

美国勞工实况

1943—1944

世界知識出版社

美 国 劳 工 实 况

1943—1944

美国劳工研究协会編

梅 似 譯

世 界 知 識 出 版 社

1957·北京

Labor Research Association
LABOR FACT BOOK 7
International Publishers
New York, 1945

根据美国国际出版公司1945年英文本译出

美国劳工实况

1943—1944

美国劳工研究协会编

梅 似 译

*

世界知识出版社出版 (北京东单布胡同10号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第101号

工人日报印刷厂印刷 新华书店发行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ ·印张 $7\frac{5}{8}$ ·字数161,000

1957年6月第1版

1957年6月北京第1次印刷

印数1—3,000 定价(7)0.65元

统一书号3003·299

校对者:余时光等

目 录

前言.....	1
第一章 战争经济.....	3
军火生产上升——工业生产——消费者的收入和支出—— 销售战争公债——战时利润——股息——企业准备金和积 累——公司经理们的薪金——物价管制	
第二章 战后的目标和問題.....	19
经济权利法案——复原問題——影响复原的法律——基尔 戈—赛勒法案——为战争和复原而抽的税——国民收入 ——战后充分就業计划——公共工程——卡特尔——对外 贸易——对外贸易和投资计划——布里敦森林计划	
第三章 工会的发展情况.....	54
1943年劳联代表大会——1944年劳联代表大会——1943年 产联代表大会——1944年产联代表大会——铁路劳工的发 展——工会中的妇女——工会和黑人——集体保險计划	
第四章 工会和国家.....	89
1944年大选中的劳工——产联政治行动委员会——劳工对 战争的贡献——对劳工战时生产任务的贊揚——战时救济 工作——政府机构中的劳工——工会替消费者进行的工作 ——劳工補助退伍軍人——劳工和广播电台——劳工的战 后计划	
第五章 劳工关系和劳工局.....	119
集体谈判的范围——劳资委员会——劳工的战时罢工纪录 ——反劳工立法——全国劳工关系局——全国战时劳工局	

第六章 劳工和社会情况.....146

收入的分配——家庭預算的費用——劳工和“生活費用”
指數——工資和工資率——獎勵工資計劃——战时的工作
時間——就業和失業——工伤事故——工業保健中的困难
——公众健康——社会保險的發展——退伍軍人的权利和
救济——住房計劃——白領工人——战时和战后的妇女
——童工——工業中的黑人——總統的公平就業委員會
——武装部队中的黑人——人头稅法——士兵的投票权

第七章 农民和农业計劃.....214

农民收入——农民财产——農業和非農業的平均收入——
農業工人——战时生产目标和价格支持——战后農業前途
——其他政府計劃——农民組織——有組織的劳工和农民
——国际粮食組織

第八章 国外劳工.....227

加拿大劳工的發展——拉丁美洲劳工联盟——世界工会会聯

前 言

“美国劳工实况”第七册正像这一套書中的以前各册兩年刊一样，包括了完全新的材料。这些新材料主要是关于本册編就以前的兩年内的材料。在这兩年内，世界民主力量不断向前推进而最后取得了对法西斯主义的胜利，美国在这一段时期内，是由历史上最偉大的人物之一弗蘭克林·罗斯福所领导的。当这本书正要付印的时候，他与世長逝了。

本書的某几章的論述范围和內容是和以前几册“美国劳工实况”的某几章类似的。其余几章則討論了一些由于战争而变得重要的新題目。

我們希望讀者特別注意第四章中討論劳工运动战后計劃的那一节。这一节当然要与整个第二章連起来讀，因为第二章討論了影响到国内外事务的美国人民的主要战后目标和問題。

虽然我們在这样大小的一本書中沒有多余的篇幅来討論联合国所有各會員国的情况和發展，但是正像上一册一样，我們簡要地談了一下加拿大的劳工情况，也同样地談了一下拉丁美洲的主要劳工联盟。接着有一节是討論倫敦的世界工会會議的，因为这次會議建立了一个新的国际劳工組織。

