

# 工会实用小辞典

郑文川 吕国泉 主编

海 洋 出 版 社

---

主    编    郑文川    吕国泉  
编写人员  方  丹    王  路    王江松  
          刘文军    刘志云    安建华  
          闫宇平    闫雪莲    李  邈  
          余  稳    宋墨铁    邹  震  
          邵慧萍    张天文    张春旺  
          胡  斌    徐  力    葛立梅  
          (以姓氏笔画为序)

## 工  会  实  用  小  辞  典

海洋出版社出版 (北京复兴门外大街1号)

新华书店北京发行所发行 河北保定晨光彩印厂印刷

开本: 64 印张: 8.125 字数: 400千字

1991年9月第一版 1991年9月第一次印刷

ISBN7-5027-1131-6/Z.256 定价: 6.00元

---

# 前 言

《工会实用小辞典》是适应广大工会工作者、党政干部及职工代表实际工作需要编辑而成的，辞条共1200条左右。本辞典在辞条的选择上，强调新颖性和实用性。按工会工作内容进行分类，注重系统性。辞条释义力求准确，以帮助读者工会知识的更新。

本辞典由中华全国总工会、中国工运学院和工人日报社的部分同志编写。

欢迎广大读者批评、指正。

编者

## 阶级

人们在一定的社会生产体系中，由于所处的地位不同和对生产资料关系的不同而分成的集团。“所谓阶级，就是这样一些大的集团，这些集团在历史上一定社会生产体系中所处的地位不同，对生产资料的关系（这种关系大部分是在法律上明文规定了的）不同，在社会劳动组织中所起的作用不同，因而领得自己所支配的那份社会财富的方式和多寡也不同。所谓阶级，就是这样一些集团，由于它们在一定社会经济结构中所处的地位不同，其中一个集团能够占有另一个集团的劳动”（《列宁选集》第4卷第10页）。阶级是一个历史范畴，有其发生、发展和消亡的过程。马克思主义认为，阶级和阶级间的斗争是历史发展的必然，阶级斗争必然要导致无产阶级专政，而无产阶级专政不过是消灭一切阶级和进入无阶级社会的过渡。

## 阶层

阶级内部的层次。在一个阶级内部，其成员由于经济地位的差别，可以划分为不同的层次。如地主阶级可以被划分为大、中、小地主；资产阶级可以被划分为大资产阶级、中小资产阶级、金融资产阶级等层次。

## 利益群体

由社会经济政治利益关系决定的，在一些或全部经济政治利益问题上有着基本一致或完全一致的利益的一群人。利益群体不同于政治或社会团体，它没有自己的组织纲领和共同组织的活动，但在涉及自身利益的问题上有着某种一致的反应或态度；利益群体也不同于西方政治生活中的压力集团，为实现某种集团、阶层、阶级的政治或经济利益从事有组织、有计划的政治活动。

## 群众团体

即群众组织。根据宪法和法律，一定社会阶层或社会职业的人们为某种共同情

趣或追求某种共同目标而自愿组成的集体。群众团体一般有自己的纲领、章程及各级组织机构，在统一的纲领指导下开展统一的活动。我国的群众团体有工会、共青团、妇联、青联、学联、各学术团体等等。在我国的社会主义制度中，群众团体是党联系群众的纽带，特别是工会组织，是我国重要的社会政治团体，在国家政治、经济和社会生活中具有重要的影响作用。

### 工人阶级

工人阶级是指依靠工资收入为其生活费用主要来源的体力和脑力劳动者阶级。在资本主义制度下，由于工人阶级不占有生产资料，除了自身的劳动力之外，一无所有，因此又称“无产阶级”。在社会主义条件下，工人阶级成为生产资料的主人和无产阶级专政国家的领导阶级，与工人阶级尖锐对立的资产阶级做为一个阶级已经被消灭了，所以一般不再

