

苏联生产力配置问题

7

1959—1965

[苏联] O. A. 康士坦丁諾夫等著

商 务 印 书 馆

苏联生产力配置問題

1959—1965

〔苏联〕O. A. 康士坦丁諾夫等著

北京师范大学地理系經濟地理教研組譯

商 务 印 書 館

1960年·北京

內 容 提 要

本书編譯了苏联著名經濟地理學家的6篇論文，主要論述1959—1965年全面展开共产主义建設的期間，苏联生产力配置方面的若干新情况、新問題。苏联目前正在执行中的七年計劃（1959—1965年），是具有巨大国际意义的宏伟計劃。本书各文所述苏联生产力配置的若干問題，不仅具有巨大的实践意义，也具有深刻的理論意义。

本书供經濟工作者，地理工作者，高等院校經濟系、地理系师生閱讀參考。

苏联生产力配置問題

1959—1965

〔苏联〕O. A. 康士坦丁諾夫等著

北京师范大学地理系經濟地理教研組譯

商 务 印 书 馆 出 版

北京东总布胡同10号

（北京市書刊出版业營業許可証出字第107号）

新华書店北京发行所发行 各地新华書店經售

京华印书局印装

統一書号：12017·128

1960年8月初版

开本850×1168 1/32

1960年8月北京第1次印刷

字数67千字

印张24 0/16

印数1—1,500册

定价(7) 0.30元

目 录

1959—1965年苏联生产力的配置	О. А. 康士坦丁諾夫	1
1959—1965年苏联电力工业的发展	Е. А. 特罗菲莫夫斯卡娅	19
1959—1965年苏联煤气工业的发展	Ю. И. 博克謝尔曼	32
七年計劃中苏联机器制造业的地理变化	А. Г. 奧馬洛夫斯基	41
近年来苏联玉米播种面积分布的变化	Г. Г. 杰明	58
厄基巴斯土茲石煤煤田——哈薩克斯坦 新的工业樞紐	П. Е. 謝米諾夫	69

1959—1965 年苏联生产力的配置

O. A. 康士坦丁諾夫

在 H. C. 赫魯曉夫在苏共第 21 次代表大会上的报告中，在許多人的发言中，以及在代表大会所批准的“1959—1965 年苏联发展国民经济的控制数字”中，都特别注意我国生产力配置問題。共产党和苏联政府一贯重視这个問題。在现阶段正确地配置生产力具有特殊的重要性：七年內苏联国民经济基本建設投資額約为 2 万亿卢布，几乎等于苏維埃政权建立以来历年我国国民经济基本建設投資的总和。这样大数額的基本建設投資，就要求极为慎重地考虑苏联各共和国和各地区間投資的分配問題。

生产力配置从来也不是，也不可能是目的。它一直是解决我国任务的一个手段。苏联在现阶段的基本的实际任务是：創建共产主义社会的物质和技术基础。完成这项任务需要比七年計劃更多的時間。但是 1959—1965 年将在創建共产主义的物质技术基础，以及实现苏联的基本經濟任务方面迈进决定性的一步。苏联的基本經濟任务是，在最短的历史时期內，在按人口平均計算的产品产量方面赶上并超过最发达的资本主义国家。为此，必須使社会主义的生产力得到新的高漲。

今后七年的根本問題，是在社会主义同资本主义的和平經濟竞赛中最大限度地贏得時間的問題。必須用尽可能少的財力和物力来解决这项問題。

七年計劃的全部任务，其中包括生产力配置方面的任务，需要服从于这一根本問題的解决。

共产党和苏联政府在生产力配置方面的政策是根据列宁的著名指示和理論原理制定的，这些指示和原理在实践中不断地受到了考驗，并为我国过去各个阶段的社会主义建設經驗所丰富。

七年計劃遵循着列宁的民族政策，它确保着各加盟共和国的經濟和文化的高漲。控制数字規定每个共和国要根据本国最有利的自然条件和經濟条件发展它們的某些經濟部門。这就将确保最有效地利用每个共和国的資源，使全国的和地方的利益正确地結合起来。

