

陈红民 主编

中华民国史 新论

经济·社会·思想文化卷

生活·讀書·新知 三联书店



陈红民 主编

中华民国史 新论

经济·社会·思想文化卷

生活·读书·新知 三联书店

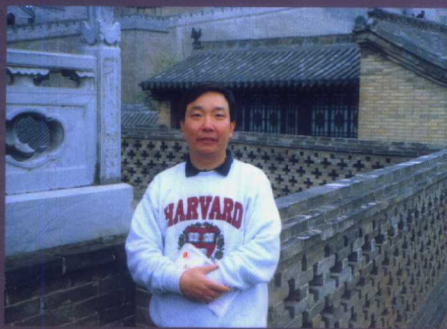
图书在版编目(CIP)数据

中华民国史新论·经济·社会·思想文化卷/陈红民主编.
-北京:生活·读书·新知三联书店,2003.8
ISBN 7-108-01995-7

I. 中… II. 陈… III. ①中国-近代史-研究-民国 ②经济-研究-中国-民国 ③社会-研究-中国-民国 ④文化-研究-中国-民国 IV. K258.07

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 078911 号

责任编辑	张琳
装帧设计	罗洪
出版发行	生活·读书·新知三联书店 (北京市东城区美术馆东街 22 号)
邮 编	100010
经 销	新华书店
排 版	北京京鲁创业科贸有限公司
印 刷	北京隆昌伟业印刷有限公司
版 次	2003 年 8 月北京第 1 版 2003 年 8 月北京第 1 次印刷
开 本	880 × 1230 毫米 1/32 印张 15.5
字 数	356 千字
印 数	0,001 - 2,000 册
定 价	39.00 元



陈红民，1958年生，山东泰安人，历史学博士，南京大学中华民国史研究中心教授兼副主任，博士生导师。主要从事中华民国史、中国现代史与当代台湾史研究，已出版《胡汉民评传》等学术著作（含合著）十余本，论文五十余篇。两次获选哈佛—燕京学社访问学者，并曾赴加拿大、意大利、日本等国及台湾、香港、澳门地区进行学术访问。目前正与哈佛—燕京图书馆合作，致力于“胡汉民往来函电稿”的整理与研究工作。

中华民国史新论 政治·中外关系·人物卷
陈谦平 主编

中华民国史新论 经济·社会·思想文化卷
陈红民 主编

徘徊于民本与民主之间
——《大公报》与中国政治改良思潮(1927—1937)
任 桐 著

函电里的人际关系与政治
——读哈佛—燕京图书馆藏胡汉民往来函电稿
陈红民 著

角色与命运
——晚年胡适的自由主义困境
杨金荣 著

青岛早期城市现代化研究
任银睦 著

抗战前后之中英西藏交涉 (1935—1947)
陈谦平 著

世外无桃源
——东南亚华人秘密会党
邱格屏 著

中德日三角关系研究 (1936—1938)
陈仁霞 著

目 录

◎ 经济篇

论南京国民政府的工业政策（1927—1937 年）	朱宝琴	3
论抗战后期国民政府对国家与 地方财政关系的重大调整	张神根	16
战后国民政府国营事业民营化问题研究	赵兴胜	28
论国民政府中央银行的金融监管职能	刘慧宇	42
四联总处与战时金融	杨 菁	58
简论国民政府 1936 年的债信危机	姜良芹	72
七七事变前国民政府经济备战的军事价值初探	张燕萍	88
从关税特别会议召开的背景看其失败的原因	〔韩〕姜文求	103
清末民初青岛城市发展与腹地农村社会经济	任银睦	120
论抗战期间后方农业的发展	吴伟荣	135

