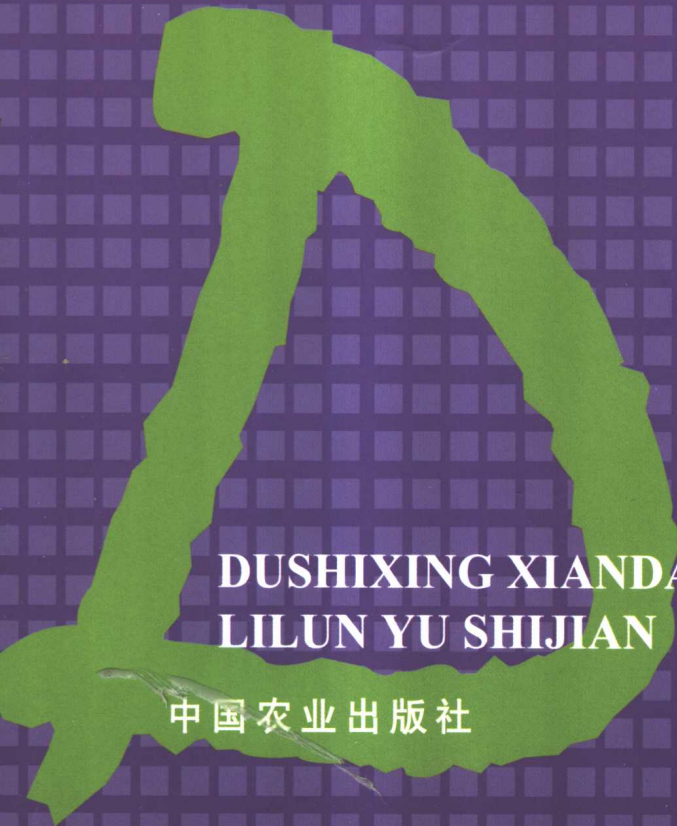


都市型现代农业 理论与实践

- 主 编 朱明德
- 副 主 编 陈孟平
- 执行编辑 齐福全



DUSHIXING XIANDAI NONGYE
LILUN YU SHIJIAN

中国农业出版社

都市型现代农业 理论与实践

主 编 朱明德
副 主 编 陈孟平
执行编辑 齐福全

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

都市型现代农业理论与实践/朱明德主编. —北京:
中国农业出版社, 2003.10
ISBN 7-109-06041-1

I. 都... II. 朱... III. 城市经济: 农业经济—研
究报告—中国—文集 IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 085835 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 19.5

字数: 495 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

程贤禄 朱明德

随着我国城市化进程的不断向前推进,城市的经济发展越来越快,伴随着城市人口越来越多、工商企业越来越多、城市面积也越来越大和环境问题越来越严重。与此同时城市郊区的面积越来越小,郊区农业所占的面积和资源越来越少,环境和发展的矛盾也日益突出。以北京市为例,2000年耕地面积为490万亩^①,到了2002年减少到378万亩,两年减少了112万亩,平均每年减少56万亩。因此,一个大城市郊区农民如何致富?如何实现大城市郊区的城市化和现代化?关键看它的都市型现代农业如何搞?怎样搞?有那些理论研究作基础,有那些发展模式来发展,迫切需要从理论和实践上进行探讨和总结。这也是我们出这本书的目的所在。

都市型现代农业和传统农业比较有显著的不同点。传统的农业是种植业和养殖业为主的农业。都市型现代农业是强调发挥对大都市的保障功能和服务为主的农业,其形式多种多样,主要包括:生态农业、绿色和安

^① 15亩=1公顷。

全农业、休闲观光农业、高科技农业、加工农业、设施农业、创汇农业、特色农业和屋顶农业等等，同大城市的生活消费、市场供应、旅游休闲、环境保护等密切相关，充分显示出都市现代农业的主要特征。

