

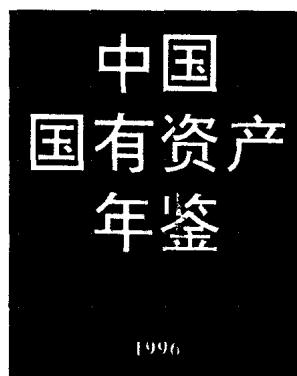
’96

ZHONG GUO
GUO YOU ZI CHAN
NIAN JIAN

96

ZHONG GUO
GUO YOU ZI CHAN
NIAN JIAN

《中国国有资产年鉴》
编委会编



经济科学出版社
一九九七年·北京

责任编辑：漆 煦 赵广宁 王 瑛 段小青

责任校对：段健瑛

封面设计：卜建辰

版式设计：代小卫

技术编辑：贾志坚

'96 中国国有资产年鉴

《中国国有资产年鉴》编委会编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

地址：北京海淀区万泉河路 66 号

北京博诚印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开 35 印张 1200000 字

1997 年 9 月第一版 1997 年 9 月第一次印刷

ISSN1007—337X
CN11—3790/F 定价：98.00 元

《中国国有资产年鉴》编委会

主任：朱志刚

副主任：丁学东 李春满 秦晓鹰 蒋宝恩

委员：丁学东 丁美采 王 鹰 王玉喜 王开智
王中新 王凤岭 王泽润 王加春 王基隆
毋 辉 邓学安 亚合甫·白克力 卢晓中
冯惠敏 朱士兰 朱平壤 朱志刚 朱思泽
伍国生 孙梅涛 李克新 李春满 李黑虎
刘凤群 刘克杰 刘国良 刘爱莲 陆湘培
邹建会 杨卫东 杨方伟 杨润华 谷永沂
吴炳贵 吴德忱 陈永申 陈金城 陈辉明
孟建民 罗红英 林永经 段曰灿 张 福
张文武 张奕清 张建福 张福才 洪日明
胡家寿 姚殿礼 郭久嗣 秦晓鹰 章翠飞
韩宝功 陈步林 蒋宝恩 董 娟 谢次昌
鲍怀谦 薛文耀 薄兑功 瞿宝元

总 编 辑：李春满 蒋宝恩

副 总 编 辑：朱思泽 洪日明 邹建会

编辑部主任：洪日明（兼）

编辑部副主任：刘兆彬 李爱屏 漆 煜 赵广宁

编辑部编辑：王瑛 段小青 赵晓玲 / 侯俊明

《中国国有资产年鉴》

编辑委员会地方联络员名单

姓名	地区	电话	姓名	地区	电话
米 玲	北京市	010—62170718	程智明	贵州省	0851—6892773
温清华	天津市	022—3316070	王露霞	云南省	0871—3137527
赵 然	河北省	0311—7824947	李团奇	西藏自治区	0891—6333244
赵晓红	山西省	0351—4044185	周建国	陕西省	029—7611346
关 毅	内蒙古自治区	0471—4963446	钟进良	甘肃省	0931—8826859
葛文新	辽宁省	024—2836735	董世辉	青海省	0971—6142089
王文玉	吉林省	0431—8904934	徐光荣	宁夏回族自治区	0951—5043229
李方权	黑龙江省	0451—2640471	刘建国	新疆维吾尔自治区	0991—2831140
李晓翔	上海市	021—63218265	赵永乖		
高 旭	江苏省	025—4202261	严立新	沈阳市	024—2827050
钱国兴	浙江省	0571—2613376	陈士杰	大连市	0411—2804173
范茂华	安徽省	0551—2613376	张世鑫	长春市	0431—8524461
严章瑜	福建省	0591—7833264	杨晓新	哈尔滨市	0451—4693412
朱 景	江西省	0791—6229581	黄茹原	南京市	025—3616740
徐春义	山东省	0531—6012711	干 峻	宁波市	0574—7361001
龚胜彬	河南省	0371—5711122			—209
罗 宁	湖北省	027—7844986 —31519	沈福泉	厦门市	0592—5063131
周极宏	湖南省	0731—4445235	高卫红	青岛市	0532—2896507
彭继东	广东省	020—83370361	姚自力	武汉市	027—5813168
罗全林	广西壮族自治区	0771—5323268	李正希	广州市	020—3318106
廖陆柒			龙庆祥	深圳市	0755—2244174
吴光伟	海南省	0898—6222857	罗 敏	成都市	028—6641592
易德鹤	四川省	028—4311335	汤晓南	重庆市	0811—3852317
			石 健	西安市	029—7295921

