

要用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老  
工业基地振兴的新路子。

——温家宝

- 
- 反思历史弊端
  - 解剖东北现状
  - 解读政策考量
  - 探索发展方向

乔木 博士◎编著

# 振兴东北

中国经济“第四极”的战略与实践

ZHEN XING DONG BEI

中国工人出版社

# 振兴东北

——中国经济“第四极”战略与实践

乔木 编著

中国工人出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

振兴东北：中国经济“第四极”战略与实践/乔木编著. —北京：中国工人出版社，2004.1

ISBN 7-5008-3234-6

I. 振… II. 乔… III. 地区经济—经济发展战略—研究—东北地区 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 118188 号

---

出版发行：中国工人出版社

地 址：北京鼓楼外大街 45 号

邮 编：100011

电 话：(010) 62005049 62005042 (发行部)

网 址：[http://www. wp - china. com](http://www.wp-china.com)

经 销：新华书店

印 刷：北京密云红光印刷厂

版 次：2004 年 1 月第 1 版

2004 年 1 月第 1 次印刷

开 本：880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数：300 千

印 张：13

定 价：25.80 元

---

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

## 序 言

这里，曾经有过辉煌的历史：

300 多年前，这里是北方民族金戈铁马，气吞万里的“龙兴之地”；

100 多年前，这里是山东、河北破产农民背井离乡，荡漾着希冀淘金的“关东”宝地；

1932 年，爱新觉罗·溥仪对这里充满踌躇满志的骄傲：“满洲是全亚洲最富饶的地方。”

在战火连天的岁月，日本军国主义也对这里垂涎三尺：“宁可放弃本土，也绝不放弃满洲”。

.....

这里，在共和国工业化的浪潮中曾经独领风骚：

1949 年的秋天，作为“共和国的长子”，这里迎来了激情燃烧的新岁月；

20 世纪 50 年代，作为抗美援朝的大后方，这里的发动机从未停歇；人民解放军 10 万转业官兵开进北大荒后，劳动的号子从未停过；156 个大型援建项目上马后，“大工业”以鞍钢、一汽、沈飞、东重为承载坚实地走进了人们的生活；

这里的人们无限自豪。他们创造了工业的繁荣，也成就了农业的辉煌，他们贡献了“工业宪法”，也塑造了“铁人精神”

.....

作为全国商品粮基地，这里每年 600 亿公斤的粮食产量使其成为天下粮仓；

## 振兴东北

——中国经济“第四极”战略与实践

作为“工业摇篮”，这里基本建成了涵盖全面的工业体系，钢铁、化工、重型机械、汽车、造船、飞机、军工等重大工业项目的布局，奠定了中国工业化的初步基础；

作为林业基地，这里 30 万林业工人肩扛人挑，在寒风刺骨的北中国的原始森林中喊出了响震寰宇的劳动号子；

.....

这里，便是中国的东北，世界的东北亚，祖国迎接每天第一缕阳光的地方，也是一亿多黑、吉、辽民众引以为骄傲和自豪的家园。

岁月沧桑，风流总被雨打风吹去。当整个中国的人民都被唤醒来实现经济的赶超的时候，也就在一个黎明，东北人发现，东北落伍了——仅 1978 年以来的 20 多年间，东北三省工业总产值在全国所占份额一路下跌，由原来的 16.5% 下降到 9.3%，降幅超过 40%。东北三省工业在全国的排序不断后移：辽宁省从全国第 2 位下降到第 5 位，黑龙江省从第 7 位下降到第 14 位，吉林省则从第 15 位下降到第 18 位。

在计划经济向市场经济转轨中，东北三省工业经济效益下滑、工业生产步履维艰，这一幕被称作“东北现象”；作为“粮食市场稳压器”的东北农业也遭遇了相同的尴尬：传统优势农产品大量积压、农民增收缓慢、农业经济效益提高不大等问题尖锐，“新东北现象”随之诞生。

东北人开始承受改革的阵痛，部分产业工人离开原有岗位，黑土地上生产的粮食出现了大量积压，林业、煤炭、石油等资源开始直面“高衰”和“匮乏”……

在改革开放一片欣欣向荣的景象中，东北的声音却沉寂了下来。

三十年河西，三十年河东。在经历了长时间的消沉之后，东北的前途引起了心系国计民生的中国高层领导人的关注，在

中南海的运筹帷幄之下，东北再度跃入人们的视野。

振兴东北地区等老工业基地，是新一届中央领导集体审时度势、谋划全局，全面建设小康社会的又一重大战略部署，是继实施沿海发展战略、西部大开发战略后的又一重大战略决策。

上世纪 80 年代以来，基于对国际形势的新判断，我国从国民经济发展全局出发，对区域经济布局战略和区域经济政策作了重大调整，确立了以提高宏观经济效益为主要目标的指导思想和效率优先、兼顾公平的原则，先后实施沿海发展战略和西部大开发战略。