都市型现代农业由于是要服务于现代化的大都市，因此都市型现代农业具有其独特的功能，其主要表现在：第一，为大都市居民提供部分生活所需要的，各类安全、营养、卫生的加工或鲜活农产品；第二，为都市居民短时间旅游、休闲、观光、采摘和娱乐等活动，提供必要的场所和服务；第三，为都市营造出良好的生态环境，达到人与自然的和谐统一；第四，通过科技、人才、信息、资本、区位等优势，发展优势产业和展示示范农业；第五，成为市民和中小學生，进行社会实践和科普教育的课堂。

都市型现代农业的内涵是非常丰富的，由于大城市农业资源人均占有量少，土地和劳动力的价格远远高于不发达的农村地区，都市现代农业的生产成本很高，同时城市对环境的要求也很高。因而，都市型现代农业必须具备新内涵：第一，必须走企业化发展道路。企业化发展都市型现代农业，可以企业化管理农业产业，走市场经济发展之路，有利于对生产要素进行优化和整合，充分发挥人才、技术、资金、市场等优势，使农业生产力得到创新和提高；第二，必须走产业化发展之路。为使都市型现代农业走上优势上互补、产业上相互促进，走上良性协调发展的轨道，必须根据客观实际和发展前景，确定优势产业进行区域布局，迅速施行农业从第一产业向第二、第三产业的延伸和拓展，提高产品的档

次、附加值和科技含量，占领市场的制高点，保证产品具有长远竞争力。达到饲养和加工、生产和销售、农工商、内外贸一体化经营；第四，必须走标准化生产和管理之路。包括标准化生产基地建设，农产品质量检测体系建设、安全和绿色农产品质量认证体系等标准体系建设。高质量、高标准、高品位农产品的生产，标准化管理、认证和基地建设是实施的必要条件，成为都市型现代农业的发展方向。第三，必须走绿色环保可持续发展之路。大都市由于人口众多，工商企业集中，自然环境条件并不优越。因此发展都市型现代农业必须环保优先，对大都市和周边的自然和生态环境没有破坏，要充分考虑自然环境的承载能力，对此，大城市郊区种植和养殖业必须农牧联动，农牧之间是相互依赖、相互协调、相互促进的，适度控制规模从而使种植业和养殖业达到和谐统一发展、传统的耗水大和占有资源多的农业产业要坚决逐渐退出、郊区的季节性裸露农田必须得到有效的治理、郊区养殖业发展带来的粪便污染必须得到有效的治理和合理的利用、从以前的垦荒和围湖造田转变为退耕还林还果和退田还湖，恢复生态面貌等等，都是亟待研究和解决的课题。第五，必须走外向型发展梯度转移之路。利用大都市产业、资金、科技和信息优势，重点发展农产品的加工、配送和出口，把农产品的生产基地逐步向周边省市转移的外向型、扩张型都市现代农业，只有这样才能变被动为主动，化不利为有利。达到输出技术和管理、转移基地和生产、拓展和延伸了农业产业链、增加和丰富了都市型现代农业的功能、提高农产品的附加值和利润、开

拓农产品的国内国际市场的目的。

自 20 世纪末来，我国大城市地区的经济发展总体水平不断提高。一些特大或大城市如北京、上海和天津等地，其农业逐渐从传统郊区农业向都市型现代农业转变。北京已经具备了明显的都市型现代农业的特征，在近年来不断的发展和推进之中，也取得了一些可喜的成绩，但也存在一些问题和新的特点：第一，新一轮农业结构调整的难度加大，趋于复杂化、综合化。北京农业结构调整大致可划分为四个阶段：第一阶段（1980—1985 年）以粮食生产为主，发展多种经营；第二阶段（1985—1992 年）减少粮食、棉花的种植面积，继续保持经营的多元化；第三阶段（1992—1998 年）不再一味追求产量的增长，逐步向高产、高效、优质方面转移；第四阶段（1998 年以后）随着人们对安全和健康的关注，农业生产也随之向生态、安全和品牌化转变。与前四个阶段的农业结构调整不同，新一轮的农业结构调整，将需要统筹规划，在调整农业的功能结构、产业结构和产品结构的同时，必须兼顾资源与环境、市场与社会、城市与乡镇多方面的协调发展；第二，市场导向作用日趋明显，市场空间不断扩张，市场竞争日趋激烈。通过对北京消费市场的分析，结合近几年农业结构的调整 and 变化，发现人们的消费能力、消费观念、消费喜好和消费数量在农业发展中起着无形的指挥棒作用。花钱买健康的观念深入人心，使得绿色品牌农产品热销；个性化的需求，导致农产品需求多样性特点明显，惟一性产品所占市场份额强势上升；WTO 的加入和 2008 年北

