



2002

中国区域发展报告

——**战略性结构调整与区域发展新格局**

陆大道 樊 杰 刘 毅 等著
金凤君 陈 田 刘卫东



商 务 印 书 馆

中国科学院知识创新工程项目(KZCX2-SW-318)

国家科技攻关“十五”计划项目(2002 BA807B02)

国家自然科学基金重点项目(40131010)

2002 中国区域发展报告

——战略性结构调整与区域发展新格局

陆大道 樊 杰 刘 毅 等著
金凤君 陈 田 刘卫东

商 务 印 书 馆

2003 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

2002 中国区域发展报告:战略性结构调整与区域发展新格局/陆大道等著. —北京:商务印书馆,2003

ISBN 7-100-03759-X

I. 2... II. 陆... III. 区域发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 021262 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

2002 中国区域发展报告

陆大道 樊杰 刘毅 金凤君 陈田 刘卫东 等著

商务印书馆出版

(北京王府井大街 36 号 邮政编码 100710)

商务印书馆发行

河北三河市艺苑印刷厂印刷

ISBN 7-100-03759-X/K · 763

2003 年 5 月第 1 版

开本 787 × 1092 1/16

2003 年 5 月第 1 次印刷

印张 18 3/8

定价: 60.00 元

中国科学院“中国区域发展问题”研究顾问

孙鸿烈 冯之浚 吴传钧 刘燕华
郭培章 王伟中 杜 平 胡序威

中国科学院“中国区域发展问题”研究组

组 长:陆大道
副组长:刘 毅 樊 杰 金凤君
成 员:杨朝光 刘卫东 谷树忠 于秀波
庞效民 刘 慧

《2002 中国区域发展报告》编写组

陆大道 樊 杰 刘 毅 陈 田 金凤君
刘卫东 刘彦随 刘 慧 薛凤旋 刘会远

目 录

第一章 绪论——战略性结构调整背景下的区域发展新格局	1
第一节 战略性结构调整的背景与成就	1
第二节 影响区域发展的新因素	8
第三节 我国区域发展的新格局	11
第四节 评论与建议	21
第二章 各地区国民经济战略性结构调整结果评价	26
第一节 产业结构调整的总体态势	29
第二节 经济增长方式的转变	33
第三节 出口结构与经济全球化程度的变化	34
第四节 城乡结构调整与改善	38
第五节 所有制结构的调整及变化	41
第六节 省区市国民经济战略性结构调整总体评价	43
第三章 产业结构调整与地区经济发展	59
第一节 产业结构调整的基本态势	60
第二节 各地区国民经济战略性结构调整的主要举措	80
第三节 区域经济发展状态的评价	106
第四章 农业结构调整与地区态势	116
第一节 农业结构战略性调整的背景与问题剖析	116
第二节 农业结构战略性调整的地区比较优势及特点	119
第三节 农业结构战略性调整的区域特色与政策效应	124
第四节 农业结构战略性调整的主攻方向与实施对策	135
第五章 城乡结构调整与城镇化发展	141
第一节 城乡结构调整及政策实施效果	141
第二节 城乡结构调整面临的问题与制度障碍	146

第三节 促进城乡结构协调发展的对策与建议·····	148
第六章 基础设施发展及其结构调整·····	151
第一节 基本态势·····	151
第二节 基础设施建设的区域效果·····	158
第三节 公路建设与空间连通性变化·····	160
第四节 城市基础设施·····	167
第五节 物流与区域物流系统·····	171
第六节 结论与建议·····	175
第七章 能源结构调整与“西电东送”·····	178
第一节 能源发展的成就、问题与地区供需分析·····	179
第二节 能源发展趋势与结构调整重点·····	186
第三节 “西电东送”的必要性与可行性·····	190
第四节 “西电东送”建设的方针和总体格局·····	195
第八章 高速增长背景下的环境状况·····	202
第一节 全国环境状况的基本特点·····	202
第二节 沿海经济高速增长地区环境演变的严峻态势·····	206
第九章 亚洲金融危机之后的香港经济·····	211
第一节 金融危机之后香港的经济状况·····	211
第二节 香港近年经济发展的影响因素·····	214
第三节 香港的经济前景·····	217
第十章 回归后澳门经济结构的变化与发展·····	220
第一节 祖国的澳门·····	220
第二节 回归后澳门的经济与社会发展·····	223
第三节 澳门的周边环境与区域经济合作·····	229
附件一 台湾产业结构调整及其与大陆的经济合作·····	235
一、台湾产业经济特征及其存在的问题·····	235
二、台湾与岛外地区经济联系的新动向·····	242
三、两岸产业合作与地缘经济整合的前景·····	251

