

中共十五届三中全会文件 学习讲话

中共党史出版社

目 录

一、真正把农业放在国民经济的首位	1
二、农村改革的历程	16
三、农村改革的成就和经验	35
四、我国农业发展的基本条件	49
五、农业和农村经济形势	62
六、深化农村改革	79
七、打好扶贫攻坚战	99
八、积极发展农业产业化	114
九、农业科技革命	125
十、农田水利建设	140
十一、粮食发展与粮食流通体制改革	155
十二、大力发展乡镇企业	168
十三、切实减轻农民负担	188
十四、加强农村基层组织建设	202
十五、加强农村精神文明建设	216
十六、加强农村民主法制建设	220
中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定	245

一、真正把农业放在国民经济的首位

(一)稳民心、安天下的战略产业

国以民为本，民以食为天。农业是稳民心、安天下的战略产业。农业、农村和农民问题，始终是关系我们党和国家全局的一个根本性问题。新民主主义革命时期是这样，社会主义现代化建设时期也是这样。十五届三中全会认为，农业、农村和农民问题是关系我国改革开放和现代化建设全局的重大问题。完成十五大确定的我国跨世纪发展的宏伟任务，必须进一步加强农业的基础地位，保持农业和农村经济的持续发展，保持农民收入的稳定增长，保持农村社会的稳定。农业是国民经济的基础。对中国来讲，在任何时候，如果没有兴旺发达的农业，整个经济持续稳定发展是不可能的。加强农业的基础地位，应当是我们一贯的不可动摇的方针。农业稳则农村稳，农村稳则天下稳。回顾过去 20 年的历程，可以清楚地看到，我国的改革开放发轫于农村，最先受益的也是广大农民。而更为重要的是，正因为农业保持了持续发展的好势头，农村形势比较稳定，农民收入不断增长，又为城市改革以及其他领域的改革提供了有利的条件和坚实的基础。如果没有这样的条件和基础，全方位改革的各项政策和措施不可能顺利出台并取得预期效果，我国的经济和社会发展也不可能取得今天这样的良好态势。

农业是国民经济的基础，把农业放在国民经济的首位，是

一条长期的全局性的方针。坚持这条方针,不仅关系保持农业和农村经济的持续稳定增长,而且关系落实党的十五大提出的各项战略部署,成功实现我国跨世纪发展的宏伟目标。实现跨世纪的发展目标,难度最大而又非完成不可的任务,就是保持农业和农村经济的持续稳定增长。抓住农村这个大头,我们就有了把握经济社会发展全局的主动权,这是由我国的基本国情所决定的。面对亚洲金融危机的挑战,我们必须更加重视和加强农业,把农村经济搞上去。

发展国民经济以农业为基础,不但反映经济规律,也反映了自然规律。作为发展中国家,在走向工业化的过程中,必须力求避免农业停滞的现象。在我国实行社会主义市场经济的新形势下,农业和农村经济面临着许多新矛盾新问题,这些矛盾和问题解决得怎样,不仅直接关系到农村,也关系到整个国家的稳定和昌盛。建立社会主义市场经济体制,为农村经济的发展带来了前所未有的机遇。同时也应看到,农业不同于工业,既受市场风险制约,又受自然风险制约,是国民经济中社会效益高而自身效益低的产业,无论在商品市场的竞争中,还是在经济资源的竞争中,常常处于比较软弱和不利的地位。因此,农业在国家的宏观调控中是需要加以保护的产业。世界上所有经济发达的国家,都有保护和补贴本国农业的法规与政策。我国农业还处在从传统农业向现代农业转化的过程中,处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过渡期,更应受到国家的保护。近几年来我国工业高速增长,农业却明显滞后,工农业发展不协调的情况比较突出。工业的高速增长不仅占用大量的经济资源,而且导致中间产品价格不断上涨,拉动农用生产资料大幅度涨价,工农业产品价格的剪刀差迅速扩大。用于农业的补贴减少,不少地方在粮食购销放开后,

