

当前我国农业经济管理若干问题

魏双凤 编著

科学普及出版社广州分社

当前我国农业经济管理若干问题

魏双凤 编著

科学普及出版社广州分社

内 容 简 介

本书结合我国实际情况，系统地阐述了如何提高农业经济管理水平、农业经济效益、农产品成本与价格、农业经济调查研究方法等问题，是作者多年来从事农业经济管理教学、科研与农村调查工作的体会和总结，有些专题是在农业经济管理培训班上讲授，或在全国农业经济学术会上讨论的发言，部分专题曾在全国的一些报刊上发表。

本书可供农业干部，农业院校师生和农业经济管理工作参考。

当前我国农业经济管理若干问题

魏 双 凤 编著

科学普及出版社广州分社出版

广州市应元路大华街兴平里三号

广州科普印刷厂印刷

广东省新华书店发行

开本：787×1092毫米 1/32 印张：8 字数：170千字

1983年9月第一版 1983年9月第一次印刷

印数：9500 统一书号：16051·60223

定价：0.80元

前 言

党的十一届三中全会以来，由于形势的需要，全国各地都举办了农业经济管理干部培训班，先后召开农业经济学术讨论会。近几年来笔者多次在农业经济管理培训班上讲授有关专题，参加全国农业经济学术讨论会，部分专题并在全中国一些报刊上发表。目前，农业经济管理是一个重大的理论问题和现实问题，这方面的参考资料比较少，为了推动农业经济管理科学的发展，特将有关讲稿、论文及调查报告等进行了必要的修改、补充，并加以系统化，汇编成册，作为引玉之砖。

本书共分五部分：第一部分总论；第二部分农业经济效益；第三部分农业经济管理；第四部分调查报告；第五部分调查研究方法。这些都是笔者多年来从事农业经济管理教学、科研和农村调查工作的体会和总结。提高农业经济效益是实现农业现代化的“前提”、“核心”，笔者五十年代末就开始和坚持研究。三中全会后为省、地、县、公社干部宣讲提高农业经济效益的科学知识，指导农业生产，起到了一定的作用。由于我国农业经济发展很快，新情况新问题会不断出现，书中所述难免有不当之处，谨请读者批评指正。

本书编写过程中，得到了中国农业经济学会理事长蔡子伟同志、广东省科委副主任黄中强同志的鼓励和指导，华南农学院农业经济系部分师生的协助，该系唐雅丽老师对本书进行文字修改和誊清工作，使其能早日脱稿。在此表示衷心的感谢。

1983年2月

目 录

认识客观经济规律，提高农业经济管理水平.....	(1)
略论我国农业发展战略问题.....	(20)
我国实现农业现代化的几个问题.....	(32)
农业经济效益的几个问题.....	(48)
建立、健全评价农业经济效益指标体系.....	(69)
农业经济实行计划经济为主、市场调节为辅的研究	(80)
农业商品经济和农产品成本价格.....	(90)
全国十一个县农产品成本与价格调查综合报告.....	(113)
博罗县农业经济调查综合报告.....	(141)
深圳经济特区农业经济发展考察报告.....	(165)
农业经济效益的调查研究方法.....	(181)
经济预测的基本方法.....	(207)
关于撰写农业经济学术论文和调查报告的方法.....	(228)
县级农业区划中农业经济调查提纲和调查表格.....	(236)

认识客观经济规律

提高农业经济管理水平

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议决定：“全党工作的着重点应该从一九七九年转移到社会主义现代化建设上来”。这是一项伟大的战略决策。要进行社会主义现代化建设，就必须认识客观经济规律。

一、客观经济规律的基本概念

什么是经济规律，为什么说它是客观的？它与政治挂帅、经济管理有何关系？

要了解经济规律，首先弄清什么是规律？所谓规律，就是客观事物在运动过程中内在的本质的必然的联系，这种联系决定事物发展的进程和趋势。客观世界虽然是错综复杂，五花八门的，但它总是有一定的规律可循。所以说，一切事物都具有规律性。自然界有自然规律，经济界有经济规律，人类社会有人类社会发展的规律。

那么，什么是经济规律呢？经济规律就是经济现象在运动过程中内在的、本质的、必然的联系，是生产关系发展的规律，是不以人们意志为转移的客观存在。它在一定的经济条件下产生和起作用，并随着经济条件的消失而消失的，人们可以认识和利用经济规律，但不能创造或消灭经济规律。经济规律是看不见，摸不着的，但人们如果违背它，那就会

