

悄悄的革命

中国村民自治的历程

■ 主编

米有录
王爱平

TUMULTS

中国 社会 出版 社

RURAL REVOLUTION WITHOUT

靜
悄
的
暴
動



TUMULT

中國社會出版社

THE REVOLUTIONARY STRUGGLE

静悄悄的革命

——中国村民自治的历程

米有录 王爱平主编

中国社会出版社

1999年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

静悄悄的革命：中国村民自治的历程/米有录 王爱平主编.

—北京：中国社会出版社，1999. 3

ISBN 7 - 80146 - 199 - 1

I. 静… II. ①米…②王… III. 农村 - 群众自治 - 工作 - 中国 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 06564 号

静悄悄的革命——中国村民自治的历程

出版：中国社会出版社出版发行

经销：全国各地新华书店

印刷：北京通州新华印刷厂

开本：850 × 1168 毫米 1/32

字数：935 千字

印张：36

版次：1999 年 3 月第 1 版 第 1 次印刷

印数：1—2000 册

书号：ISBN 7 - 80146 - 199 - 1/C·94

定价：80.00 元

序 言

当人们在谈论中国的改革与发展时，自然不会忘记发轫于20世纪80年代初的农村经济改革。因为这一改革把它的功绩以物化了的经济增长量呈现在世人面前，而成为一个不可争辩的事实。但倘若用这一不争的事实来涵盖中国农村近20年的改革与发展，恐怕会随着时间的推移，给人们留下了一个重大的缺憾。事实上，当农民在进行经济领域里的革命时，另外一场革命也在悄悄地进行，也在默默地镌刻着中国历史上新的一页。它给人们带来的变化，虽然没有以物化了的形态而显得光彩夺目，以至于没有引起人们给它以应有的关注，但它给农民、给农村、给历史的影响，绝不比前者逊色多少。这场静悄悄的革命就是以四个民主（民主选举、民主决策、民主管理、民主监督）为主要内容的村民自治制度的产生和形成。

为了使不曾关注过这一革命的人们，了解它发生的背景、动因和过程，认识它的地位和作用；为了给曾经关注、推进这一革命的人们提供一个借鉴和参考，我们编了这本集子。这本集子的第一编是编者对村民自治及其进程的宏观介绍和分析；第二至第六编，主要精选于《乡镇论坛》这份杂志10年来对中国村民自治制度历程的记述，以及这份杂志的作者们对这一制度的研究和探

讨。编者所做的只是根据村民自治制度创造和形成中的逻辑关系，以及人们对它在不同阶段的认识、研究和分析进行了必要的编排，并辅之以导言，以便读者阅读。可以说这本集子，除第一编外，都是由一串串村民自治的脚印和一篇篇对村民自治进行分析、研究的文章组成的。但愿这本集子能够成为社会各界了解中国村民自治制度的窗口，成为专家学者研究分析中国村民自治制度可资借鉴的资料。当然这仅仅是编者的初衷，评判者最终是读者。

米有录 王爱平

1999年3月3日于北京

目 录

第一编 绪 论

第一章 是述说也是感言

多少年的企盼与追寻·····	4
泥腿子踩踏出来的民主大道·····	7
庄稼汉的必然抉择·····	12
一个循序渐进的过程·····	15
剧烈的摩擦与抗拒·····	21
弹指十年去 民主无归途·····	25

第二编 背 景

第二章 对体制性摩擦的理性思索

乡村干群关系紧张之我见·····	30
乡村干群关系的错位、失衡与对策·····	34
农村级干部积极性下降·····	38
关于现阶段农村干群关系的社会心理思考·····	40
村级组织瘫痪的原因及对策·····	46
村级组织建设亟待加强·····	50
试析当前农村干群关系紧张问题·····	57
水可载舟 亦可覆舟·····	65

人之不存 组织安在?	69
从微观对比看影响村级组织功能发挥的因素	73
中国农村社区的自治基础	80
全国农村基层政权建设理论研究会观点综述	91
当前农村基层干群关系紧张的原因及对策	95
当前农村社会治安环境恶化的原因及对策	100
农民究竟应该怎样表达自己的利益	104

第三章 来自田野的急切呼唤

小岗村村主任为啥要辞职	108
从经济纠纷案件看《村委会组织法》的作用	111
安陆市未贯彻《村委会组织法》之前 200 位村民的答卷	113
农村基层干部遭报复的问题值得重视	116
屡遭报复原因安在?	119
村干部心态透视	123
后进支部干部的“心病”	127
难! 难! 难! 大家都说难	129
村干部论	132
不信春风唤不回	138
跳龙门的关键何在	143
报复是怎样发生的	148
对当前农村集体上访情况的调查分析	152
是谁制约着农民进入市场	158
撂挑子“下海”为哪般	161
农民“当官”的热情哪儿去了	164
如何处置村民集体上访	167