原来的粮价补贴,有的并未用于补贴农业,而用于搞工业,搞开发区、房地产。农业信贷资金也大量地流向工业、流向城市。所有这些,给农业和农村经济的发展带来明显的不利后果:农业比较利益下降,农民种粮种棉的积极性受到挫折,有的地方甚至发生撂荒现象;农民收入增长缓慢,农民人均纯收入与城镇居民人均生活费收入之比,已基本上回复到农村改革前的状况;农业投入减少,已成为国民经济中最薄弱的环节。这些情况说明,在发展社会主义市场经济的过程中,如果没有强有力的宏观调控,单纯靠市场调节,工业和农业发展速度的差距、城乡居民收入的差距、发达地区与欠发达地区经济发展的差距将会日益拉大。如果这样发展下去,不但工业和整个经济的发展会失去支撑,而且经济和社会生活中的矛盾会更加突出,还可能引发一些新的矛盾和问题,那就会严重影响政权的巩固和社会的安定。

农业在国民经济中的地位,可以从如下几个方面去理解和认识。

首先,农村人口和劳动力占全国人口和劳动力的绝大部分。新中国成立时,全国 5.4 亿人口,其中农村人口 4.8 亿,占全国总人口数的 83.4%。1997 年,全国总人口 12.3 亿,其中农村人口 8.66 亿,占全国总人口数的 70.8%,农村人口依然是我国人口构成中的主体部分。

建国以来农村人口、劳动力、社会总产值数及其在全国所占比重的情況详见下表:

农村人口及比重(万人)

年 份	全国人口	农村人口	农村人口比重(%)
1949	54167	48402	89.4
1952	57482	50319	87
1957	64653	54704	84.6
1965	72538	59112	81.5
1970	82992	69984	84.3
1978	96259	80320	83.4
1992	117171	84799	72.37
1997	123626	86637	70.8

农村劳动力及比重(万人)

年 份	全 国 劳动力	农 村 劳动力	农 村 劳 动 力 比 重 (%)
1949	18082	16549	91.5
1952	20729	18243	88.0
1957	23771	20566	86.5
1965	28670	23534	82.1
1970	34432	28120	81.7
1978	40152	30638	76.3
1985	49873	37065	74.3
1992	59432	43801.6	73.7
1997	69600	49393	71.0

农村社会总产值(亿) .

年份	全国社会 总 产 值	农村社会 总 产 值	农 村 社 会 总 产 值 比 重 (%)
1978	6846	2037.54	29.8
1980	8532	2792.12	32.7
1985	16582	6340.04	38.2
1990	38035	16619.21	43.7
1992	55842	25386.28	45.5

党的十一届三中全会以后,我国的改革就是从农村开始的。农村改革取得的重大成功,有力地促进了农村经济和整个国民经济的发展,为城市改革和其他方面改革的顺利进行积累了重要经验。没有农村改革的成功和农村经济的繁荣,经济体制改革就不可能全面展开,国民生产总值就不可能提前实现翻一番,我们的国家就不可能出现今天这样生机勃勃的局面。改革和发展的实践,充分说明了农业和农村工作在我们国家发展中所处的极端重要的地位。一旦农业出问题,不仅直接影响经济的健康发展,而且会严重影响社会稳定。因此,中央一而再、再而三地打招呼,提醒全党同志和各级领导干部,要比以往任何时候都更加自觉地重视农业。农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。在建设有中国特色社会主义,全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中,要努力开创我国农业和农村工作的新局面。

近年来,我国国民经济持续保持了“高增长、低膨胀”的良好态势,这是一个了不起的成绩。这个成绩是建立在农业连年丰收的坚实基础之上的。如果没有农业的连年丰收,农村经济的持续发展,我们面临的通货膨胀的压力就会大得多,经济形势就不可能这样好。农业连年丰收,正是上自党中央、国务院,下至各级党委、政府高度重视农业、苦干实干的结果,实属来之不易。连续几年的农业丰收和宏观经济形势的趋好,应当使我们对农业的基础地位和作用有更深刻的认识,进一步提高抓好农业的自觉性。我们应当清醒地看到,我国农业的基础还比较脆弱,抗御自然灾害的能力还不强,相当多的农村还处于半自然经济状态,农村的改革与发展还有许多深层次矛盾没有解决。因此我们决不能因为农业连年丰收而盲目乐观,产生松懈、麻痹思想。如果忽视或放松了农业,一旦出了问题,则很可能几年都缓不过劲来,势必影响整个国民经济的持续健康发展。