称无产阶级。工人阶级可以划分为产业工人、知识分子和管理者等层次。

### 工人运动

指工人群众组织起来，为维护和争取自身经济、政治利益所进行的活动。我国历史上曾称为“职工运动”。初期的工人运动一般是自发的、局部的，斗争形式主要是罢工、谈判等，斗争目的往往限于具体的经济利益。工人群众在争取自身利益的斗争中逐步认识到团结和组织的力量以后，建立起自己的组织——工会，工人运动走上了有组织的轨道，从形式到内容都更加广泛。无产阶级政党建立后，工人运动接受党的领导，党把工人群众联合成为一个整体，用科学社会主义思想指导工人运动，使工人运动突破狭隘经济斗争的范围，形成以争取全人类彻底解放为最终目标的革命的工人运动。无产阶级夺取政权后，工人阶级从被压迫阶级变为国家的领导

阶级，工人运动的主要内容转变为保护和发展社会生产力，斗争的形式也由原来的对抗性的、激烈的阶级斗争转变为民主的、非对抗性的斗争。

### 无产阶级政党

是无产阶级的政治代表，是以维护无产阶级和广大劳动群众的根本利益、消灭一切剥削制度、消灭一切阶级和阶级斗争、最终实现全人类的彻底解放为目标的政治组织。无产阶级政党是在无产阶级反对资产阶级和其他剥削阶级的斗争的一定阶段上产生的，是科学社会主义和工人运动结合的产物。无产阶级政党由无产阶级的先进分子所组成，是阶级整体中的先进部分，是以马克思主义为指导思想的阶级的先锋队，是按照民主集中制原则组织起来的、无产阶级革命和建设事业的领导力量。

### 无产阶级的历史使命

推翻资产阶级的统治，

建立无产阶级专政，建设社会主义，消灭一切阶级和阶级斗争，在社会生产力高度发展的条件下，实现共产主义，使整个人类获得彻底的解放。无产阶级革命导师马克思和恩格斯在《共产党宣言》中明确阐述了无产阶级的历史使命，这一思想包含三个内容：（1）只有无产阶级才是埋葬资本主义，实现共产主义的根本力量；（2）无产阶级的国际团结是实现这一历史使命的重要条件；（3）无产阶级要实现自己的历史使命，必须通过暴力革命推翻资本主义制度，夺取政权，把资本主义生产转变为社会主义生产。

### 工人阶级的根本利益

工人阶级是人类社会历史上最先进的阶级，它是先进生产力和先进生产关系的代表，这个阶级的性质决定了，它只有彻底消灭一切阶级和阶级剥削，解放全人类，建立共产主义制度，才能获得最终的解放，因此，

工人阶级的根本利益就是实现共产主义。工人阶级夺取国家政权后，建立了无产阶级专政的社会主义制度，工人阶级的历史使命还没有彻底完成，但是这时工人阶级已经从被压迫被奴役的地位变成成为国家的领导阶级，工人阶级通过自己的政党实现对国家的领导，因此，在这种情况下，工人阶级的根本利益更多地表现为无产阶级专政的国家利益。

#### 工人阶级的具体利益

与工人阶级根本利益相对应的概念，指工人阶级在为实现其根本利益而进行的工作和斗争中具体的、局部的政治利益和经济利益。从范围上划分，可以分为个人利益和集体利益。社会主义制度建立以后，工人阶级上升为国家的领导阶级，但是社会上仍然存在着其它阶级和阶级矛盾，工人阶级的根本利益从本质上说代表了整个社会的发展方向，但是在具体的、局部的社会经济政

治生活中，不同阶级之间仍然存在着利益上的差别和矛盾；工人阶级的根本利益同职工群众的个人利益、集体利益之间还存在着差别和矛盾。工人阶级的具体利益的不断实现，是社会主义生产的目的，也是工人阶级根本利益实现的条件，全国人民的总体利益的实现就是各方面（包括工人阶级）具体利益不断协调和发展的结果。因此，只有坚持社会主义的物质利益原则，处理好国家、集体、个人三者的利益关系，维护工人阶级的具体利益，才能最终实现工人阶级的根本利益。

#### 工人阶级的政治利益

工人阶级具体利益的一个重要内容。指工人阶级作为一个阶级在国家政治生活中的地位；职工群众做为工人阶级的一个部分在企事业单位和社会生活中的地位；职工群众个人做为工人阶级的一个分子享有的政治权利和在社会生活中的政治地

位。工人阶级的政治利益是由工人阶级的经济地位决定的，是由国家宪法和其它法律法规做为保障的。在我国，工人阶级是国家的领导阶级，这是工人阶级根本的政治利益所在，任何违背这一原则的言论、行为都是对工人阶级政治利益的侵犯。