列宁对于合理配置工业的这个指示有着极大的意义：“合理地分布俄国工业，使工业接近原料产地，尽量减少原料加工、半成品加工一直到产出成品的各个阶段的劳动力的損耗。”^①

早在党的第 20 次代表大会上，就通过了根本改善我国生产力配置的一系列极重要的決議^②。这就給苏联生产力配置的新阶段打下了基础。1959—1965 年控制数字考虑了这些決議，发展了 20 次代表大会決議中所規定的改进苏联生产力配置的一些措施，并使它們具体化了。同时，1959—1965 年控制数字根据現阶段的特点又規定了某些极重要的新措施，現阶段的基本特点在赫魯曉夫同志在苏共第 21 次代表大会的报告中均有闡述。

目前，在新建企业跟根本改建、扩建以及重新装备現有企业技术之間的基本建設投資的分配問題，对确定我国經濟发展步驟具有头等重要的意义。

改建現有企业之所以必要，是因为其中有許多企业还都是在战前五年計劃期間建立的，它們的设备已經陈旧了，不符合現代技

① “列宁全集”第 27 卷，人民出版社 1958 年版第 296 頁。

② “苏联共产党第 20 次代表大会”速記报告，国立政治书籍出版社莫斯科版，第 1 卷，第 496 頁。

术的要求,因而也不能确保生产力应有的发展。在多数情况下,要以最少的資金而最快地增加产品的产量,并不是用建設新企业的办法来实现;而是要在改建和扩建現有企业的基础上,用貫徹全盘机械化、自动化和新的工艺过程的办法来实现。

既然我們必須以尽可能少的开支和最大限度地贏得時間来完成增加产量的任务,那么在今后七年勢必要把頗大部分基本建設投資投于改建和扩建現有企业之上。

例如,鋼鐵工业基本建設投資的 65% 将用来扩建和改建現有的企业,这些企业将占生铁、鋼、鋼材的計劃增长量的 3/4 以上。其中,馬格尼托哥尔斯克联合企业的鋼材产量将由 5,200 万吨增加到 8,500 万吨。馬格尼托哥尔斯克联合企业設備能力的这个增长率;比用于建設新厂的費用可节省 20 多亿卢布。

在赫魯曉夫同志的报告中,強調指出,在今后几年依靠替换旧机床、压延机器和鑄造机器并使設備現代化的办法,重新装备机器制造业各个部門的企业。机器制造工业中将把大約 40 万台机床加以現代化。用于現代化上的費用約为 28 亿卢布,而这样所得到的經濟效益将不少于 100 亿卢布。各机器制造厂将安装 1,300 多条自动作业綫,这就将保証机器制造业实现全盘机械化。

将要大規模地使輕工业和食品工业現有企业的設備現代化并扩充它們的生产面积。例如,使伊凡諾夫州各紡織厂的設備現代化,就将保証紡織品的产量增加 1,000 亿米以上。在七年計劃的前三年,烏克蘭就将改建 80% 以上的制糖厂。依靠改建所增加生产能力,将比新建大約节省 10 亿卢布投資。在苏共第 21 次代表大会上所举的这类例子是不少的。強調改建和扩建現有企业对于苏联生产力的配置到底有何意义呢? 很显然,由于大部分基本建設投資用于現有企业,就能格外地增加已形成的工业中心和工业区的生产量。

苏联国民經济中将要发生的重大的結構变革，尤其是我国燃料动力經济的根本性变化，将大大地促进这一点。直到目前为止，苏联許多地区的工业发展或者是靠远地輸入的昂貴的燃料，或者是靠发热量小的(同样是昂貴的)当地燃料。这样的地区(如象中央区、西北区、白俄罗斯、波罗的海沿岸、烏拉尔等等)都沒有足够的本地的燃料动力资源，因而不得不在頗大的程度上依靠輸入的昂貴的燃料和昂貴的电力来进行工作。