序 言

1995年是国有资产管理工作取得突破和显著进展的一年。

随着我国经济体制改革的逐步深入，国有资产管理工作越来越受到党中央、国务院领导同志的高度重视。自二月份起，江泽民总书记、李鹏总理、朱镕基副总理多次听取国有资产管理工作汇报，作出了一系列重要指示和批示。五、六两月，江总书记在上海、长春召开的企业座谈会上，把加强国有资产管理工作和监督作为今后相当一个时期国有企业改革的重点提了出来，明确指出：“当前深化企业改革，进行现代企业制度试点，要重点解决好这样几个问题：一是要抓紧解决政企不分；二是要加强国有资产管理工作和监督；三是要尽快建立社会保障体系；四是要解决好企业负担过重的问题。”党的十四届五中全会通过的《关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标规划纲要》把国有资产管理体制改革放在综合配套改革的第一位工作来考虑，明确提出国有资产管理体制改革的基本方向是建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系。这说明，国有资产管理工作已经开始列入党中央、国务院的重要议事日程，拓展和推进国有资产管理工作和体制改革的机遇已经到来。

在党中央、国务院的正确领导下，1995年国有资产管理工作取得了显著的成绩，做了十件大事：一是深入调研，为国家宏观经济决策提供可靠依据；二是完成了第五次清产核资工作，摸清了“家底”；三是贯彻落实《监管条例》，推动企业改革深化；四是加强资产评估的统一、规范管理，使中国资产评估协会加入了国际评估组织；五是建立了国有资产统计报告制度体系；六是推动了非经营性国有资产转经营性国有资产的管理和国有资源的资产化管理；七是加强了国有资产法制建设，加大了立法、执法力度；八是加强了中央和地方两级机构的建设；九是科研活动和宣传教育培训工作开创了新局面；十是坚持两个文明一起抓，加强了队伍建设。

1995年的国有资产管理工作也遇到了许多困难和问题，这里有新旧体制的碰撞，有部门职能调整中的摩擦，也有观念更新过程中的矛盾与分歧。这些困难和问题的存在，使得国有资产管理工作难以全面到位，一些管理职能未能正常发挥。但总的来说，1995年的国有资产管理工作有突破，有发展，为逐步建立责权明确的国有资产管理、监督和营运体系奠定了基础和条件。我国的国有资产管理工作正沿着党中央、国务院指引的方向高歌猛进。

编 辑 说 明

一、《中国国有资产年鉴》是国家国有资产管理局领导和组织编纂的一本全面、系统地反映我国国有资产管理体制改革和工作实践，集中提供具有权威性的国有资产管理的重要文献资料的工具书，每年出版一卷。

二、本年鉴主要反映上年的工作情况，并精选了期间具有重要意义的资料，使本年鉴所反映的情况，具有系统性、完整性。

三、国有资产统计资料，由国家国有资产管理局产权司及信息计算中心提供。

四、本年鉴在整个编辑过程中，始终坚持实事求是的原则，真实反映我国国有资产管理及其体制改革的发展变化过程。

五、本年鉴反映的情况及所涉及的全国性数字，暂未包括台湾省。

六、本年鉴在编辑过程中，得到各方面的大力支持，大多数编委参加了组稿、审稿，年鉴联络员做了大量工作，在此一并表示感谢。

七、本年鉴编辑出版中，难免有疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

《中国国有资产年鉴》编辑部

目 录

第一部分 重要文献

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议公报	（2）
中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议 （1995年9月28日中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议通过）	（4）
正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系	
——在党的十四届五中全会闭幕时的讲话（第二部分）	江泽民（17）
关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标建议的说明	李鹏（24）
政府工作报告	
——1995年3月5日在第八届全国人民代表大会第三次会议上	李鹏（33）
坚定信心 明确任务 积极推进国有企业改革	
——江泽民在上海、长春召开的企业座谈会上的讲话	（44）
中央经济工作会议在北京召开 确定1996年经济工作总体要求和主要任务	（50）
国务院办公厅关于在全国进一步开展清产核资工作的通知	（53）
国务院办公厅转发国务院证券委员会关于暂停将上市公司国家股和法人股	
转让给外商请示的通知	（54）
财政部、对外贸易经济合作部、国家国有资产管理局关于境外企业、	
机构清产核资工作有关问题的通知	（54）

