

目 录

第 一 部 分 中华人民共和国土地管理法

第 二 部 分 中华人民共和国土地管理法释义

第 三 部 分 土地管理法律实务

第一章 土地管理法律概述.....	(143)
第一节 土地管理法的概念和调整对象	(143)
一、土地管理法的概念	(144)
二、土地管理法的调整对象	(145)
第二节 土地管理立法的历史发展	(146)
一、奴隶社会的土地管理立法	(146)
二、封建社会的土地管理立法	(146)
三、民国时期的土地管理立法	(147)
四、新民主主义革命时期的土地管理立法	(148)
五、新中国成立后的土地管理立法	(149)
第三节 土地管理法的修改及基本内容	(150)

一、1986 年土地管理法实施的概况	(150)
二、1986 年《土地管理法》的不足之处	(151)
三、我国土地资源的基本情况	(152)
四、《土地管理法》的修改过程	(153)
五、土地管理法修改的指导思想和主要内容	(154)
六、土地管理法的基本内容	(154)
第四节 土地管理法律原则	(156)
一、坚持土地公有制原则	(156)
二、国家对土地统一管理原则	(157)
三、依法管理土地的原则	(157)
四、对耕地实行特殊保护原则	(157)
五、对农用地转为建设用地严格管制的原则	(158)
六、对征用土地进行补偿的原则	(159)
七、国有土地有偿使用的原则	(159)
八、加强土地执法监督的原则	(160)
第五节 土地用途法律制度	(161)
一、土地用途管制的必要性	(161)
二、土地用途管制的内容	(162)
第六节 土地管理法律关系	(165)
一、土地管理法律关系的概念	(165)
二、土地管理法律关系的特征	(165)
三、土地管理法律关系的种类	(166)
四、土地管理法律关系的构成	(167)
第二章 土地管理体制与管理机构	(169)
第一节 土地管理体制	(169)
一、土地管理体制的概念及模式	(169)
二、我国土地管理体制的历史沿革	(169)
三、现行土地管理体制	(171)
第二节 土地管理机构的建立和完善	(172)
一、1986 年后土地管理机构的设置	(172)
二、土地管理机构的改革	(173)
第三节 土地管理机构的职责	(174)
一、国土资源部“三定”方案的特点	(174)
二、国务院土地管理部门的职责	(175)
(一) 国务院土地管理部门的职责	(175)
(二) 国务院土地管理部门内部有关机构的职责	(176)
三、地方各级人民政府土地管理部门的职责	(177)
(一) 县级以上人民政府土地管理部门的职责	(177)

(二) 县级人民政府土地管理部门的职责	(177)
(三) 乡镇土地管理所或土地管理员的主要职责	(178)
四、其他土地管理机关	(178)
第四节 土地管理部门与有关部门的工作关系	(179)
一、土地管理部门同城镇规划、建设及房产管理部门的关系	(179)
二、土地管理部门同农业部门、林业部门的关系	(180)
三、土地管理部门与部队、铁路、交通、水电等部门的关系	(181)
四、土地管理部门与环境保护部门的关系	(181)
第三章 土地权属管理.....	(183)
第一节 土地所有权	(183)
一、土地所有权的含义	(183)
(一) 土地所有权的概念	(183)
(二) 土地所有权是所有制的法律表现	(184)
二、土地所有权的法律特征	(185)
(一) 土地所有权的行使必须以法律为依据	(185)
(二) 土地所有权是一项专有权,其所有权主体是特定的.....	(185)
(三) 土地所有权具有明显的排他性	(185)
(四) 土地所有权有溯及力	(185)
(五) 国家和集体土地所有者的利益是间接实现的	(186)
三、土地的范围	(186)
四、土地所有权的权能及其结合、分离	(187)
(一) 土地所有权的权能及其特性	(187)
(二) 土地所有权的四种权能的结合与分离	(188)
五、土地所有权的限制	(188)
六、国有土地和农村集体土地	(189)
(一) 国有土地	(190)
(二) 集体土地	(190)
七、土地所有权的取得方式	(191)
(一) 土地的原始取得	(191)
(二) 继受取得	(193)
第二节 土地使用权概述	(194)
一、土地使用权的概念和特征	(194)
二、土地使用权的权能及其结合、分离	(196)
(一) 土地使用权的权能	(196)
(二) 土地使用权权能的结合和分离	(197)
三、土地使用权的限制	(197)
四、土地使用权的取得、变更	(198)
(一) 土地使用权取得的含义	(198)

