

戴凤秀

主编

城市人民防空袭斗争指挥

解放军出版社



军事科学出版社



城市人民防空袭斗争指挥

主 编：戴凤秀

副主编：高开兰 彭志闻

参 阅：邢荣利

军事科学出版社

(京)新登字 122 号

城市人民防空袭斗争指挥

戴凤秀 主编

军事科学出版社出版

(北京市海淀区青龙桥 100091)

北京鑫海达印刷厂印刷

2001 年 10 月第 1 版 2002 年 6 月第 2 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:13.125

字数:314 千字 印数:30001—33000 册

统一书号:580137·180

定价:26.00 元

(内部发行)

《城市人民防空袭斗争指挥》

编审委员会

主 任:王胜利 王佩文 郎建华 李俊渠

副主任:马龙渝 李 扬 于成林 邵 亨

朱保卿

委 员:宋五一 孙兆里 迟路邦 柳庆森

姜赞明 陈 乾 于建军 冯耀忠

范振川 陈 强 吴焕奇 王亚光

王印芳 肖凯源 郭卫东 李 毅

张建功 常彦斌 郭参军 康春年

郑 峰 王 学

出版说明

为贯彻积极防御的军事战略方针，适应当前军事斗争准备的需要，进一步加强城市人民防空袭斗争指挥建设，在国家人防办公室的具体指导下，我们组织有关专家编写了《城市人民防空袭斗争指挥》一书。城市防空袭斗争组织指挥是城市防空袭建设的灵魂，是平、战时城市防空袭斗争准备的重点。

本书的编写以江主席“三个代表”的重要思想为指导，以军委新时期军事战略方针为依据，针对现代战争的特点，紧密结合我国城市防空袭建设的实际，着眼于积极作好军事斗争准备，着眼于打赢高技术条件下的局部战争，着眼于信息时代防空袭斗争的理论思考，着眼于部队、人防、人武部门独立遂行城市防空袭斗争指挥任务。本书史论结合，既瞄准未来，又以史为鉴，注重实践，注重发展，系统地研究城市防空袭斗争指挥问题，是这一领域的最新成果，具有较高的理论和现实意义。本书旨在全面提高各级各类指挥干部的业务能力，培养一支高素质的城市防空袭斗争指挥专业队伍，以适应打赢高技术条件下局部战争的需要。

在撰写本书的过程中，总参有关部局、军事科学院、国防大学、北京军区作战部的有关领导和专家学者给予了大力的指导。总参作战部人防局王胜利局长对本书提纲的拟定、内容的编写和修改以至最终定稿都给予了积极的指导，总参动员部王佩文局长、马龙渝副局长和北京军区司令部作战部郅建华部长、邵亨副部长都对该书进行了认真编审，军事科学院战役战术部吴政宏部长对该书的编写给予了积极的指导，总参作战部宋五一、孙兆里、迟路邦、柳庆森、姜赞明和总参兵种部于建军等同志对书稿进行了认真审改，总参防化指挥工程学院朱保卿教授和人防教研室徐敏主任对该书进行了认真统稿，这些工作极大地增强了本书的权威性和实用性。

本书是城市防空袭斗争指挥的一种系统、配套、规范、可操作性很强的参考书。本书的出版，对于贯彻落实江主席“三个代表”的重要思想，进一步做好军事斗争准备，加强城市防空袭斗争指挥建设，都将起到有益的作用。中共中央政治局原常委、中央军委副主席刘华清上将为本书题写了书名，国防大学副校长侯树栋中将为本书作序。由于编写时间和水平有限，本书难免有不妥之处，恳请读者批评指正。

《城市人民防空袭斗争指挥》编审委员会

序

正当我们在江泽民同志“三个代表”重要思想指导下，认真贯彻军委新时期军事战略方针，积极进行军事斗争准备，深入广泛地开展城市防空袭研究之际，《城市人民防空袭斗争指挥》一书由军事科学出版社出版了。

20 世纪末爆发的海湾战争和科索沃战争，引起了世界各国的关注。我军许多理论工作者跟踪这两场战争，进行了有针对性的研究，本书作者对此问题也作了认真思考。海湾战争和科索沃战争的特点规律，给我们一个新的警示：以城市为主要目标的空袭与反空袭，作为高技术局部战争的一个重要作战样式，不仅可能成为战争的独立阶段，而且很可能成为战争的序幕。因此，这一作战样式是我人民防空系统必须认真研究的一个重要课题。人民防空的主要任务是：“根据国防需要，动员和组织群众采取防护措施，防范和减轻空袭危害。”组织指挥是人民防空体系的灵魂，也是平时和战时防空袭斗争准备工作的重点。高科技在国防领域和现代战争中的广泛运用，无疑给城市防空袭建设带来许多新的课

