

资源 · 环境 · 产业

RESOURCES ENVIRONMENT PROPERTY

中国地质矿产经济学会 编



中国大地出版社

中国地质矿产经济学会 编

资源·环境·产业

—中国地质矿产经济学会 2003 年学术年会论文集

中国大地出版社

· 北 京 ·

内 容 简 介

本书从地勘经济改革与发展、区域经济与资源规划、产权与制度及环境经济等多个角度论述了当前地勘经济发展实践中的热点与难点,反映了当前该领域内理论研究和实践探索的最新成果与趋势。适于国土资源管理、研究人员及相关专业从业人员阅读参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

资源·环境·产业:中国地质矿产经济学会 2003 年学术年会论文集/中国地质矿产经济学会编.-北京:中国大地出版社,2003.9
ISBN 7-80097-594-0

I. 资... II. 中... III. 矿业经济-中国-学术会议-文集 IV. F426.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 083097 号

责任编辑:叶 丹 赵学涛

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区大柳树路 19 号 100081

电 话:010-62172932 (发行部) 62173164 (编辑部)

传 真:010-62183493 (发行部)

印 刷:北京纪元彩艺印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:42.25

字 数:1000 千字

版 次:2003 年 9 月第 1 版

印 次:2003 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1—1000 册

书 号:ISBN 7-80097-594-0/F·57

定 价:80.00 元



(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

提高地質經濟
研究水平為
地建設服務

溫家寶一九九一年七月

温家宝总理一直十分重视并多次强调地质工作要与国民经济建设紧密结合。这是温家宝同志在中央书记处任职时为学会十周年的题词，曾刊发于 1991 年的《中国地质经济》杂志。

《资源·环境·产业》

编 委 会

主 任：张文驹

副主任：王希凯 赵成功 关凤峻

编 委：(按姓氏笔画排序)

马永远	王学龙	仲伟志	刘随臣	吕国平
齐亚彬	张卫东	姚华军	姜建军	贾其海
韩海青	潘文灿			

主 编：赵成功

副主编：贺冰清 张应红 钱丽苏

编 辑：李新玉 张 梁 王 文 李香菊 贾文龙
王永生 许敬华

前 言

中国地质矿产经济学会一贯秉承把经济科学引入地质矿产工作的宗旨，致力于促进地矿工作与经济建设相结合。温家宝总理多次强调，要“积极推进地质工作的根本转变，使地质工作更加紧密地与国民经济与社会发展相结合，更加主动地为经济与社会发展服务。”温家宝总理在中央书记处任职期间曾为学会成立十周年题词：“提高地质经济研究水平为四化建设服务。”按照中央和国土资源部的要求，中国地质矿产经济学会把促进地矿工作与经济建设的结合作为学会一以贯之的重要指导思想。

中国地质矿产经济学会 2003 年学术年会暨《中国地质矿产经济》杂志创刊 20 周年庆祝大会 9 月份在重庆召开，年会得到各会员单位、各分支机构和广大地矿经济工作者的热情支持和参与，会前共收到各方面提交的论文 150 余篇。当前，我国地矿体制正在发生深刻变革，适应社会主义市场经济体制要求的新型地矿体制初步形成，更加注重与国民经济建设和社会发展紧密结合的新型地矿工作运行机制正在逐步形成……这些论文紧扣新世纪地矿工作改革和发展的新形势，从经济理论、发展规划、制度建设、资源管理、产业发展等各个方面，围绕市场、产权、可持续发展等改革发展中的难点和热点问题，进行了广泛而深入的探讨，可以说基本反映了近年来地矿经济理论和实践探索的新成果。现将其汇编成册，以便交流及供有关部门研究、参考。

根据论文内容，以及便于分组研讨，本文集将所有论文大致分为地勘经济改革与发展、区域经济与资源规划、产权与制度、环境经济等四个部分。每一部分都包含了丰富的内容，既有理论研究，也有实证分析，既有前瞻性探索，也有实践经验的总结。本书荟萃的是代表不同方面的专家观点，其中可能存在的相互矛盾与冲突，是贯彻百家争鸣方针的体现，也是载于本会章程的办会原则之一。