附件二 各地区经济结构调整及社会经济发展分析图表	257
后 记	284

第一章 绪 论

——战略性结构调整背景下的区域发展新格局

提 要

- 1997年开始的国民经济战略性结构调整取得了巨大成就,产业结构正在向合理化和升级方向发展,区域发展形成了新的格局。
- 区域发展差距进一步扩大,全国范围内基本形成了由东而西的经济和技术发展梯度。
- 高新技术产业获得迅速发展,在沿海和部分中西部地区集聚产生推动区域发展的创新空间。
- 特色农业和高效优质农业发展并形成新的农业产业区,计划经济下形成的基础原材料工业布局进一步向沿海地区集聚,能源工业布局西移。
- 交通运输干线建设的重点在中西部地区,发达的城镇化地区以快速交通为主体的便捷的运输体系建设正在展开。
- 少数地区产业定位欠妥。高新技术产业不是每一个地区都可以作为支柱产业发展的,基础产业的发展和技术改造应当引起普遍重视,以突出的结构问题、生态问题 and 环境问题为标志的“问题区域”仍然存在,新的仍在形成。

1997年开始实施的国民经济战略性结构调整,是在市场经济日益发展和扩张的情况下的结构调整,也是在经济全球化和我国加入WTO(前后)背景下使我国经济融入全球经济系统的过程。

在这个调整过程中,我国经济形成了一系列新的生长点,保障了经济的持续发展。同时,也使我国区域发展的格局产生了新的变化,形成了一系列新的产业空间。当然,这种区域发展的新格局是长期发展的结果,只是从1997年前后以非常明显的程度突显出来。

第一节 战略性结构调整的背景与成就

20世纪90年代初,我国社会经济进入一个重要的转型期,即由几十年来实施的中央计划经济向社会主义市场经济过渡。1993年国家实施以抑制通货膨胀为目标的经济调整。1996年3月17日八届人大四次会议批准的《“九五”计划和2010年远景目标纲要》中提出将“积极推进经济增长方式转变,把提高经济效益作为经济工作的中心”作为国民经济和社会发展的重

要指导方针之一。从“九五”开始,各地方政府都着手进行了体制改革和经济增长方式的转变,以实现我国经济增长方式开始从粗放式数量扩张型向集约式质量效益型转变。

1996年国民经济“软着陆”基本成功。此后,随着经济市场化程度的提高,加之连续的高速增长,使我国的供求关系发生了重大变化。农产品、工业消费品和基础性生产资料告别了普遍短缺状态,初步形成了买方市场,我国经济出现了历史性的转折。就在取得历史性成就的同时,由于市场需求对经济增长的约束作用也明显强化,现有经济结构对经济增长的支撑力日渐衰减,多年来低水平、高负债、盲目重复建设的后果凸显出来。加之亚洲金融危机的影响,造成“外需压迫内需”,出现了传统产业生产能力的普遍过剩。在此情况下,深层次的体制、机制性矛盾和经济结构性矛盾表面化,导致内生性的通货紧缩。

一、国民经济 和区域发展的 严重态势

1. 市场需求由过热转到过冷,国内有效需求严重不足

传统产业的生产能力普遍过剩,能源原材料的瓶颈制约基本缓解,由通货膨胀走向通货紧缩,成为经济发展的关键问题。1995年之后,停产和半停产的企业愈来愈多,工业设备的闲置率高达60%。在主要工业品中,有80%以上的产品生产能力利用不足或严重不足,煤、电、油生产过剩。全国有6500万平方米商品房卖不出去。在国内工业品生产过剩的同时,每年还要花大量外汇进口国内短缺产品。

2. 国有企业资金投入效益低下

其中,国有中小企业的生产经营状况更差。据统计,1994~1997年,全国国有小型工业企业连续4年净亏损,1997年亏损额超过了100亿元。与产能过剩的同时,是企业的破产和大批企业职工的下岗失业。1997年城镇登记失业率为3.1%,570万人;下岗职工1200万多人;国有企业尚有2500万的多余人员,不断加入下岗行列。国有企业债务负担沉重。1996年全国独立核算工业企业资产负债率高达65.3%,其中国有工业企业更高达65.6%。国有经济的战线太长,资源配置重点不突出。有相当一部分国有资产分布在与国计民生关系不大的一般竞争性行业中;而在一些支柱产业、高新技术产业等关键性产业中,国有资产所占比重并不高,在电子及通信设备制造业占35.9%,仪器仪表制造业为48.4%。国有企业组织结构不合理,规模不经济,大企业所占比重偏小,中小企业的比重过大,相当高比重的国有资产分布在为数众多的中小型企业中。1998年,全国共有157家汽车生产厂,厂家数目之多超过欧美总和,而这157家汽车厂的年产量仅为美国通用汽车公司的1/6左右。