题，尤其是对防空袭指挥建设提出了一系列新的挑战：一是现代战争日益呈现出许多新的特点，如战争的突然性大，空袭命中精度高，空袭方式手段多样，综合性破坏效应增大，持续时间长等。我国现行的防空袭指挥模式与防空袭作战的要求还不相适应。重新认识、认真研究现代防空袭斗争指挥策略，势在必行。二是高技术条件下局部战争中防空袭斗争对指挥建设提出了许多新要求。现代空袭兵器高科技含量高、反应速度快、杀伤作用大，对我快速反应能力、整体防护能力、应变能力、持久防护能力等方面提出更新更高的要求。加强各级干部指挥业务培训，全面提高素质、增强指挥能力已很迫切了。三是城市防空袭指挥建设要不断探索适应现代战争特点的新方法。多年来城市防空袭建设，一直是在和平环境中进行的。在开展指挥业务培训和演练中，对未来战场情况的设定，多是按照一厢情愿的简单模式来搞，存在着一定的随意性。这就需要我们按照系统性、实践性、指导性的组织指挥业务规范来开展人防指挥建设。四是战时防空袭指挥业务与平时业务具有不同的特点和规律。平时工作实践机会多，各级干部可在实践中逐步摸索、仿效和积累。而战时防空袭业务就很难实践，只有逐项进行研究和训练，才能做到统一、完整、配套、规范。因此，编写一本较为通俗易懂的有关防空袭指挥业

务方面的适应性书籍是必要的。《城市人民防空袭斗争指挥》一书，既瞄准未来，又以史为镜，系统地研究城市人民防空袭斗争指挥问题，具有较强的理论和现实意义。

恩格斯说：“军官不懂本行业务，在参谋部门造成的危害比其他任何部门都大。”可见加强人防系统业务建设，强化业务训练，提高指挥人员业务素质十分重要。本书着眼于信息时代防空袭斗争的理论思考，着眼于人防部门独立遂行指挥任务，注重实践，注重发展，力争为广大干部提供涵盖面大、操作性强的适用资料，为培养和造就一批业精艺高、能参善谋、通晓理论、精于业务、懂技术、善协调、会操用的人防指挥干部队伍尽微薄之力。

本书分三部分：上篇是指挥工作任务部分。着眼于使各级各类人防干部了解掌握战时指挥工作的特点、工作任务和要求，有计划、有针对性地把战时的指挥工作做好。中篇是指挥工作业务部分。着眼于提高各级干部的防空袭指挥业务能力，力求将平时和战时防空袭全过程各类文书的内容及拟制方法、示例统编分类，以供平时各级各类人防部门和人武部门进行指挥训练时参考。下篇是指挥工作文书部分。以组织指挥城市防空袭演习为背景，按战时防空袭不同时节程序、内容分类统编示例，是平时组织防空袭指挥训练和演习的一种统一规范的

指挥文书，有助于提高各级人员的指挥能力和业务水平。

此书的出版，必将对将来我国城市防空建设，在理论上起到一定指导作用。我作为一个老兵愿为该书作序。同时也愿广大读者提出宝贵意见，以便进一步修改。

任树栋

2001年6月

目 录

上 篇 指挥工作任务

第一章 城市人民防空袭斗争指挥的主要特点	(3)
第一节 根据上级防空袭总体意图,实施 独立指挥、前沿指挥	(3)
第二节 指挥对信息的依赖越来越强,掌握信息 是指挥活动的焦点	(6)
第三节 指挥周期缩短,指挥速率成为决定指挥 效能的关键	(8)
第四节 指挥系统成为空袭重点,指挥稳定性 作用越来越重要	(11)
第五节 居民应战能力低,指挥、控制、协调更加困难	(13)
第六节 被空袭目标易遭重复性、致命性打击,组织 救援工作异常紧急、艰巨复杂	(16)
第二章 城市人民防空袭斗争指挥的主要任务	(19)
第一节 制定城市人民防空袭方案	(19)
第二节 修订城市人民防空袭方案,拟制各种保障计划	(24)
第三节 健全防空袭指挥体制,完善指挥保障系统	(27)

第四节	组织、指导防空专业队训练	(32)
第五节	组织、指导人防工程建设	(35)
第六节	组织、协调物资、器材储备和保障	(43)
第七节	组织、协调人口疏散、掩蔽和伪装	(44)
第八节	组织、协调防空管制	(48)
第九节	组织、协调“生命线”系统的防护和抢险抢修	(49)
第十节	组织、协调对重点目标的防护和抢险抢修	(51)
第十一节	组织、协调消除空袭后果,减少空袭损失	(53)