愿本文集的出版能吸引更多的同志研究、思考地矿经济工作，推动经济理论和实践的不断创新和发展。

由于时间仓促，书中难免有错漏之处，祈望指正。

编 者

2003 年 9 月

目 录

• 地勘经济改革与发展 •

谈浙江地勘经济的发展	张盛丰 (3)
融入 服务 超越	陈胜海 (8)
关于地勘经济在区域经济发展中的要素分析	陈财喜 (13)
我国地质工作现状评价与发展展望	王 文 (17)
当代大地质产业战略探讨	姚公一 (26)
论推进商业性地质工作中的十大关系问题	齐亚彬 贺冰清 (32)
“入世”给地质勘查业带来的机遇与挑战	崔正严 (35)
加入 WTO 后对新疆矿业发展的影响与对策建议	
..... 田建荣 叶维延 秦跃群 郭兰在 刘彦东	(41)
面对 WTO 煤田地勘单位的生存与发展	吴钦宝 张建汾 宁方助 (46)
透过矿产储量平衡表看有色金属矿产资源形势	杨 兵 (49)
浅论公益性地质工作社会效益评价	李香菊 (55)
地勘单位要认真面对社会主义市场经济的挑战	宁奎斌 (59)
发展开放型经济是地勘单位实现跨越式发展的必然选择	赵传宝 卢 峰 (65)
关于组建地矿勘探开发集团及其发展思路的探讨	黄晓光 (70)
财政主导型的地勘经济分析	干 飞 盖 静 (74)
地勘企业集团发展战略研究	孟 琪 (89)
煤田物探集团化发展战略浅探	王怀洪 (94)
我国油气资源开发现状、潜力与对策	丁 锋 (99)
全面建设小康社会: 石油、天然气资源战略研究	段兆芳 (103)
加快西藏矿产资源勘查开发 促进西藏经济跨越式发展	次仁达 (108)
加大有色金属矿产资源开发 加快内蒙古“资源转换战略”实施的构想	杨永宽 (113)
河北省矿产资源勘查现状及面临的形势和对策	梁 斌 (119)
论地勘单位支柱产业结构布局和发展战略	杨英林 (123)
培育支柱产业 发展地勘经济	贺方红 (130)
扶持支柱产业发展 提升地勘经济竞争力	吴玉龙 (134)
以局为单元支柱产业选择与培育方略	钱丽苏 (139)
浅谈地勘单位培育支柱产业的方法与途径	苏毅胜 陈广庆 (143)
地勘产业定位与发展战略若干问题思考	黄志忠 古 斌 (148)
地勘单位企业化与支柱产业、主导产业建设	王志刚 (152)