京奥运会的即将举办，使北京农业在竞争中更加趋向于现代化、国际化；第三，专业化区域性特征日趋明显。在不断的调整过程中，北京农业逐渐形成了专业化区域性的特征。在山区以人文景观和自然景观为依托，发展观光休闲农业，发展以林果为主体的农林牧业，达到保护水源，防止水土流失的目的。在朝阳区、海淀区、丰台区、昌平区等高科技院校和人才、技术、资金汇集地带，以技术为依托的农业高新技术产业示范园区蓬勃兴起，农业科技产品与服务产业初见端倪。在东南平原地区以生态品牌农业为基础，农产品加工和物流配送等新兴产业蓬勃发展；第四，生态、环保、可持续发展成为农业发展新需求。可持续发展和绿色奥运的理念深入人心，农业的主要功能也随之发生了变化，由过去单纯的生产功能转变为兼顾美化环境，保障生态系统良性循环的复合功能。生态环保型和观光旅游型农业应运而生，并得到迅速发展；一些防风固沙的饲草、中草药、干果、盆花、草坪草等在农业产业结构中比重也逐渐增加。同时，生态环境建设也与经济效益挂钩，实现农牧联动、农果联动、农游联动；第五，向节约用水与土地资源高效利用的高科技、高效益方向调整。北京既是一个严重缺水的地区，又是一个耕地资源短缺的地区。因此，北京农业必须满足既要节水，又不使耕地闲置的要求。在目前最有效的方式是在加强节水灌溉的同时，积极发展覆盖农业或设施农业，这样既可以节水，又可以提高耕地资源利用效率。覆盖农业也是北京农业发展的一个方向，如：常年生饲草、中草药、蔬菜、瓜果、草

坪树种等。同时，北京的科技、资金优势使得一些高科技、高投入的籽种精品得以发展。农产品科技产品开发与服务业也在北京具有良好的发展空间。

本次论坛针对我国都市现代农业的发展现状和问题，进行深入的理论探讨，比较研究各种都市型现代农业的发展模式，以及总结分析都市现代农业的发展经验，将为我国都市型现代农业的发展提供良好的促进作用，同时为今后北京市都市现代农业的发展起到指导和借鉴作用。本次研讨会为政府决策者和学者，提供交流我国大城市发展都市型现代农业的模式与经验的平台，如此同时，相关论文也将结集出版发行。本书收集的论文涵盖了都市型现代农业的概念与内涵、都市型现代农业和农村现代化的发展道路与模式、发展都市型现代农业和农村现代化的思路、发展都市型现代农业和农村现代化的政策与措施等议题，对如何发展都市型现代农业和农村现代化进行了多层面、多视角的研究，其中既有典型个案的经验性剖析，也有深层次的理论探讨，内容十分丰富，突出了理论性、实践性、战略性和前瞻性，对大城市发展都市型现代农业、率先基本实现农业现代化和全面建设小康社会具有重要的现实意义。

本次论坛的举办和论文集的出版，不仅是关注都市农业发展的农业经济学界和政府职能部门中的政策研究人员的盛事，而且也是北京市社会科学院和北京市农业局首次举办的有关“三农”问题的重要学术交流活动。