受到它的惩罚。经济规律，一般分为三类：第一类，是在一切社会形态都存在并发生作用的，如生产关系一定要适合生产力性质的规律；第二类，是在几个社会形态中存在并发生作用的，如价值规律；第三类，是在一定社会形态中存在并发生作用的，如按劳分配规律，剩余价值规律等等。

经济规律与自然规律都是客观存在的，但经济规律与自然规律相比，有两个特点：第一，经济规律不象自然规律那样长久存在的，它是随着经济条件的变化，会产生新的经济规律；第二，在自然科学中发现和应用新的自然规律比较顺利，但在经济领域中发现或应用新的经济规律比较困难，如触犯到社会腐朽力量的利益，就会遭到反抗。因此，我们认识和运用经济规律，必须注意它的这些特点。

为什么经济规律具有客观性？首先经济规律的存在是客观的。只要有某种经济条件存在，就有某种经济运动的规律，经济条件变了，旧的经济规律也就会消失，新的经济规律就会产生。第二，经济规律的作用和形式是客观的。经济规律的作用，对人们有一定的强制性，如果违反它，它就惩罚你，如果遵循它就会给你好处，如社会主义的按劳分配规律，按它办事，生产就搞好，否则，生产就下降。经济规律具有一定的形式，如价格围绕价值波动，就是价值规律作用的形式。所以，经济规律是客观的。它本身没有阶级性，人们能否认识它、掌握它，会受到它所属的那个阶级的局限。当然，我们讲经济规律是客观的，并不是说人们在它面前是无能为力、任它摆布。我们可以发挥主观能动作用，去发现经济规律和掌握、运用经济规律。

那么，遵循经济规律与政治挂帅有何关系？过去，在这

个问题上比较混乱，只讲对立，不讲统一，把二者割裂开来。其实这两者是统一的。政治挂帅与经济规律，实际上是政治与经济的关系。经济是基础，政治是经济的集中表现。所谓经济是基础，即是说物质资料的生产是人类社会赖以生存的基础，如果人们没有食、住、穿，那能从事政治、文化等活动。所谓政治是经济的最集中的表现，就是说政治集中的是经济，是阶级的基本经济利益，而阶级的基本经济利益，只有通过政治才能集中表现出来。例如资产阶级的基本经济利益是维护资本主义私有制，而无产阶级的基本经济利益是消灭私有制，建设社会主义和共产主义。那么，这两个阶级的基本经济利益又是怎样集中起来的？是通过政治，通过阶级斗争集中起来的。所以，政治与经济虽是两个不同的概念，但这两者又是不可分割的。

经济规律与经济管理这两者之间，既有联系又有分别。经济规律具有客观性，经济管理则是人们对生产总过程（生产、交换、分配、消费）的经济活动进行组织、管理、调节，它是按照经济规律的要求，合理组织生产力，不断完善生产关系，适时调整上层建筑，以适应生产力发展的需要。要搞好经济管理，提高经营管理水平，就要认识和运用客观经济规律，按经济规律办事。当然随着经济条件的变化，生产力的发展，又会产生新的经济规律。我们在经济管理实践中，又可以认识或发现新的经济规律。

二、社会主义经济规律的特点和要求

（一）社会主义基本经济规律

社会主义基本经济规律是社会主义建设中的一个重要规律，是我们作好一切经济工作的根本出发点。正确地、全面地认识这一规律，对于实现社会主义现代化具有重要意义。

这一规律是斯大林在《苏联社会主义经济问题》中第一次提出的。斯大林指出：“社会主义基本经济规律的主要特点和要求，可以大致表述如下：用在高度技术基础上使社会主义生产不断增长和不断完善的办法，来保证最大限度地满足整个社会经常增长的物质和文化的需要。”（斯大林：《苏联社会主义经济问题》。《斯大林选集》下卷，人民出版社一九七九年版，第569页）实践证明，这一表述是科学的、正确的、符合社会主义社会发展规律的。

