


◆ 纪检监察办案实用手册系列

纪检监察 办案程序规定

J IJIAN JIANCHA
BAN'AN CHENGXU
GUIDING

本书编写组

 中国方正出版社

紀 檢 監 察 打 黑 擊 腐 規 定

紀 檢 監 察 報 告

紀 檢 監 察 報 告

纪检监察办案 程序规定

本书编写组

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察办案程序规定/本书编写组编. —北京: 中国方正出版社, 1999. 9
ISBN 7-80107-337-1

I. 纪… II. 纪… III. ①中国共产党—纪律检查—法规—汇编—中国
②司法—程序—法规—中国 ③监察—法规—汇编—中国 IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 41709 号

纪检监察办案程序规定

本书编写组 编

责任编辑: 向晓静

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: xxj@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平长城印刷厂

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 11.75

字 数: 288 千字

版 次: 2003 年 7 月第 2 版 2003 年 7 月北京第 4 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-337-1

定价: 17.80 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

☆纪检监察办案程序规定☆

出版说明

办案程序合法、公正、规范，既是对纪检监察办案工作的基本要求，又是保障党员干部合法权益的需要。十一届三中全会以来，在加强纪检监察制度建设，把纪检监察工作纳入法制轨道的总的指导思想下，纪检监察办案工作形成了一整套程序规定，基本上做到了有章可循，使纪检监察办案工作有了规范和约束。对纪检监察机关正确履行职责，行使职权，加大查处违法违纪案件力度，确保办案质量，惩腐倡廉，都发挥了应有的作用。

为方便各级纪检监察机关办案，提高办案质量和效率，我们于1998年编辑了这本《纪检监察办案程序规定》，并于2000年进行了修订，本书收录了有关纪检监察机关办案的现行有效法律法规规定，并力图收录全面，编排合理。现在呈现在大家面前的是2003年的第三版，本版补录了2000年以来最新党纪党规及相关法律条文。并按照纪检监察工作的科学规律，对体例进行了新的调整，将全书分为综合、控告申诉、案件检查、案件审理、部门协作、其他等六部分，基本涵盖执纪办案的全过程，更加利于纪检监察机关在办案中依法办事，快捷查找。从而保证纪检监察办案机关正确依法履行职责，促进办案工作法制化，而且对不熟悉有关办案程序规定的党员干部提供具体的指导和帮助，保护其合法权益，并监督办案人员依法办案。

此次修订所收法规截止2003年6月底。

编者

2003年7月

☆纪检监察办案程序规定☆

目 录

一、综 合

中国共产党章程（节录） （中国共产党第十六次全国代表大会部分修改 2002 年 11 月 14 日通过）	1
中华人民共和国行政监察法 （1997 年 5 月 9 日第八届全国人民代表大会常务委员会 第二十五次会议通过 1997 年 5 月 9 日中华人民共和国 主席令第 85 号公布 自公布之日起施行）	5
中共中央关于印发《中国共产党党员权利保障条例（试行）》 的通知 1995 年 1 月 7 日 中发〔1995〕3 号	13
中国共产党党员权利保障条例（试行）	14
国家公务员暂行条例 （1993 年 4 月 24 日国务院第二次常务会议通过 1993 年 8 月 14 日中华人民共和国国务院令第 125 号发布 自 1993 年 10 月 1 日起施行）	21
最高人民法院 监察部印发《关于执行〈中华人民共和国行政 监察法〉第二十一条若干问题的规定》的通知 1998 年 10 月 13 日 监发〔1998〕3 号	36
最高人民法院 监察部关于执行《中华人民共和国行政监察法》 第二十一条若干问题的规定	36

监察部关于实行监察文书格式标准文本的通知	
1998年6月7日 监发〔1999〕3号	38
附1：监察文书格式印制、使用说明	39
附2：监察文书格式标准文本式样1—28	40
关于监察文书格式标准文本的补充通知	
2000年9月29日 监发〔2000〕8号	71
监察机关调查处理政纪案件办法	
(1991年8月31日中华人民共和国监察部第十七次 部务会议通过 1991年11月22日中华人民共和国 监察部令第1号发布施行)	72
监察机关实行回避制度暂行办法	
(1992年11月11日第7次部务会议通过 1992年11月 16日监察部第5号令发布 自发布之日起施行)	81
中共中央办公厅 国务院办公厅关于在反腐败斗争中注重抓好 经济犯罪大案要案查处工作的通知	
1994年6月9日 中办发〔1994〕6号	83
中共中央办公厅关于转发《中共中央纪律检查委员会关于重申 和建立党内监督五项制度的实施办法》的通知	
1997年2月4日 中办发〔1997〕5号	87
中共中央纪律检查委员会关于重申和建立党内监督五项制度的 实施办法	87
中共中央纪律检查委员会关于查处党员违纪案件中收集、鉴别、 使用证据的具体规定	
(1991年7月23日)	93
中共中央纪律检查委员会机关提高办案效率防止案件积压的 暂行办法	
(1989年10月28日)	98
中央纪委关于处分违犯党纪的党员批准权限的具体规定	
(1983年7月6日)	101