抗战后期国统区盐政改制述评.....	张立杰	151
抗战时期日本对国统区毒品走私活动述评.....	齐春风	167

◎ 社会篇

传统中国乡村社会的解释策略.....	张佩国	185
中国近代“封建”话语的兴起及其指义处境化.....	薛恒	197
近代江南地区劳动力市场层次与劳动力循环.....	马俊亚	213
抗战前长江中下游地区地主城居述析.....	徐畅	232
20世纪二三十年代重庆城市社会变迁.....	张瑾	246
近代扬州城市现代化的发展模式及其特征		
——兼与周边城市比较.....	叶美兰	259
再论20世纪20年代华北人民“闯关东”狂潮之成因.....	王杉	275
解读落后：论近代苏北社会对徐州经济发展的影响.....	刘孟信	290
日机轰炸歙县造成伤亡及损失相关档案之考实.....	王生怀	306

◎ 思想文化篇

民初蔡锷的政治理念及实践.....	邓亦武	319
李大钊民众观的转型过程.....	[韩] 金亨洙	334
民初政治权威的危机与孙中山“党治”思想的形成.....	娄胜华	345
孙中山农业近代化思想论析.....	吴恒心	358
蒋介石民族主义思想论析.....	吴永明	374
“五四”先贤们的一个历史贡献		
——“人的现代化”命题在中国的出现.....	陈勤	387

民国时代中国自由主义排斥市场经济的原因分析.....	陈 槽	401
践行中国化自由主义的大公报人.....	任 桐	417
从《客观》到《观察》：储安平对 1947 年前后		
中国政局的观感与析评.....	张玉龙	433
日伪统制中国东北学校教育的影响分析.....	杨家余	449
抗日战争时期的澳门报业.....	查灿长	466
民国时期南京的市民文化研究.....	杨冬梅	477

◎ 经济篇

论南京国民政府的工业政策 (1927—1937 年)

朱宝琴

孙中山先生致力中国革命四十余年，曾经为国家经济现代化设计了宏伟的蓝图。其中孙中山先生关于中国工业建设的主张，对中国国民党工业政策的方针和纲领产生过一定的影响，坚持一党专政的南京政府基于自己的政治目标，在工业政策中一方面参照孙中山的原则，试图实践；另一方面出于“安内攘外”国策的需要，采用实用主义的方式，将工业建设重点转向具有战略意义的工业，违背了孙中山先生“以养民为目的”，对于手工业的维护与重工业基础的树立以及轻工业的鼓励同时并进的主张。

回顾孙中山关于工业建设问题的主张，研究 20 世纪 30 年代南京国民政府的工业政策，对认识 30 年代社会经济发展的历程和工业建设的艰难曲折道路是十分有益的。

—

国民党创始人孙中山对于中国工业建设很早就加以注意，1894年他在《上李鸿章书》中提出了制造机械、发展近代工业、修建铁路、发展交通运输以及改革教育制度等主张。“五四”时期，他在《实业计划》中更加明确地制定了以国家工业化为中心、实现中国国民经济全面近代化的蓝图。1924年，孙中山重新解释三民主义，其中对中国工业建设问题提出了更加具体的意见。综观孙中山关于中国工业建设问题的主张，主要有以下几个方面：

（一）工业建设的原则。孙中山指出：“于详议国家计划之先，有四原则必为注意：（1）必选最有利之途，以吸外资。（2）必应国民之最需要。（3）必期抵抗之最少。（4）必择地位之适宜。”^①既体现了孙中山“造福于民”的爱国思想，更表现出政治家的务实精神。

（二）发展中国工业的计划。孙中山把发展中国工业分为两大类。一类为“关键及根本工业”，是指交通运输及采矿、冶炼、燃料、动力等基础工业。一类为“工业本部”，是指满足人们衣、食、住、行及文化生活需要的工业。孙中山根据欧美工业革命后的现状，主张优先发展“关键及根本工业”，他认为“当关键及根本工业既发达，其他多种工业，自然能全国的甚短期内同时发生。……人民有多工事可分，而工资及生活程度皆增高，工资既增多，生活必需品之价格亦增”，这就会带动“工业本部”相应地发展起来，“使多数人民既得到

