党的政治思想和党委的集体领导。另外，我們企业中的劳动紀律是社会主义的劳动紀律，它和资本主义企业中的劳动紀律有着本質的區別：资本主义的劳动紀律是建立在高压和强迫的基础上的；而社会主义的劳动紀律是建立在广大职工羣众自觉遵守的基础上的。如果离开了职工羣众的自觉遵守，在社会主义企业中，就沒有真正巩固的劳动紀律。尽管紀律条文規定的多么严格，也不会发生应有的效力（当然，劳动紀律是有其强制的約束力的）。所以，要巩固劳动紀律，就必须依靠党委的集体领导，加强党的政治思想工作。由此可見，在工业企业中建立以党为核心的集体领导和个人負責相結合的领导制度，不仅不会妨害劳动紀律的巩固与加强，反而会有力地促进劳动紀律的巩固和加强。

其次，正是由于現代化的工业企业需要有集中的领导和統一的指揮，就更加需要加强企业党組織的领导，建立和健全以党为核心的集体领导和个人負責相結合的领导制度。因为任何真正的集中，必須是在民主基础上的集中，任何真正的統一，必須首先取决于思想上的統一。因此，要实现集中的领导和統一的指揮，就必须充分发揚民主，在一切工作中貫徹执行“从羣众中来，到羣众中去，集中起来，坚持下去”的羣众路綫的工作方法，就必须加强职工羣众的政治思想教育，提高其觉悟，統一其認識。十分明显，要做到这些，就必须依靠党委的集体领导。家長式的个人领导，是排除民主精神和羣众路綫的，因而它就根本不可能实现真正的集中和

統一。

再次，党委的集体领导制度，并不是排除个人负责，而是把集体领导和个人负责有机地结合起来。刘少奇同志在党的第八次全国代表大会上所作的政治报告中对此已做了明确的指示，他说：“凡是重大的问题都应当经过集体讨论和共同决定，凡是日常的工作都应当由专人分工负责。”党对任何工作的领导，包括对企业生产行政工作的领导，都是在政治上、思想上、方针上、政策上的领导，绝不是干涉和包办业务部门的日常工作。必须经过党委集体领导来讨论决定的，是有关企业的方针、政策及其他方面的重大问题，而不是日常的业务工作。对重大问题，党委在讨论做出决定之后，要交给分工负责的个人或部门去具体组织执行，充分发挥个人负责的积极作用，绝不是抹煞个人负责和部门的组织作用。同时，为了正确地贯彻执行党委领导下的厂长（或经理）负责制，企业党组织必须十分注意发挥企业行政领导者的积极性、创造性和大胆负责的精神，并给予他一切必要的权利，以树立行政领导干部应当有的革命权威。

由此可见，以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度是完整的、科学的。它不会妨害或削弱个人的责任感和个人负责制，恰恰相反，它会使个人负责制增加了无限的生命力。这已经为过去的和现在的许多事实所证明了。

实行党委领导下的厂长（经理）负责制，并不妨害企业生产行政工作的集中领导和统一指挥，这可以从中国人民解放军的工作中得到证明。

誰都知道，軍隊在領導上和指揮上較工業企業是更加需要高度的集中領導和統一指揮的。可是，中國人民解放軍長期以來就是實行的黨委領導下的首長分工負責制的領導制度。正是由於有了這一正確的領導制度，才保證了全體官兵都自覺地遵守“三大紀律”和“八項注意”，才有了良好的軍民關係和官兵關係，才使得全體士兵都成為有覺悟的戰士而自覺地服從命令和指揮。在指揮員來說，由於指揮員能夠自覺地依靠黨委的集體領導，因而能實現正確的領導和統一的指揮，從而樹立了指揮員應當有的革命權威。這種良好的領導制度，保證了國內革命戰爭和抗日戰爭的勝利。就是在抗美援朝那樣的現代化的戰爭中，甚至在以分和秒來計算準確性的空軍中，同樣的也實行了黨委領導下的首長負責制，同樣的也取得了戰爭的勝利。

黨委領導下的廠長（或經理）負責制是完整的科學的領導制度，還從工業企業工作本身得到了證明。

自從全國解放，我們進入城市的那一天起，黨即根據自己領導各方面工作行之有效的經驗，確立了企業黨組織在國營企業中的領導地位。我們的國營工業企業，一般地都實行了黨委集體領導下的廠長負責制，貫徹執行了羣眾路線的工作方法，保證了民主改革和恢復生產任務的順利完成。但是，在這一時期，由於我們對領導和管理現代化的工業企業還缺乏經驗，由於還未來得及系統地研究和加強工業企業的管理工作，因而未能在建立領導制度的同時相應地加強工業企業的管理工作，沒有建立起明確的責任制度，所以在一些

工业企业中，就产生了企业党组织包办生产行政工作的“一攬子”的领导方法，也就造成了无人负责的混乱现象。必须说明：这些混乱现象，绝不是由于实行了党委领导下的厂长负责制而产生的，而是由于缺乏经验和在执行这一领导制度当中存在着某些缺点而造成的。同时，在这一时期中，工业企业中的工作成就是主要的、基本的，而缺点和错误仅居于十分次要的地位。因此，绝不能夸大这一时期的缺点和错误，也不能歪曲产生这些错误的原因，从而做出否定党委集体领导下的厂长负责制的错误结论。恰恰相反，这一时期工业生产的迅速发展和工业企业工作取得的显著成就，正是证明了这一领导制度是完全正确的。

为了整顿工业企业中的生产秩序，加强企业中的生产管理工作，我们曾经在工业企业中推行过“一长制”。推行“一长制”，虽然在克服无人负责现象、建立生产中的各项责任制度方面，起了一定的积极作用，但是，这时却片面地强调了企业行政领导者的权利和行政命令的作用，否定了企业党组织对于生产行政工作的领导地位，忽视了党的群众路线的工作方法。这就严重地损害了党的集体领导的原则，削弱了党的领导作用，限制了职工群众的积极性、创造性，助长了领导上的官僚主义、主观主义和命令主义，给企业各方面的工作带来了不良的后果。不过由于长期以来，集体领导和群众路线在我们党的生活中，已经形成了优良的传统，因而在推行“一长制”的过程中，仍然有许多企业领导干部坚持了党的集体领导和群众路线的工作方法。这些企业的行政领导干

部，在进行生产行政工作的时候，善于依靠党委的集体领导，凡是重大问题都主动地提交到党委会议上去讨论决定，而后由自己和其他行政干部一道去积极组织贯彻执行；并在执行过程中，反复地向群众讲明道理，进行宣传鼓动，还注意吸取群众的合理意见和批评，及时改正工作中的错误和缺点，因而取得了显著的工作成绩，也创造了一些实行党委领导下的厂长（或经理）负责制的经验。许多事实证明：凡是比较先进的工业企业，都有坚强的党的领导核心，这些企业的行政领导干部，都是较好地依靠着党的集体领导，并在工作贯彻执行了群众路线。

从上述各方面的道理中，我们可以看出，要管理好现代化的工业企业，必须加强党的集体领导，使企业党组织成为坚强的领导核心和团结核心；同时，必须贯彻执行依靠工人阶级办好企业的方针，必须建立起有权威的科学的管理制度，因此，就必须建立与健全以党为核心的集体领导和个人负责相结合的领导制度。

二 企业中的一切重大问题必须经过党委的集体讨论决定

企业党组织是企业中全面工作的领导核心，一切重大问题必须经党委讨论决定

企业党组织，是企业中全面工作的领导核心，而它的重要任务又是加强对于企业生产行政工作的领导。要搞好工业生产，就必须把企业中的生产行政工作切实