随着改革的深入和社会主义市场经济体制的逐步建立,农业和农村经济与工业、城市经济的关度越来越高。比如短缺经济在大多数领域基本结束,部分行业出现生产相对过剩,一般工业消费品由卖方市场转为买方市场,从表面上看,这是工业和城市的事,其实和农村大有关系,是农村市场的潜力还没有开发出来。与买方市场和生产相对过剩并存的是结构性的需求出现障碍,广大农村家庭的需求处于上升期,但其实现程度又受到收入水平的限制。因此,如何推进农村经济进一步发展,千方百计增加农民收入,已成为解决当前经济矛盾的重要一环。当前,经济工作头绪多,任务重,举其大端就有经济结构调整、搞活国有企业、实施再就业工程、防范金融风险等等,都非下力气搞好不可。但就像盖房子必须先打好地基一样,做好

经济工作的前提是夯实农业这个基础，基础打牢了，才能建设高楼大厦，否则，不论大厦设计得多么完美，基础不牢固，随时都有倒塌的危险。所以，尽管经济工作千头万绪，我们始终不要忘记把农业放在经济工作的首位，抓紧抓好，绝不能分散精力放松甚至忽视农业。

从长远来看，实现我国经济和社会发展的战略目标，农业和农村始终处于举足轻重的地位。我国人口多，耕地少，而且绝大多数人口在农村。这是我们的基本国情。改革开放以来，我国农村发生了历史性的变化，广大农民基本解决了温饱问题，开始走上致富的道路，这是一个了不起的成就。但是必须看到，我国农业的物质技术基础毕竟还很薄弱，农村的教育、文化还比较落后，要实现农业的专业化、商品化、现代化，任务十分艰巨。农业基础是否巩固，农村经济是否繁荣，农民生活是否富裕，不仅关系到农产品的有效供应，而且关系到工业品的销售市场，关系到国民经济发展的全局。如果农业没有更大的发展，农村经济不能登上新的台阶，我国现代化建设的第二步和第三步发展目标就不可能顺利实现，这是关系我们党和国家前途命运的根本战略问题。

当前，国际社会围绕粮食和农业展开的竞争非常激烈。西方发达国家不仅把农业作为对内稳定政局的基础产业，而且把它作为对外推行强权政治的战略武器。它们一直把农业放在重要地位，实行强有力的扶持和保护政策，用于农业的投资和补贴相当可观。在我们这样一个人口众多的大国，如果农业和粮食生产出了问题，任何外部力量也帮不了我们。靠吃进口粮过日子，必然受制于人。中央所以反复强调加强农业的基础地位，保证农业和农村经济的持续发展，正是从国际国内的经济和政治方面考虑的，是有很强针对性的。我们任何时候都不

能忘记这件关系国家和民族自立自强的大事。

改革开放以来，邓小平同志和其他老一辈革命家，根据丰富的实践经验，无论观察形势、研究问题，还是制定规划、作出决策，总是首先考虑农业、农村和农民问题，总是把解决农业、农村和农民问题放在党的工作和国家发展战略的首位。邓小平同志曾多次指出：“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”“中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。”“农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困，就是我国没有摆脱贫困。”“农民没有积极性，国家就发展不起来。”又说：“农业是根本，不要忘掉。”“九十年代经济如果出问题，很可能出在农业上。”农业上如果有一个曲折，三五年转不过来。邓小平同志的这些指示是千真万确和深谋远虑的。建国以来由于农业大起大落而导致国民经济大上大下的教训已经有过好几次。在建立社会主义市场经济体制的过程中，要继续坚定不移地贯彻以农业为基础的方针，坚定不移地把农业放在经济工作的首位。越是加快改革开放，越要重视农业、保护农业、加强农业。要真正地而不是表面地，实际地而不是口头地，全心全意地而不是半心半意地加强农业这个基础。建国初期实行依靠农业积累发展工业的战略是必要的。现在条件不同了，应该调整结构，包括调整基本建设投资、财政预算内资金、信贷资金结构。宁肯暂时少上几个工业项目，也要保证农业发展的迫切需要。特别要保证主要农产品的生产和供给，保证农业基础设施建设不断增强，保证贫困地区的开发和建设有较快的进展。在确保农业持续稳定发展的前提下，安排整个国民经济的发展规模和速度，安排工农业两大门类资金投