### 工人阶级的经济利益

即工人阶级的物质利益，指工人阶级群众依照国家法律、法规、政策所享有的全部经济利益，包括工人阶级群众个人的合法权益、工人阶级群体的集团利益、整个工人阶级不同于其它社会阶级阶层的经济利益。

### 工会

工会是工人阶级的群众组织。工会是工人运动发展的结果，是工人阶级内部消除竞争、维护团结的产物，同时也是工人阶级为实现本阶级的经济利益和政治权力开展斗争的结果。工会作为工人阶级最广泛的群众性组织，它是一个历史范畴，在

不同的时空条件下，工会的职能和性质表现出不同的特色。社会主义制度的建立，使工人阶级（通过其政党）掌握了国家的领导权，但是，社会主义的生产方式，并没有消除工会存在的经济基础，工人阶级仍然需要通过工会这一组织形式，维护本阶级区别于其它阶级的具体利益。社会主义国家的工会，是无产阶级政党领导下的、职工自愿结合起来的群众组织，是重要的社会政治团体，是党联系本阶级群众的纽带，是无产阶级专政的支柱之一。

### 工会学

是关于工会运动发展规律的科学，即工会运动的科学理论、纲领和策略。工会学的研究对象是工会在工人运动过程中产生、发展的规律；工会组织、教育广大工人群众为工人阶级的彻底解放而斗争的规律。工会学是工人运动理论的一个组成部分，它所揭示的是工人阶级

群众组织——工会的特殊本质和特有的历史发展规律。

### 马克思主义工会学说

建立在马克思主义的基本原理基础上的、用马克思主义的立场、观点、方法研究工人阶级和工会问题的理论体系。它研究工会产生和发展的历史规律；研究工会在不同历史条件下的地位和作用；研究工会在无产阶级政党领导下组织工人阶级群众进行革命和建设的形式和方法。它是工会在无产阶级政党领导下、在实现无产阶级的历史使命的斗争中制定科学的方针、任务的理论依据。

马克思主义的工会学说，是实践和发展的理论体系，无产阶级政党在领导工人阶级争取解放的斗争中，不断丰富和发展着它的内容。

### 共产主义学校

列宁对工会作用和性质的一个表述。列宁在《共产主义运动中的“左派”幼稚

病》一书中指出：“工会现在还是、将来在一个长时期内也还会是一所必要的‘共产主义学校’和无产阶级实现其专政的预备学校，是促使全国经济管理职能逐渐转到工人阶级（而非个别行业）手中，然后再转到全体劳动者手中所必要的联合组织”。这一表述的意义是，共产主义是工人阶级的阶级要求，党是领导工人实现这一目标的先锋队，工人阶级必须在党的领导下，在工会这一组织中，不断提高工人阶级整体（包括先进、中间、后进）的共产主义觉悟和管理社会的能力，为最终实现共产主义创造条件。

### 工会的桥梁和纽带作用

指工会作为工人阶级最广泛的群众性组织，在工人阶级政党联系工人阶级群众过程中的地位和作用。无产阶级政党是工人阶级的先锋队，只有密切联系和紧紧依靠本阶级的群众，才能实现自己的纲领和路线，而工会

是工人阶级最广泛的群众性组织，能够把工人群众中的先进、中间和后进职工都团结起来、联合起来，通过自己的活动和日常工作，把广大工人群众团结在无产阶级政党周围，在这个意义上，工会是党联系职工群众的桥梁和纽带。工会的桥梁和纽带作用主要表现在两个方面，一方面工会能够经常、及时、准确、全面地了解职工群众的劳动、生活和思想，了解他们的情绪和愿望，及时反映给党，使党在制定政策时，更好地体现本阶级群众的意愿和要求；另一方面工会根据职工群众的具体情况和思想觉悟，通过自己多种多样的活动，宣传和贯彻党的路线、方针、政策，教育群众、提高职工群众的觉悟，使党的主张变为职工群众的自觉行动，从而为圆满实现党的方针、政策做出贡献。