3. 1997年亚洲金融危机的影响

亚洲国家特别是一些新兴的发展中国家货币贬值,严重影响到中国的利用外资和进出口,使我国产品的竞争能力一度下降,从而影响到全国及许多地区的经济增长。

4. 地区间的发展差距和结构问题

经过90年代初全国经济的高速增长,在全国范围内,尤其是东中西三个地带之间的经济发展和社会发展差距进一步扩大了。这种差距一方面是由于我国自然基础的重大差异决定的,也是由于中央政府“六五”实施的“沿海地区发展战略”和“七五”实施的“三个地带发展战

略”产生的副作用的表现。1992 年中央领导提出地区协调发展问题,但在一段时期内还没有在一系列地区发展政策上体现出来。各地区制定的“九五”计划,在实施过程中,发现一系列突出的产业结构问题,主要是战略方向不明确或不符合各地区的实际。另外,计划中重复建设的很多。近年来的实践可以看出,当时不少地区的计划是脱离实际的。

5. 城镇化进程滞缓

长期以来,我国的一系列方针政策,都是促进经济增长和加速工业化的进程,而对城镇化和城市建设没有置于重要的位置。随着工业化的发展,必然伴随着城镇化的发展。而城市发展、城市建设的落后,必然要影响工业化的健康发展。90 年代中后期我国的城镇化率大约滞后工业化 20 个百分点,是当时我国社会经济方面的一个重大失衡。而当时城镇化发展的滞后,又影响我国第三产业的发展,是造成我国当时城市失业问题严重的重要结构性原因。改革开放以来,虽然增加了 20 万个小城镇,但由于规模太小,这些小城镇难以形成诸如吸收农村劳动力、促进乡村区域的经济和社会发展等城市功能。

6. 经济增长速度下滑

一些地区的发展陷入严重的困难。GDP 的年度同比增长率 1997 年为 8.6%,1998 年为 7.8%,1999 年为 7.1%,2000 年也才回升为 8%;价格水平由上涨而大幅度回落变为绝对下降。90 年代初期和中期,我国经济的高速增长主要是靠投资拉动的。1991~1998 年 GDP 年增长 10.8%,全社会固定资产投资年增长 30%,其中国有经济投资增长 26.3%,个体经济投资增长 18.7%^[1]。这种主要依靠投资拉动的经济增长,必然是受限制的。一些地区的发展陷入严重的困难。

上述情况表明:必须对国民经济实施战略性结构调整。这种调整,使我国经济进入前所未有的全面转型期。

1998 年 3 月第九届全国人大第一次会议结束后的记者招待会上,朱总理提出“我们实现这些目标的主要手段是提高国内的需求。这个需求就是加强铁路、公路、农田水利、环保等方面的基础设施建设,加强高新技术产业的建设,加强现有企业的技术改造”。1998 年 8 月 2 日朱总理更加明确地指出“针对当前通货紧缩的形势,中央决定实施更加积极的财政政策,筹集更多的资金,进一步加大基础设施建设投资力度,这是扩大国内需求,拉动经济增长的最有效措施”^[2]。这标志着我国战略性结构调整的正式启动。

二、战略性结构调整的政策与措施

根据对国民经济实施战略性结构调整的总方针,国家制定和实施一系列重要的政策,其中包括区域发展政策和措施。各地区政府也根据自身的特点制定和实施一系列的政策措施。从 1998 年起,国家在宏观上全面推进扩张性政策以调整结构。通过结构调整,优势产业、特色经济及新的经济增长点的培育和发展,是战略性结构调整的一条主线。实施这样一条主线,使我国战胜了亚洲金融危机的影响。保持了经济增长的态势^①。

^① 国家发展计划委员会,郑新立讲话。1999 年 1 月 25 日。

在实施战略性结构调整的初期,1998年扩大内需以扩大投资需求为主,1999年实行了投资消费双启动。扩大内需,其措施就是重点增加产业升级和结构调整的投入,增加传统产业的技术改造投入;第二个重点是发展装备工业(机电仪,大型成套设备等);第三个重点是高新技术产业和新兴产业(电子信息,生物等),还有第三产业。相应地,国家制定了金融政策和财税政策,促进结构性调整。具体的措施有以下7个方面。