放的比例。不仅中央要坚持这样做,各个地方也要坚持这样做。上下共同努力,力争农业有一个新的发展,并且长期坚持下去,力求每年都有新的进步。

十五届三中全会强调稳定和加强农业,这是非常必要、极为重要的。国民经济稳中求进,首先要稳定和加强农业。要把认识真正统一到中央精神上来,克服种种忽视、放松、弱化农业的思想和行为,坚定不移地把农业放在经济工作的首位,做到精力不转移,工作不松懈,投入不减少,坚持党在农村的基本政策不动摇,积极优化调整产业产品结构,加强农业基础设施建设,改善生态环境和条件,大力推进农业科技革命,争取农业生产的稳定持续增长。

我国农村是在农业生产力十分落后、小农经济占主体的半封建半殖民地社会的基础上开始建设社会主义的。经过近50年特别是改革开放20年来的建设,农业和农村经济发生了巨大的变化,以集体所有制为基础的社会主义农业和农村经济制度已经确立并不断完善,农业综合生产能力显著提高,绝大多数农民解决了温饱问题。但是,从总体上看,我国农业和农村经济还没有摆脱不发达状态,农业基础脆弱,靠天吃饭的局面并没有根本改变,传统农业仍占主导地位;农业科技水平低,科技进步对农业增长的贡献率与发达国家相比还有较大差距;全国12亿多人口中有近9亿是乡村人口,社会主义市场经济体制还不完善,农业生产的社会化、市场化程度较低;农民文化、科技素质不高,封建思想、小生产习惯势力和宗教迷信还有广泛的影响,农村民主法制体系尚不健全。在社会主义初级阶段,经济建设的目标是实现国家的工业化和经济社会化、市场化、现代化,农业和农村经济必须向这一目标奋进。根据初级阶段农村的实际,实现这一目标的过程,就是不

断地解放和发展农村生产力,逐步提高农业生产能力,由传统农业向现代农业转变的过程;是农村二、三产业快速发展,剩余劳动力不断地向非农产业转移,逐步实现农村工业化和城市化的过程;是不断地深化农村改革,在农村建立起完善的社会主义市场经济体制,逐步实现农业和农村经济社会化、市场化的过程;是农村经济和社会协调发展,民主法制不断健全,逐步走向富裕、民主、文明的过程。这是初级阶段农业和农村经济改革与发展面临的历史任务。

完成这一历史任务,对于实现整个国家的现代化建设目标关系重大。农业不实现现代化,整个国民经济就不可能实现现代化,整个国家也不可能实现现代化。在国民经济现代化的进程中,尽管农业在国民生产总值中的比重会不断下降,但这并不意味着农业的基础地位就会逐渐不重要。我们国家人口众多,十几亿人口的吃饭问题在任何时候都是头等重要的大事。江泽民总书记在接受外国记者采访时曾经指出:“重视农业、发展农业,解决 12 亿人的吃饭穿衣,是世界上其他任何一个国家都没有遇到的大问题。这是中国领导人要考虑和解决的头等大事。”没有现代农业作为支撑,整个国民经济的现代化是不可想象的,这是世界经济发展的普遍规律。同样,农村不发达,农民不摆脱贫困,城市建得再漂亮,也不等于国家实现了现代化。要清醒地看到,实现农业、农村现代化,是整个国家现代化中难度最大的一项任务。我们与许多发达国家不同,是在人口多、资源少、底子薄、生产力水平低的特殊国情下开始农业、农村现代化建设的,需要解决的问题比一些发达国家要多得多、难得多。特别是随着人口不断增长、人民生活水平进一步提高,如何实现粮食等重要农产品的中长期供求平衡难度很大。这就意味着,在我国,实现农业、农村的现代化是一