由于作了全面的索引，書中就省掉了大部分的交叉引

証。同时，与以前的几本“实况”一样，由于只注明了少数的来源，又省下了一些篇幅。但是，只要讀者要求，我們可以隨時告訴他任何一句話的来源。此外，为了节省篇幅，工会的名字在許多地方都采用了縮写。

有的时候我們提到了这一套書中的以前几冊中的背景材料。希望讀者注意，本書的前面一冊，也就是“美国劳工实况”第六冊，是用的“劳工和战争”这个書名。在某些引証中也就用了这个書名。

这本手冊是合作編成的。我們深深地感謝各种不同領域內的許多志願工作人員和專家，感謝那些回答了我們的問題并且送給我們文件和其他材料的許多政府机关的負責人員，感謝那些為我們提供了別处無法获得的重要材料的工作很忙的工会負責人員，以及那些也對我們起了很大幫助作用的某些組織的教育和研究部門的負責人員。

本書所包括的許多題目，特別是关于当前的經濟發展、关于战后問題和关于農業的題目，都是逐月在劳工研究協會的“經濟札記”上討論的題目。

劳工研究協會成立于1927年，它也替工会作一般的研究工作，包括替劳工組織准备供它們在集体談判以及其他活动时使用的材料。

劳工研究協會

秘書：罗勃脫·邓恩

紐約州紐約市（第三區）东第11街80号

1945年5月

第一章 战争经济

正像罗斯福总统在1945年1月9日对国会的预算咨文中所说的那样，由于战争计划的影响，美国的货物和劳务的总产量增加了1倍。“这个总产量的二分之一是由联邦政府购买的”。余下来的“适足以对我们中的绝大多数人提供了一种比战前较好的生活水平”。

战争动员和复原局局长杰姆斯·伯恩斯1945年1月1日的报告也反映了美国人民在矿井、工场和工厂等国内方面的巨大成就。他说这个国家“已经达到了每年生产640亿美元以上军火的军火生产速率，同时又维持了一种高于1929年的生活水平。我们是在没有全面削减公众的消费品供应的情况之下达到了这样一种军事生产率。为了做到这一点，我们在新工厂或扩大了工厂中投下了200亿以上的美元。”

伯恩斯局长向我们表明了军事生产怎样从几等于零而逐月发展到每月约50亿美元的速率，因为在1939年德国侵略波兰的时候，军事生产几乎一点也没有。“没有一个国家能够达到这样一种生产率。它差不多等于世界其他各国的军事生产的总和。”

军火生产上升

1944年各方面的军事支出的总额是910亿美元，正如上

面所指出的，其中有640多亿美元用在軍火上面。这比1943年有了增加，那一年的軍火生产是580亿美元，軍事支出的总額是851亿美元。从1940年7月1日到1944年底的全部軍事支出約为2,450亿美元。

在1943年和1944年这兩年中，軍火生产都由于战争而有了巨額的上升。这可以从战时生产局的軍火生产指数看出来，軍火生产的每月平均指数在1941年仅仅是15，1942年增加到了56，1943年增加到了100，1944年增加到了109。虽然1944年比1943年增加了9%，但是事实上指数在1943年12月曾經达到了117的最高峰，而在1944年的大多数月份中，指数都比117差一点。

在1944年的軍火总支出中，飞机占了四分之一，其次是造船，占五分之一强。

1944年，美国的飞机工人打破纪录，生产了所有各式飞机96,356架。用飞机的机身重量来計算，这些飞机的全部重量达到了空前的將近10亿磅，比1943年增加了47%，比1942年增加了2倍以上。

造船工人也生产了許多东西。一切軍用船只的每月平均生产指数1941年是15，1942年增加到了56，1943年增加到了100，1944年增加到了105。

从1942年1月到1944年底，美国造船工厂大約生产了4,600艘新的貨船，包括运输船、油船和其他商船，船本身一共約重437亿吨。

單單在1944年，美国制造商船的工人造了1,677艘船，船吨位一共重1,630万吨以上，1943年則生产大約1,860万吨。

彈藥生产在1944年达到了新的高峰。我們的制造彈藥。

工人一共生产了65亿美元以上的彈藥。这比1942年的生产多了1倍有余。但是炸彈和大口徑彈藥的生产比1942年多了2倍有余。

工業生产

最可以說明我們的战争經濟的全貌的就是联邦儲备局的工業生产指数。我們工業生产的三分之二左右是供战争用的。整个工業生产在1943年达到了它的战时最高水平。

工業生产的每月指数实际上在1943年11—12月达到了最高峰，即247（1935—1939=100）。整个1944年比这个最高峰跌了約6%，到12月的时候跌到了232。1944年的年度指数是235；比1943年的平均指数239跌了將近2%。