第三章 城市人民防空袭斗争指挥的基本要求 (58)

第一节	掌握信息,明确意图	(58)
第二节	统一部署,分级负责	(60)
第三节	充分准备,快速反应	(62)
第四节	动态指挥,周密协同	(65)
第五节	把握关节,突出重点	(69)
第六节	区域联合,持续保障	(70)

中 篇 指挥工作业务

第四章 指挥部门 (77)

第一节	受领城市防空袭作战任务	(77)
第二节	城市防空袭作战各种命令的拟制与准备	(81)
第三节	拟制防空袭计划	(97)
第四节	防空袭协同动作计划和组织	(102)
第五节	防空袭机动(预备)指挥所开设	(107)

第六节	检查防空袭临战准备情况	(109)
第七节	拟制防空袭时的各种情况报告	(112)
第八节	组织防空专业队撤离战场	(131)
第五章	通信部门	(134)
第一节	制定通信保障计划	(134)
第二节	拟制军地通信协调计划	(136)
第三节	组织临战通信训练	(138)
第四节	通信保障指示拟制和下达通信保障指示	(139)
第五节	拟制人口隐蔽、疏散通信保障计划	(144)
第六节	掌握和处置防空袭时通信保障情况	(145)
第七节	组织调整防空袭通信保障计划	(148)
第八节	组织撤离防空袭战场时的通信保障	(150)
第九节	组织无线电通信反侦察、抗干扰	(151)
第六章	人防工程部门	(154)
第一节	准备人防工程资料	(154)
第二节	提出人防工程保障报告和建议	(156)
第三节	拟制人防工程保障计划	(160)
第四节	拟制人防工程保障指示	(163)
第五节	拟制人防工程作业计划	(166)
第六节	组织对人防工程现地勘察	(168)
第七节	撤离防空袭战场时的人防工程保障	(170)
第七章	政治宣传部门	(173)
第一节	颁布防空袭政治动员令	(173)
第二节	拟制临战准备阶段的政治工作指示	(174)

第三节	拟制临战训练中的政治工作指示	(175)
第四节	拟制防空袭的政治工作指示	(176)
第五节	拟制防空袭保卫工作指示	(177)
第八章	后勤保障部门	(179)
第一节	准备防空袭后勤保障资料	(179)
第二节	提出防空袭保障建议	(182)
第三节	拟制防空袭后勤保障指示	(185)
第四节	拟制防空袭后勤保障计划	(188)
第五节	在防空袭过程中要适时提出后勤保障建议	(191)
第六节	撤离防空袭战场时的后勤保障	(193)
第七节	防空袭后勤战斗报告	(195)

下 篇 指挥工作文书

第九章	导演文书	(199)
第一节	拟制企图立案	(201)
第二节	防空袭基本想定	(214)
第三节	导演文书筹划	(231)
第十章	演习文书(防空袭指挥及消除空袭 后果准备阶段)	(236)
第一节	上级通报	(236)
第二节	动员准备	(239)
第三节	临战准备	(249)

第四节 政治工作准备	(281)
第五节 后勤保障准备	(299)

第十一章 演习文书(防空袭指挥及消除空袭

后果实施阶段)	(306)
第一节 上级情况通报	(306)
第二节 防空袭建议报告和决心要点	(310)
第三节 防空袭战斗命令	(319)
第四节 组织人口紧急疏散和防空管制	(323)
第五节 关于查明导弹袭击后果并标定 沾染度及区域的命令	(325)
第六节 关于做好消除敌空袭后果准备工作的命令	(326)
第七节 各种防空袭指示	(327)
第八节 防空袭时段各种报告	(343)
第九节 组织消除空袭后果的行动	(351)
第十节 发放解除空袭警报信号	(354)
第十一节 关于组织清理防空袭战场的指示	(355)
第十二节 关于组织防空专业部(分)队撤离战场的命令	(356)

第十二章 演习文书 (防空袭指挥及消除空袭

后果总结阶段)	(357)
第一节 防空袭总结报告	(357)
第二节 表彰先进单位、个人	(367)
第三节 做好再战准备	(369)

第十三章 平时城市的防灾、救灾

第一节 灾情给城市人民群众带来的危害	(373)
--------------------------	-------

第二节	组织人防专业队承担城市防灾、救灾是城市 应急救援的一个重要途径	(381)
第三节	城市防灾、救灾指挥的主要特点	(384)
第四节	城市防灾、救灾的任务与要求	(386)
第五节	城市防灾、救灾指挥文书的拟制	(389)

上 篇

指挥工作任务