1. 连续大规模发行国债

从1998年至2001年,我国财政增加了5100亿元的特别建设国债,集中用于基础建设(农田水利、交通通信、城市基础设施、城乡电网、国有粮库等)、教育、环保。这部分政府投资,带动了更多的民营企业投资和外资,对于促进全国及各地区的经济增长作出了突出贡献。

2. 国有企业“三年解困”

1997年9月,党的十五大报告提出着眼于搞好整个国有经济,抓好大的,放活小的,对国有企业实施战略性改组。1998年,中央又提出了用3年左右时间使大多数企业摆脱困境。主要措施是:加强总量控制,调整结构,压缩过剩、落后的生产能力。这项工作从纺织工业开始,逐步重点转入抓“五小”的关、停。纺织行业1996年净亏损106亿元,1997年略有下降,仍达72亿元,居全国各行业之首。1998年共淘汰512万棉纺锭,到1999年底两年共压缩906万锭,分流116万人,一举扭转了长达6年的亏损。1999年又将重点转入抓关停“五小”,即对落后的小炼油厂、小火电机组、小玻璃厂、小水泥厂、小造纸厂进行清理整顿。2000年又以煤炭、冶金、制糖业为重点继续进行总量控制,结构优化。到年底,全国拟关闭各类小煤矿3.4万处,压产3亿吨。为了解决企业资本金不足的问题,在一些试点城市实行“贷改投”,即把过去“拨改贷”形成的企业负担转为国有资本金,几年来共转了600亿元。1999年又出台了“债转股”的措施。为了解决银行的不良债权问题,国务院决定建立呆坏账准备金。1996~1998年,三年共核销呆坏账900亿元,1999年又核销700亿元,2000年安排核销800~850亿元,三年共计2400多亿元,有力地支持了企业兼并破产和职工下岗分流。按照1999年出台的“债转股”办法,建立了中国信达、华融、长城、东方四家金融资产管理公司。分别收购中国建设银行、工商银行、农业银行和中国银行四大国有商业银行的部分不良资产,将银行的债权转为金融资产管理公司的股权。

3. 大规模地投资建设基础设施

“八五”开始,我国大幅度增加交通等基础设施的投资。从全国第三产业的投资迅速提高中可以看出这一趋势。在全国国有经济的固定资产投资中,第三产业的投资比重由1995年的56.3%上升到1998年和1999年的67%和68.3%。交通建设的重点是公路、航空。铁路的建设规模也大大超过以往水平。1998年基础设施投入了3000多亿元,新增基础设施拉动经济增长1.5个百分点。其中,公路交通建设投资就达1800亿元,1999年超过2000亿元。从1998年到2002年的5年间,国家计划安排铁路建设投资2450亿元,比1993年至1997年的5年增加投资近900亿元。沿海地区交通系统建设的目标是提高等级结构水平,特别是加强了城市高速交通系统建设,提高交通通信基础设施的运营水平。

4. 在全国范围内推进城镇化进程

为了改变我国城镇化发展滞后的局面,90年代中后期,国家开始实施城镇化战略,将此作为扩大内需、促进经济增长的重大举措。各地区相应地采取了一系列措施,加强了城镇化发展的进程。首先是制定了一系列促进城市发展的政策,大中城市放松了城市户籍管理制度并在就业和社会保障方面出台了许多配套的政策措施。同时,加大了城市建设的投资。在这个过程中,各地区中心城市的发展、现代化和城市环境改善,成为各地方政府工作的重心之一。

加快城镇化进程,逐步将农民转入城市的另一个目的是为钢铁冶金、能源、原材料、机械设备制造、家用电器乃至轻工等行业提供一个巨大的市场平台,无论中央政府和地方政府都认识到这正是中国拓展市场空间、扩大内需的潜力所在。

5. 各地区重新调整 and 选择主导产业

这个时期全国一系列传统产业产品的供大于求的状况给全国产业结构调整提供了较大的空间,即市场需求对产业结构调整起到了重要的调节作用。通货紧缩虽然会影响经济增长速度,但通过加剧市场竞争,适度的通货紧缩有助于调整经济结构和挤去经济中的泡沫,也促使企业加强技术投入和技术创新,改进产品和服务质量。由于这种有利的条件,各地区大力调整主导产业,选择适合于本地特色和条件的产业,将自己置于我国经济系统中乃至全球化中确定自己的位置。各地区调整投资方向,培养优势产业和特色经济,通过跨地区投资,兼并联合发挥了重要的作用。