1944年的耐用品和非耐用品生产都比1943年的平均指数跌了一些。耐用品的平均指数从1943年的360跌到了1944年的353。在战争时期，非耐用品的生产的上升要小得多，因为絕大部分的軍火是列为耐用品的。非耐用品的平均指数从1943年的176跌到了1944年的171。在同一时期內，矿物生产則从1943年的132增加到了1944年的140，增加了將近7%。

就个别的工業來說，大部分的耐用产品在1944年都有一些下降。但是鋼和非鉄金屬产品几乎没有什么变化。

在非耐用品中，在1944年增加产量的有食物制品、酒类飲料、石油和煤产品。在同一时期中，化学品、印刷和出版、紡織产品、烟草产品的产量有下降。正像某些其他工業一样，紡織業产量下降是由于人力不够造成的，这主要是因为紡織業的每周工資比不上軍火工業中的高工資。

在1944年中，皮革和紙張的生产几乎沒有变化，但是增加得最多的是石油和煤的生产，因为当战争接近最高潮的时候，它們的需要量不断上升。

在矿产中，燃料、煤和石油的生产增加了很多，但是銅、鋅、鉛和金等金屬的生产是下降了。

总的來說，在1944年中，个别工業的趋势也好，总的生产趋势也好，大部分都是由战争的發展所决定的。在民用供应方面沒有多大的增加，軍需供应的生产也随着陆海軍的需要而从某一个工業轉移到另外一个工業。

在1942年和1943年的时候曾經非常明显地存在着一种万分迫切的生产要求，这种迫切性在1944年显然已經不存在了，这一部分是因为人們乐观地猜测欧洲的战争將告結束。不过对某些貨物的需要是很迫切的，同时在1944年中，这些貨物中的好些貨物沒有完成預定产額。在1944年的最后几个月中，某些陆軍装备的样式有了修改，人們料想这些装备的生产在这几个月中一定会有猛烈上漲的趋势。

新建筑 1944年，各类新建筑的总量一共只有39亿美元左右，比1943年跌了50%，1943年是77亿美元。

根据战时生产局的統計，由政府出資的战时建筑的每月平均指数在1941年为58，1942年增加到了151，但是在新的战时建筑計劃的最大部分宣告完成以后，在1943年指数就落到了100，1944年只有35。1944年的新建筑量实际上是1934年以来最低的一年。

消費者的收入和支出

个人的收入在1944年达到了約1,568亿美元的新高峰，

1943年是1,431亿美元(关于国民收入和它的战后的趋势請參看第二章)。

除去了一切联邦、州和地方的个人稅以外,余下来的我們国内的个人“可使用的收入”估計在1944年共約达1,375亿美元,1943年則为1,246亿美元,战前的1939年是676亿美元。

由于人民拥有这样一大笔可使用的收入,他們1944年在貨物和劳务上的消費支出达到了創纪录的976亿美元,1943年是910亿美元,增加了7%。不过,比之战前1939年消費在貨物和劳务上的617亿美元,这个增加就显見非常巨大。

由于战时限制,某些耐用消費品,如电气冰箱和小汽車,都买不到了,因此1944年花在耐用消費品上的总支出又跌到了67亿美元,1943年是66亿美元,战前比較繁荣的1937年是76亿美元。

但是非耐用用品的支出仍然繼續上升,1944年的支出总数达到了600亿美元,1943年是551亿美元,1937年是332亿美元。增加得最多的是食品支出。由于战时工資高,工人們就能够吃得較好一些,而食品的价格也上升到了較高的水平。