中共中央纪律检查委员会关于修改《关于处分违犯党纪的党员批准权限的具体规定》的通知	
1987年3月28日 中纪发〔1987〕5号	103
中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部关于重申共产党员受到正确的党纪处分改正错误后不履行取消处分手续的通知	
1989年7月31日 中纪发〔1989〕5号	105
监察部关于监察机关直接行使行政处分权的程序问题的通知	
1989年6月20日 监发〔1989〕14号	106
中央纪委 中央组织部 人事部关于受党纪处分的党政机关工作人员年度考核有关问题的意见	
1998年4月8日 组通字〔1998〕19号	108
中央纪委办公厅对湖南省纪委《关于对军队转业干部党纪处分批准权限问题的请示》的答复	
1999年11月3日 中纪办〔1999〕188号	110
人事部 监察部关于解除国家公务员行政处分有关问题的通知	
1999年8月23日 人发〔1999〕100号	111
监察部关于对作出行政处分决定的主管行政机关不服监察机关的复查决定能否提出复核申请问题的答复	
2000年7月3日 监法复〔2000〕3号	113
监察部办公厅关于印发《重要违纪问题立案和结案备案制度》的通知	
1990年1月30日 监办发〔1990〕2号	114
重要违纪问题立案和结案备案制度	115
中共中央纪委办公厅关于中央和国家机关各部委纪检监察机关执行案件备案制度的通知	
(1994年6月24日)	117
中共中央纪委 监察部 国家保密局关于印发《纪检监察工作中国家秘密及其密级具体范围的规定》的通知	
1995年4月11日 中纪发〔1995〕6号	123

纪检监察工作中国家秘密及其密级具体范围的规定·····	123
中共中央纪委 监察部关于印发《纪检监察机关办案工作 保密规定》的通知	
1996年8月19日 中纪发〔1996〕14号·····	125
纪检监察机关办案工作保密规定·····	126
中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发《财政部、国家发展 计划委员会、监察部、公安部、最高人民检察院、最高人民 法院、国家工商行政管理局关于加强公安、检察院、法院和 工商行政管理部门行政性收费和罚没收入收支两条线管理工 作的规定》的通知	
1998年6月19日 中办发〔1998〕14号·····	128
财政部等七部门关于加强公检法工商部门行政性收费和罚没 收入收支两条线管理工作的规定·····	129
中共中央纪委 监察部关于纪检监察机关加强对没收追缴 违纪违法款物管理的通知	
1998年8月25日 中纪发〔1998〕12号·····	135
监察机关没收追缴和责令退赔财物办法 (1993年9月8日中华人民共和国监察部第二十四次部长 办公会议通过 1993年9月20日中华人民共和国监察部 令第6号发布施行)·····	136
中共中央纪委办公厅关于做好金融系统违纪违法案件 衔接工作的通知	
1998年12月25日 中纪办发〔1998〕9号·····	140
中央纪委 高法院 高检院 公安部 监察部关于采取有力 措施保护执法执纪办案人员合法权益的通知	
1994年11月21日 中纪发〔1994〕13号·····	141
中共中央纪委办公厅对四川省纪委办公厅关于惩戒性规定 制定权限的请示的答复	
2001年7月18日 中纪办〔2001〕155号·····	143

二、控告申诉

中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例	
1993年8月22日 中纪发〔1993〕8号	145
信访条例	
(1995年10月28日中华人民共和国国务院令 第185号发布 1996年1月1日起施行)	154
监察机关举报工作办法	
(1991年8月23日第16次部务会议通过 1991年12月 24日监察部第3号令发布 自发布之日起施行)	160
国家公务员申诉控告暂行规定	
1995年8月11日 人核培发〔1995〕91号	165
人事部关于印发《公务员申诉案件办案规则》的通知	
1998年8月20日 人发〔1998〕76号	178
公务员申诉案件办案规则	178
监察机关处理不服行政处分申诉的办法	
(1991年8月23日第16次部务会议通过 1991年11月 30日监察部第2号令发布 自发布之日起施行)	184
中共中央纪委办公厅关于印发《中共中央纪委 监察部关于 纪检监察机关接待处理集体上访的暂行办法》的通知	
1996年4月24日 中纪办发〔1996〕4号	191
中共中央纪委 监察部关于纪检监察机关接待处理集体上访的 暂行办法	191
中共中央办公厅 全国人大常委会办公厅 国务院办公厅关于 修订印发《中央各部门归口分工接待群众来访办法》的通知 (1991年5月13日)	194
中央各部门归口分工接待群众来访办法	194
中共中央办公厅转发中纪委《对于匿名信处理的意见》的通知	