让我们共同为我国都市型现代农业的未来发展献计献策共谋发展大计。

目 录

序言	程贤禄 朱明德
----------	---------

北京市现代农业建设战略思路的几点意见	卢良恕 (1)
--------------------------	---------

都市型现代农业的发展模式探索

北京都市型现代农业区域布局与

发展	程贤禄 毛振宾 黄生斌 (9)
----------	-----------------

上海都市型农业发展战略与对策	俞菊生 (25)
----------------------	----------

城郊型农业向都市型农业提升的理论与

实践	包永江 于静涛 (38)
----------	--------------

京津沪都市型现代农业发展比较研究	陈孟平 (57)
------------------------	----------

从荷兰看都市农业的发展方向	厉为民 (69)
---------------------	----------

都市农业的功能及与世界级大都市相适应的

都市农业	张占耕 (87)
------------	----------

北京市顺义区建设都市型现代农业产业集群的

探索	闫志广 殷万军 (97)
----------	--------------

发展都市农业 加速城乡一体化进程	赵建海 (110)
------------------------	-----------

生态旅游农业开发模式与功能研究

——珠海生态农业科技园区开发实证分析

.....	蒋和平 何忠伟 (122)
-------	---------------

再论上海发展都市农业的思路和政策	凌耀初 (141)
------------------------	-----------

论北京都市农业的发展战略	李兴稼 沈文华 (156)
--------------------	---------------

再论北京都市型现代农业的发展	秦红霞 (168)
试论我国的都市农业发展	邓 蓉 (177)
北京郊区观光农业发展战略研究	马亮 史亚军 张克 黄凯 (188)
京津沪农业经济状况分析	刘乾凝 史亚军 王秀德 马同斌 (199)
北京地区发展现代化都市型农业的思考	史亚军 王秀德 (209)

都市型现代农业理论研究

我们离跨入农业现代化的门槛还有多远	牛若峰 (221)
首都农业发展若干问题的认识与思考	毛振宾 (232)
推进都市型农业资源的战略性整合	张 强 (241)
都市农业功能转换研究	顾吾浩 朱志良 (253)
北京农业现代化的本质是功能现代化	文 化 (261)
都市农业被忽视的一面	檀学文 (269)
都市型现代农业的内涵与发展策略	李玉红 (278)
加入 WTO 对北京市都市农业的影响及 策略	任卫娜 任卫萍 (287)
都市型现代农业内涵的探讨	胡宝贵 (297)
浅析都市型农业对发展精细农业的促进作用	张子睿 (305)
都市型现代农业中的制度构建	齐福全 (314)

都市型现代农业结构调整探讨

都市型现代农业与郊区农业产业结构调整	齐瑞岳 (325)
都市型现代农业与京郊农业结构调整	马俊哲 (330)
北京市农产品加工业的发展现状、问题和 对策	喻绍春 (341)

对北京蔬菜产业发展及区域布局的思考	王永泉 (350)
北京东北部山区新时期农业发展思路的 探讨	郭喜红 (362)
北京市东南平原农业主产区功能定位与优势 产业发展的思考	郭 艺 (374)
关于发展北京西部山区都市型现代农业 的思考与探索	李宏伟 (386)
北京市农业观光休闲产业区域布局规划	赵 旻 (398)
试论北京市优势渔业区域发展规划	冯 云 (419)
都市型现代农业中新兴产业发展规划研究 ——以京郊中药农业发展为例	尹光红 (431)
发展农产品配送、实现农商对接	梁井林 (440)
科技兴农 种业为先 大力发展首都种业	龚先友 (448)
论延庆县蔬菜出口业的发展	国学利 卢淑萍 (459)
京郊都市型农业中少数民族乡村经济发展 研究	王秀德 黄万荣 史亚军 王有年 (466)
发展生态型果品产业, 振兴都市型现代农业	丁双六 (475)
论北京现代化都市型畜牧业的发展对策	刘 芳 李兴稼 (483)
河北省保定市观光休闲农业发展战略 分析	赵宪军 宋丽红 (494)