发现了許多新的巨大的石油和天然气产地，敷設了数千公里长的輸送管道，以及建設了一些新的强大的电站，这就为发展当地沒有足够燃料动力基础的各地經济創造了完全不同的条件。在七年中几乎要在所有地区兴建起石油加工厂，这些工厂将获得从伏尔加河流域和烏拉尔沿着干綫輸油管送来的原料。乌克兰的各个大煤气产地，将沿煤气輸送管供应白俄罗斯、波罗的海沿岸和西北区以天然气；北高加索的煤气产地将供应中央区和西北区以天然气；北部、伏尔加河流域和中亚細亚产地将供应烏拉尔；阿塞拜疆加盟共和国各产地将供应格魯吉亚和亚美尼亚。燃用远地輸入的昂貴煤炭的許多工业企业和电站，将改燃用煤气。

由于热电站燒煤改成燃用較为廉价的石油和煤气，以及由于許多水电站投入生产(斯大林格勒——容量为253 万瓩，沃特金斯克——100 万瓩，克列緬楚格——62.5 万瓩，等等)，电力的成本将大大降低。七年內将在我国辽闊的領土上建立起若干統一的和联合的动力系統。

在各消費地区降低远地輸入燃料(以及远地輸入原料)的价格之所以可能，不仅是由于管道運輸的大大发展，而且也是由于鉄路上采用更为經济的機車——內燃機車和电气機車代替蒸汽機車。

由于上述种种，就能减少不太經济的、热量低的当地燃料的广泛使用。我国煤价最貴的莫斯科附近煤田的开采量，在七年計劃

期間必須比 1958 年縮減 30%。特別值得注意的是，1959—1965 年控制數字中，在全蘇的泥炭開采方面並沒有任何指示。只是對白俄羅斯加盟共和國規定使新的泥炭企業和泥炭磚工廠投入生產。

我國燃料動力經濟中的一些根本性變化，能改善已形成的經濟中心和現有企業的發展條件到怎樣的程度，從下述例子中可以看出。

在蘇共第 20 次代表大會上，А. И. 基里連科同志曾指出斯維爾德洛夫斯克州動力工業的嚴重落後情況，而且這也是整個烏拉爾的一種情況。這種落後情況曾經限制了耗動力多的生產部門，特別是有色冶金的發展的可能性。而在第 21 次代表大會上 А. И. 基里連科所講述的却是另一種情況。看來，最近幾年在獲得以煤氣和液體燃料為基礎的廉價電力的情況下，用較少的資金是可以把現有企業的鋁和銅的產量提高一倍以上的。烏拉爾由於用煤氣輸送管獲得天然氣，並由於石油開采量將增加 0.8—1.2 倍，以及建設一些強大的靠液體燃料和煤氣工作的電站，在七年終了時它的燃料和動力的供應情況，將好轉到如赫魯曉夫同志報告中所指出的那種程度：烏拉爾對遠地輸入煤的消耗量將縮減一半以上。

亞美尼亞的情況可做為另一個例子。在第六個五年計劃開始時，那里的動力工業的情況非常緊張。С. А. 托爾馬先同志在黨的第 20 次代表大會上曾對這種情況做過這樣的描述：“……亞美尼亞加盟共和國的國民經濟的進一步發展要求……保證共和國的工業要有相應的動力基地。原因是亞美尼亞沒有足夠的燃料資源。從頓巴斯和我國其他地區向這裡運煤的耗費太大。現有電站的發電量又不能滿足共和國日益增長着的需要。所以我們現在主要是發展耗動力少的工業部門。蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議從限制發展消耗動力多的工業觀點出發，曾幫助我們在進一步

发展工业时要进行重要的改变。”^①

在七年計劃期間，亞美尼亞的情況將要改變成另一種樣子。將利用天然氣興建兩座熱電站，許多企業也將改用氣體燃料。亞美尼亞將加入到外高加索聯合動力系統之內，並從該聯合系統中獲得它所不足的電力。這就將為加速發展亞美尼亞的工業創造條件。1959—1965年亞美尼亞的工業產值將增長1.2倍，而全蘇的工業產值只增長0.8倍。同時要保證耗電量多的部門，尤其是有色冶金業的迅速增長。例如，七年中精煉銅的產量將增長4倍，鋁的產量——2.5倍。