这个规律的要点：是在高度技术基础上用发展社会主义生产的方法，来最大限度地满足人民日益增长的物质生活和文化生活的需要。这里，斯大林强调了社会主义生产的目的不象资本主义那样，为了获取最大利润，而是为了满足广大劳动人民的需要。但是，在社会主义社会，人们也不一定自觉遵守这个规律，往往只注意高速度发展生产，不注意人民的生活，随着生产的发展，也没有逐步提高人民的生活水平，这种不关心人民生活的做法，会挫伤劳动人民的生产积极性，影响生产的发展。

（二）国民经济有计划按比例发展的规律

这个规律是在社会主义生产资料公有制基础上产生的。它反映了社会主义生产方式本质的经济规律。马克思说：“时间经济以及有计划地分配劳动时间于不同的生产部门，

仍然是以集体为基础的社会首要的经济规律”。（马克思：《政治经济学批判大纲》，第一分册。人民出版社一九七五年版，第112页）正确认识和运用这一规律，对于发展社会主义经济，加速实现社会主义现代化有其重要意义。

这个规律的要点，就是要正确处理国民经济中的各种比例关系，实行国民经济高速度地、稳步地发展。

正确地安排国民经济各部门的比例关系，是国民经济有计划按比例发展规律的要求。因此，必须搞好如下几个比例关系：

第一、国家建设和人民生活的关系，即是积累和消费的比例关系。在国民收入中，积累基金用于扩大再生产，消费基金用于满足人民生活需要，这两者反映了人民的长远利益与眼前利益，也反映了国家、集体和个人三者的关系。它们之间相互促进又相互矛盾，因此，安排积累与消费的比例关系时，要“统筹兼顾，适当安排”，应先安排好人民生活，再尽可能多安排国家建设，以保证生产的不断上升和人民生活的不断改善。

第二，安排好农、轻、重之间的比例关系。农、轻、重的比例关系，实际是社会生产两大部类的关系，重工业主要生产“生产资料”，农、轻主要生产“消费资料”，所以处理好两大部类的关系，就能正确处理农、轻、重的比例关系，我们是社会主义国家，经济建设应以重工业为重点，这是生产资料生产优先增长规律的要求决定的。但如何才能使重工业发展得多些快些？这就要多发展农业、轻工业，因为农业是国民经济基础，多发展些农业、轻工业，就能多积累资金，扩大重工业的市场，同时，还可以保证人民生活的需

要，为发展重工业打下基础。所以党的十一届三中全会公报指出，“全会认为，全党目前必须集中主要精力把农业尽快搞上去”。这是一个很重要的决策。

第三、安排好农业生产内部，工业生产内部的比例关系。农业内部是农、林、牧、副、渔，粮食作物与经济作物的关系，要正确安排农业内部的比例关系，必须同时考虑农业现代化，农产品加工业和其他农村工业、运输业、建筑业、商业、服务业的发展，使人民公社逐步走上农工商综合发展的道路。工业内部主要有重工业与轻工业、采掘工业与加工工业、钢铁工业与机械工业、燃料动力工业与其他工业、基础工业与新兴工业等关系，在计划工作中必须妥善安排这些比例关系。

此外，还要安排好工农业与运输业之间的比例关系，工农业与商业、服务业之间的比例关系，经济建设与科学文化教育事业的之间的比例关系以及经济建设与国防建设之间的比例关系等等。

（三）社会主义制度下的价值规律

价值规律是商品生产的经济规律。只要存在商品生产和商品交换，价值规律就要发生作用。它对社会主义经济建设，不论在理论上或实践上都是一个重大问题。

价值规律的基本内容是，商品的价值量是由生产商品所消耗的社会必要劳动时间来决定，而商品的交换，要以价值量为基础，等价交换。马克思说：“每个商品的价值都是由物化在它的使用价值中的劳动量决定的，是由生产该商品的社会必要劳动时间决定的”。（马克思，《劳动过程和价值增

值过程》。《资本论》第1卷，人民出版社一九七五年版，第211页）这就表明，要取得更大的经济效果，就要使生产产品所耗费的个别劳动时间，低于社会必要劳动时间，也即是要努力提高劳动生产率，这正是价值规律的特征，这个特征对促进生产的发展是有重大作用的。

价值规律是商品经济的客观规律，凡有商品生产和商品交换的地方，总是要起作用的。不过，不同的社会制度下，它所起作用的范围、程度、后果，也是不同的。在资本主义社会，由于存在着资本主义社会的生产性和生产资料的私人占有制的矛盾。因此，价值规律既有促进生产发展的作用，也有破坏生产引起无政府状态，发生经济危机等作用。在社会主义社会公有制代替了资本主义私有制，国民经济有计划按比例发展的规律，代替了社会无政府状态的规律，生产的目的，不是为了取得最大的剩余价值，而是为了满足国家和人民的需要。因此，只要能自觉运用价值规律，就能起到积极作用，为社会主义农业现代化服务。