第二部分 国家国有资产管理工作概况

1995年国有资产管理工作	（58）	国有企业清产核资工作	（99）
国有资产体制改革综述	（61）	资产评估管理及中国资产评估协会工作	（102）
国有资产管理法制建设	（65）	外事工作情况	（112）
国有资产流失查处工作	（68）	科研工作回顾	（112）
国有资产产权登记管理	（72）	国有资产管理信息系统建设	（115）
企业国有资产转让市场	（74）	国有资产管理宣传工作	（117）
企业国有资产管理工作	（80）	国有资产管理教育培训工作	（120）
行政事业单位国有资产管理工作	（95）	中国国有资产管理学会	（122）
资源性资产管理工作	（98）	经济科学出版社工作	（124）

第三部分 地方国有资产管理工作概况

北京市	.....	(128)	福建省	.....	(172)	西藏自治区	.....	(215)
天津市	.....	(134)	江西省	.....	(174)	陕西省	.....	(218)
河北省	.....	(138)	山东省	.....	(178)	甘肃省	.....	(221)
山西省	.....	(142)	河南省	.....	(183)	青海省	.....	(224)
内蒙古自治区	.....	(145)	湖北省	.....	(189)	宁夏回族自治区	.....	(227)
辽宁省	.....	(148)	湖南省	.....	(193)	新疆维吾尔自治区	.....	(230)
吉林省	.....	(152)	广东省	.....	(196)	大连市	.....	(233)
黑龙江省	.....	(155)	广西壮族自治区	.....	(198)	宁波市	.....	(235)
上海市	.....	(158)	海南省	.....	(201)	厦门市	.....	(238)
江苏省	.....	(160)	四川省	.....	(204)	青岛市	.....	(242)
浙江省	.....	(165)	贵州省	.....	(207)	深圳市	.....	(245)
安徽省	.....	(170)	云南省	.....	(210)	重庆市	.....	(249)

第四部分 国有资产管理法规政策

国家国有资产管理局关于印发《中央部门国有资产基础管理工作制度》的通知 1995年2月14日	.....	(254)
国家国有资产管理局、财政部关于印发《行政事业单位国有资产管理办法》的通知 1995年2月15日	.....	(255)
国家国有资产管理局关于明确中共中央直属机关事务管理局国有资产管理工作范围和职责的通知 1995年2月21日	.....	(258)
国务院办公厅关于在全国进一步开展清产核资工作的通知 1995年3月6日	.....	(259)
国家国有资产管理局关于发布《关于资产评估立项、确认工作的若干规范意见》的通知 1995年3月15日	.....	(259)
国家国有资产管理局关于印发《行政事业单位国有资产产权登记实施办法》的通知 1995年3月25日	.....	(263)
国家经济贸易委员会、国家国有资产管理局关于印发《关于监督机构对国有企业派出的监事会工作规范意见》的通知 1995年4月18日	.....	(265)
国家国有资产管理局关于在股份公司分红及送配股时维护国有股权权益的紧急通知 1995年4月18日	.....	(267)
国家国有资产管理局建设部、财政部关于印发		

《关于加强出售国有住房资产管理的暂行规定》的通知 1995年5月31日	.....	(267)
国家国有资产管理局关于印发《国有资产管理部门监事选派暂行规定》的通知 1995年6月1日	.....	(268)
国家国有资产管理局关于加强国有资产评估管理有关问题的通知 1995年6月15日	.....	(269)
国务院关于授权地质矿产部等部门和机构对有关国有企业财产的经营管理实施监督的通知 1995年7月6日	.....	(270)
国务院批转国家计委、财政部、国家经贸委关于将部分企业“拨改贷”资金本息余额转为国家资本金意见的通知 1995年7月12日	.....	(270)
国家国有资产管理局关于在建立现代企业制度试点工作中加强国有资产管理的通知 1995年7月3日	.....	(271)
国家国有资产管理局关于印发《关于组建国有控股公司中加强国有资产管理的指导意见》的通知 1995年8月21日	.....	(272)
国家国有资产管理局关于印发《行政事业单位国有资产处置管理实施办法》的通知 1995年9月5日	.....	(274)
国家国有资产管理局关于进一步做好国有资产		