在全国“一盘棋”中，这两大战略犹如既相互呼应，又层层递进的“二步棋”——

第一步：通过实施沿海发展战略，珠江三角洲和长江三角洲地区加快对外开放，率先发展、加快发展，东南沿海地区在 20 年间成为中国经济的“隆起”地带。这些地区的加速发展带动了全国经济持续快速增长，对中西部低层次的产业形成了较大的需求拉动。

第二步：实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。几年来，西部地区基础设施建设、环境保护和产业结构调整取得了显著成效，经济发展步伐明显加快。西部地区的发展，有力地促进了东中西部地区之间的经济合作，使全国经济社会发展的整体格局发生了可喜的变化，对巩固全国改革发展稳定的大局发挥了重要作用。

实施地区经济协调发展战略，对地区经济结构进行战略性调整，是我国经济进入新的发展阶段和实现第三步战略目标的要求。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，作出了新世纪、新阶段我国经济发展的一系列重大部署，明确提出支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以资源开采

## 振兴东北

——中国经济“第四极”战略与实践

为主的城市发展接续产业。

振兴东北地区等老工业基地战略由此提出。人们形象地将这一战略称之为中国区域经济协调发展的“第三步棋”。

历史没有如果，对于东北老工业基地，这是一次再也不能错过的契机，也是一种无可逃脱的使命。

中央将振兴东北老工业基地列为国策，和西部大开发相提并论，东北的战略意义再度凸显。而将东北和长三角、珠三角、环渤海这三个经济发达地区等量齐观，以期成为发展的“第四极”，则可以看出各界对东北的寄望之深。

2003年的东北，以一种与时俱进的姿态又一次光鲜地站在了世人面前。东北成为中国第四极的梦想开始勃发。

一场伟大的复兴在东北开始酝酿蔓延。

如同欧洲那场有名的文艺复兴，东北复兴在跃跃欲试初期受到了前所未有的关注。

就这样，东北和东北人于不经意间又被推到了历史前台。对于东北人来说，当然是好久没有这么直抒胸臆了。

白山黑水，向为英雄辈出之地，今昔何昔，东北复兴定当有时。在一阵阵东北风过耳之际，温总理的谆谆嘱咐始终在人们的头脑中响起：“要用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老工业基地振兴的新路子。”

创新为径，实干兴邦。东北，让我们充满期待。

作者

2003年12月

# 目 录

## 反 思 篇

“工业摇篮”陷入困境，“天下粮仓”遭遇  
“新东北现象”，“共和国长子”在由计划经济  
向市场经济转轨的历程中面临前所未有的尴  
尬。东北到底怎么了？东北人被谁抛弃了？

### 第一章 风流总被雨打风吹去 / 3 /

近代工业化先行一步 / 4 /

倾斜与调整：建国以来东北产业结构之演变 / 11 /

老工业基地真的“老”了？ / 19 /

北大仓遭遇“新东北现象” / 25 /

枯竭的资源，贫血的城市 / 31 /

## **振兴东北**

——中国经济“第四极”战略与实践

|                     |      |
|---------------------|------|
| 数据中的东北现状            | /38/ |
| <b>第二章 今日东北困局解剖</b> | /39/ |
| “三不”心态困死国有资产        | /40/ |
| 走不出的“项目怪圈”          | /42/ |
| 招商错位导致“四重四轻”        | /44/ |
| 东北到底被谁“抛弃”了？        | /46/ |

## **决 策 篇**

以温家宝总理一年内三度考察为标志，来自中南海的频频关注将东北振兴的大幕徐徐拉开。对于东北老工业基地，这是一次再也不能错过的契机，也是一项必须勇于承担的历史使命。

|                       |      |
|-----------------------|------|
| <b>第三章 中南海谋划新东北</b>   | /51/ |
| 温总理一年三赴东北             | /51/ |
| 黑土地注入了强心剂             | /57/ |
| <b>第四章 白山黑水的机遇与使命</b> | /60/ |
| 新世纪新阶段的又一重大战略         | /60/ |
| 振兴东北此其时               | /63/ |
| 前所未有的机遇               | /65/ |

新东北的历史使命

/67/

## 战 略 篇

要用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老工业基地振兴的新路子，这是温总理在谋划振兴东北战略时反复强调的一个中心思想。“四新”方针指明了东北振兴的方向。