11/26/09

稳步发展支柱产业 走办矿富队的道路	李利群 (157)
对加快发展壮大勘查业的几点认识	罗迎五 (161)
从广厦、中天的崛起看我队支柱产业的发展	戴永红 (164)
抓住机遇 与时俱进 大力发展房地产业	徐琰土 (168)
浅谈建筑市场新形势下地勘企业的发展思路及方向	苏风清 (174)
地勘局地矿产业的构建与改革趋向	谷利军 (177)
加速地质勘查业的产业结构转换	刘玉山 刘燕峰 郭岳军 (180)
地勘经济继续以局为单元进行战略性结构调整	郭璠修 (184)
依托矿业权做强地勘主业	马文洪 金航 (189)
加快产业结构调整 培育地勘单位核心竞争力	李平 陈家明 邓安顺 (192)
对地勘单位改革的思考	陆云富 (197)
对实现地勘企业化四大问题的思考	方合三 (201)
从中国冶勘一局“事转企”的实践谈地勘局院资源重组与转企改制	刘建舟 (205)
对属地化管理后企业化经营改革问题的思考与探索	刘福忠 (211)
地勘单位事企分体运行的实践与理论思考	王昕家 (217)
试论煤炭地勘单位企业化进程的主要难点与对策	陈泉霖 (222)
引入市场机制 促进地勘事业健康发展	王光武 (225)
浅议地勘经济的发展方向及企业化建设	阳梅 (229)
建立现代企业制度是企业改革的方向	张世勤 (233)
谈地勘单位企业化经营管理	王成全 (237)
浅议地勘单位实现企业化经营目标	刘宗领 (241)
地勘单位实行现代企业制度的探索	刘淑静 (246)
浅析地勘单位的改革方向问题	郝树波 (250)
对创新地勘经济体制的认识	杨林海 (254)
黑龙江省煤田地质局迈出“事企分体”运行新步伐	贺晓苹 (258)
关于正元公司实现跨越式发展的思考	郑明坤 (262)
地勘单位股份制改造的难点与对策	王永生 (266)
地勘单位投资体制改革与机制创新	郑敏 (270)
MBO 不妨在地勘单位中尝试	李平 (274)
四川核工业军转民的机制创新	周卫东 (278)
用先进的经济思想和经营理念指导核地质经济实现三个转变	倪雪萍 (282)
加强优秀企业文化建设 促进煤炭地质企业发展	张思云 (285)
加强地勘单位经营管理若干问题的思考	杨小明 (291)
地勘单位经营责任指标体系健全与完善的探索	吴川江 (295)
浅探地勘单位如何开展网络营销	陈财喜 (301)
开拓创新 发展地质技术	刘蒨卿 (305)
加快提升地勘单位技术创新能力	许定久 (309)
企业资金筹集与风险防范	吴俊桥 (312)
资本结构优化研究	刘照宏 (316)

关于地勘单位财务管理问题的思考	凌玉军 (322)
深化劳动工资制度改革 促进煤田地质经济发展	魏 臣 蒋德林 (326)
浅论会计信息失真的成因及对策	杨 乐 (330)
加强内部控制是企业面临的重要课题	郑延军 (333)
地勘单位综合实力评价指标体系的探讨	夏英煌 (336)
对市场竞争中地勘单位人才培养及人才流失的思考	左祖培 (339)
正确使用与培养人才是发展地勘事业的当务之急	谢京城 (342)
试论地勘业信息化建设的现状与发展	何杰民 (345)

• 区域经济与资源规划 •

加强国土资源管理 发展长江流域经济	潘文灿 (351)
科学规划 严格实施 全面提高矿产资源保护利用水平	潘圣明 (363)
西北地区矿产资源规划与区域经济发展	殷先明 (370)
对国土规划的几点再认识	李新玉 曹清华 杜 舰 (376)
国外自然资源规划方法及启示	胡德斌 (384)
国土规划与区域经济发展	孟旭光 薛全全 (390)
做好下一步工作 完善矿产资源规划体系若干建议	梁振杰 贾文龙 (395)
矿产资源规划工作有关问题探讨	金勇章 刘五一 (399)
矿区土地复垦规划研究	周进生 (404)
提高矿产资源规划法律地位对策探讨	尤孝才 (408)
外国国土规划进展及对我国的启示	鹿爱莉 吕 宾 (413)
俄罗斯国土资源规划管理	梁光明 (418)
编制矿山环境保护规划 完善国土资源规划体系	毛学翠 (422)
强化矿产资源规划手段 积极提升公益性地质调查评价和商业性矿产资源 勘查工作水平	张照志 王素萍 郭 威 (427)
国土资源规划的价值回顾与新时期的工作重点	曹清华 王 丹 (434)
科学编制辽宁省地质矿产勘查规划 促进地质勘查业可持续发展	杨占兴 (441)
香港安达臣道石矿生态环境治理规划的启示	袁 航 (446)

• 产权与制度 •

关于进一步完善我国矿产资源法律法规的思考	刘生辉 (455)
浅谈矿产资源管理法规需要完善的问题	李智学 (458)
探矿权采矿权市场法制建设若干问题探讨	涂相安 (461)
关于探矿权采矿权招标投标立法的若干问题	罗小民 李 慧 刘 健 尤孝才 (465)