劳务方面的支出只增加了一点点,由1943年的298亿美元增加到了1944年的309亿美元。所以增加不多的原因大部分是因为随着战争的發展,許多劳务都取消了。

当然,1943年和1944年消費支出上升的一部分原因是物价上漲造成的。但是从总的来講,1944年所提供的貨物和劳务的数量大約和1943年一样多,比战前几年的水平高得多。所有这一切都証明美国經濟由于受到了政府在世界战争上的支出的特殊刺激而达到了高度的生产。

銷售战争公債

在战争时期中美国人民最伟大的贡献之一就是購買战争公債。紐約市的鮑弗里儲蓄銀行總經理亨利·布魯埃在他在1944年10月22日的“紐約先驅論壇報”上写的一篇文章中总结这些成就說：“从1941年5月到1944年9月，有8,100万人購買和保存了3,368,700万美元(目前的偿还价值)的战争公債，他們完全是在自願基础上这样做的，并没有使用平常在慈善募捐时所使用的說服教育那一套。”这些公債包括戊种、己种和庚种公債。

这笔錢比美国各家人寿保險公司的所有儲备金只差40亿美元。

到那个时候为止所售出的公債中有268亿美元是戊种公債，这是为那些不是靠資本收入过活的人發行的公債。

到那个时候为止，这些公債中已經偿还的不到13%。財政部所进行的研究表明在这些偿还的情况中，約有30%是因为意外事件、疾病或他种困难而迫不得已出此的。

在1944年6月30日結束的財政年度中，約有2,760万人参加了从工資中节省錢来購買美国儲蓄公債的計劃，为了儲蓄而从工資中扣下来的錢一共約达55亿美元。参加这个計劃的人的工資平均扣下了9.6%。1944年6月，这个平均数上升到了10.6%。

参加这个計劃的人包括私人和政府雇員以及軍隊中的人(关于劳工的購買公債数字請參看第四章)。这个計劃的目的是打算把战争的債務尽普遍地分配到所有各階層中去。政府还很好地劝告人民在战后繼續保留他們的战时公

債，以便幫助財政部平衡國家債務和減低捐稅負擔。

战时利潤

美國財政部的“收入統計”報告和美國商務部出版的“商業現況”最完備地提供了所有美國公司的利潤數字。

根據上述材料而編成的下列表格表明，在1944年中，作為整體來說，所有美國公司的納了稅以後的利潤等於這些公司的全部資產的6%有餘。這個百分比比1936年大了1倍多，比戰前的最後一年1939年也大了1倍。

據估計的利潤和美國所有公司的純資產的關係

(單位100萬美元)

年份	年終純資產*	稅前利潤	占純資產%	稅後利潤	占純資產%
1929	160,369	8,387	5.2	7,194	4.5
1930	161,282	2,441	1.5	1,723	1.1
1934	141,585	1,135	0.8	549	0.4
1935	138,931	2,403	1.7	1,668	1.2
1936	133,469	4,958	3.7	3,767	2.8
1937	141,634	5,219	3.7	3,943	2.8
1938	137,435	2,518	1.8	1,658	1.2
1939	136,863	5,460	4.0	4,228	3.1
1940	138,386	8,388	6.1	5,844	4.2
1941	142,000**	15,721	11.1	8,519	6.0
1942	146,000**	19,869	13.6	8,700	5.9
1943	150,000**	23,671	15.8	9,800	6.5
1944	154,000**	25,000	16.2	9,900	6.4

* 這些純資產數字由於每年集報的方法不同，所以並不完全是可比較的，但是這些數字的精確性是足夠說明趨勢的。

** 這幾年的純利潤和比例數是由勞工研究協會估計的。

这些数字还表明，在1941年、1942年和1943年这三年的任何一年中，利潤对純资产的百分比比表上所列的以前任何一年为高，也比經濟大恐慌以前的繁荣年份1926年为高。表上也列入了对1944年的初步的非正式估計。