在更大規模地利用潛力的基礎上將加強已形成的工業中心，而由於組織更合理的協作制度以及按地區原則對工業管理的改組，這些潛力都將得到發揮。因此必須牢記，控制數字規定要改建現有企業也是為了該區的工業能夠綜合地發展；以便更恰當地組織該區企業生產所必需的全部制件和根本改善工業中的協作。

由此可見，鞏固目前現有的工業中心和工業區已形成的工業配置是蘇聯發展到現階段的重要特點之一。對我國歐洲地區來說尤其如此。赫魯曉夫同志對這個問題這樣談到：“在全力發展我國東部生產力的同時，還必須充分利用蘇聯歐洲地區擴大生產的現有潛力。這裡特別著重於更好地利用和擴大現有企業和農業用地的生產能力，挖掘潛力，發展各地區的专业化，合理調整經濟聯系。”^②

蘇聯歐洲部分各地區是發展的重點，是同我國國民經濟結構中所發生的一些極為重要的變化有關（石油和煤氣在動力消耗中的份額增加，化學工業比重的提高，優先興建熱電站，鐵路改用內

① “蘇聯共產黨第20次代表大會”速記報告，國立政治書籍出版社1956年莫斯科版，第1卷，第496頁。

② “蘇聯共產黨第21次代表大會主要文件”，人民出版社1959年版第68頁。

燃機車和电气機車牵引,管道运输意义的增大等等),也与根据所积累的生产經驗和生产基金来更充分地利用劳动力资源有关。

机器制造业和黑色冶金业可作为上述情况的例子。

众所周知,一些技术水平高的机器制造业部門都集中在苏联为数不多的城市里,特别是莫斯科集中了苏联机床制造的不小的部分。然而,В.И.烏斯金諾夫同志在21次代表大会上指出,莫斯科“1965年各机器制造厂生产的金属切削机床,将占我国生产的全部机床的很大部分”。①苏联七年计划期間将要安装的1,300条自动作业綫,其中有400条,即几乎占30%,是莫斯科各个工厂制造的。

在黑色冶金业中,同某些其他主要工业部門一样,西部地区与东部地区之間的产值分配几乎没有什么变动,見下表:

但如果从上述情况而得出七年计划中苏联生产力的配置未发生任何变化的結論,那就不对了。是有变化的。这些变化主要表现在以下三个重要方面,前两个变化是指地区的,

东部地区在全国产量中的比重(%)②

	1955年	1965年
生 鉄	42.9	44
鋼	47.1	48
鋼 材	47.8	49

的,后一个变化是指全国的。即1,东部地区的加速发展;2,我国欧洲地区的变化;3,許多新的工业中心的建立,这些新的工业中心将使苏联生产力得到更平衡的配置。

① “真理报”1959年1月29日。

② 控制数字中所說的东部地区系指烏拉尔、西伯利亚、远东、哈薩克斯坦、中亚細亚。1955年的比重数字是根据“苏联工业”統計手册(莫斯科,1957年,112,113和14頁);1965年比重数字是根据“控制数字”。

苏联生产力配置在 1959—1965 年的主要变化，如现在一样，就是加速我国东部地区经济的发展。党的第 21 次代表大会象党的上一届代表大会一样，对东部地区予以特别的注意，因为东部地区集中最丰富的自然资源，并具有最便利的开发条件。东部地区，即烏拉尔、西伯利亚、远东、哈薩克斯坦和中亚細亚的基本建設投資，占全部基本建設投資的 40% 以上，要知道这里人口只約占全苏人口的 30%。在七年計劃期間，东部某些地区按人平均的基本投資額比苏联平均額多 1 倍，而比我国西部的某些地区多 2—3 倍。