当议矿权物权特性及其对矿业立法之影响	彭绍贤 (470)
矿产资源管理条例对比研究	金奎喜 王继 (478)
对探矿权采矿权若干问题的认识	王希凯 (483)
矿权市场建设与地勘经济发展	关凤峻 (487)
探矿权采矿权市场体系建设问题研究	张应红 (493)
我国探矿权采矿权发展简史	苏迅 张慧君 (501)
论“两权”交易市场化运行模式选择	钱丽苏 张家义 (509)
探矿权采矿权市场标准化建设浅析	梁凯 (515)
投资主体、风险、探矿权流转与商业性地勘工作	邹永生 (520)
“民主”与科学	张慧君 (524)
浅析采矿优先权	方敏 胡杰 (527)
国外探矿权采矿权流转制度	郝芳 (530)
利用探矿权破解煤炭详查难题	张子光 (533)
关于探矿权市场建设的思考	董佩信 (536)
加强探矿权市场建设 促进地勘业健康发展	薄桂秋 (542)
关于加快探矿权采矿权市场建设的几点建议	郑圣良 (545)
浙江省矿权市场建设的回顾与前瞻	邱建平 (549)
矿产资源的经济价值及矿权市场化建设探讨	王彦令 李志民 (555)
浅议探矿权与采矿权的非经济替代属性	孟新华 (559)
采矿权市场建设的若干建议	毛瑞 (561)
探矿权采矿权经营及其发展趋势	郭远生 (563)
地勘单位应主动在“两权”市场中淘金	刘文健 (570)
关于矿权运作市场化的几点思考	刘登义 白建华 (576)
重庆市云阳县推进采矿权市场建设初探	周锐 (580)
试论矿产资源国家所有权	彭绍贤 (583)
矿产资源管理与评估	郭会山 (592)
完善矿产资源财产权利制度	王仪杰 (595)
矿产资源资产性收益问题的探讨	赵生洪 蒋小花 (600)
土地利用研究综述	孙贵尚 (603)
我国农村土地市场建设问题思考	唐秀君 (610)
对城市化进程中完善土地市场建设的几点看法	刘敏 (615)
构建无居民海岛土地资源管理的新机制	刘伯恩 (619)

• 环境经济 •

城市地面沉降灾害经济评估	张卫东 (627)
地下水污染的经济评价新模型探讨	谭文兵 郑敏 (633)
地下水环境质量评价模型探讨	李闽 (637)

GIS 在大庆及周边地区地下水环境脆弱度评价中的应用构想	冯春涛 (643)
我国开发利用地下水资源存在的问题及对策	李兴武 (647)
河北平原深层地下水若干问题的探讨	刘志刚 (651)
采煤塌陷区生态地质环境恢复治理与可持续发展问题的探讨	司双印 张运备 马敬杰 (656)

地 勘 经 济
改 革 与 发 展

谈浙江地勘经济的发展

张盛丰

(浙江省地质勘查局, 杭州, 310007)

摘 要 本文深入分析了过渡期地勘单位的特点, 从改善外部环境、深化内部改革、培育主导产业和创新发展思路等方面总结了属地化管理后浙江地勘经济发展的实践经验。

关键词 地勘队伍 地勘经济 发展

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标, 这对于基础差、家底薄、实力弱的地勘队伍来说, 今后将面临更大的发展压力。发展是执政兴国的第一要务, 地勘单位企业化经营的实质就是实现自我生存和市场发展, 地勘队伍承担的历史包袱和面临的现实问题也只有通过发展的办法才能最终得以解决。本文结合浙江的实际谈地勘经济的发展。

1 创造良好的发展环境

发展需要有一个良好的环境, 包括外部环境和内部环境。长期的计划体制和行业性特点造成地勘单位在市场经济条件下面临重重困难。温家宝总理明确指出, 地勘队伍企业化要有一个过渡期。结合浙江的实际, 我们认为地勘单位在过渡期主要有四方面特点: ①事企并存, 逐步企业化; ②资产量少, 运作困难; ③负担沉重, 历史欠账多; ④产业分散, 竞争力弱。