^① 《孙中山选集》，218页，人民出版社1981年出版。

较高工资，又得许多生活必需品安适进而减少其生活费也。”^①基于这种认识，孙中山在规划“关键及根本工业”中主张把发展交通事业放在首位。他说：“予之计划，首先注重于铁路、道路之建筑；运河水道之修治；商港市、街之建设。”没有交通事业的发展，其他工业建设“亦无由发展也”^②。其次，孙中山主张将矿业发展列入“关键及根本工业”的发展重点。在矿业中，他主张重点发展钢铁业，强调除了发展直隶、山西、湖北、辽宁的铁厂外，还要在广东、四川、云南及新疆、蒙古、青海、西藏等地新建钢铁厂。

孙中山对关系到人民衣食住行和文化需要的“工业本部”，主张在发展“关键及根本工业”的同时，积极扶助和发展。他将“工业本部”具体规划为粮食工业、衣服工业、居室工业、行动工业、印刷工业五个部分，其中对关系到民生的粮食工业规划得尤为细致。针对国情，孙中山为粮食工业先后拟定了以下几项措施：首先，解决农民土地问题，使“耕者有其田”^③；其次，测量农地；再次，研究增加农业生产的办法；最后，注重分配问题。^④孙中山虽然没有明确提出平均分配粮食的具体办法，但他已洞察到只有粮食生产很充足，粮食分配很平均，“吃饭问题才算是真解决”。此外对于传统手工业，孙中山认为还应予以维护。

总之，孙中山关于发展工业的计划，一方面在力求工业本部的发达，同时对于手工业的维护与重工业基础的树立及轻工业的鼓励同时

① 《孙中山选集》，第347页。

② 《国父全集》，第2卷，第168页，（台北）中央文物供应社1961年出版。

③ 《孙中山全集》，第9卷，第399页，中华书局1986年出版。

④ 同上，第349—第352页。

并进。他的这些超前思维，给后人以弥足珍贵的启迪，成为中国国民党制定工业政策的重要渊源。

二

孙中山逝世后，广州国民政府对孙中山关于工业建设的主张非常重视。1926年10月，中国国民党第二届中央执行委员会及各省区联席会议在广州举行。会议发表了宣言，通过了《本党最近政纲决议案》，具体拟定了北伐战争结束后，新建立的民主政府工业政策实施计划，体现了中国国民党参照孙中山工业建设的原则振兴民族工业的初步设想。

1927年4月，蒋介石建立南京国民政府，为确立在全国的统治地位，有选择地参照孙中山关于工业建设的主张，先后颁布了一系列关于工业建设的指示和计划。

1928年2月，国民党第二届中央执行委员会第四次会议通过的宣言指出：“吾党今后，必以强毅而坚忍之决心……，实现总理建国方略宏远之计划。”^①1929年7月，国民党第三届中央执行委员会第二次全体会议通过的训政时期国民政府施政纲领中对工业建设做出了十三条规定，其中发展国营工业、提倡国货、调节劳资关系、改进劳工生活、救济失业工人、保护侨外工商等项，听起来着实令人耳目一新。

1930年3月，国民党第三届中央执行委员会第三次全体会议通过的最近建设方针决议案中对工业建设又进一步规定：

^① 《革命文献》，第69辑，第189页，（台北）国民党中央党史委员会1976年出版。

(一) 煤铁油铜矿之未开发者，均归国家经营。政府得照总理所规定之国际发展实业计划在一定范围内，准外人投资或合资创办。其他特种矿之采取，应照总理所定准租与私人立约办理。

(二) 中国之普通工业，在政府之提倡农业增加原料减轻原料之价格及政府施保护税则范围内，准其自由发展。

(三) 中国之特种工业，在总理实业计划内所规定应新创设之厂，均由政府计划办理，并得借用外资及人员。

(四) 政府应在两年内筹设(1)大规模之制铁炼钢工厂，(2)造船厂，(3)电机制造厂，得借外资兴办。

(五) 党员应竭力扶助及提倡工业农业之发展，并协助政府禁止一切破坏工业之非法行为。^①

1931年5月，国民党第三届中央执行委员会第一次临时会议工业建设程序案中，强调指出：“水利电气及钢铁酸碱煤糖煤油汽车等项基本工业，应由国民政府积极兴办，其余由私人投资兴办者，政府应奖励并予以切实保障。”^②