都市型现代农业与农村、农民及市场建设

培养都市农民 发展都市型农业	焦守田 (507)
都市型农产品市场体系建设研究	徐柏园 (515)
提高农民组织化程度 发展京郊都市农业	孔祥智 (528)
对改革北京农村公共产品供给体制的思考	黄中廷 (537)
京郊现代农业科技园区的功能定位分析	

.....	郭建强 孙素芬 蔡世英	(548)
北京市农产品消费市场的现状特点及		
发展趋势.....	赵友森 殷 震	(555)
农业环境质量与首都农业区域发展.....	黄生斌	(572)
北京农业科技园区的发展方向探析.....	季 虹	(577)
发展都市农村专业合作经济组织与农民增收	李瑞芬	(588)
京郊都市农业发展中的农民收入增收问题		
研究.....	张志强	(597)
虚拟组织是促进都市型农业发展的一条有效		
途径	杨为民	(604)

北京市现代农业建设 战略思路的几点意见

卢 良 恕

京津冀经济带是我国继长江三角洲和珠江三角洲之后的又一个区域龙头经济板块，北京市地处环渤海经济圈和京津冀经济带的核心位置，既是我国的首都所在地，也是一座国际型的大都市，拥有得天独厚的信息、资本、科技和人才优势，社会和经济发展的潜力巨大。北京市要贯彻“三个代表”的重要思想，落实党的“十六大”精神，统筹城乡经济社会发展，以都市农业为主要形态加快现代农业建设，推进农村经济的全面发展，千方百计增加农民收入，力争提前实现全面建设小康社会的奋斗目标。

一、对北京市农业发展形势的综合分析

21 世纪初，北京市委明确提出了“到 2010 年率先基本实现农业农村现代化，使农业和农村现代化建设达到中等发达国家水平”的奋斗目标。几年来，北京市抓住我国加入世界贸易组织和北京申奥成功的大好机遇，在农业和农村经济结构战略性调整、农业基础设施建设、农业科技发展与应用、小城镇建设等方面取得了显著成绩。

同时应该看到，北京市的农业和农村经济发展过程中，必

须要关注一些制约因素的影响,例如,北京市人均农业资源短缺,人均占有耕地只有0.6公顷左右;城乡二元经济结构明显,农村与城镇之间仍然存在较大差距;汇源果汁等北京市以农产品为原料的加工企业,其农产品原料多数来源于其他各省,本地农产品大多是以鲜活产品的形式供应北京市场,缺少面对北京多元化市场需求的高价值、高附加值的农产品加工品;由于北京市的特殊区域位置,目前农业领域的高学历,高素质科技人才仍然不多,还不能适应现代农业大发展的需要;农业的产业化、机械化程度和科技含量都有很大的发展潜力。北京市的现代农业建设,要发挥毗邻大都市的优势,确立以都市农业为主要形态的发展格局。

二、北京市现代农业建设的战略思路

北京市现代农业的发展,应立足华北,面向全国,走向世界,在发展过程中,要树立全球意识,瞄准国际最新农业科技动态和贸易趋势,充分利用国内外两个市场和两种资源,扬长避短,发挥北京作为首都和国际大都市在信息、技术、人才、金融,管理和运输方面的优势,把北京农业建成既具有国际一流水平、又独具北京特色的现代都市农业。

(一) 调整优化农业结构,坚持都市型农业发展方向

20世纪90年代以来,北京的城乡格局发生了深刻变化:北京市社会经济有了较大的发展,市民生活水平有了显著的提高,单一为城市提供副食品的北京郊区农业开始向经济、社会、生态综合功能发展。都市型农业在这种城乡格局的巨大变化中应运而生,并得到迅速发展。因此,顺应城乡格局变化的要求,就要把都市农业放在北京现代农业建设的战略高度,把北京郊区建成“优质高效”的农副产品生产基地、高新技术辐射的腹地、休闲旅游度假的胜地、调节北京城市生态环境的绿地。科学规划、合