项开创性的事业,没有现成的经验,必须依靠自己的努力,进行长期的艰苦奋斗。我们要有一种历史使命感,增加工作的紧迫性和责任感。

(二)坚持稳定和加强农业不动摇

坚持稳定和加强农业不动摇,就是要坚持把农业放在经济工作的首位不动摇,坚持各级党政领导一把手重视农业和农村工作不动摇。我国农业连年获得丰收,主要农产品产量大幅度增长,全国城乡农产品市场供应丰富,价格平稳,长期以来农产品供应不足的状况已经有了显著改变;农民收入有了新的增长,生活明显改善;扶贫攻坚取得新的进展;农村社会稳定。农业和农村经济的持续稳定发展,为我国各项事业的顺利进展奠定了良好的基础。取得这些成就,原因是多方面的,最根本的是各级党委、政府和有关部门认真贯彻落实中央关于加强农业的方针,加大了抓农业的力度的结果;是各地重视保护农民利益,调动农民积极性的结果;是坚持了把农业放在经济工作首位的方针不动摇的结果。但是,历史的经验告诉我们,农业形势越好,越要防止麻痹思想,不可放松和忽视。改革开放任务繁重,许多艰巨的任务摆在我们面前,更需要我们注意摆正农业的位置。农业的基础地位只能加强,不能削弱。我国有十几亿人口,农业生产力水平还不高,现代化程度比较低,农业基础脆弱的状况很长时期内都难以改变。在整个社会主义初级阶段,农业都必须始终放在优先考虑的位置。现在,农业在连年丰收之后,又出现了诸如多数农产品销售不畅、价格下跌、农民收入增势趋缓、乡镇企业发展速度放慢、效益下降等一些亟需研究解决的新情况、新问题。如果我们不能正视并解决好这些问题,不把农业继续放在突出的位置上抓紧抓好,农业就有可能出现滑坡,从而严重影响整个国民经济的发展。

展,影响改革、稳定、发展的大局和党的十五大提出各项目标的实现。所以,一定要深刻领会中央精神,真正解决好各种思想认识问题,决不放松农业,争取农村各项事业有新的发展。

坚持稳定和加强农业不动摇,首先要坚决稳定落实党在农村的各项基本政策,切实调动和保护好农民的积极性。党的农村政策是正确的,我们必须继续认真贯彻执行。近年来,各地贯彻落实党在农村的基本政策总的情况是好的,取得了明显的效果,但也存在着一些不容忽视的问题。一些地方违背农民的意愿,随意调整农民的承包地,引起农民不满;农民负担过重的现象在不少地方仍然存在;不按保护价敞开收购农民余粮的情况在一些地方也不同程度地存在。这些问题必须切实加以解决。党的农村政策的一个基本出发点,是保护农民利益,充分调动农民的积极性。这应当成为我们检验农业和农村工作的试金石,检验党员干部的党性原则、群众观念、政治纪律的重要标准。其次,要认真研究当前农业面临的新情况,努力解决新问题。我国农业正经历着由传统自给农业向现代商品农业的转变,并处在计划经济向社会主义市场经济转变的大背景中,很多过去从未遇到过的问题正愈来愈多地呈现在我们面前,如不及时加以引导和解决,势必影响农业的进一步发展。比如多数农产品销售不畅、价格下跌的问题,就明显带有市场经济条件下传统农业产业结构、生产方式、组织流通等诸多方面的不适应的特点,可以说一定程度上是产品结构障碍、生产和市场衔接障碍等造成的。这就要我们切实转变观念,转变工作方法,在实践中努力探索市场条件下推进农业发展的新路子、新办法。再者,要转变干部作风,提倡真抓实干,注重实际,不尚空谈。每一个方面的问题都应当有人去研究,每一项工作都应当有人负责,每一个困难都应当有人去解决。

办法要具体，措施要得力。农业投入，资金从哪里来？钱往哪里投？农民负担怎么减？农业科技怎么推广？产业化经营的龙头企业怎么搞？农村基层组织怎么加强？等等……工作做得愈实愈细愈好。决不能把工作仅仅停留在会议上，文件中，口头上。

各行各业要大力支援农业和农村经济发展。各有关部门要结合自己的业务，制定为农业和农民服务的计划，并认真组织实施。各部门在农村的基层单位，办理涉及农民群众切身利益的事情时，要公开办事制度和办事结果，接受群众监督，坚决纠正行业不正之风。

农业始终是关系到吃饭问题的大事，依靠外部力量来解决是不行的。我们要继续强调农业的重要性，继续强调节省用地，特别是保护良田。这里没有绝对化的意思，建设总是要搞的。不过现在有一种议论，说外国有的是粮食，不行就进口。中国这么大一个国家，12亿人，将近1000万平方公里的土地，靠进口粮食来解决吃饭问题是不可能的。