6. 加快进入经济全球化的进程

近年来是经济全球化迅速发展的时期,跨国公司主宰了世界贸易和国际投资的70%以上。1997年全球跨国公司4.4万家,在境外的分支机构28万家。他们在全球范围内配置资源与技术,抢占世界的资源 and 市场^[3]。境外大公司、大财团的直接投资明显增多,世界500强企业已有400家在华投资。对外开放的不断扩大和外向型经济的迅速发展,增强了对外经济关系对我国产业结构调整的促进作用。在这个过程中,我国的外向型经济也迅速发展,除了出口扩大之外,对外投资和对外融资也有了较大进展。利用外资的规模不断扩大,质量和结构继续优化。“九五”实际利用外资累计达2894亿美元,比“八五”增长79.6%,其中外商直接投资2136亿美元,增长87%。外商投资的项目平均规模由20世纪90年代初期的130万美元,迅速提高到“九五”期间的300多万美元。一方面,对外贸易的发展,提高了我国利用进出口渠道调节国内供求结构矛盾、推进产业结构转换的水平;另一方面,外商投资规模的扩大,加强了我国利用外国资本和技术、促进国内产业结构调整和升级的能力。

7. 实施西部大开发战略

党的十四届五中全会提出了发展我国区域经济的战略思想,即发展各具特色的区域经济。首次将地区之间协调发展作为国民经济和社会发展的指导方针之一:“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距。从‘九五’开始,要更加重视内地的发展,实施有利于缓解差距扩大趋势的政策,并逐步加大工作力度,积极朝着缩小差距的方向努力。”

在全国战略性结构调整的背景下提出来西部开发,是国民经济战略性结构调整的一个组

成部分,是对经济发展地区结构的重要调整。西部大开发战略自 1999 年开始实施,陆续进行了大规模的生态建设和交通、通信、能源、水利方面等重大项目的建设。其中,最主要的是“西气东输”、“西电东送”、青藏铁路格尔木至拉萨段、大型水电站和火电站、公路国道主干线、江河上游水利枢纽等 22 个重大工程的建设,计划总投资 4000 多亿元。

三、战略性结构调整的主要成就

在全国范围及在区域层面上,我国国民经济战略性结构调整取得了明显的成就。在全国范围内,经济运行态势的变化加强了市场需求的调节作用,体制改革的推进提高了市场机制的调节功能;从产业结构调整的发展看,三次产业的结构得到一定程度的调整,劳动力结构有了相应的转变,特别是三次产业内部结构的调整升级取得了较大的进展,尤其是产品和品种结构的优化进展较快。新的经济增长因素正在形成。

1. 产业结构正向合理化方向变化

三次产业内部结构发生了明显的变化,促进了国民经济的增长和发展的后劲。

在 1997~2000 年间,第一产业比重快速下降,第二产业、第三产业比重稳步上升。在第一产业比重下降的过程中,农业中主要农产品产量有了大幅度增长;与此同时,突破了农业就是种植业的框框,林、牧、渔业比重有了很大提高,大大改善了农产品的供给状况,增加了农民的收入。第二产业在国民经济中的地位逐步上升,特别是制造业有了较大发展,1990~1995 年,第二产业占 GDP 的比重由 41.6% 上升到 52.6%,至 2000 年进一步上升到 56.5%,表明了国民经济工业化水平的提高。第三产业不断增长,特别是通讯、交通有了很大加强,金融、房地产、旅游等产业迅速兴起,成为我国新的经济增长点,使第三产业成为接纳农村剩余劳动力的主要产业。

结构调整的结果,使我国产业结构在宏观上明显地提升了一个台阶(表 1-1)。

表 1-1 90 年代我国 GDP 三次产业结构的变动

(单位:%)

年份	当年价格				不变价格			
	第一产业	第二产业	其中:工业	第三产业	第一产业	第二产业	其中:工业	第三产业
1990	27.1	41.6	37.0	31.3	27.1	41.6	37.0	31.3
1995	20.5	48.8	42.3	30.7	18.8	52.6	47.4	28.6
1996	20.4	49.5	42.8	30.1	18.0	53.8	48.6	28.2
1997	19.1	50.0	43.5	30.9	17.2	54.8	49.7	28.0
1998	18.6	49.3	42.6	32.1	16.5	55.6	50.1	27.9
1999	17.7	49.3	42.7	33.0	15.8	56.1	50.9	28.1
2000	15.9	50.9	44.3	33.2	15.0	56.5	51.8	28.5
1991~1995	21.4	46.0	40.1	32.6	21.7	48.4	43.3	29.9
1996~2000	18.3	49.8	43.2	31.9	16.5	55.4	50.2	28.1