1959—1965 年在东部地区兴建第三冶金基地的工作仍在繼續，这项工作是根据第 20 次代表大会的決議开始进行的。在哈薩克斯坦正在兴建卡拉干达冶金工厂。第一座高炉已于 1959 年投入生产，到 1964 年該厂将全部建成。索柯洛夫斯克-薩尔拜斯克 (Соколовско-Сарбайский) 采选矿联合企业年产鉄矿 1,900 万吨。过去计划在巴甫洛达尔建設的鉄合金厂，将改在叶尔馬克 (仍在額尔齐斯河畔) 建設。

在西伯利亚，除了大大扩建庫茲涅次冶金联合企业之外，还計劃兴建两座冶金工厂。这是由于庫茲涅次冶金联合企业的扩建，它的鋼产量将增加 48%。开发丰富的安加拉-皮塔的铁矿，对于西伯利亚的冶金业将有极大的意义。由于該产地可以进行露天开采，所以矿石的成本将很低，而用它所炼出的生鉄，也如預期那样，将是国内最廉价的。在七年計劃期間，已經计划在安加拉-皮塔矿区兴建一些采矿企业。

規定到 1965 年，第三冶金基地各企业的生鉄冶炼能力約可增加到 900 万吨。

在西伯利亚和哈薩克斯坦，依靠新的煤炭产地和利用水力资源，还要繼續大力发展动力工业。西伯利亚和远东的采煤量，到 1965 年将达 18,100—18,600 万吨，即占全苏采煤量的 30%。同时

期全苏采煤量在七年计划期间总共增长 21—23%，东部地区（烏拉尔除外）增长 40—45%，而西伯利亚和哈薩克斯坦則占全国采煤总增长量的 60%。1955 年东部地区的采煤量占全苏的比重为 46.6%，而 1965 年将占約 50%。对进一步增加庫茲涅次煤田的采煤量予以很大的重視；該煤田仍然是供应烏拉尔和西伯利亚冶金工业用焦煤的主要原料地。18,100—18,600 万吨煤中，在露天矿場开采的将占 40% 左右。在克拉斯諾亞爾斯克边区的坎斯克-阿欽斯克褐煤煤田，具有格外重大的价值。該煤田的儲藏量为 1 万亿吨，煤层的厚度达 55 米。在这里可以建設年总产煤量为 13,400 万吨的 15 座露天采煤場。这座煤田的发展計劃規定，納扎罗夫斯克采煤場的采煤量約为 800 万吨，而伊尔沙-包罗丁斯克則达 2,500 万吨。每个工人的月平均劳动生产率，在納扎罗夫斯克采煤場将为 720 吨，而伊尔沙-包罗丁斯克将达 1,000 吨^①，而煤的成本各为 6 卢布 5 戈比和 4 卢布 79 戈比^②。采用强大的斗式挖掘機后，可使劳动生产率达到月产 2,000 吨，而成本可降低到每吨 2 卢布 50 戈比。

哈薩克斯坦的采煤量将增长 50—60%，其中焦煤約增加 2 倍。七年中这里将有总产量为 270—300 万吨的数座矿井投入生产。

計劃利用以露天法所采的廉价煤炭兴建数座电力成本极为便宜的强大热电站。容量为 120 万瓩的納扎罗夫斯克国营地方电站将在七年內投入生产。庫茲巴斯的托木烏辛斯克国营地方电站已于 1958 年年底开始发电；它的容量为 130 万瓩，工程全部完竣后

① 1955 年苏联每一工人月平均采煤量为 37.8 吨，东西伯利亚和远东各产地則为 77 吨。見“苏联煤炭工”統計手册，煤炭技术书籍出版社莫斯科版，1957 年，第 282 頁。

② “在边区的露天采煤場开采着我国最廉价的煤。伊尔沙-包罗丁斯克露天采煤場的煤价每吨为 7 卢布”，見 M. И. 斯科罗杜莫娃，И. В. 謝苗-諾夫“克拉斯諾亞爾斯克边区”，地理出版社 1958 年莫斯科版，第 80 頁。

的容量为 200 万瓩。別洛沃、伊塔特、伊尔沙-包罗丁斯克等等强大热电站的建设工程，也将展开。在远东，1960 年将开工兴建强大的濱海国营地方电站，它将利用比金的露天开采的褐煤。