(二) 土地使用权取得的方式	(199)
(三) 土地使用权变更	(200)
五、土地使用权的共有	(200)
(一) 共有的含义及特征	(200)
(二) 共有的种类及其关系的处理原则	(201)
六、土地使用权的相邻权及相邻关系处理	(202)
(一) 相邻关系及相邻权的含义	(202)
(二) 相邻权的内容	(203)
(三) 正确处理相邻关系的原则	(203)
(四) 处理相邻危险纠纷的要求	(204)
第三节 土地权属的确认	(205)
一、土地权属确认的含义	(205)
二、土地权属确认的机关和程序	(206)
(一) 确认的机关	(206)
(二) 确认的一般程序	(206)
三、国有土地所有权的确定	(207)
四、农村集体土地所有权的确认	(208)
五、国有土地使用权的确认	(209)
六、集体土地使用权的确认	(211)
七、土地权属的变更确认	(212)
八、林地、草原、水面、滩涂权属的确认	(212)
第四节 土地权属争议及其解决	(213)
一、土地权属争议的概念及分类	(213)
二、土地权属争议的解决途径、办法	(213)
三、土地权属争议的管辖及程序	(215)
(一) 处权属争议的管辖	(215)
(二) 解处理的程序	(216)
第四章 土地承包经营法律制度	(218)
第一节 土地承包经营的起源	(218)
一、农户经营方式的演进	(218)
二、我国的“土地承包经营”沿革	(219)
(一) 十一届三中全会前的土地使用制度	(219)
(二) 十一届三中全会以来“土地承包经营”的发展	(219)
第二节 近年来我国土地承包经营的现状	(220)
一、在改革中坚持土地承包经营的健康发展	(220)
二、及时解决矛盾,明确土地权属关系	(220)
三、近年来土地承包经营的尝试	(221)
第三节 土地承包经营法律制度	(222)

一、关于土地承包经营法律关系的主体	(222)
(一)土地承包经营法律关系主体的概念	(222)
(二)土地承包经营权	(224)
二、土地承包经营合同	(225)
(一)土地承包经营合同概念和特点	(225)
(二)土地承包经营合同的订立	(226)
(三)土地承包经营合同的履行	(227)
(四)土地承包经营合同的变更、终止和解除	(228)
(五)土地承包经营合同的转让和转包	(228)
(六)无效土地承包经营合同的确认和处理	(229)
(七)土地承包经营合同中的违约责任	(229)
三、林地、草原、渔业用地承包	(230)
第四节 关于承包经营户	(230)
一、承包经营户的概念	(231)
二、农村承包经营户的法律特征	(231)
三、农村承包经营户的法律地位和财产责任	(232)
第五节 土地承包期限与管理	(233)
一、延长土地承包期限	(233)
二、延长土地承包期与土地调整	(234)
三、允许社员自己协商转包土地的原因	(235)
四、土地投资的合理补偿	(235)
五、土地承包的管理	(236)
第六节 土地承包经营合同纠纷特点和处理方式	(236)
一、土地承包合同纠纷的特点	(236)
二、几类土地承包纠纷的处理	(237)
第五章 土地使用权出让和转让(一).....	(239)
第一节 土地使用制度的改革及其内容	(239)
一、我国原有的土地使用制度及其弊病	(239)
(一)原有土地使用制度的内容	(239)
(二)原有土地使用制度的弊病	(240)
二、土地使用制度改革的实践和立法完善	(240)
三、土地使用制度改革的目标和原则	(244)
四、土地使用制度改革的主要内容	(244)
第二节 城镇国有土地使用权出让的含义	(246)
一、国有土地使用权出让的概念和特征	(246)
二、土地使用权出让的性质	(248)
三、土地使用权出让与土地使用权划拨的区别	(249)
第三节 国有土地使用权出让的方式和程序	(251)