工会组织和工会干部密切联系群众，接受党的领

导，是工会充分发挥桥梁和纽带作用的前提条件。

### 工会性质

工会是职工群众自愿结合、自下而上联合起来的工人阶级群众组织。阶级性和群众性的统一是工会组织的基本特征。工会是一个历史范畴，在不同的历史条件下，由于接受不同的思想和政党的影响，工会的性质表现为不同的特色。如接受小资产阶级改良主义政党影响的工会，往往把工会的斗争局限在争取狭隘的经济利益范围内，忽视甚至放弃争取工人阶级彻底解放的政治斗争；而接受马克思主义政党影响的工会，则通过联合整个阶级的手段，把维护工人群众的切身利益同争取无产阶级的彻底解放的斗争结合起来，团结在自己阶级的政党周围，为实现阶级的解放而斗争。

### 工会权利

即工会依法享有的权力和利益。在不同的社会制度

下，工会享有的权利是不同的。我国工会享有的权利包括：(1) 代表职工群众参加国家权力机关的工作，参与制定国家法律、法令；(2) 参与制定国家和地方的有关劳动和涉及职工群众切身利益的行政法规；(3) 参与制定国家和地方的经济和社会发展规划；(4) 在企业（事业）单位中组织和代表职工群众通过职工代表大会（职工大会）等形式行使审议企业（事业）重大决策、监督行政领导和维护职工合法权益等方面的民主管理权力；(5) 监督政策法规的正确执行，在劳动关系方面代表职工群众同有关方面进行协商、交涉，直至向人民法院提起诉讼；(6) 在法定范围内开展各种工会活动，举办各种工会事业，在物质、工作条件等方面取得政府和有关方面的帮助，等等。工会在代表、维护职工群众利益方面的权力同工会组织、教育职工巩固和建设社会主义

方面所承担的义务是互为条件的。

### 工会义务

指工会依法应尽的政治、经济或社会义务。在不同的社会制度下，工会依法拥有的权力不同，其应尽的义务也不同。在社会主义制度下，工人阶级是国家的领导阶级，工人阶级的群众性组织——工会在国家的经济、政治和社会生活中享有广泛的权利，同时，对于维护赋予它这些权力的社会主义制度也承担重要的义务。(1) 工会必须坚决拥护党的领导、拥护和捍卫社会主义制度；(2) 工会必须用自己的活动团结和吸引广大职工群众积极投身改革和建设，完成经济和社会发展任务；(3) 工会必须教育和提高职工群众的政治业务素质，不断强化社会主义制度的阶级基础；(4) 工会必须在维护职工群众的具体利益的同时，维护政府和行政的权威。

## 工会与政府

工会与政府的关系取决于国家政权的性质和工会接受哪个阶级政党的影响两个方面，这种关系通常是由法律确定的。社会主义国家是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的，工人阶级是国家的领导阶级，因而工会做为工人阶级最广泛的群众组织，它与社会主义国家政府的关系在根本利益、奋斗目标上是一致的，它们之间的关系是密切合作、相互支持的关系。另一方面，社会主义国家要体现工人阶级的领导作用，除了党的领导，还必须通过工会来实现政府和工人阶级群众的密切联系，通过工会来实现工人阶级群众对国家政治、经济和社会生活的参与和监督，通过工会实现工人阶级对政府的支持。因此，在社会主义制度下，党领导下的工会是政府的可靠支柱。工会的这种支柱作用的发挥主要是靠工会全面履行建设、参与、教

育、维护等四项社会职能实现的。

## 工会与无产阶级政党

无产阶级政党是工人阶级的先锋队组织，工会是工人阶级最广泛的群众性组织。鲜明的阶级性是这两个组织的共同点，都是工人阶级的组织，是工人阶级实现历史使命的工具和武器。区别在于，工会具有广泛的群众性，联系着本阶级先进、中间和后进等各个部分的群众，而党是工人阶级的先锋队，是工人阶级革命事业的领导核心。因此，在实现无产阶级历史使命的实践中，工会和党必须密切协作。工会必须接受党的领导。只有在党的正确领导下，工会的各项活动才能保持正确的政治方向；党只有充分发挥工会联系职工群众的桥梁和纽带作用，才能将党的意志化作整个阶级的自觉行动。