注:不变价格为 1990 年不变价格。

2. 高新技术产业的迅速增长,提升了工业化水平

20 世纪最后几年的战略性结构调整,最突出的结果是表现在高新技术产业的迅速增长。而这又带动了工业结构的升级,提升了工业化水平。

分析工业结构的变化可以看出:一般加工工业在制造业中的比重相对稳定或有所下降,而技术相对密集产业的比重有明显上升,尤其是技术密集度高和具有高新技术产业特征的医药制造业、电气机械及器材制造业、电子及通信设备制造业的比重有突出的上升。其中,电子及通信设备制造业的比重升幅很大,2000 年较 1999 年:光通信设备增长 53.1%、程控交换机增长 48.2%、传真机增长 53.3%、移动通信设备增长 107.1%、微型电子计算机增长 66%、半导体集成电路增长 40.8%。2000 年我国高新技术产业的增加值达到 2048 亿元,约占整个工业增加值的 8%。2000 年 53 个国家高新技术产业开发区继续保持强劲的增长势头,共实现技工贸总收入 8864 亿元、工业总产值 7680 亿元、出口创汇 220 亿美元,分别比上一年增长 23.6%、22.6% 和 45.9%。目前,53 个高新区高新技术企业的数量已经增加到 19000 个,其中年销售额过亿元的 1015 个。高新技术产业开发区还极大地拉动了区域经济的发展,如中关村科技园区从 1999 年起对北京市工业增长的贡献度已超过 60%。通过结构调整,在信息化技术产业领域我国已经达到国际先进水平。我国有自主知识产权的数字程控交换机的开发和产业化,使我们在这个领域成功地实现了技术发展阶段的跨越。

技术密集型产业和高新技术产业的迅速增长,带动了工业结构的升级。在综合产业结构水平、工业结构特征等情况的基础上,可以得出:我国现在的工业化大概处于中期阶段。经过改革开放前的重工业化以及 80 年代的补课,我国已基本上完成了以原材料为重心的重工业化阶段。但在向以加工装配工业为主的高加工度阶段转变中,消费品工业过度扩张,而重加工工业尤其是装备工业没有得到应有的加强和发展,导致高加工度化阶段一直停留在以一般加工工业为重心的时期,不能升级并向技术集约化阶段转变。解决一般加工工业(资源密集型加工工业)的比重很高、技术密集型加工工业的比重较低这一问题,是当前和今后一段较长时期内的重要任务。

3. 基础设施建设达到了新水平

战略性结构调整的最大成就之一在于基础设施建设和发展水平的大幅度改善。由于中央政府和地方政府的投入大量增加,高速公路、铁路、光纤通信等实现了大跨度的提升。其中,我国目前通信基础设施已经达到世界先进水平;公路、铁路运输也告别了以往几十年严重不足的状态,达到了适应或基本适应的程度。我国基础设施在进入 21 世纪时达到了一个新的水平。

4. 高效优质农业和特色农业有了很大发展

近年来,我国农业结构调整迈出了实质性的步伐。一是经济作物种植面积扩大,2000 年占农作物总播种面积的比重上升到 30% 以上。其中蔬菜生产增长快,品种结构不断优化,名优、新特和精细品种持续增加。二是产品优质化取得了较为迅速的发展,传统农业向现代农业转变的趋势增强。如全国优质早稻面积已占早稻总面积的 50% 左右,优质专用小麦面积和优质专用玉米面积分别约占小麦总面积和玉米总面积的 20%,优质油菜面积占油菜总面积的比

重超过了 50%。仅 2000 年,全国优质稻、优质专用小麦和专用玉米面积就分别扩大 3700 万亩、2900 万亩和 1700 万亩,优质油菜籽扩大 1900 万亩。并且,优质农产品开始向区域化、专业化和产业化经营的方向发展。

5. 所有制结构得到一定程度的优化

国有企业三年脱困取得了重要成果。1999 年整体盈利 1000 多亿元,2001 年达到了 2000 亿元以上。与此同时,我国的所有制结构发生了重大变化。2001 年 11 月国家统计局邱晓华透露,2000 年 GDP 的构成中:国有经济占近 1/3、混合经济占 1/3 强、民营经济占近 1/3。这种经济结构特色,有益于未来我国经济的整体推进与发展,有利于经济保持长期增长的势头。