一、出让方式及其适用范围	(251)
(一) 出让方式	(251)
(二) 土地使用权出让的适用范围	(252)
二、土地使用权出让的审批程序	(252)
(一) 拟定方案和预报	(253)
(二) 正式报批	(254)
(三) 组织实施和发证	(254)
(四) 备案	(254)
三、协议出让的实施程序	(255)
(一) 申请	(255)
(二) 协商	(255)
(三) 签约	(256)
(四) 履行合同及发证	(256)
四、招标出让的实施程序	(256)
(一) 招标	(256)
(二) 投标	(257)
(三) 开标、评标和决标	(257)
(四) 签约	(258)
(五) 领取土地使用证	(258)
五、拍卖出让的实施程序	(258)
(一) 发布拍卖公告和展示	(259)
(二) 办理有关竞买的手续	(259)
(三) 拍卖的实施	(259)
(四) 拍卖成交	(260)
(五) 签约和领取土地使用证	(260)
第四节 土地使用权出让合同	(261)
一、土地使用权出让合同的含义及其签订	(261)
二、土地使用权出让合同的内容	(262)
三、土地使用权受让人的主要义务和违约法律责任	(265)
四、土地使用权出让方的主要义务和违约责任	(267)
五、土地使用权的设立时间	(268)
六、国有土地使用权出让合同的终止	(269)
附：国家工商行政管理局与原国家土地管理局 1994 年发布的土地使用权 出让合同范本	(271)
第五节 城镇国有土地使用权转让的含义、条件	(282)
一、国有土地使用权转让的概念及特征	(282)
二、转让方、受让方和土地管理部门之间的权利义务关系	(284)
三、土地使用权转让的条件	(286)
(一) 转让的一般条件	(286)

(二) 不得转让的土地使用权	(288)
四、转让共有、抵押和出租的土地使用权的特别条件	(288)
(一) 共有土地使用权转让所具备的特别条件	(288)
(二) 已抵押的土地使用权转让所具备的特别条件	(289)
(三) 已出租的土地使用权转让所具备的特别条件	(289)
五、地上房屋的转让	(290)
(一) 地上房屋转让的一般要求	(290)
(二) 土地使用权和房屋的分割转让	(291)
(三) 房屋预售	(291)
(四) 房产卖断与土地使用权的期限	(291)
六、转让中土地使用权转移的时间	(292)
第六节 城镇国有土地使用权的买卖	(292)
一、国有土地使用权买卖的含义及特征	(292)
二、土地使用权买卖的种类	(293)
三、土地使用权买卖合同的签订及内容	(294)
(一) 买卖合同的含义及其签订	(294)
(二) 买卖合同的内容	(295)
四、买卖双方当事人的义务和违约责任	(296)
(一) 出卖人的主要义务	(296)
(二) 买受人的主要义务和违约责任	(297)
五、土地使用权买卖合同的担保方式	(298)
六、土地使用权的分期付款买卖	(299)
(一) 分期付款买卖的含义和特征	(299)
(二) 分期付款买卖应当注意的特别事项	(300)
七、国家对国有土地使用权转让价格的监督	(301)
(一) 成交价格的申报	(301)
(二) 低于市场价格时的国家优先购买权	(301)
(三) 价格不合理上涨时的监督	(302)
第七节 城镇国有土地使用权的交换、赠与和继承	(302)
一、土地使用权的交换	(302)
(一) 国有土地使用权交换的概念及特征	(302)
(二) 交换人的主要义务	(303)
二、土地使用权的赠与	(304)
(一) 赠与的概念与特征	(304)
(二) 赠与人主要义务	(305)
(三) 赠与合同的撤销	(305)
三、土地使用权的继承	(305)
(一) 土地使用权继承的含义	(305)
(二) 土地使用权继承与其他财产继承的区别	(306)

(三) 土地使用权继承与其他转让方式的区别	(306)
第八节 农村集体土地使用权的出让和转让	(307)
一、农村集体土地使用权出让	(307)
(一) 农村集体土地使用权出让的概念和特征	(307)
(二) 农村土地使用权出让的条件	(308)
(三) 农村土地使用权出让合同的订立和内容	(309)
(四) 农村土地使用权出让合同当事人的权利和义务	(310)
(五) 农村土地使用权出让合同的终止	(310)
二、农村集体土地使用权转让	(311)
(一) 农村集体土地使用权转让及其合同的概念和意义	(311)
(二) 农村土地使用权转让的条件	(312)
(三) 农村土地使用权转让的效力	(312)