理布局草地、绿树、花木等绿化景观，在现代都市发展中是必不可缺少的。调整优化农业的产业结构、生产结构和品种结构，合理布局，发展无公害农产品并重视农产品的精深加工，提高农产品档次，增加农产品的多样性，是体现都市型农业功能的客观要求，也是建设现代化农业的重要内容。

(二) 打破城乡二元结构，推进城乡经济社会的一体化进程

城乡差距仍然明显是北京市由于历史和主客观因素的限制而形成的格局。北京市的发展，要按照党的十六大提出的“统筹城乡经济社会发展”的要求，走“城市郊区化”和“郊区城市化”的道路。目前，北京市已经在户籍制度改革等方面做了大量工作，但是要真正使“北京郊区”的观念取代“北京农村”，还有很多工作要做。政府要从领导农业和农村工作向领导市场化、城市化、现代化的郊区工作转变；郊区居民要通过农村工业化和农村城镇化转移出来，或者从农业小生产者向科技型经营的农业劳动者转变；农业要从传统的农产品生产向发展都市农业转变；以乡镇企业为代表的农村经济向园区化、外向化、多元化转变；大力发展郊区第二、三产业，最终实现农村工业化、农村城镇化，农民文明化、城乡一体化，使北京市经济社会发展的二元结构向一元结构转变。

(三) 实施科教兴农发展战略，提升都市农业的科技含量和综合效益

要大力推进以生物技术、信息技术和标准化技术为核心的新的农业科技革命，充分发挥北京在科技研究和推广、制造业。农业资本投入和市场潜力大等方面的优势，建立农业科技创新体系和新型农业技术推广体系。要以市场为导向，提高农业科技成果转化生产力的速度、质量和效率。在广泛运用先进适用技术的基础上，重视运用高新技术，提高北京农业的整体质量和综合效益，提高农产品生产、加工、销售的精细型、集约型程度。要实现投资主体多元化，经营模式多样化，充分发挥现代农业园区的

典型示范作用，发挥农村专业合作经济组织的示范带动作用，迅速培育北京都市农业的主导产业体系和拳头产品品牌。同时，要大力发展大学、中专、职校、实用技术培训等层次的农业教育，建立高素质的农业劳动者队伍。

（四）加强农业基础设施建设，坚持农业的可持续发展方向

要加强农村水利建设，围绕建设“保障型、节水型、景观型、生态型”现代化郊区农业水利发展目标，按照全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，加大水利和改土等农田建设，建设高产、稳产基地，防止污染，保护环境。要加快农业信息化基础建设，依托计算机多媒体技术、光纤和卫星通信技术，建立连接农村各单位的农业信息网络。要集成现有的先进农业技术和工业技术，大力发展设施农业、精品农业，提高农业的生产力和抗御自然灾害的能力。逐步实现农业基础设施装备现代化、农业技术操作自动化、农业经营管理信息网络化。要加强农业的立法和执法，切实保护基本农田和其他农业资源，大力发展集约高效农业。要正确处理农业现代化与生态环境关系，加强治理农业污染，优化生态环境，使农业现代化与农村工业化、农村城市化互相联动，共同发展。

（五）加快农业产业化进程，提高农业集约化水平

要建设规模化、集约化和科学化的“龙头企业”和生产基地。挖掘北京资源和技术优势，培育“龙头企业”。在加快农业产业化进程中要做到“四个立足”：生产原料立足于北京和全国两个基地；产品立足于国际一流、国内领先；销售立足于国内国外两个市场；利益立足于与农业劳动者形成共享机制。培育“龙头企业”要打破部门、县区和所有制的限制，实现资源的优化组合。在推进农业产业化的进程中，要注重培育农村专业合作经济组织等新的联合，引导郊区千家万户走向广阔的大市场，要发展多元化、现代化的市场体系，进一步改革北京农产品流通体制，实行全方位开放，形成大市场、大流通、大贸易新格局，要调