具体的说，价值规律在农业中的作用有如下几点：第一，利用价值规律，制订农业计划，促进农业生产的发展；第二，利用价值规律，进行经济核算，办好农业企业；第三，利用价值规律，制订农产品合理比价，使农业生产各部门协调发展；第四，利用价值规律，缩小工农产品价格剪刀差，进一步巩固工农联盟。

价值规律在农业中是有重要作用，它和国民经济有计划按比例发展规律是相辅相成的。在社会主义制度下，虽然许多商品是通过计划价格来实现，但计划价格和统一计划正确与否，绝不是取决于“长官意志”，而必须遵守价值规律，

使价格正确地反映价值。这一点，应给予足够的注意。

（四）社会主义的按劳分配规律

按劳分配是社会主义特有的经济规律。在社会主义制度下，个人消费品是按劳分配的。认真贯彻这一规律，对充分调动劳动者的社会主义积极性具有重要意义。

关于按劳分配规律存在的条件。马克思指出：“消费资料的任何一种分配，都不过是生产条件本身分配的结果”。（马克思：《哥达纲领批判》。《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社一九七二年版，第13页）列宁也说：“人类从资本主义只能直接过渡到社会主义，即过渡到生产资料公有和按劳分配”。（列宁：《我们党究竟应当用什么名称》。《列宁选集》第三卷，人民出版社一九七二年版，第62页）可见，社会主义生产资料公有制，是按劳分配规律存在的根本条件；由于在社会主义社会，生产力的发展水平还不够高，社会产品的数量还不丰富；旧的分工还存在，三大差别还存在，特别是脑力劳动与体力劳动的差别还存在，我们要承认差别，就要实行“按劳分配，多劳多得，不劳动者不得食”的原则，以上说明社会主义对个人消费品实行按劳分配是客观必然的。

关于按劳分配规律的主要内容和要求，马克思、恩格斯、列宁都对这个问题有许多教导，归纳起来，主要有两方面：一方面对个人消费品的分配一定要按“劳”，以“劳动”作为尺度；另一方面，对个人消费品的分配，一定要“等量劳动领取等量产品”。根据这个规律的要求和内容，我们就必须反对不劳而获，反对平均主义，因为这些东西，

会使少数人无偿占有他人的劳动，是与按劳分配规律的要求相违背的。

（五）社会主义物质利益规律

社会主义物质利益规律是社会主义社会特有的经济规律。正确认识这一规律，认真实行物质利益原则，不断增进劳动者的福利，对于调动人民的生产积极性，使劳动者从物质上来关心自己的劳动成果和集体的劳动成果，加速实现社会主义现代化，都有十分重要的意义。

社会主义物质利益规律是社会主义生产关系的产物。恩格斯说：“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来”（恩格斯：《论住宅问题》。《马克思恩格斯选集》第二卷，人民出版社一九七二年版，第537页）这就是说，人们在生产中结成的关系，实质上是物质利益的关系。人们进行生产斗争和阶级斗争，总是离不开物质利益。不过，在不同社会的制度下，物质利益的含义也有所不同，在资本主义社会，由于生产资料归资本家占有，资本家生产的目的是谋求最大利润，因此劳动人民所得的物质利益是微乎其微。在社会主义制度下，生产资料是社会主义公有制，劳动人民当家作了主人，生产的目的是满足广大人民日益增长的物质文化生活的需要，尽管有整体利益与个人利益，长远利益与眼前利益的矛盾，但归根到底是劳动者的物质利益，社会主义物质利益规律揭示了社会主义生产与劳动者物质利益之间本质的、必然的联系。

社会主义物质利益规律的主要内容和要求归纳起来有四点：一、要在迅速发展生产的基础上，不断改善和提高劳动

者的物质利益；二、把劳动者个人的物质利益和社会的劳动成果联系起来，使劳动者从物质利益上去关心自己的劳动成果和集体的劳动成果；三、把无产阶级的共同利益与个人利益统一起来，如果二者有矛盾时，个人利益自觉服从阶级利益，但不是说可以取消个人利益；四、要保证国家、集体、个人三者利益的统一，不能只顾一方面忽视另一方面，应三个方面都兼顾起来。否则，任何一方遭到破坏都会削弱社会主义生产关系和阻碍生产力的发展。