第六章 土地使用权出让和转让(二)——出租、

抵押、入股合营	(314)
---------------	-------

第一节 城镇国有土地使用权的出租

一、国有土地使用权出租的含义	(314)
(一) 土地使用权出租的概念及特征	(314)
(二) 土地使用权的出租与土地使用权出让、转让、抵押的区别	(315)
二、土地使用权出租的条件	(316)
(一) 出租必备的一般条件	(317)
(二) 不得出租的土地使用权	(318)
三、出租人、承租人与土地使用权出让人之间的法律关系	(318)
四、土地使用权出租的签约和登记	(319)
(一) 签约	(320)
(二) 登记	(320)
五、土地使用权租赁合同的内容	(320)
六、土地使用权租赁合同双方当事人的主要义务	(321)
(一) 出租人的主要义务	(322)
(二) 承租人的主要义务	(322)
七、土地使用权出租中承租人的租赁权	(324)
八、土地使用权的租售	(325)
九、地上房屋租赁	(326)
(一) 房屋租赁的含义及其所占用的土地的范围	(326)
(二) 房屋租赁期限	(327)
(三) 房屋租赁合同及双方当事人的权利义务	(327)

第二节 城镇国有土地使用权抵押

一、国有土地使用权抵押的概念、特征和意义	(328)
(一) 土地使用权抵押的概念、特征	(328)

(二) 抵押的意义	(329)
二、设定国有土地使用权抵押的条件	(330)
三、土地使用权抵押合同	(333)
(一) 土地使用权抵押合同的签订	(333)
(二) 土地使用权抵押合同的内容	(334)
(三) 抵押合同效力的从属性	(335)
四、地上房屋的抵押	(336)
五、土地使用权抵押登记	(337)
(一) 抵押登记的概念和作用	(337)
(二) 办理抵押登记的程序	(337)
六、抵押人占房产权利的限制和抵押权转让	(339)
(一) 对抵押人占有权的限制	(339)
(二) 抵押权的转让	(340)
七、抵押权的行使和债权清偿	(340)
(一) 抵押权人行使抵押权的条件	(340)
(二) 实现抵押权的途径和方式	(341)
(三) 债权清偿及其顺序	(342)
八、抵押权的中止和消灭	(343)
(一) 抵押权的中止	(343)
(二) 抵押权的消灭	(343)
九、土地使用权的最高额抵押	(344)
第三节 划拨国有土地使用权转让、出租、抵押的条件和程序	(345)
一、划拨土地使用权转让、出租和抵押的条件	(345)
二、划拨土地使用权补办出让手续及土地登记的审批程序	(346)
(一) 申请	(346)
(二) 审批	(347)
(三) 签订土地使用权出让合同	(348)
(四) 缴纳土地使用权出让金	(348)
(五) 办理土地登记	(348)
附：划拨土地使用权补办的出让合同范本	(349)
第四节 国有土地使用权的入股、合营	(352)
一、土地使用权入股、合营的含义和作用	(352)
二、土地使用权入股、合营的条件及程序	(353)
三、土地使用权入股、合营协议	(354)
四、以土地使用权入股设立股份有限公司、有限责任公司的条件、程序	(354)
(一) 土地使用权入股的条件	(355)
(二) 地价评估及其确认	(355)
(三) 办理土地登记手续	(356)
五、以土地使用权为投入条件的联合建房	(357)