基于这些特点, 地勘单位在过渡期内既不能过分依赖支持, 也不能轻易放弃支持。轻易放弃支持会使地勘单位很快陷入困境, 一味依赖支持则会使地勘单位缺乏生存能力, 最终陷入困境。浙江地勘局成立后, 形成了自己明确的工作思路: 一方面积极争取支持, 为地勘队伍的发展创造一个良好的外部环境; 另一方面积极推进地勘单位的改革, 通过改革建立适应过渡期地勘单位特点并符合市场经济要求的运作机制, 为发展创造一个好的内部环境。

1.1 积极争取政府支持, 创造良好的外部环境

目前地勘队伍的生存和发展离不开政府的支持。通过积极争取, 把国家对地勘队伍的支持政策落到实处是地勘局的重要任务。我局在这方面做了大量的工作。首先是积极向省委省政府反映地勘队伍的实际情况和困难, 加强与省政府有关部门的沟通。由于过去改革总体设计存在问题, 浙江地勘局仅仅定位为副厅级的事业局, 这与其职能显然不符, 也不利于浙江地勘队伍的发展。在省政府机构改革已基本完成的情况下, 通过多方努力, 在国土资源部和浙江省委省政府的支持下, 恢复了厅级建制, 局机关依照公务员管理。属地化几年来, 浙江地勘队伍得到了省财政的大力支持, 几次政策性增资和工资性福利补贴都能到位, 保证了职工队伍的稳定。通过多年的努力, 目前我局系统绝大多数地勘单位的职工养老、医疗都已进入地方社会统筹。我们的一些改革举措也积极争取省政府的政策支持,

如机械厂的停产工作,我们充分征求了省政府有关部门的意见,明确了政策依据,并获得了相应的支持,使改革得以稳步推进。

其次是强调融入区域经济建设,突出地勘工作的服务功能。有为才能有位。我局始终强调地勘队伍要积极参与地方经济建设,不断拓宽地勘工作的服务领域和服务水平,并充分利用自己的专业技术为地方政府分忧解难。目前除了传统地质工作以外,我局地勘队伍在地质灾害治理、矿山生态治理、城市地质调查、农业地质调查等方面充分发挥作用,得到了省政府和地方政府的重视和支持。目前省属事业单位改革正在推进,我们主动向有关部门说明地勘队伍的实际情况,为地勘单位争取了一个好的定位。按照省政府有关文件精神,地质勘查单位被确定为纯公益类事业单位,为今后的改革和发展进一步创造了良好的环境。

第三是要求地勘单位主动加强与地方政府的联系。地勘单位分散在全省各地,他们的生存和发展离不开地方政府的关心和支持。浙江地勘单位都积极主动与地方政府联系,汇报工作,并邀请地方政府领导到地勘单位考察。地勘单位还通过各种渠道积极参与地方政务,目前全局有14位职工当选省、市、县级人大代表、政协委员,通过多种渠道为浙江地勘事业的发展创造良好环境。

1.2 积极推进地勘单位的改革,创造发展的内部环境

在积极争取支持的同时,地勘队伍必须不断深化改革,加快发展,开拓市场,增加积累,增强实力,为最终实现企业化奠定基础。属地化管理几年来,浙江地勘单位按照市场的要求,大力推进队伍结构调整,转换经营机制,并探索建立符合过渡期特点的地勘队伍管理体制,处理好企业化经营与事业管理体制之间的关系。

一是按市场的要求重新配置资源,推进地勘队伍的结构调整。地勘单位资产少,竞争力弱,发展极不平衡,必须通过结构调整按市场规律的要求整合资源。1997年,我们进行了第一轮的结构调整,浙江地勘队伍就通过联合重组的方式,在保留原有事业单位牌子的同时,通过多家地勘单位的联合,改造组建了浙江省山水建设有限公司、浙江省隧道工程公司、浙江省工程勘察院,使工勘施工业迅速发展。山水建设公司2002年市场收入达4.12亿元,在基础施工领域是省内第一品牌,无论是技术水平还是市场占有率都具有领先优势。隧道工程公司目前也已成为省内最大的隧道施工企业。该局以浙江省工程勘察院为龙头的工程勘察业的技术水平和市场占有率已在省内占绝对优势,2002年收入达2.44亿元。