从“告状乡”的变迁看“两议五公开”的威力·····	170
这个村是怎样消除家族宗派争斗的?·····	173
一种危害无穷的现象·····	178
农民集体上访的特点及预防对策·····	181
村组干部不廉行为的诱因·····	184
“富村后进”缘由何在?·····	187
何以形成“村梗阻”·····	189
在 36 位农民集体上访之后·····	193
欠发达地区村民自治难在何处·····	195
遏制腐败犯罪 巩固基层政权·····	198
我们村还是村民自治的“死角”·····	203

第三编 探 索

第四章 静悄悄的革命在村庄进行

静悄悄的革命从这里开始·····	208
河北省将对农村行政管理体制进行改革探索·····	216
大中城市郊区村委会的特点·····	218
4418 名村民对村级组织建设有关问题的答卷汇总(一)·····	219
413 名村干部对村级组织现状的答卷汇总(二)·····	226
全州县充分发挥村委会的群众自治作用·····	232
来自湖北的报告·····	234
积分建档 自我管理·····	236
一个村委会的报告·····	238
象山县村民小组工作条例·····	243
一个后进村委会的整顿报告·····	245

章丘县埠西村村民自治章程	248
我是怎样当好村民小组长的	264
独辟蹊径——创建村民小组活动点	267
深山,民主的气氛在这里升腾	269
柳暗花明又一村	272
在深化农村改革中如何强化村民小组建设	277
十万农民的民主实践	281
从转换机制入手加强农村基层组织建设	288
村民小组建设是村民自治的基础工程	293
依法治村 民顺事兴	295
民主治村村兴旺	298
以村民小组为基础 强化村级组织建设	300
村民小组建设要抓六个环节	303
来自 10 个村的自治报告	306
一个瘫痪村的奋起	309
用真诚解开群众心中的疙瘩	312
这 670 个村是怎样跳出后进“圈子”的	318
村民期盼着什么	320
示范村的苦恼	322
村民自治在这里生了根	325
用民主的方法解决农村工作问题	327
村干部兼任村民组长的利与弊	329
在接到一个烂摊子之后	331
村规民约有待规范	335

第五章 旁观者还是指导者

村规民约是村民自治的重要工具	338
谁来抓村级组织建设	341
我们是怎样治理“瘫痪村”的	343
抓住四个环节 搞好村级班子	347
乡政府怎样指导村委会的工作	351
解剖“麻雀”分类治理后进村	354
坚持以法治村 强化自治功能	357
怎样指导和推动大村的工作	363
实行村民例会制度解决村户“断层”问题	366
章丘县加强村级建设的经验	369
龙须门乡政府指导村委会的暂行规定	373
依法建制 以制治村 民主管理	376
来自自治实践的结论	379
大胆支持村民依法自治	382
村民自治示范活动“十字法”	385
抓住主题把村民自治引向深入	388
建立四项制度推进基层民主政治建设	392
在指导上下功夫 在服务上做文章	395
努力构建农村基层民主管理体系	398
强化措施 保证四个落实	402
推进农村基层组织建设重大举措	405
怎样把村干部的工作劲头鼓起来	407
对农村干部实行规范化管理的尝试	416
对后进班子如何解决“扶了倒、倒了扶”的问题	413
采取措施 巩固村级组织换届成果	416

乡镇政府应切实负起责任	419
真正树立村委会组织法的权威	422

第六章 趋势描述与问题探索

从行政化走向自治	426
村民委员会现状及改革思考	430
广西试行村公所的现实定势	435
贯彻实施《村委会组织法》应注意的三个问题	440
如何处理村委会与各方面的关系	443
村规民约亟待加强法律指导	446
福建省村民自治达标村评分标准	449
一项重要而又迫切的任务	454
要下功夫把村民委员会建设好	457
村民自治符合不符合中国国情	460
对农村四个重大问题的再认识	466
问题的关键在落实 落实的关键在领导	471
从七个环节入手抓好村民自治	474
村民委员会是否具有法人资格	477
警惕宗族势力对村民自治的干扰	480
村民自治组织建设中亟待解决的问题	483
权力:对村委会的再分析	485
村委会建设中的六个不适应	487
村规民约制定和执行中的几个问题	490
建立激励机制调动和保护好村干部积极性	493
村级组织体制改革的一种尝试	496
当心村霸掌权	499