第五节 当前企业改革中划拨国有土地使用权的处置	(357)
一、企业改革中划拨国有土地使用权处置的含义	(357)
二、企业划拨国有土地使用权处置的方式	(358)
三、处置方式适用的企业范围	(359)
四、企业划拨国有土地使用权处置的条件和程序	(360)
(一) 土地使用权处置的条件	(360)
(二) 处置的程序	(361)
第六节 农村集体土地使用权的出租、抵押和入股合营	(362)
一、农村集体土地使用权出租	(362)
二、农村集体土地使用权抵押	(363)
(一) 抵押的集体土地使用权范围及条件	(363)
(二) 集体土地使用权抵押合同的订立	(363)
(三) 集体土地使用权抵押登记	(364)
(四) 实现抵押权时对集体土地使用权的处分	(364)
三、农村集体土地使用权的入股、合营	(365)
第七节 有关土地使用权合同纠纷的解决方式	(366)
一、土地使用权合同纠纷概述	(366)
(一) 土地使用权合同纠纷的含义及表现	(366)
(二) 土地使用权合同纠纷解决的方式	(368)
二、当事人协商解决合同纠纷	(369)
三、土地使用权合同纠纷的调解	(370)
四、土地使用权合同纠纷的仲裁	(371)
(一) 合同纠纷仲裁的概念及特征	(371)
(二) 仲裁应遵循的基本原则	(371)
(三) 仲裁协议	(372)
(四) 仲裁程序	(373)
(五) 仲裁裁决的执行和撤销、不予执行	(375)
五、土地使用权合同纠纷的诉讼	(377)
(一) 合同纠纷诉讼的概念及特征	(377)
(二) 诉讼案件的管辖	(378)
(三) 第一审普通程序	(379)
(四) 上诉和二审程序	(380)
(五) 审判监督程序	(380)
(六) 执行	(381)
第七章 地籍管理	(382)
第一节 地籍管理概述	(382)
一、地籍的概念和分类	(382)
(一) 地籍的概念	(382)

(二) 地籍的分类	(383)
二、地籍管理的性质和任务、目的	(384)
(一) 地籍管理的性质	(384)
(二) 地籍管理的任务与目的	(384)
三、地籍管理的原则	(385)
四、地籍管理的手段和方法	(386)
五、地籍管理的基本内容	(387)
第二节 土地调查和土地分等定级	(388)
一、土地调查概述	(388)
二、土地利用现状调查的内容和工作程序	(388)
(一) 准备工作阶段	(389)
(二) 外业工作阶段	(389)
(三) 内业工作阶段	(390)
(四) 检查验收和成果归档阶段	(391)
三、地籍调查的内容和工作程序	(391)
(一) 准备工作阶段	(392)
(二) 权属调查阶段	(392)
(三) 地籍测量阶段	(393)
(四) 成果检查、验收	(393)
(五) 成果整理阶段	(394)
四、土地分等定级的内容和工作程序	(394)
(一) 准备工作阶段	(394)
(二) 选择土地评定指标阶段	(395)
(三) 划分土地单元和单元指标值确定阶段	(395)
(四) 划分土地等级阶段	(396)
第三节 土地统计	(396)
一、土地统计的含义及管理体制	(396)
二、土地统计的对象和任务	(397)
三、土地统计的内容和工作程序	(398)
(一) 土地统计设计阶段	(398)
(二) 土地统计调查实施阶段	(399)
(三) 土地统计整理阶段	(399)
(四) 土地统计分析阶段	(400)
四、土地统计报表和公布	(401)
第八章 土地登记	(402)
第一节 土地登记概述	(402)
一、土地登记的概念和意义	(402)
二、土地登记的效力	(404)

三、土地登记的特点	(405)
四、土地登记的基本原则	(406)
(一) 依法的原则	(406)
(二) 地域管辖的原则	(406)
(三) 申请的原则	(406)
(四) 审查的原则	(407)
(五) 公示的原则	(407)
五、土地登记的内容	(407)
(一) 土地权属性质与来源	(407)
(二) 土地权利主体	(408)
(三) 土地权利客体	(408)
六、土地登记机关	(409)
七、土地登记的一般程序	(410)
(一) 土地登记申请和初审	(410)
(二) 地籍调查	(413)
(三) 权属审核	(413)
(四) 注册登记	(416)
(五) 颁发或更改土地证书	(417)
八、土地登记费用	(417)
(一) 土地登记收费项目和标准	(417)
(二) 收费机关和交费义务人	(418)
(三) 土地登记费的使用与管理	(418)
九、土地登记分类	(418)
第二节 初始土地登记	(418)
一、初始土地登记的概念和特点	(418)
二、初始土地登记的程序	(419)
(一) 准备工作	(419)
(二) 初始土地登记申请	(421)
(三) 初始土地登记的权属审核	(423)
第三节 变更土地登记概述	(425)
一、变更土地登记的概念	(425)
二、变更土地登记的意义	(425)
三、变更土地登记的特点	(426)
四、变更土地登记的类型和程序	(427)
第四节 土地使用权、所有权和土地他项权利设定登记	(428)
一、划拨国有土地使用权设定登记	(429)
(一) 概念	(429)
(二) 设定登记的申请人及应提交的文件资料	(430)
(三) 权属审核	(430)