除了建设这些热电站之外，在西伯利亚的一些大河上还将继续兴建许多水电站。七年内容量为 52.5 万瓩的布赫塔尔馬（在哈薩克斯坦）水电站和容量 360 万瓩的布拉次克水电站将开始发电，容量 420 万瓩的克拉斯諾亚尔斯克水电站也将兴建。1963—1964 年，其第一列机组就能发电。这将是我国最经济的电站：其电力成本每度只为 0.48 戈比，要知道，甚至最大的热电站每度电的成本也常常要 10 戈比。

将要建立中西伯利亚的统一动力系统。1965 年东部地区将占我国全部发电量的 46% 左右。

规定兴建若干座大型石油加工厂，并敷设数条用于运送石油和石油产品的輸油管干綫。

在中亚細亚和哈薩克斯坦将大规模地利用煤气，特别是因为烏茲別克发现了丰富的天然气的产地。这里煤气在共和国燃料消費中的比重将从 1958 年的 3.3% 增长到 1965 年的 60%，并将兴建两座用气体燃料工作的大型国营地方电站。土庫曼的一些新的天然气的丰富产地也被发现。中亚細亚和哈薩克斯坦将建成一个联合的动力系统。

在东部地区建立起强大的燃料动力基地，将保证那里能够大大发展耗热量多和耗电量大生产部門，尤其是有色冶金业。有色冶金业将在哈薩克斯坦、中亚細亚、东西伯利亚和烏拉尔得到格外的发展。东部地区的制鋁工业将快速的发展起来。目前除了在伊尔庫次克附近（舍列霍夫工人新村）兴建一座工厂之外，还将在克拉斯諾亚尔斯克边区建立起制鋁的生产部門。克拉斯諾亚尔斯克边区拥有我国最丰富的制鋁原料（烏茹尔霞石）。1965 年东部

地区将占我国铝产量的71%，铜产量的88%。

七年內将在东部地区加速发展化学工业。在东部的許多地区，尤其是在中亚細亚，化学工业将成为主导的經濟部門之一。

在西伯利亚和远东的多林地区，将要飞速发展伐木工业、锯木工业、木材加工工业和制浆造纸工业。規定要敷設运输木材的寬軌铁路。东部各地区运出木材，在1955年所占的比重为44.7%，而到1965年将占52%，锯材的比重将从38.4%跃至45%，紙張的产量也将从30.3%增长到32%。

七年計劃規定东部地区在建筑材料生产方面要以比全苏更高的速度发展。东部地区水泥产量的比重，将从1955年的27.8%跃至1965年的42%。

在东部地区也将兴建大量的輕工业和食品工业企业。特别是1959—1965年，中亚細亚、哈薩克斯坦、西伯利亚和烏拉尔的紡織工业将得到很大的发展。

在东部各区，农业也要得到进一步的发展。控制数字規定要增加这些地区的谷物、棉花、向日葵和畜产品的产量。

由此可見，七年計劃規定要加速发展东部地区的經濟，这也必然促使苏联生产力配置向东部地区推进。由于东部地区丰富的自然资源投入到經濟周轉，就可能迅速地提供巨大的經濟效果，而发展东部地区也将确保社会主义在同資本主义的和平經濟竞赛中解决最大限度地贏得時間的問題。

由于东部地区的基本建設投資数額巨大，而其新建設的規模也是龐大的，因此，七年后这些地区的經濟地图上将有重要的变化。經濟地图上将标出如象庫斯塔乃、巴甫洛达尔-厄基巴斯土茲、阿欽斯克-克拉斯諾亚尔斯克、布拉次克-太舍特等等强大的工业樞紐。

我国欧洲地区(外高加索除外)的主要变化,首先在于:虽然在一些大工业中心和工业区内由于改建和扩建现有企业,其产值将大大增长,但这种增长一般都低于全苏速度;相反,苏联欧洲地区工业不甚发达部分的增长,多半将高于全苏的速度。