第二节 影响区域发展的新因素

我国近年来区域发展态势的重大变化、新格局的出现以及部分产业布局的大尺度转移,是在国内外各种因素的综合影响下形成的。其中,一些新因素起着关键作用。

一、传统因素的影响力下降

矿产资源、水资源、交通等曾经是中外大多数国家发展过程中尤其是工业化过程中的重要因素。这些因素曾经影响乃至决定了我国的区域发展和生产力布局的基本格局。但是,经过改革开放以来特别是近年来的结构调整,这些传统因素的作用正在下降。其原因主要是由于:第一,以消耗大量矿产资源、水资源和能源为特征的资源型产业在我国国民经济中的比重出现下降趋势。尽管我国的基础产业还有很长一段时期的发展,这些产业需要有大量的自然资源和交通运输条件作为前提。但是,就对经济增长率的贡献而言,资源型产业的衰减趋势已经在我国出现了。作为基础产业的钢铁工业、石油及石油化学工业、有色金属工业等,对矿产资源的依赖程度很大,他们在 90 年代以前的 40 年间形成的布局,主要是由国内的资源产地、交通条件、水源条件等因素决定的。第二,由于我国经济国际化程度的提高,利用国内外两种资源的战略正在实施,相当部分资源型产业愈来愈多地利用国外资源。以影响钢铁、有色金属工业发展和布局的金属矿石为例,我国进口规模迅速增加:1990 年为 3450 万吨,1995 年为 8595 万吨,2001 年达到 14606 万吨。因此,国内资源作为影响这些产业及其布局的因素已经在很大程度上改变了。全球化、经济和科学技术基础、人才及管理以及反映进入国际经济循环难易程度的区位等,已成为这些产业发展和布局的重要因素。

二、经济国际化成为高速增长地区发展的主导因素

我国改革开放的过程也就是经济国际化的过程,这种过程在 20 世纪 90 年代的中后期发展特别迅速。经济国际化在大大促进我国经济持续快速发展的同时,也在明显地改变着我国的区域发展格局。

国际化的基本内涵是资本在全球范围内的流动,跨国公司投资的大规模增加,跨国公司对全球和国家、地区的经济影响力大大加强,与此相适应的是国际贸易大幅度增长。国际化的发展是与国际范围内的产业转移相伴随而发展的,因此,国际化的发展已经并且正在强烈地导致全球范围和国家层面上的经济空间重组。这种重组在

我国的作用是通过以下途径实现的：一是大量的资本进入我国，使我国利用外资大幅度增加。“九五”（1996～2000 年）期间我国实际利用外资 2898 亿美元，是“七五”期间的 6.3 倍和“八五”期间的 1.8 倍。这部分资金的投放区位在很大程度上影响了我国产业布局 and 区域发展的格局。二是开拓了境外市场，使我国的对外贸易和出口大幅度上升。“九五”期间我国进出口贸易总额 17739 亿美元，是“七五”期间的 3.65 倍和“八五”期间的 1.75 倍。我国已成为世界第九大贸易国。三是提高了我国生产的技术水平。四是在大量的资本和产业进入我国的同时，大量的关于国际贸易和市场、技术、管理等方面的信息也同时进入我国。全球化背景下跨国公司在产业布局转移和新的产业空间形成中起了极为重要的作用。

2000 年全国平均外贸依赖度（进出口额与 GDP 的比值）已经达到 40.4%。最高的广东省为 150%，上海、天津和北京分别为 100%、87% 和 81%，江苏、浙江和福建在 40%～50% 之间。其他省份除辽宁（36%）和山东（22%）外都在 20% 以下。1997～2000 年，上海、天津、北京、江苏和浙江仍是外贸依赖度增长最快的省份，增长幅度基本上都在 10 个百分点以上；而广东省的外贸依赖度保持最高的水平；内蒙古、安徽、山东、宁夏和新疆也有较大程度的增长；其他省份变化较小。综合外贸依赖度、“三资”企业占地区出口的比重和工业总产值的比重来衡量，1997～2000 年经济全球化程度增长最快的省份是上海、江苏、北京、天津和浙江，增加幅度超过 8 个百分点，是全国平均水平的 1.75 倍以上；有较明显增长的省份是内蒙古、吉林、安徽、江西、宁夏和新疆；其他省份中，海南、黑龙江、福建、四川、贵州和甘肃有不同程度的下降，其余省份有增长但不明显。这些特征说明，经济国际化是影响我国各地区经济增长的主要因素之一。