扭转村干部选任中的几种不良倾向	500
撤销村公所改设村委会 理顺村级组织关系	503
加大依法治村力度 正确处理六大关系	508

第四编 选 举

第七章 委任制：一本正过期的皇历

疑虑在选举中消失	518
村民选我当主任 我当主任为村民	521
福建省村民委员会选举办法	523
深化农村改革的契机	529
村民直接民主的又一次实践	535
宽甸满族自治县村民委员会换届选举实施办法	540
真真切切的选举	546
我当主任靠村民	548
民主选举的新起点	550
扎扎实实的依法选举	553
依法民主选举村委会	556
换届选举中的新特点	560
村委会换届选举纪实	562
“五公开”“三不三直接”——民主选举的灵魂	568
为了庄严的一票	571
两位村主任给我们的喜与忧	573
探索民主之路 投身民主实践	575
换届选举后的喜与忧	579
农民心中的“天平”	581

找村主任	583
天中山热流	587
从落选谈差额选举	592
指导村委会换届选举应把握的几个问题	596
换届选举的“十个统一”	599
依法实行村民自治 推进民主治村到位	601
等额提名差额选举的实践	604
一次意义深远的村委会换届选举	607
西齐永村选举大会纪实	611
为投下那庄严的一票	614
切实抓好村委会换届选举工作	617
大字村的创造——八步直选法	620
换届千万别瞎换招	626
源于北老壕的“海选”	628
巨大成功的背后是什么	633
“你这个村主任是不是村民选的?”	635
莱西依法罢免—村委会主任	638
“老大难”村选举记	639
秘密划票间——真实意愿的可靠屏障	642
直选引出的话题	645
孤榆树村选举目击	649
第八章 竞选与“海选”	
竞争选举村级干部 推动农村深化改革	652
引入三个机制 依法择优选举	658
宁化县农村公开竞选村干部	662

换届中公开竞选村主任的尝试·····	665
开展公平竞争 搞好民主选举·····	667
村委会组织法给我撑了腰·····	669

第九章 谁在向直选挑战

浅谈破坏选举罪·····	672
在“○”与“×”之间·····	675
下原县纠正了一起违法选举村委会的事件·····	678
选举一位村主任所引发的思考·····	680
从村民来访看村委会换届选举中存在的问题·····	684
976 位选民讨回选举权·····	686
村干部落选留给人们的思考·····	691
村委会换届选举中存在的主要问题与对策·····	694
民选“领头雁”有负众望该咋办?·····	697
换届选举中的冷热与忧喜·····	701
村级选举工作中存在的问题及建议·····	703
让落选村干部有所归依·····	707
制止基层选举中的非组织活动·····	709
“直选”就不该绕弯子·····	711
如此任免村委会成员欠妥·····	713
福寿屯村选后余波·····	716
怎样区分另行选举和重新选举·····	719
纠正村委会选举中的违法现象·····	722
“尘埃落定”话“选举”·····	726

第五编 创 制

第十章 “三个民主”着了地

联户代表会议的职权任务与活动原则	734
联户代表——建立村民会议制度的探索	737
一个重要保证:民主监督	740
充满希望的第一步	742
如何发挥村民代表的作用	747
势在必行 切实可行 开启村民自治之门的金钥匙	749
以民管民 以约教民 以规治村	753
代表议定 干部心正 村民心明 民主监督的新创举	755
青海省海晏县银滩乡三角城村村民代表会议制度	758
面对繁杂的村务如何管	760
这里的村民代表议事会为何红火	763
在实践中切实完善村民代表会议制度	767
村民代表会议制度建设中的七个关系	769
建立村民代表议事制度 加强农村民主政治建设	771
坚持参与性 讲求代表性 不搞“一刀切”	777
怎样建立完善村民代表会议制度	780
民主决策顺民意	783
4710个村的实践	785
村民代表会议:农村实行有效管理的组织依托	788
热点不热 难点不难 疑点不疑 村民代表会议的威力	793
关于“村民议事会”的话题	796
“村规民约”应有“约”	799

议事会评议干部效果好	801
村级管理的新创造——民主议事日	803
我们是怎样发挥村民代表会议作用的	806
“稳定工程”聚民心	809
“议事会”稳了一个“上访村”	812
村民代表当家 顺顺当当办事	814
主人 主角 新舞台	817
一件事拓宽了我们的思路	819

第十一章 “公开”击碎了“黑箱子”

青冈县村级组织十二项办事公开化制度	824
把村务民主管理纳入规范化的轨道	827
藁城市农村实行“八公开”“一参与”“一监督”的制度	829
从十个方面建立健全村务公开制度	833
村务公开 民主办理 村民监督	834
归来兮，“民主理财”	836
村会计集中办公 理顺农村财务的有效手段	838
村规民约	840
给群众一个“明白” 还干部一个“清白”	841
有了“小本本” 办事不再难	844
一石激起千层浪	846
农民为何瞪大眼睛关注农村的财务问题	848
怎样搞好农村财务公开	851
村级财务民主管理“五法”	853
“六公开”——干群关系的粘合剂	855
村务公开在河北	858