今年年初,我们以地域为单元,对部分地勘单位进行了第二轮结构调整,通过半年的运转,也取得了明显成效。省第三地质大队和省核工业269队通过结构调整,充分发挥两队的优势,有效配置资源。上半年主要经济指标均大幅度地增长,签订的合同金额达3.2亿,同比增长143%;完成总产值1.69亿,同比增长135%;总收入1.24亿元,同比增长218%;利润310万元,同比增长57%。地处湖州的九大队和核工业二六二大队在重组同时,实行事企分离,组建的核工业井巷建设公司上半年中标各类施工项目20多个,其中1000万元以上项目7个,合同总金额1.8亿元。

二是推进经营机制转变。活力源于机制。企业化经营是国办发〔1999〕37号文对地勘队伍改革提出的明确要求,也是地勘单位自己生存和发展的必然要求。浙江地勘单位较

早走向市场,并较早开始人事、用工和分配制度改革。目前浙江地勘单位市场收入占总收入的比率都在90%以上,所有地勘单位内部都按企业的模式进行管理。通过多年的探索,一些单位形成了较为成熟的经营运作体系和项目管理模式。同时,预算内项目也按市场规律实行项目管理,不断提高项目的经济效益和质量水平。

三是因队制宜,推行事企分开。地勘单位虽然实行企业化管理,但同时戴着事业的帽子,拥有一定的预算内收入。预算内收入和市场收入混合运作,使地勘单位的经营效益难以真正体现。地勘单位在地勘费的基础上搞经营,往往导致经营风险意识和科学管理意识不强,难以实现长远发展。因此,地勘单位企业化在一定阶段必须推行事企分开。针对事企分开,我们首先抓了两项基础工作:一是加强地勘费的管理,制订了《浙江省地质勘查局地勘费管理办法》,对地勘费的预算编制、使用和审计作了具体严格的规定,明确规定“地勘费节余不作为单位的考核利润”;二是改善对地勘单位的考核,修改了《浙江省地质勘查局经营责任制实施办法》,对地勘单位进行合理分类,考核内容突出了地勘费使用、实际经营效益和国有资产保值增值。在具体推行事企分开的过程中我们不搞模式化运作,而是强调因队制宜,针对各单位的具体情况采取相应措施。

2 大力培育主导产业

由于长期计划工作体制的影响,我国矿业开发一直缺乏一个良好的市场环境,商业性地质工作尚处在一个起步阶段。所以面对市场,地勘队伍的企业化发展缺乏产业基础,必须开拓新的领域,发展新的产业。我局发展产业的思路与过去多种经营的思路有所不同,我们认为处在转型期的地勘单位资产少、包袱重、实力弱,必须集中精力把一些有前景的产业做强,从而占领市场。我们要求每个地勘单位都要根据自身特点,重点培养具有发展潜力的主导产业,使其在一定时期内对地勘单位的市场发展发挥支撑作用。在这一思路的指导下,浙江地勘单位集中优势,重点投入,使有限的资源集中发挥作用,营造市场竞争优势,多项产业具有较高的市场占有率,推动浙江地勘经济快速发展。

浙江地勘单位较早进入市场,起初多数单位在工程勘察、基础施工、隧道施工等领域都有所涉及,但综合实力不强。我局针对性地开展产业结构和队伍结构调整,把相同相关产业的人力、物力、财力集中于优良的资质。按照主业发展的要求,进一步加强资质建设,引进培养人才,投资购买设备,使各项产业在市场上形成竞争优势。目前我局工程勘察、基础施工、隧道施工、市政施工、珠宝经营、非金属矿产应用研究和开发、眼镜生产和眼视光学医疗服务等领域都在省内或全国同行业内具有明显优势,形成了“拳头”产业。2002年,我局工程勘察业总收入达3亿元,基础施工业总收入超5亿元,隧道施工业总收入超2亿元,市政施工业超亿元。这些产业支撑了属地化以来浙江地勘经济的快速发展,属地化管理四年来总量年平均增长达34%。通过主业扩张,走向规模经营,管理和效益水平也不断提高,全局系统1999年账面利润为1300万元,2002年达3800万元。