二、出让国有土地使用权设定登记	(430)
(一) 概念	(430)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(431)
(三) 权属审核	(431)
三、国家入股国有土地使用权设定登记	(431)
(一) 概念	(431)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(431)
(三) 权属审核	(431)
四、国家租赁国有土地使用权设定登记	(432)
(一) 概念	(432)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(432)
(三) 权属审核	(432)
五、集体土地使用权设定登记	(433)
(一) 概念	(433)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(433)
(三) 权属审核	(433)
六、土地使用权抵押权设定登记	(434)
(一) 概念	(434)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(434)
(三) 权属审核	(434)
七、土地使用权出租设定登记	(435)
(一) 概念	(435)
(二) 设定登记的申请人及应当提交的文件资料	(435)
(三) 权属审核	(435)
第五节 土地使用权、所有权和土地他项权利变更登记	(436)
一、划拨国有土地使用权变更登记	(436)
二、出让和国家入股国有土地使用权变更登记	(437)
(一) 概念	(437)
(二) 变更登记的申请人及应当提交的文件资料	(437)
(三) 权属审核	(438)
三、集体土地使用权变更登记	(438)
(一) 概念	(438)
(二) 变更登记的申请人及应当提交的文件资料	(438)
(三) 权属审核	(438)
四、集体土地所有权变更登记	(439)
(一) 概念	(439)
(二) 变更登记的申请人及应当提交的文件资料	(439)
(三) 权属审核	(439)
五、土地他项权利变更登记	(439)

(一) 概念	(439)
(二) 变更登记的申请人及应当提交的文件资料	(439)
(三) 权属审核	(439)
第六节 名称、地址和土地用途变更登记	(440)
一、名称变更登记	(440)
(一) 概念	(440)
(二) 意义	(440)
(三) 关于名称变更登记的说明	(440)
二、地址变更登记	(441)
(一) 概念	(441)
(二) 意义	(441)
(三) 关于地址变更登记的说明	(441)
三、土地用途变更登记	(442)
(一) 概念	(442)
(二) 意义	(442)
(三) 关于土地用途变更登记的说明	(442)
第七节 注销土地登记	(443)
一、概念	(443)
二、权属审核	(443)
第九章 土地估价	(444)
第一节 土地估价概念和范围	(444)
一、土地估价的概念和特征	(444)
二、土地估价的适用范围	(445)
第二节 土地估价机构	(446)
一、土地估价机构的含义和分类	(446)
二、土地估价机构的资格取得和经营范围	(447)
(一) 估价机构具备的条件	(447)
(二) 经营资格的取得	(448)
(三) 估价机构的经营范围	(448)
三、土地估价机构及估价人员的资格认证	(448)
(一) 土地估价机构的资格认证	(448)
(二) 估价人员的资格考试和认证	(449)
第三节 委托估价土地的程序、方法	(451)
一、委托估价的含义	(451)
二、委托估价的一般程序和方法	(451)
三、委托估价协议和估价费用	(453)
(一) 委托协议的签订	(453)
(二) 双方的权利义务	(454)

(三) 估价费用的标准	(454)
四、土地估价的确认	(455)
第四节 土地估价报告和土地估价技术报告	(456)
一、土地估价报告	(456)
(一) 文字说明式报告	(456)
(二) 表格式报告	(458)
二、土地估价技术报告	(458)
(一) 市场比较法	(459)
(二) 收益还原法	(459)
(三) 剩余法(假设开发法)	(460)
(四) 成本逼近法	(460)
(五) 基准地价系数修正法	(460)
第五节 清产核资中的土地估价	(461)
一、清产核资中土地估价的含义和范围	(461)
二、清产核资中土地估价及其确认的程序	(462)
三、估价的方法	(463)
四、清产核资中的土地清查登记	(464)
第十章 土地利用总体规划	(466)
第一节 土地利用总体规划概述	(466)
一、土地利用总体规划的概念和特征	(466)
二、土地利用总体规划的目标、任务和内容	(467)
(一) 土地利用总体规划的目标	(467)
(二) 土地利用总体规划的任务	(467)
(三) 土地利用总体规划的内容	(468)
三、土地利用总体规划的规划体系	(469)
四、土地利用总体规划与其它规划的关系	(469)
(一) 土地利用总体规划与国民经济、社会发展长远规划的关系	(469)
(二) 土地利用总体规划与国土规划的关系	(470)
(三) 与城市规划、村镇规划的关系	(470)
(四) 与农业综合开发规划的关系	(470)
(五) 与划定基本农田保护区的关系	(470)
(六) 土地利用总体规划与部门用地规划的关系	(470)
第二节 土地利用总体规划的编制和审批	(471)
一、土地利用总体规划编制的原则和依据	(471)
(一) 土地利用总体规划编制的原则	(471)
(二) 编制土地利用总体规划的主要依据	(474)
二、土地利用总体规划的编制方法与程序	(474)
(一) 土地利用总体规划的编制方法	(474)