1987年3月30日 中办发〔1987〕4号	200
中共中央纪律检查委员会对于匿名信处理的意见	200
中央纪委关于认真处理群众来信来访的通知	
1984年11月17日 中纪发〔1984〕11号	202
中共中央纪委 监察部关于保护检举、控告人的规定	
1996年2月15日 中纪发〔1996〕6号	205

三、案件检查

中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例	
1994年3月25日 中纪发〔1994〕4号	208
中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施细则	
1994年3月25日 中纪发〔1994〕4号	217
中共中央纪委关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》第二十八条第七项如何理解的答复	
1995年1月18日 中纪法复〔1995〕1号	245
中共中央纪委关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》中“征求同级党委意见”的规定如何理解的答复	
1995年1月18日 中纪法复〔1995〕3号	246
监察部办公厅关于印发《监察部机关工作人员出国（境）调查案件暂行办法》的通知	
1990年7月20日 监办发〔1990〕13号	248
监察部机关工作人员出国（境）调查案件暂行办法	248
监察机关参加特别重大事故调查处理的暂行规定	
1991年1月16日 监发〔1991〕3号	251
中央纪委办公厅关于转发中国人民银行对纪检监察机关查询和暂停支付被调查对象存款问题答复的通知	
1993年11月13日 中纪办发〔1993〕8号	253
金融机构协助查询、冻结、扣划工作管理规定	

2002年1月15日 银发〔2002〕1号	255
中共中央纪委办公厅 监察部办公厅关于查办案件中需查询 或者冻结被调查对象存款时应以监察机关名义使用监察 文书的通知	
1999年12月27日 中纪办发〔1999〕17号	261
中共中央纪委关于中央企业纪工委在查办案件中能否查询或者 冻结被调查对象的存款的意见	
2000年7月31日 中纪法复〔2000〕1号	262
中共中央纪委 监察部关于纪检监察机关依法采用“两指” “两规”措施若干问题的通知	
1998年6月5日 中纪发〔1998〕7号	263
中共中央纪委办公厅关于省、部直属事业单位纪委、纪检组 可否使用“两规”措施的答复	
2000年9月4日 中纪办〔2000〕137号	264

四、案件审理

党的纪律检查机关案件审理工作条例 (1987年7月14日)	266
中共中央纪委关于印发《中共中央纪委关于审理党员违纪案件 工作程序的规定》的通知	
1991年7月13日 中纪发〔1991〕5号	272
中共中央纪律检查委员会关于审理党员违纪案件工作程序 的规定	272
监察机关审理政纪案件的暂行办法 (1998年11月4日第31次部长办公会议通过 1999年1月15日中华人民共和国监察部令 第8号发布施行)	279
中央纪委办公厅关于中央、中央纪委决定或批准的对犯错误	

党员的处分执行程序的通知	
1992年9月5日 中纪办发〔1992〕6号	282
中共中央纪律检查委员会关于所要作出的处分决定和所依据的事实材料同犯错误党员见面的具体办法	
1991年7月23日 中纪办发〔1991〕6号	285
中共中央纪律检查委员会办公厅关于中央纪委案件审理室承办的征求意见案件的办理办法	
(1991年6月13日)	287
监察部关于对特大、重大责任事故责任人员行政处分分级审批的通知	
1997年11月14日 监发〔1997〕3号	290
监察部关于执行《国家公务员暂行条例》规定的行政处分种类的通知	
1993年12月28日 监发〔1993〕4号	291
监察部关于对河北省监察厅《关于办理解除国家公务员行政处分有关问题的请示》的答复	
2000年12月20日 监法复〔2000〕2号	292
中央纪委关于“对违纪党员领导干部被免职后可否给予其撤销党内职务处分的请示”的答复	
2001年4月26日 中纪法复〔2001〕1号	293
中央纪委监察部案件审理室对江苏省纪委案件审理室《关于地方人大常委会组成人员违纪后如何给予行政处分的请示》的答复	
2001年2月5日 中纪审〔2001〕7号	294
人事部办公厅关于对由县级以上各级人大常委会依据职权做出的撤销职务和企、事业单位中由国家行政机关任命的人员的行政处分能否解除问题的复函	
2001年2月14日 人办函〔2001〕15号	295
人事部对《关于对离退休的国家公务员所犯错误如何追究其	