保值增值考核工作的通知 1995年9月11日	(276)	国家国有资产管理局关于积极配合做好部分企业“拨改贷”资金本息余额转为国家资本金工作的通知 1995年10月20日	(284)
国家国有资产管理局关于颁发《事业单位非经营性资产转经营性资产管理实施办法》的通知 1995年9月13日	(277)	林业部、国家国有资产管理局发布《关于森林资源资产产权变动有关问题的规范意见(试行)》 1995年11月10月	(286)
国家体改委、国家国有资产管理局关于做好原有股份有限公司规范工作的通知 1995年9月20日	(278)	国家国有资产管理局关于组建上市公司及发行上市股票资产评估若干问题的通知 1995年11月22日	(287)
国家国有资产管理局、财政部清产核资办公室关于印发《关于深化清产核资工作的意见》的通知 1995年9月1日	(280)	国家国有资产管理局关于组建上市公司及发行上市股票资产评估若干问题的补充通知 1995年12月18日	(289)
国家国有资产管理局、中国人民银行关于中国工商银行等四家银行与所属信托投资公司脱钩中加强国有资产管理的紧急通知 1995年9月19日	(284)	国家国有资产管理局关于印发《国有资产年度报告制度》的通知 1995年12月19日	(289)
		国有资产管理办法目录	(294)

第五部分 国有资产管理文选

当前国有企业改革的形势与任务	吴邦国	(308)
深入贯彻实施《监管条例》认真做好委派首批监事会的工作	陈清泰	(316)
抓住机遇 深化改革 全面提高国资管理工作水平	张佑才	(319)
充分发挥监事会作用 加强国有资产监管	倪迪	(323)
抓住重点 重振国有企业雄风	潘岳	(326)
中国国有资产管理体制改革模式及实现途径	朱志刚	(328)
关于股份制企业中国有股权益保障的几点看法	丛福奎	(331)
认真搞好清产核资 加强军队后勤建设	沈滨义	(333)
关于加强国有资产管理工作的几点意见		

.....	王克英	(335)
怎样发挥国有经济的主导地位	周叔莲	(338)
公司收购合并、产权流动的重要形式	戴园晨	(341)
论国有企业的产权关系改革	樊 纲	(343)
正确的产权观与现代企业制度	吴家骏	(346)
产权制度改革若干问题	管维立	(348)
简论上海市国资管理体制改革的理论与实践	陈步林	(352)
加快建立产权转让市场体系 积极推动国有资产优化重组	张冀湘等	(354)
试论国有资产产权主体单一化	瞿宝元	(361)
关于国有资产管理与经营体制改革的探索	林永经	(363)

第六部分 国有资产管理机构人员

国家国有资产管理局党政领导及所属各单位领导名单	(368)
各省、自治区、直辖市和计划单列市国有资产管理机构及领导名单	(369)
地方国有资产管理机构及负责人	(372)

第七部分 国有资产统计资料

1995年全国国有资产统计简要说明	(446)				
全国国有资产总表	(447)				
全国国有企业、单位户数情况表	(448)				
全国国有企业、单位职工人数情况表	(450)				
全国国有企业资产负债情况表(按行业)	(451)				
全国国有企业资产负债情况表(按地区)	(452)				
全国国有企业资产负债情况表(按主要部门)	(453)				
地方国有资产主要指标表	(454)				
北京市	(454)	福建省	(466)	西藏自治区	(478)
天津市	(455)	江西省	(467)	陕西省	(479)
河北省	(456)	山东省	(468)	甘肃省	(480)
山西省	(457)	河南省	(469)	青海省	(481)
内蒙古自治区	(458)	湖北省	(470)	宁夏回族自治区	(482)
辽宁省	(459)	湖南省	(471)	新疆维吾尔自治区	(483)
吉林省	(460)	广东省	(472)	大连市	(484)
黑龙江省	(461)	广西壮族自治区	(473)	宁波市	(485)
上海市	(462)	海南省	(474)	厦门市	(486)
江苏省	(463)	四川省	(475)	青岛市	(487)
浙江省	(464)	贵州省	(476)	深圳市	(488)
安徽省	(465)	云南省	(477)	重庆市	(489)