(二) 土地利用总体规划的编制程序	(475)
三、土地利用总体规划的审批与实施	(476)
(一) 土地利用总体规划的审批	(476)
(二) 土地利用总体规划的实施	(476)
第三节 土地利用计划	(476)
一、土地利用计划管理体制概念	(476)
二、土地利用计划管理原则	(477)
(一) 宏观控制与微观管理相结合的原则	(477)
(二) 统筹兼顾的原则	(478)
(三) 保护基本农田的原则	(478)
(四) 因地制宜原则	(478)
(五) 综合效益原则	(478)
三、土地利用计划的任务	(478)
四、土地利用计划体系和指标	(479)
(一) 土地利用计划体系	(479)
(二) 土地利用计划指标	(479)
五、土地利用计划的编制程序和方法	(479)
(一) 土地利用计划的编制、执行程序	(479)
(二) 土地利用计划的编制方法	(481)
第十一章 耕地的保护制度	(482)
第一节 耕地保护概述	(482)
一、耕地的含义、作用与地位	(482)
(一) 耕地的含义	(482)
(二) 耕地的作用与地位	(482)
二、我国耕地面临的危机	(483)
三、保护耕的重要性	(484)
(一) 耕地数量有限	(484)
(二) 保护耕地对我国经济社会的可持续发展具有重要意义	(485)
(三) 我国重视耕地的保护问题	(486)
(四) 一些发达国家都很重视耕地的保护	(486)
四、耕地保护的实质、内容和目标	(487)
(一) 耕地保护的实质	(487)
(二) 耕地保护的内容	(487)
(三) 耕地保护的目标	(487)
五、我国耕地损失的原因、后果及保护对策	(488)
(一) 我国耕地损失的原因分析	(488)
(二) 耕地保护对策	(489)
六、耕地保护的法律规定	(492)

(一) 严格控制耕地转为非耕地,稳定耕地面积.....	(492)
(二) 严格耕地占用审批权限,杜绝越权审批或以不合法手段获准用地的现象	(493)
(三) 提高耕地利用效益,制止掠夺式经营.....	(493)
第二节 基本农田保护	(493)
一、基本农田与保护	(494)
(一) 基本农田的概念	(494)
(二) 基本农田保护	(495)
二、我国基本农田保护政策	(495)
(一) 我国基本农田保护政策概况	(495)
(二) 我国基本农田保护政策内容	(496)
三、基本农田的保护和管理	(498)
四、基本农田保护的法律责任	(449)
第十二章 土地开发、整理和复垦	(501)
第一节 土地开发	(501)
一、土地开发的含义	(501)
二、土地开发管理的含义和原则	(502)
(一) 土地开发管理的含义	(502)
(二) 土地开发管理的原则	(502)
三、土地开发的计划管理	(503)
(一) 土地开发利用规划	(503)
(二) 土地开发利用年度计划	(505)
第二节 土地整理	(506)
一、土地整理的含义	(506)
二、土地整理的依据	(508)
三、土地整理的原则	(509)
四、土地整理的实施管理程序	(509)
五、土地整理规划	(510)
(一) 土地整理规划的研究内容和任务	(510)
(二) 土地整理规划的原则	(511)
(三) 土地整理规划体系	(511)
六、土地整理的模式	(512)
第三节 土地复垦	(513)
一、土地复垦的含义	(513)
二、土地复垦管理	(514)
(一) 土地管理部门在土地复垦中的职责	(514)
(二) 各行业主管部门的职责	(514)
(三) 土地复垦管理的任务	(515)