尽管联邦稅收增加很多，在战争几年中利潤仍然达到了和保持了高度的水平。这些所得稅和超額利潤稅据估計在1944年約达到了150亿美元，比1939年增加了1倍有余。即使如此，納稅以后的純利潤在1944年仍然达到了約100亿美元，而在1939年則只有40亿美元多一点。

全国制造商协会和其他一些机关曾經千方百計想証明在战争的年月中，工資比利潤增加得快。可是，事实上如果我们拿私人企業中的雇員的稅前平均收入来看，我們就可以發現它在1939年至1943年間只增加了58%。在同一时期中，公司的稅前利潤却增加了333%。

战争工業的利潤 虽然几乎所有的公司都因为战时生意兴隆而得到了好处，但是获利最大的还是与战争最直接的工業。

参議院調查国防計劃特別委员会在它的第三个年度报告(第10号第16章)中說：

据战时生产局計劃司的估計，在战时的四年中，軍事工業(五金、化学、石油和橡膠)在“談判”和納稅后的純利潤將約达160亿美元。因为这些工業的民用生产的比例是非常小的，因此所有这些利潤几乎都可以認為是从政府的生意中得来的。这些利潤約为这类工業的战前平均利潤的2倍。

委员会在它的报告的另外一节中还把战争生意做得最大的一百家美国公司的战前几年的利潤与战时(到1942年

底为止)几年的利潤作了一个比較。委员会發現这些公司的利潤即使在减去一切相当高的战时稅收以后,“在这个一百家战争合同訂得最多的公司中,有三家公司1942年的利潤达到了它們战前每年平均利潤的10倍有余;19家公司的利潤达到了它們战前平均利潤的3倍有余;24家公司达到了它們的1936—39年平均利潤的1倍至3倍;还有12家在战前这几年中平均有亏损的公司也都在納稅后获得了100万到1,800万美元的利潤”。

根据証券交易委员会的报告可以看出,军事工業利潤增加的速度比整个工業的利潤增加速度快得多。花旗銀行在常年报告中說,1,321家制造商1943年的平均純利比1942年上升了4.5%。但是証券交易委员会說,包括267家制造战争用品的公司的16个行業的1943年的純利潤比1942年增加了10%。

其他的超額利潤 美国参議院財政委员会的少数代表的1943年收入法案的报告(第78届国会第一次會議第627号报告的第2章)中也公布了类似的数字。这个报告說,到1944年初为止,军事合同的“談判”結果替政府省下了約53亿美元。这个报告在討論某些战时超額利潤的时候說:

1942年,19家制造易損工具的公司的納稅后利潤比它們战前的平均(1936—39)利潤增加了10倍。25家毛紡公司1942年的利潤增加了8倍。在同一时期內,10家木材公司的利潤增加了3倍。53家棉紡公司1942年的利潤比战前几年(1936—39)的平均利潤多了7倍。这些都是在“談判”以前的数字。当然,在經過已經完成的或正在进行的談判手續以后,这些数字將大为降低。

所以引証这些数字以及許多其他类似的数字的目的是

要表明，即使在标准的商业用品的销售中，也产生了战时超额利润，而这些商品都是由物价管制局制定了限价的。

股 息

在战争的几年中，股东们的股息上升得颇为平顺，然而决比不上公司纯利的急剧上升的速度。

在战争年代中，公司所付出的股息对公司利润的百分比要比战前的比例小得多。战前的股息支付时常占利润的三分之二；在战争几年中，却只占二分之一还不到。

下列的表格表明了公司股息总额与纯利润总额以及支付股息后的公积金（未分配的利润）的关系，并且用经济大恐慌前的繁荣年1929年来与战前和战后几年相比。

年份	公司纯利 (单位百万美元)	公司股息 (单位百万美元)	公司公积金 (单位百万美元)
1929	7,194	5,944	1,250
1937	3,943	4,745	-802
1938	1,658	3,172	-1,514
1939	4,228	3,806	422
1940	5,844	4,046	1,798
1941	6,519	4,511	4,008
1942	8,700	4,300	4,400
1943	9,800	4,300	5,500
1944 *	9,900	4,500	5,400

材料来源：美国商务部。

* 初步估计。

从1941年起，支付股息以后的公司公积金每年都超过