第八部分 国有资产管理大事记

1995年国有资产管理大事记	(492)
-----------------------------	--------------

第九部分 全国资产评估机构名录

全国资产评估机构名录	(496)
-------------------------	--------------

第一部分

重 要 文 献

中国共产党第十四届中央委员会 第五次全体会议公报

(1995年9月28日)

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议，于1995年9月25日至28日在北京举行。

出席这次会议的中央委员176人，候补中央委员125人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面的负责同志列席会议。

全会由中央政治局主持。江泽民同志作了重要讲话。

全会审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，全文共分六部分：一、我国国民经济和社会发展的重要时期；二、主要奋斗目标和指导方针；三、经济建设的主要任务和战略布局；四、改革开放的主要任务和部署；五、社会发展的主要任务和基本政策；六、全党全国各族人民团结起来，为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗。李鹏同志就《建议》草案作了说明。

全会高度评价了改革开放以来特别是“八五”期间我国社会主义现代化建设取得的伟大历史性成就。经过全党和全国各族人民的共同努力，我们圆满完成了三个五年计划，预计国民生产总值翻两番的任务，今年可提前实现。国民经济迅速发展，国家经济实力显著增强，社会主义市场经济体制正在逐步建立，对外开放总体格局基本形成，各项社会事业取得显著成绩，更重要的是，我们在实践中积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。今后15年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。我们要充分利用各方面的有利条件，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己，把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入二十一世纪。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。

全会提出，“九五”时期国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年，在我国人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番，基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。2010年的主要奋斗目标是：实现国民生产总值到2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。经过15年的努力，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶，社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展，为下个世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化奠定坚实的基础。实现上述奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。

全会强调，在国际格局深刻变动和我国经济体制根本转变的历史条件下，在十多亿人口的大国推进现代化建设，是一项既充满希望又非常艰巨的开创性事业。要有效地调动和发挥全党全国各族人民的积极性和创造力，必须始终坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进

进发展、保持稳定”的基本方针，妥善处理好改革、发展、稳定的关系，高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题。在经济和社会发展中，要认真贯彻以下重要方针：一、保持国民经济持续、快速、健康发展。二、积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。三、实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。四、把加强农业放在发展国民经济的首位。五、把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节。六、坚定不移地实行对外开放。七、实现市场机制和宏观调控的有机结合，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好。八、坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距。九、坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。

全会指出，今后 15 年，要下大力量切实转变经济增长方式，显著提高国民经济整体素质和效益，使社会生产力有一个大的发展。经济建设的主要任务是：优化产业结构，着力加强第一产业，调整和提高第二产业，积极发展第三产业；广泛采用先进技术装备社会生产各部门，重点改造国有大中型企业，加快国民经济信息化进程；大力发展科技教育，普遍提高劳动者素质，培养各级各类人才，缩小我国科学技术同世界先进水平的差距；引导地区经济协调发展，形成若干各具特色的区域经济，促进全国经济布局合理化。在经济建设中，重点加强农业，水利、能源、交通、通信、教育。同时，振兴支柱产业，培育高技术产业，促进和带动国民经济全面发展。加强国防现代化建设，增强国防实力。

建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务。必须按照十四届三中全会决定的要求，围绕国民经济发展中的深层次矛盾和问题，深化改革，扩大开放，进一步解放和发展社会生产力。要坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，深化国有企业改革，建立现代企业制度；积

极发展和完善市场体系，充分发挥市场机制的作用；转变政府职能，形成以间接方式为主的宏观调控体系；进一步扩大对外开放，完善对外经济体制；加强经济法制建设，建立和完善与新体制相适应的法律体系。

要把社会发展放在重要战略地位。努力控制人口增长，提高生活质量，扩大劳动就业，完善社会保障，加强环境保护，促进社会公正、安全、文明、健康发展。必须大力加强社会主义精神文明建设。坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装全党，教育干部和人民；坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育，倡导敬业创业精神；坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，树立正确的世界观、人生观、价值观；坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争；坚持不懈地开展群众性精神文明建设活动；坚持不懈地推进教育科学文化建设，全面提高整个中华民族的科学文化素质。要加强社会主义民主和法制建设，积极推进政治体制改革。要根据“一个国家，两种制度”的方针，继续推进祖国统一大业。

顺利实现“九五”计划和 2010 年远景目标，关键是加强和改善党的领导。全会强调，要继续按照十四届四中全会关于党的建设的部署，全面加强党的思想建设、组织建设和作风建设，努力提高党的执政水平和领导水平，不断增强党的凝聚力和战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央候补委员耿全礼、马启智同志为中央委员。