为实施国民党工业政策和计划，南京政府设立了工业行政机构——工商部，将工业纳入工商部管辖。1931年1月，工商农矿两部合并成立实业部，内设工业司，工业行政由工业司掌理。在此期间，陆续制定公布了一些奖励工业的法规，如《特种工业奖励法》、《奖励特种工业审查标准》、《小工业及手工业奖励规则》等。

① 朱子爽：《中国国民党政策丛书》，第50页，国民图书出版社1943年出版。

② 《中国国民党政策丛书》，第52页。

毋庸置疑，上述林林总总的计划和实施机构的设立对南京政府面临的“整个经济是传统式的、农业在其中占压倒一切的比重”、“手工业和现代式工业两者的产品相加的数额尚不及国内矿产物品总额的十分之一”^①的现状的改善不能说毫无积极意义，但是政策的制定和实施之间的距离却说明了：国民党拟定有关工业建设的政策，成为南京国民政府标榜继承孙中山三民主义的护身符。南京国民政府的各类实施机构“都用提出一份相类似的、雄心勃勃的纲领来表明他们所作努力的正统性。然而政府本身几乎没有什么可由它支配的用于工业发展的基金。”^②1929年至1930年国民党内部先后爆发的蒋桂、蒋冯、蒋唐战争和规模最大的新军阀混战——中原大战，导致国内“民生凋敝，哀鸿遍野”，南京国民政府致力的“改订新约运动”并未取得中国真正的关税自主，因此而增加的财政收入是有限的，并且大多用在军事统一上。相反帝国主义利用与中国政府缔结的新的关税条约，加紧向中国倾销过剩产品，加之政府的苛捐杂税，严重地打击了中国的民族工业的发展。南京政府国库支绌，根本不足以言工业建设。

三

中原大战以后，操纵国民党领导权的蒋介石确立了在全国的统治地位。国民党深感“欲解倒悬以出水火，舍建设无他术矣”。1931年，九一八事变发生，为固本自卫计，国民政府更多地注意经济计划

① [美] 阿瑟·恩·杨格：《1927—1937年中国财政经济情况》，第343页，中国社会科学出版社1981年出版。

② [美] 柯伟林：《蒋介石与纳粹德国》，第99—第100页，中国青年出版社1993年出版。

工作。1931 年 11 月开始筹备全国经济委员会，1935 年 4 月资源委员会应运而生。这些机构的建立，对经济建设和工业发展计划的设计起了积极推动作用。

1931 年 12 月，国民党第四届中央执行委员会第一次全体会议通过的一项决议中制定了如下原则：“中国为逐渐实行总理实业计划，于在国际间平等互惠，不损害中国主权行政权之条件下，得充分利用外国之资本技术，以发展国内天然之富源，发展国民经济，增进国际福利。”“以上原则决定后，交国民政府详拟办法。”同时规定：“友邦或友邦经济团体，如能依照前项办法，对中国之经济建设，颇为善意之合作者，应由国民政府妥善协商，采取最有利之办法，以利进行。”^①可是，日本帝国主义发动的一二八事变，对蒋介石的统治构成直接威胁。1932 年 11 月，一个为蒋介石的军事委员会所辖的国防设计委员会作为秘密“智囊团”组织在南京设立。它是蒋介石“用来防止现存机构对工业发展政策的方向和执行取得控制的手段”。国防设计委员会最初的班子里集中了近五十名国内知名专家学者，他们“呼吁以统制经济去建立一个对日具有军事抵御能力的工业基础”^②。他们拟定的 1932 年至 1935 年间计划达到的基本目标是：“在华中一个新的‘经济中心’，开发由国家经营的重工业和矿产业。这些将主要用于国防需要，并由经过训练的专家按照由第一步的全面计划朝着完全‘计划经济’方向去进行管理。”^③显然，孙中山的政府干预经济、发展国家资

① 《中国国民党政策丛书》，第 53 页。

② 《蒋介石与纳粹德国》，第 112 页。

③ 同上，第 117 页。