## 工会与企业行政

工会与企业行政的关系，决定于工人阶级在国家

中的地位 and 工人阶级与生产资料的关系。在社会主义制度条件下，一般地说，工会与企业行政的关系应当是亲密合作的关系。企业行政不是国家机关，但是它受工人阶级国家的委托来管理企业，因此，工会与企业行政的关系在一定程度上也反映着工会与工人阶级国家政权的关系。在社会主义制度下，企业行政和企业工会的根本目标是一致的，只有双方在党的领导下相互尊重、相互支持，亲密合作，才能实现共同的目标；另一方面，工会和企业行政在企业中所处的地位不同。因此，在企业发展与日常工作中不可能没有矛盾，这就要求工会将维护工人阶级的具体利益和维护工人阶级的根本利益结合起来，善于发现问题和协调解决矛盾，对于直接侵犯职工群众具体利益的行政措施，要进行坚决斗争。

### 中国工会的工作方针

1988年10月22日至28

日，中国工会第十一次全国代表大会在北京召开，会议确定了中国工会的工作方针，即：以经济建设为中心，立足改革全局，把发展社会生产力和维护职工具体利益结合起来，增强基层工会活力，实现工会的群众化、民主化，团结教育广大职工为建设有中国特色的社会主义而奋斗。

### 中国工会的工作方法

中国工会工作方法的特点是坚持“从群众中来、到群众中去”的群众路线，从工会组织的特点出发，从工人运动的实际出发开展工作。具体内容包括，（1）从职工群众的实际出发引导群众前进。善于提出具有广泛群众性的任务和口号，善于根据不同类型群众的特点开展相应的群众活动，善于依靠职工群众的力量开展群众性的互帮互学活动，善于在工作中启发群众的自觉和自愿；（2）自上而下与自下而上相结合，把自上而下的工作建

立在自下而上的工作的基础上，通过扎扎实实的群众工作，深入了解职工群众的意愿和要求，积极支持职工群众的首创精神和成功经验，注意发挥职工群众的民主监督、民主参与作用，使党的路线、方针、政策和国家的法律、法规的贯彻执行具有广泛的群众基础，成为职工群众的自觉行动；(3) 坚持说服、教育、吸引、疏导，把群众自我教育贯穿于全部工会活动之中。工会作为群众组织，在其工作中不能采取强制的办法，而必须采取说服、教育、吸引的办法，发挥共产主义学校的作用，发挥典型示范、互相影响、互相促进的自我教育方法，实现自己的工作方针；(4) 深入群众、深入基层、深入实际、密切联系职工群众。工会是群众组织，能否密切联系群众，是它能否真正发挥作用的前提，因此，密切联系职工群众是工会工作的根本方法。

## 工会的建设职能

指工会发挥自己的优势，吸引和组织职工群众积极投身改革开放和经济建设，促进经济与社会发展的任务。工会的建设职能是无产阶级夺取国家政权后所特有的职能。

工人阶级夺取国家政权后，从被压迫者变成了国家的主人和新社会的建设者。工会作为工人阶级最广泛的群众组织，其职能也随之发生了一些变化，其中很重要的一条就是组织和吸引职工群众积极参加社会主义建设，为工人阶级的近期利益和长远利益而奋斗。工会在履行这一职能过程中，必须从工会组织的特点出发，充分发挥工作优势。工会不是政权机关，也不是经济管理机构，它的建设职能的发挥，只能是通过自己的活动，来引导职工群众参与国家建设和管理，通过开展形式多样的群众性生产活动，吸引职工群众为实现自己的

具体利益并进而为实现全国人民的总体利益努力工作。

### 工会的教育职能

工会作为工人阶级最广泛的群众性组织，通过开展丰富多彩的活动和各种有效的形式，对职工群众进行政治思想教育和科学文化知识教育，提高工人群众的政治思想觉悟和业务水平。

工人阶级在改造客观世界的同时，也要不断地改造自己的主观世界。工人阶级不但要砸烂一个旧世界，还要创造一个新世界，因此，工人阶级在实现自己的历史使命过程中，就必须不断通过学习，提高自己的阶级觉悟，提高科学文化水平，这就要求工会组织要为实现职工群众整体素质的提高，开展多种形式的教育工作。