全会决定增补张万年、迟浩田同志为中央军事委员会副主席，王克、王瑞林同志为中央军事委员会委员。

全会审议并通过了中央纪律检查委员会《关于陈希同同志问题的审查报告》。陈希同同志在担任北京市委书记、市长期间，严重失职，对原北京市委常委、副市长王宝森的违法犯罪活动负有重大责任；腐化堕落，生活奢靡；利用职权，为其亲属等人谋取非法

利益；利用职务和公务之便，收受贵重物品。其所犯错误是严重的。全会决定撤销他的中央政治局委员、中央委员会委员的职务，并建议依照法律程序，罢免其全国人大代表职务。鉴于他在经济等方面的问题有些还没有完全查清，决定对他的问题继续进行审查。

全会号召，全党同志和全国各族人民，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，更

加紧密地团结起来，高举建设有中国特色社会主义的伟大旗帜，为实现国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标，为把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗！

（《中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议文件》人民出版社

1995年10月）

中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议

（1995年9月28日中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议通过）

中国共产党第十四届中央委员会第五次全体会议，在总结经验和分析形势的基础上，讨论了制定国民经济和社会发展第九个五年计划（1996—2000年）和2010年远景目标的问题，并通过如下建议。

一、我国国民经济和社会发展的重要时期

（1）以1992年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。今后15年是承前启后、继往开来的重要时期。我们将在这一时期内建立起比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐，为下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实基础。我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感，继续集中力量进行经济建设，进一步发展和壮大自己。这是巩固、发展改革开放和现代化建设的伟大成果，沿着建设有中国特色社会主义的道路不断前进，实现国家富强、民族振兴和社会长治久安的根本大计。

（2）综观世纪之交的国际国内形势，我们有不可多得的历史机遇，也面临着严峻的

挑战。我国的现代化建设是在国际局势发生深刻变化的条件下进行的。和平与发展是当今时代的主题，但天下并不太平。世界加快向多极化发展，新的格局日渐明显，国际和平环境可望继续保持；世界科技革命日新月异，产业结构调整步伐加快，国际经济合作和交往将更加密切；世界经济将在起伏中进一步增长，亚太地区经济发展更加活跃。同时，在日趋激烈的国际经济竞争和综合国力较量中，我们面临着发达国家在经济与科技上占优势的压力，面临着国际关系中霸权主义与强权政治的压力。能否加快现代化进程，在国际合作与竞争中取得主动，将决定我国在下个世纪的地位和前途，我们必须居安思危，奋发图强。

经过17年的积极探索和艰苦努力，我国改革开放和现代化建设取得伟大的历史性成就。国民经济迅速发展，国家经济实力显著增强。社会主义市场经济体制正在逐步建立，国民经济的市场化、社会化程度明显提高。对外开放总体格局基本形成，封闭半封闭状态已经根本改变。各项社会事业取得显著成绩。全国绝大多数人的温饱问题得到解决，正在向小康目标前进。“八五”期间改

革开放取得突破性进展，现代化建设事业开创了新的局面，计划提出的主要任务今年将完成或超额完成。更为重要的是，我们在实践中积累了宝贵的经验，形成了有步骤地实现我国现代化的路线、方针和政策，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的道路。我国经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的良好态势将长期保持，进一步改革开放会激发出新的发展活力，广阔的国内市场和较高的积累能力蕴藏着巨大的发展潜力。虽然在前进中还存在着一些矛盾和困难，但总的说来，今后 15 年仍有充分条件继续实现经济的较快增长和社会的全面进步。我们应当抓住机遇，满怀信心地迎接新的挑战，争取更大的胜利。

(3) 在未来 15 年国民经济和社会发展中，必须高度重视和下大力气解决关系全局的重大问题。主要是：农业基础薄弱，不适应人口增加、生活提高和经济发展对农产品日益增长的需要；国有企业生产经营困难较多，管理体制和经营机制不适应社会主义市场经济的要求；在经济快速增长和经济体制转换过程中，通货膨胀压力大，国家财力不足，宏观调控能力不强；国民经济整体素质低，产业结构不合理，经营粗放，浪费严重，效益不高；人口多，人均资源相对不足，就业压力大，生态环境问题突出；在全国经济发展和人民生活普遍提高的同时，地区发展差距扩大，部分社会成员之间收入差别悬殊；在经济、社会生活中，腐败现象有所滋长，社会主义精神文明和民主法制建设面临着不少亟待解决的问题。我们要正确运用已经积累起来的成功经验，充分利用各方面的有利条件，发挥全党和全国各族人民的积极性和创造力，通过改革和发展，切实解决这些前进中的问题。