总之，既要看到我们农业的潜力很大，同时要看到我们农村耕地资源的珍贵，民以食为天，丝毫忽视不得。

做好农业和农村工作，关键是稳定党在农村的各项政策，特别是要进一步稳定和落实土地承包政策、减轻农民负担的政策和粮食收购政策。这些政策，要不折不扣地落到实处，不能走样。同时，要使农村改革有新的突破，调整和优化农村经济结构有新的进展，农民收入有新的增长，农业基础设施建设和生态环境建设有新的举措。为此，就要做扎实细致地工作，一切要重实效，而不能图虚名，搞花架子。比如，乡村集体企业实行股份合作制，就必须坚持从实际出发，因地制宜，而不能刮风，不能一哄而起，更不能把集体资产变成少数人的财产。

把农业放在国民经济的首位，不是一个短期的方针，而是一个必须长期坚持的方针；不是一个局部的方针，而是一个全局性的方针；不仅是农业战线的任务，而且是对全党全国工作提出的要求。因此，在制定计划和部署国民经济工作时首先安排农业，保证农业增长的需要，力争农业有持续的好收成，农村经济有一个全面的发展。

要真正把农业放在首位，首先必须解决好经济工作的指导思想问题。目前的状况是，一方面第二、第三产业的发展速度远远超过农业，农业的发展明显滞后；另一方面有些同志仍然是什么来得快、赚钱多就抓什么，忙于跑项目、上速度、抓城市这一块，领导人精力和资金的投入还是把农业放在末位。这是农业发展迟缓，农业与第二、第三产业发展速度差距拉大的本质原因。这种指导思想不端正，中央关于加强农业的方针就难以落实。历史上国民经济几次大的波动和调整，大都是农业滞后、工农业比例失调引起的。我们必须站在经济发展全局的高度，切实端正经济工作的指导思想，真正把农业放在首位。

要把农业放在首位，必须下决心调整国民收入分配格局，在计划安排和资金投放上首先确保农业发展的需要。基建、财政、信贷资金都要增加用于农业的比重。“九五”期间，国家基建计划安排的预算内农业投资比重由原来的17%提高到20%以上。地方也比照中央的做法，增加预算内农业基建投资。中央和地方财政支农资金的增长要高于同级财政经常性收入的增长幅度。各项农用信贷资金要保证及时、足额到位。此外，要开辟新的稳定的农业投资渠道。要坚决遏制土地、资金、物资、人才等农业生产要素“农转非”，严禁挪用挤占农业资金。

坚决解决好农民关注的热点问题，保护和调动广大农民

的积极性。历史经验证明,什么时候重视保护农民利益,调动农民的积极性,农业和农村经济就发展;什么时候农民利益受到损害,农民的积极性受到挫伤,农业和农村经济就停滞不前。实现农业跨世纪发展的目标,必须紧紧抓住保护农民利益,调动农民的积极性这个根本点。

当前,总的看农民的积极性是高涨的,但影响农民积极性的因素仍然很多。必须看到,实现农业和农村经济的奋斗目标,任务十分艰巨。农村实现小康目标,基本解决现在几千万农村贫困人口的温饱问题,难度非常大,对此应当有足够的估计,任何自满、麻痹、松懈的情绪都是要不得的。同时也要看到,我国农业面临着良好的发展机遇,有诸多有利因素。首先,日益增长的市场需求是农业发展的强大动力。12亿人口的食物消费和生活改善,二、三产业的持续高速发展,都对粮食等农产品的供给提出了新的更高的要求。目前多数农产品出现“旺销”景象,市场空间广阔,这是农业发展的巨大的推动力。其次,历史经验表明,粮食等农产品的生产总是波浪式发展的。建国以来,我国粮食产量由1000亿公斤增加到4500亿公斤,上了七个台阶。一般来说,是出现一段徘徊之后,供给偏紧,价格上升,通过采取加强农业的政策措施,往往会出现新的增长高峰。进入90年代,尽管我国粮食生产处于徘徊状态,但各方面的工作都有进展,这也是积蓄能量、孕育新的增长因素的过程。第三,我国农业资源开发和科学技术的潜力都很大。随着农业投入的增加,农业的物质技术条件将会得到加强和改善。第四,提高粮棉价格、改革粮食购销体制、实行“米袋子”省长负责制等措施,激发了广大农民的生产积极性,也调动了各级党组织和政府抓农业的积极性。特别是党的十四届五中全会和中央经济工作会议,把加强农业提到新的高度,