

水利辉煌50年

水利辉煌



《水利辉煌 50 年》编纂委员会

年

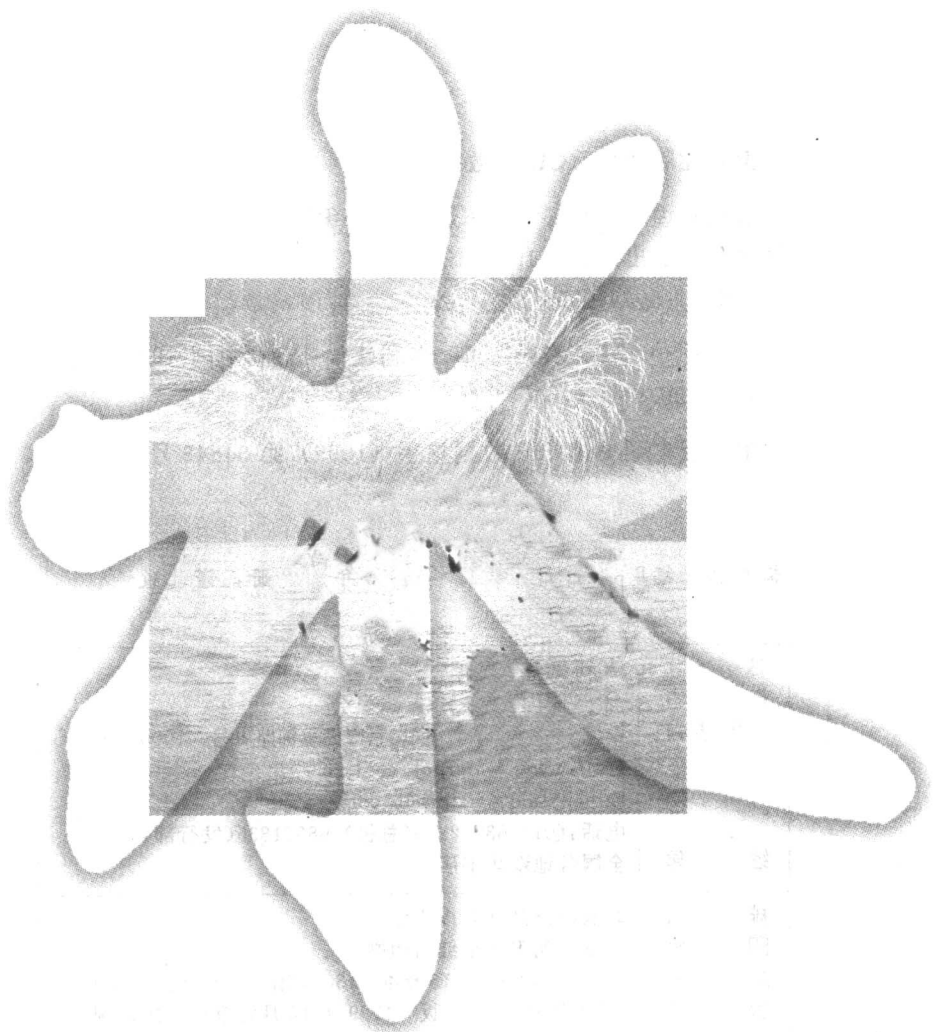


中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

421.9
612

水利辉煌50年

《水利辉煌50年》编纂委员会



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

水利辉煌 50 年 / 《水利辉煌 50 年》编纂委员会编. - 北京: 中国水利水电出版社, 1999. 12

ISBN 7-5084-0206-5

I. 水… I. 水… III. 水利建设-成就-中国-1949~1999
IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 54546 号

本书彩色插图取自《新中国水利 50 年》画册, 谨此致谢。

书 名	水利辉煌 50 年
作 者	《水利辉煌 50 年》编纂委员会
出版、发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sale@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 63202266(总机)、68331835(发行部) 全国各地新华书店
排 版	北京密云县红光排版厂
印 刷	北京市朝阳区小红门印刷厂
规 格	787×1092 毫米 16 开本 18.5 印张 428 千字 8 插页
版 次	1999 年 12 月第一版 1999 年 12 月北京第一次印刷
印 数	0001—4000 册
定 价	48.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

《水利辉煌 50 年》

编纂委员会

编委会主任	汪恕诚				
副主任	张春园	周文智	朱登铨	张基尧	綦连安
常务副主任	李昌凡				
委员	高安泽	朱尔明	顾 浩	刘春生	赵 伟
	吴季松	王文珂	周保志	董哲仁	刘松深
	焦居仁	陈 雷	陈小江	赵春明	程回洲
	李天碧	陈德坤	张国良	李焕雅	