同时全苏联的工业总产值 1965 年将比 1958 年大约增长 80%, 其中旧有的工业区和大的工业中心的增长速度并没有这样快。例如,莫斯科市、莫斯科州、列宁格勒州(包括列宁格勒市)和高尔基州七年中工业总产值增长率大约为 50%, 拉脱维亚为 65%, 基辅州(包括基辅市)为 70%, 哈尔科夫州为 72%。

对苏联欧洲地区的其他许多州和共和国则规定了不同的速度,如克拉斯诺达尔边区和萨拉托夫州的工业总产值将增长 1 倍多,摩尔达维亚加盟共和国——增长 1.2 倍;巴什基尔自治共和国——增长 1.4 倍;古比雪夫州(按国民经济委员会所辖企业计算)——增长 1.5 倍;斯大林格勒州——增长 1.6 倍等等。

我国欧洲地区内工业配置的变化(包括外高加索在内),根据原来的基础具有如下特点:

甲、规定在伏尔加流域、北高加索、乌克兰以及前乌克兰地区要以高速度来发展石油工业和煤气工业。鞑靼和巴什基尔两自治共和国和古比雪夫州的石油开采量,将要格外迅速地增加。鞑靼自治共和国石油开采的增长率规定为 1.3 倍,副产品石油煤气——2.8 倍;古比雪夫州石油开采量将增长 1.5 倍,而副产品天然煤气——2.3 倍;斯大林格勒州煤气开采量规定增长 4.5 倍。

北高加索石油和煤气的开采将得到进一步发展。到 1965 年,克拉斯诺达尔和斯塔夫罗波尔两边区所采的煤气,将达到 400 亿立方米,而 1958 年全苏联共采 300 亿立方米。整个北高加索所采之煤气将约占苏联总采量的 30%。乌克兰将占 20% 以上,阿塞拜疆约占 8%。

乙、在石油和煤气的基础上規定在許多地区要大力加速发展化学工业。为向各大消費区供应石油和煤气而敷設的干綫輸送管保証着这种发展。在此基础上，在我国欧洲部分的許多地区将兴建石油加工厂，包括在中央区、欧俄西北区和白俄罗斯从新建立石油加工工业。計劃規定要在石油和煤气的基础上兴建大量新的化工厂。在伏尔加与烏拉尔之間的地区，在烏克蘭、北高加索和阿塞拜疆，将要大力发展化学工业。已經确定了石油和化学生产綜合发展的一些主导地区，即在中央区为高尔基州和土拉州，在烏拉尔为彼尔姆州和巴什基尔自治共和国，在伏尔加流域为韃靼自治共和国、古比雪夫州、薩拉托夫州和斯大林格勒州，在高加索为切切諾-印古什自治共和国和阿塞拜疆，在烏克蘭为卢甘州和斯大林諾州。

丙、在利用庫爾斯克地磁异常区和烏克蘭的丰富鉄矿的基础上来发展中央区和南部的黑色冶金业的原料基地。在克里沃罗格鉄矿区将兴建五座大型选矿联合企业，并在新开发的克烈緬楚格产地建立一座选矿联合企业；要扩充刻赤半島(卡梅什布龙联合企业)精选鉄矿的生产。尼科波尔产地的鉄矿开采量将增加1.1倍。对計劃开发庫爾斯克地磁异常区鉄矿产地工作予以极大注意。在黑土中心区建立新的工业樞紐将是工业配置中的重要变化，特別值得考虑的是这一樞紐是出現于我国旧的人烟稠密的农耕地区。

丁、最后，科拉半島地区有色冶金业的发展将影响到苏联欧洲部分极北地区的经济发展。

苏联欧洲部分的农业配置也要发生一些頗大的变化。第21次代表大会的決議，規定了要更好地利用俄罗斯联邦、烏克蘭、白俄罗斯、波罗的海沿岸各区內稳定湿润帶的肥沃土地和加速发展非黑土地帶的农业的任务。結果，非黑土地帶的某些重要农产品的产量的增长速度将比全苏平均速度来得快。这一情况可以从下