在做强主业的同时,浙江地勘单位积极实施多元化的经营战略。通过品牌延伸、相关整合等措施不断培育新的经济增长点,打造更多的“拳头”产业。去年以来,我们对全局产业进行了深入调研,确立了新的产业发展格局和发展战略。新的产业格局包括地质勘查业、工程勘察业、基础施工业、隧道施工业、市政施工业等五大支柱产业和非金属开发业、珠宝业、眼视光学业、房地产业等四项特色产业,围绕九项产业的发展,提出了相应

的人才、投资和市场战略。通过实施新的产业发展战略，浙江地勘经济将实现新的跨越。

3 不断推进思路创新

发展要有新的思路，综观近几年浙江地勘经济的发展，我们始终重视通过理论学习和实践总结，发现和解决一些影响改革和发展的主要问题，在思路形成并强化一些能够促进地勘经济发展的“法宝”，通过发展思路创新，实现新的发展。

浙江地勘队伍属地化管理后，我们一直强化立足服务求发展的思路，强调要融入地方经济，服务于区域经济建设，服务就是市场，致力于拓宽服务领域和提高服务水平。由于突出了服务的理念，几年来，我们与地方政府关系日益密切，服务功能不断完善，工作质量不断提高，市场领域不断拓宽，为地方经济建设和社会发展做出了贡献，地勘单位在服务的过程中不断发现新的机遇，把握新的经济增长点。

主业经营的思路也是在实践过程中形成并不断强化的。这一思路强调一个地勘单位要重点培育和发展一项主导产业，在主导产业做强的同时积极拓展相关领域和新的领域。立足服务求发展和主业经营的思路使地勘单位在全面走向市场的初期能够脚踏实地地做好队伍建设和产业发展的各项工作，在短期内形成市场优势，打响自己的企业品牌。

今年年初，通过学习贯彻党的十六大精神，为了进一步加快浙江地勘经济的发展，我局提出要强化联合发展和走出去的思路。联合发展的思路也是来自于地勘单位的实践。在过去的发展过程中，地勘单位既有内部相互联合，也有与外系统的联合，既有经营领域的联合，也有资本领域的联合。我们要求在新形势下，地勘单位要广泛开展不同层次、不同形式的联合，通过联合进一步扩大产业规模，扩大市场的领域和地域，提高产业发展水平。既要加强单位内部联合，有效消除内部同业竞争；更要加强与外系统的联合，使有限的资产能联系于优良的资质、科学的管理和良好的市场前景，以求更好的收益，实现保值增值。在主导产业方面要通过联合营造新的优势；一些新兴产业，如市政施工工业，要加强对外联合，更多地利用社会资源，建立良好的经营网络，扩大市场份额。同时，要通过联合加大“走出去”的力度，通过联合开拓省外和国外市场。这一思路在今年上半年得到了有效贯彻，推动了浙江地勘经济迅速增长。市政施工工业通过联合很快形成了覆盖全省的经营网络，规模迅速扩张。拓展三峡库区和上海市场也取得了新的成绩，形成了以省内市场为主体，三峡库区市场和上海市场为两翼的新的市场格局。1~6月份，全局实现总产值11.02亿元，总收入9.03亿元，账面利润1976万元，分别比去年同期增长了35%、40%和37%，预计全局今年总收入将突破20亿元。

在良好的经济发展形势下，我局目前掀起了学习贯彻“三个代表”重要思想的高潮，通过学习，我们进一步树立了全面发展的观念，着眼于进一步提高浙江地勘经济发展的质量水平，我们提出要在工作思路要实现五个方面具体的转变：

第一，要实现由承揽工程型向投资与承揽工程型并重方向转变。为了实现持续快速健康全面发展，要逐步由承揽工程型向投资型和承揽工程型并举方向转变，最终实现以投资为主，承揽工程为辅。目前要向资源领域（包括土地资源、矿产资源和水资源）和地勘单位承担的工程勘察和施工密切相关的领域（如水电、市政工程、旅游等项目）加大投资力度，争取良好收益。在这方面我们已经有了了一定的实践基础，浙江地勘单位大部分具有开发潜力的土地已经办妥由划拨性质转为出让性质的手续；我局的房地产业已经具有一定的