(4) 制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标，具有重要意义。这是在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划，也是经济和社会综合发展的

跨世纪宏伟蓝图。要把握新时期国内外经济和科技发展趋势，深入研究经济体制变化的新特点，按照发展社会主义市场经济和现代化建设的要求，更新计划观念，改革计划体制、计划内容和计划方法。国家计划要突出宏观性、战略性和政策性。计划指标总体上应该是预测性、指导性的。计划要体现三步走发展战略的连续性，重点放在本世纪的最后 5 年，同时研究下世纪头 10 年发展的重大问题。

二、主要奋斗目标和指导方针

(5) 经过八十年代以来三个五年计划时期的努力，原定到 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的任务将于 1995 年提前完成。在此基础上，中央建议，“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标确定为：全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000 年，在我国人口将比 1980 年增长 3 亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比 1980 年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。要加大改革力度，理顺经济关系，推动科技进步，调整产业结构，提高经济效益，增强发展后劲，为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定更好的物质技术和经济体制基础。

2010 年国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制。要进一步推进经济管理体制和运行机制的规范化、法制化，更好地优化资源配置，显著提高国民经济的技术水平和整体素质，实现经济和社会可持续发展。

经过 15 年的努力，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平将再上一个大台阶，社会主义精神文明建设和民主法制建设将取得明显进展，为下个世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化，开创新的局

面。

实现“九五”和2010年的奋斗目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

(6) 根据17年改革开放和现代化建设的实践经验，为了实现未来15年的奋斗目标，全党和全国人民要在邓小平建设有中国特色社会主义理论指引下，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线不动摇，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，勤俭建国。要解放思想，实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，把是否有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为检验各项工作根本标准；要相信群众，依靠群众，加强全国各族人民的大团结，调动一切积极因素，推进改革开放和现代化建设的伟大事业；要执行独立自主的和平外交政策，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，为我国现代化建设争取长期有利的国际环境。

(7) 牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，是17年来特别是近几年实践经验的科学总结，是必须长期坚持的基本方针。贯彻这个方针，就能总揽全局，抓住机遇，发展和壮大自己。要正确处理改革、发展、稳定三者的关系。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。发展需要改革，发展和改革必须有稳定的政治和社会环境，没有稳定什么事也办不成。政治和社会长期稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。

在党的基本理论和基本路线以及基本方针的指引下，今后15年经济和社会发展必须贯彻以下重要方针。

(8) 第一条方针，保持国民经济持续、

快速、健康发展。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展，争得较快的速度和较高的效益。要把握好速度问题，速度低了不行，速度过高也不行。快是有条件的，要讲效益，讲质量；快是有区别的，各地发展速度可以有所不同；快必须是没有水分的实实在在的速度。要适应国内外市场需求，合理配置资源，充分发挥生产能力，合理控制投资规模和消费基金，保持社会总需求与总供给基本平衡，抑制通货膨胀，防止经济大幅度波动。做到速度和效益相统一，微观活力和宏观调控相统一，总量增长和结构优化相统一。

(9) 第二条方针，积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心。实现经济增长方式从粗放型向集约型转变，要靠经济体制改革，形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。向结构优化要效益，向规模经济要效益，向科技进步要效益，向科学管理要效益。

(10) 第三条方针，实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合。科学技术是第一生产力，教育是基础，实施科教兴国战略是历史的必然选择。尊重知识，尊重人才。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设，努力攀登科学技术高峰。教育必须面向现代化，面向世界，面向未来，致力于提高国民素质，在各个领域培养一批跨世纪的优秀人才。

(11) 第四条方针，把加强农业放在发展国民经济的首位。农业是国民经济的基础。农业实现现代化，农民生活实现小康进而达到比较富裕，是整个现代化进程中艰巨的任务。要处理好农业与其他产业的关系，坚定不移地加强农业。在制订计划和部署经济工作时，首先要把农业和支农产业安排好。各级党政主要领导要亲自抓农业，充