工会教育工作在当前的主要内容是：开展“四职”教育，提高政治和专业素质，即增强职业责任、培养职业道德、加强职业纪律，提高职业技能，提倡社会主义新

风尚，增强民主法制观念，抵制封建迷信，提倡文明、健康的生活方式；引导和教育职工群众提高文化技术素质，造就一支有理想、有道德、有文化、有纪律的素质优良的劳动大军。

### 工会的维护职能

工会的维护职能是指工会要积极维护职工群众的物质利益和民主权利，这些物质利益和民主权利主要是指在我国宪法和国家其他有关法律、法规中明文规定和充分表达的涉及职工群众切身利益的权力。

社会主义初级阶段，民主和法制都还不健全，官僚主义和贪污腐败行为还在一定程度上存在着；多种所有制形式和多种经营方式并存，造成了复杂的社会矛盾和利益差别，这些因素的存在，使得工人阶级群众的具体利益随时可能受到不同程度的漠视和侵害，因此，工会必须在维护全国人民总体利益的同时，更好地表达和

维护职工群众的具体利益。只有这样，才能真正激发工人阶级的主人翁意识，充分发挥工人阶级的主力军作用，从而也就在更高的层次上，维护了工人阶级的根本利益。

### 工会的参与职能

指在无产阶级掌握国家政权后，工会代表和组织职工群众参与国家和社会事务管理，参与企事业单位民主管理的职能。

无产阶级夺取政权后，由于受社会生产力发展水平的限制，工人阶级对于国家的管理还只能通过其代表——无产阶级政党及其领导下的人民政府——来实现，在这种情况下，工会作为党联系本阶级群众的桥梁和纽带，作为人民政府的可靠支柱，代表和组织职工群众参与国家和社会事务的管理，一方面是为了在社会经济利益关系复杂的情况下，维护职工群众的具体利益；另一方面是通过这种参与，维护

全国人民的总体利益，进而维护工人阶级的长远利益。

工会的参与职能，在社会生活的不同层次上有着不同的内容，包括对制定国家大政方针的参与；对具体的社会经济政策的参与和对企事业单位管理工作的参与；从形式上说，可以是对立法工作的参与，可以是对政策制定的参与；也可以是对法律和政策执行过程、结果的监督。

### 中国工会的地位

工会的地位是由工人阶级的地位决定的。工人阶级是国家的领导阶级，是党的阶级基础，这是我们国家的性质决定的，因此，工会作为工人阶级的最广泛的群众性组织，它是人民民主专政的可靠支柱，是党联系本阶级群众的桥梁和纽带，是我们社会主义国家重要的社会政治团体。工会代表职工群众，维护职工群众的政治、经济、文化权益；代表职工群众参与国家和社会事务的

管理；团结和吸引职工群众为工人阶级的根本利益而奋斗；教育和培养职工群众学习对自己阶级的国家的管理；同一切侵犯职工群众合法权益的行为进行斗争；所有这些，都是国家的性质决定的，都是有国家宪法和有关法律法规为保证的。

### 中国工会的性质

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的、工人阶级最广泛的群众组织，是国家政治体制中重要的社会政治团体。阶级性、群众性、政治性的统一，是中国工会最基本的性质。其阶级性表现在它是由工人阶级的成员所组成的，它的任务和使命就是为维护工人阶级的利益而斗争，在社会主义条件下，工会仍把为职工说话、办事作为其宗旨。其群众性表现在工会的会员具有广泛性，只要是工人阶级成员都可以加入工会，它的活动方式、目的都体现着群众性特征。其政治性表现在它

一方面必须接受共产党的统一领导，坚持正确的政治方向，另一方面，作为重要的社会政治团体，在国家政治生活中发挥着重要的作用，在国家政治体制中有着重要的地位。

### 第一次全国劳动大会

由中国劳动组合书记部发起，于1922年5月1日——6日在广州召开。参加大会的代表共162人，代表34万多名会员。大会的主要任务是：纪念“五一”节，联络全国工人感情，讨论改良生活问题及各代表提议事件。大会接受了中国共产党提出的“打倒帝国主义”、“打倒军阀”的政治口号，通过了李启汉代表中国劳动组合书记部提出的《罢工援助案》和《八小时工作制案》；邓中夏代表京汉路长辛店工人俱乐部提出的《全国罢工会组织原则决议案》等10项决议案。大会还作出了全国总工会尚未成立以前各地工会以中国劳动组合书记部为总通