### 第五章 “四新”是振兴之本

/73/

关键在于创新

/73/

改革与创新并举

/76/

体制创新必须先行

/98/

根本出路在于改制

/108/

切忌新瓶装旧酒

/111/

依靠市场的力量

/117/

### 第六章 调整与改造的政策思路

/122/

东北经济结构孕育历史性变化

/122/

认清问题，调整思路

/128/

八大转变破解困局

/143/

衰退产业的扶持与转型

/145/

## **振兴东北**

——中国经济“第四极”战略与实践

### **第七章 振兴战略中的政府角色** /147/

用新思路打造振兴的制度基础 /148/

重新界定政府角色 /150/

树立“守夜人”的法治权威 /152/

让政策“注入”变为内生动力 /154/

以学习力创造竞争力——大连的启示 /159/

关注就业与社会保障 /167/

### **第八章 他山之石，可以攻玉** **——可资借鉴的国内外经验** /171/

吉林市：寻觅“东北现象”的新出路 /171/

美国：调整结构使“锈带”重放光彩 /174/

英国：老企业不断改造，新兴产业大批增加 /176/

德国：变老工业厂区为高科技园区 /178/

法国：产业转型，结构调整 /180/

## **产业篇**

老工业基地要赢得新生，关键是要以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| <b>第九章 新型工业化道路的选择</b>    | <b>/185/</b> |
| 现实国情决定未来道路               | /185/        |
| 老工业基地的必然选择               | /191/        |
| 新型工业化与经济持续发展             | /199/        |
| <b>第十章 老工业基地如何焕发青春</b>   | <b>/203/</b> |
| 老工业基地问题的一般性与特殊性          | /203/        |
| 以“三化”重振雄风                | /205/        |
| 重要环节在于技改                 | /209/        |
| 用外向化作为牵引动力               | /212/        |
| 引进外资和民营资本                | /213/        |
| 给资源型城市一个支点               | /221/        |
| 把装备制造业作为突破口              | /229/        |
| 打造中国的大企业                 | /240/        |
| 提高优势产业集聚度                | /245/        |
| <b>第十一章 对一、三产业发展的新考量</b> | <b>/250/</b> |
| 绿色东北的第一产业                | /250/        |
| 东北农业有望成外商投资新热点           | /251/        |
| 变粮食大省为畜牧业大省              | /252/        |
| 如何摆脱“新东北现象”              | /253/        |
| “特色旅游”成为“朝阳产业”           | /256/        |

## **地 区 篇**

尽管省情不同道路各异，但东北三省的振兴面临着共同的问题。改革的艰巨和复杂性在于，它远不是从一张白纸开始，转型中有不少需要破解的绳结，考验着变革者的艺术和勇气。

### **第十二章 辽宁：“共和国长子”重铸辉煌 /261/**

|               |       |
|---------------|-------|
| 光辉的历史，雄厚的基础   | /261/ |
| 薄熙来细说辽宁振兴     | /271/ |
| 沈大城市带架起八大网络   | /279/ |
| “大沈阳”托起“第四极”  | /281/ |
| 大连：振兴之中话责任    | /299/ |
| 鞍山：靠可持续发展赢得未来 | /304/ |
| 加速农村小康建设步伐    | /311/ |

### **第十三章 吉林：东北之“腰”挺起脊梁 /316/**

|               |       |
|---------------|-------|
| 东北之“腰”有多粗     | /318/ |
| 瓶颈在于市场化程度低    | /327/ |
| 振兴思路和目标任务     | /329/ |
| 打自然资源牌，促生态省建设 | /332/ |
| 长吉一体化的城市三角洲   | /342/ |
| 专家话说发展道路      | /343/ |

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| <b>第十四章 黑龙江：“雄鸡之冠”渴盼突破</b> | <b>/348/</b> |
| 历史悠久，人杰地灵                  | /348/        |
| 让现实告诉未来                    | /351/        |
| “给我一个支点，我将撬动地球”            | /353/        |
| 国企改革是重中之重                  | /359/        |
| 因地制宜、扬长避短、发挥优势             | /361/        |
| 谋划哈尔滨经济大文章                 | /366/        |
| 齐齐哈尔用资源优势打造区域经济            | /368/        |

## 未 来 篇

白山黑水，向为英雄辈出之地，今夕何夕，东北复兴定当有时。中国情系东北，世界关注东北，东北崛起而为“第四极”，将使中国以更加昂然的态势迎来东北亚经济的繁荣。

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| <b>第十五章 创造和平与繁荣的东北亚时代</b> | <b>/373/</b> |
| 安全环境利弊交织                  | /374/        |
| 东北亚情结归于东北                 | /378/        |
| 对日经贸是重中之重                 | /381/        |
| 对韩经贸需长足发展                 | /385/        |
| 俄罗斯要搭乘东北振兴的快车             | /387/        |

## **振兴东北**

——中国经济“第四极”战略与实践

### **第十六章 东北再造，中国 经济崛起“第四极”**

/391/

“东北再造”大有可为

/392/

“第四极”之梦终将成真

/394/

外电：东北出现希望曙光

/397/

平心静气振兴东北

/399/

-3

# 反 思 篇

**“工业摇篮”陷入困境，“天下粮仓”遭遇“新东北现象”，“共和国长子”在由计划经济向市场经济转轨的历程中面临前所未有的尴尬。东北到底怎么了？东北人被谁抛弃了？**