三、信息化发展促使我国现阶段地区发展差距扩大

信息，已经成为愈来愈重要的生产因子和区位因子。信息和通信技术的广泛应用、特别是互联网的普及，导致信息和知识传递的时空阻碍性大幅度减低。信息化对社会经济发展的核心作用在于它促进了知识的扩散、应用和创新。知识是生产力和经济增长的推动力，即知识的生产、传递、学习和应用成为经济增长的核心。江泽民主席在 2000 年世界计算机大会上指出，我国要“在完成工业化的过程中注意运用信息技术提高工业化的水准……注意运用信息技术改造传统产业，以信息化带动工业化，发挥后发优势，努力实现技术的跨越式发展。”近年来的发展实践证明，信息化已经成为促进工业化和整个社会经济发展愈来愈重要的因素。信息化的发展导致对信息依赖性大的产业、部门、机构在空间上的集中，如金融、信息、商业、旅游服务、部分制造业、大公司的首脑部门、科研设计部门等。这些是区域发展的重要组成部分，也是推动地区发展的最具有活力的因素。

信息化对地区发展的影响，是与其他因素结合在一起而起作用的。经济发展水平、教育发展水平的差异，对于信息化的发展（信息的传播、接受和推广应用）关系甚大。经济较不发达地区，信息的传播、接受和推广应用遇到的困难大，以致大量的生产和产品销售得不到及时必要的信息，研究和开发由于缺乏信息资源的支持而难以进行，特别是，难以进入国内外的经济循环系统。这种差异及由此带来的恶性循环会引起较不发达地区与发达地区的差距一步一步扩大。

“九五”期间是我国通信能力建设和服务水平提高最快的时期。在信息网络能力方面，已

建成以光缆为主,微波和卫星综合利用,固定电话、移动通信、数据通信、多媒体通信等多网并存,覆盖全国城乡、通达世界各地,大容量、高速率的电信网。其中,长途传输网由 29 万公里光缆干线、12 万公里微波干线和 40 座大型卫星地球站组成。我国通信设施和服务的普及率已经进入高速增长时期。但是,东中西三个地带之间,各地区之间,信息化发展的差异很大,由此给经济增长的地区差异以明显的影响。

四、科学技术 发展和创新能 力成为极为重 要的发展因素

这个因素对区域发展的影响主要通过三个方面:一是,由于产业结构水平 and 各类产业和服务业中技术含量的增加,我国高新技术产业在国民经济中的比重逐步上升;二是科学技术在改造传统产业和提高整个社会经济生活水平中的作用愈来愈显著;三是高新技术产业在一定区域的集聚,成为带动地区整个经济发展的创新空间。这种创新空间,即高新技术企业、相关的 R&D 机构和必要的信息设施、金融机构及其他一系列服务设施等构成的产业群(广东称之为“族群”),可以不断研发新的产品,同时又将创新过程新的技术等扩散到周围地区,促进区域经济的发展。

科学技术在我国区域发展中的作用愈来愈突出,其结果是使各地区经济发展出现日益明显的技术梯度。在这种技术梯度格局中,居高位者多是经济增长快的省区市。这些地区在工业领域里,通过工业结构调整与优化升级、开发新产业及大规模地增加进出口,使工业结构出现新的格局,而这种新格局又是整个国民经济区域新格局的主体。也有一些地区重点将科技成果用于农业的发展,打造了高效优质的农业产业区,通过进一步的产业化,促进这些地区经济的发展。

五、生态和环 境因素成为区 域可持续发展 的重要因素

我国经济的长期高速增长是我国生态与环境状况在总体上不断恶化的基本背景。而受到破坏的生态和环境不可避免地要阻碍地区的经济发展。近年来,我国生态与环境特征与社会经济发展在区域上相互交织,表现出三种关系:其一,经济高速和超高速增长,人口密集,大中城市迅速膨胀。主要环境问题是工业污染、部分大中城市的大气污染和主要农业区水体的富营养化等。这种情况主要在我国东部沿海和中西部大城市及周边地区。其二,经济高速增长主要依靠大规模开发资源和对资源进行大规模加工的地区,由于在开采和加工过程中技术水平较低和使用的原材料质量较差等,导致大量浪费资源和排放大量“三废”,使环境受到污染和破坏。这种情况主要在我国的中部和少数西部地区。其三,在生态基础本来就很脆弱的地区,为加快经济增长,大量采伐森林、陡坡开荒、超采地下水源等;在干旱地区的河流上游大量超额利用水源,使中下游地区得不到必要的水源,引起土地荒漠化等严重的生态环境问题。这种情况主要在西部地区。由于可持续发展观念的逐步确立,第一种类型的地区,基础产业规模正在受到控制,能源结构必须改善;第二种类型的地区,工艺落后的资源型产业也受到控制,曾经推动地区经济增长的“五小”企业被大量淘汰;第三种类型的地区,正在通过“退耕还林”等政策的实施而制约地区产业结构的发展趋向。此外,生态和环境因素对城镇化发展已产生愈来愈大的影响。