革命导师都十分重视物质利益规律的作用，把它作为发展社会主义经济的一个动力。列宁指出：要实行“个人利益的原则”。“必须把国民经济的一切大部门建立在个人利益的关心上面。共同讨论，专人负责。由于不会实行这个原则，我们每一步都吃到苦头”。（列宁：《个人利益的原则》。《列宁全集》第33卷，人民出版社一九五七年版，第51页）。实行物质利益原则，就能调动广大劳动人民的社会主义积极性，创造更多更好的财富，对国家、集体和个人都是有利的。所以，我们要理直气壮地承认物质利益规律，善于关心劳动者的物质利益。

三、提高农业经济管理水平

提高农业经济管理水平，从根本上说，就是要善于按照客观经济规律的要求，用经济办法管理经济。例如根据社会主义基本经济规律的要求，在大力发展生产基础上，不断提高人民物质和文化生活的需要。根据国民经济有计划按比例发展规律的要求，对农业实行计划管理。根据价值规律要

求，对农业企业实行经济核算和经济监督，讲求经济效益，获得利润。根据物质利益规律的要求，在国家、集体和生产者之间，贯彻物质利益原则和承担经济责任，促进企业生产的发展等等，都是要求我们要按经济规律办事。

我们现在的经济管理体制问题较多，经济管理水平还相当落后，小农经济式甚至封建衙门式的管理方法还存在，为了适应社会主义现代化建设的需要，必须对这种落后的管理方法进行改革。

用经济办法管理经济和用行政办法管理经济是不相同的。所谓行政办法，主要通过命令、指示、规定和下达任务等行政方式，按照行政层次来管理经济，这种办法往往不太讲究经济核算、经济责任和经济效益，容易产生官僚主义。用经济办法管理经济，主要依靠经济手段，按照经济规律的要求来管理经济，这种办法，使人们注意经济核算，讲求经济效益，有利于提高劳动生产率。

用经济办法管理经济，并不是取消行政管理。我们是社会主义国家，社会主义经济是生产资料公有制基础上的计划经济。列宁指出：“只有按照一个总的大计划进行建设，并力求合理地使用经济资源，才配称为社会主义的建设”。（列宁：《在省苏维埃主席代表大会上的演说》。《列宁全集》第28卷，人民出版社一九五六年版，第18页）因为行政领导还要从路线、方针、政策和重大政治经济措施方面来保证计划经济的完成。所以，行政管理的办法还是要的。问题是行政管理也要按照客观经济规律办事。使行政管理与经济管理合理分工，把我们的经济建设搞得更好。

认识客观经济规律，用经济办法管理经济，提高农业经

济管理水平涉及的问题很多，内容也十分丰富，这里主要谈几点看法。

（一）进行农业的全面改革

党的三中全会以来，农业的改革在全国各个领域起了带头作用，提高农业经济管理水平取得一定成绩，今后还须进行如下改革：第一、农业经济结构的改革，向农林牧副渔全面发展和农工商联合经营迈进，把多余的农业劳动力，向建设小城镇发展，将来的农村是生产集约化、布局合理化、农村园林化，农业生态平衡走向良性循环。第二、农业科学技术和农村教育体制的改革。促进传统农业向现代化农业转化，由自给半自给经济向商品生产转化，就要正确认识科学技术的重要作用，把科研体系、推广体系和教育体系三者结合起来，实现生产技术先进化，生产工具机械化，生产管理科学化，生产服务社会化，把这四者联系起来发展农业生产。第三、农村集体经济体制的改革，经过群众实践和党中央的总结，制定了统分结合，使集体和个人作用同时得到发挥的联产承包制，这是中国式农业现代化的具体道路，现在的联产承包责任制，把经营权、分配权、产品处理权结合起来，承包人既是生产者，又是经营者，成为生产的真正主人。分配上，交够国家的，留足集体的，剩下的都是自己的，简单明了，大大调动了农民生产积极性，提高农业劳动生产率，农产品商品率，经济效益显著提高。第四、领导体制的改革，实行政社分家，恢复乡村政权，现在各地区已搞试点，1984年可完成。