政纪责任的函》的答复	
2001年2月14日 人函〔2001〕27号	297
中央纪委监察部案件审理室对山东省纪委案件审理室《关于对犯有介绍贿赂罪免于刑事处罚的党员的党纪处分如何定性处理的请示》的答复	
2001年1月4日 中纪审〔2001〕1号	299
中共中央纪委办公厅对广西壮族自治区纪委《关于执行〈条例(试行)〉第168条规定有关问题的请示》的答复	
2001年4月10日 中纪办〔2001〕59号	300
中央纪委 监察部案件审理室于对违纪的人大代表提出罢免建议时如何表述的答复	
2000年6月6日 中纪审〔2000〕24号	301
中央纪委监察部案件审理室对云南省监察厅《关于主管行政机关不服同级监察机关的复查决定提出申诉上级监察机关是否受理问题的请示》的答复	
2000年5月30日 中纪审〔2000〕20号	302
中央纪委案件审理室关于秦某某案有关问题的答复	
2001年8月20日 中纪审〔2001〕50号	303
附：人事部公务员管理司就国务院直属事业单位工作人员(退休人员)违纪给予行政处分适用何种规定问题给监察部案件审理室的答复	304

五、部门协作

中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部关于加强各级纪律检查部门与组织部门相互联系的通知 (1982年4月22日)	306
中共中央纪律检查委员会 最高人民检察院关于党的纪律检查委员会与国家检察机关建立联系制度的通知	

(1988年11月21日)	307
国家保密局 最高人民检察院 国家安全部 公安部 监察部 中共中央纪律检查委员会关于印发《保密工作部门同检察、 国家安全、公安、监察、党的纪检机关查处泄密案件协调配 合的办法》的通知	
1989年5月29日 国保〔1989〕37号	308
保密工作部门同检察、国家安全、公安、监察、党的纪检机关 查处泄密案件协调配合的办法	309
中共中央纪律检查委员会 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于纪律检查机关与法院、检察院、公安机关在 查处案件过程中互相提供有关案件材料的通知	
1989年9月17日 中纪发〔1989〕7号	311
监察部 公安部关于监察机关在查办案件中公安机关予以协助 配合的问题的通知	
1989年11月16日 监发〔1989〕31号	313
监察部 人事部关于在惩戒工作中分工协作问题的通知	
1989年6月14日 监发〔1989〕13号	315
中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部 人事部关于将 犯有错误的党员干部案件结案主要材料抄送组织、人事部 门的通知	
1989年9月7日 中纪发〔1989〕10号	316
中共中央纪委 中央组织部 监察部 人事部关于加强工作 联系的通知	
1990年8月4日 组通字〔1990〕22号	317
海关总署 监察部关于海关和行政监察机关在查处走私案件中 加强协作配合的通知	
1991年8月31日 署调〔1991〕1302号	318
监察机关在调查处理政纪案件中相互协作配合的规定 (1992年11月11日第7次部务会议通过 1992年11月	

16日监察部第4号令发布 自发布之日起施行)	320
中共中央纪委 最高人民检察院 监察部关于纪检监察机关和 检察机关在反腐败斗争中加强协作的通知	
1993年11月5日 高检会〔1993〕31号.....	322
国家计委 监察部关于在查处需要追究行政责任的价格违法 案件中加强协调配合的通知	
2001年1月21日 计价检〔2001〕87号.....	324

六、其 他

行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定

(2001年7月4日国务院第42次常务会议通过 2001年 7月9日中华人民共和国国务院令第310号公布 自公布 之日起施行)	326
---	-----

最高人民检察院关于印发《人民检察院办理行政执法机关移送 涉嫌犯罪案件的规定》的通知

2001年12月3日 高检发释字〔2001〕4号	330
--------------------------------	-----

人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定

(2001年9月10日最高人民检察院第九届检察委员会 第九十六次会议讨论通过)	331
--	-----

中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《县级以上党政领导 干部任期经济责任审计暂行规定》和《国有企业及国有控股 企业领导人员任期经济责任审计暂行规定》的通知

1999年5月24日 中办发〔1999〕20号.....	335
------------------------------	-----

县级以上党政领导干部任期经济责任审计暂行规定.....	336
-----------------------------	-----

国有企业及国有控股企业领导人员任期经济责任审计 暂行规定.....	339
--------------------------------------	-----

最高人民法院 最高人民检察院关于适用刑事司法解释时间 效力问题的规定

2001年12月17日 高检发释字〔2001〕5号.....	342
中华人民共和国审计法	
(1994年8月31日第八届全国人民代表大会常务委员会 第九次会议通过 1994年8月31日中华人民共和国主席 令第32号公布 自1995年1月1日起施行)	343
中华人民共和国会计法	
(1985年1月21日第六届全国人民代表大会常务委员会 第九次会议通过 根据1993年12月29日第八届全国人 民代表大会常务委员会第五次会议《关于修改〈中华人民 共和国会计法〉的决定》修正 1999年10月31日第九 届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议修订通过 1999年10月31日中华人民共和国主席令第24号公布 自2000年7月1日起施行)	350