主 编	顾 浩 (兼)
副 主 编	蒋旭光
执 行 主 编	李 力
编 辑	李名生 詹灿辉
责 任 编 辑	隋 田

序

从大禹治水开始，我国治水的历史已有几千年。几千年来，水利活动绵延不断，水利成就举世无双。古代劳动人民修建了郑国渠、都江堰、灵渠、大运河等大批水利工程，在历史上对于经济社会发展起过重要作用，有些工程至今仍发挥着效益，表现了中华民族的勤劳和智慧。但是，真正意义上的现代水利是从近代开始的，距今不到百年，特别是1949年中华人民共和国成立，开启了我国水利发展的新阶段。共和国成立以来的50年，在历史长河中虽然是十分短暂的，但却是水利发展史上最为辉煌的一个时期，是我国水利发展史上的一个里程碑。

新中国成立后，党和政府对水利工作高度重视，领导全国各族人民进行了大规模的水利建设，取得了举世瞩目的伟大成就。全国累计修建加固堤防26万多公里，建成大中小型水库8.6万多座，初步控制了大江大河的常遇洪水，形成了5600多亿立方米的年供水能力，灌溉面积从2.4亿亩扩大到近8亿亩，累计治理水土流失面积78万平方公里。水利对抗御水旱灾害，保障工农业生产和人民生命财产安全，维护社会稳定，都发挥了重要的作用。

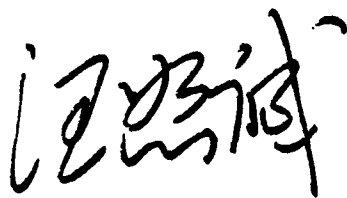
在长期的水利建设中，我们积累了十分丰富、宝贵的经验。温家宝副总理在1999年的全国水利厅局长会议上的讲话中，对建国以来我国水利建设的指导思想 and 方针进行了系统地阐述，概括为水利建设的十条方针，这就是：坚持把兴修水利摆在国民经济发展的位置；坚持兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举；坚持全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理；坚持重大水利工程从长计议，全面考虑，科学选比，周密计划，确保工程质量；坚持蓄泄兼筹，以泄为主，提高综合防洪能力；坚持把推广节水灌溉作为一项革命性措施来抓，大力发展节水农业，提高农业综合生产能力；坚持切实保护水资源，实现可持续发展；坚持调动全社会兴修水利的积极性，建立多层次、多渠道的水利投资体系；坚持科学治水；依法治水。这十条方针，是建国以来水利建设经验教训的科学总结，反映了我们党和政府对水利建设的规律性的认识，实践证明是正确的和行之有效的。我们要在今后的水利工作中继续认真加以坚持和贯彻。

当然，也应看到，尽管我国的水利建设已经取得了很大成就，但是与国民经济和社会发展的要求还很不适应。从当前和长远发展来看，水的问题越来越

突出，集中表现为洪涝灾害、干旱、缺水、水环境恶化三大问题。洪涝灾害依然是中华民族的心腹大患。90年代以来，我国几大江河已发生了5次比较大的洪水，给人民生命财产和经济建设带来巨大影响。防洪建设始终是我国的一项长期而紧迫的任务。干旱缺水已成为我国经济社会尤其是农业稳定发展的主要制约因素之一。江河湖泊的水污染日益加剧，水土流失治理进展缓慢，水环境恶化的趋势尚未得到有效控制。

面向21世纪，随着人口增加和经济社会发展，我国水的问题将更加突出。有效地解决水的三大问题，是一篇大文章，是摆在我们面前的一项十分艰巨的任务。从全局看，搞好面向21世纪的中国水利，必须调整治水思路，完善治水方略，实现从工程水利到资源水利的重大转变，也就是要把水资源同国民经济和社会发展联系起来，进行综合开发，科学管理。要在继续抓好水资源的开发、利用、治理的同时，加强水资源的配置、节约、保护工作，特别是通过对水资源的优化配置来满足经济社会可持续发展的全面要求，使水资源在整体上发挥最大的经济效益、社会效益和环境效益，走水利可持续发展道路。

在我们即将迎来建国50周年的时刻，部办公厅编辑出版了《水利辉煌50年》一书，回顾和总结新中国水利事业的光辉历程，这是一项很有意义的工作。总结过去，是为了更好地把握未来。我们要以此为契机，总结经验，吸取教训，发扬成绩，开拓前进，把一个充满生机与活力的水利事业全面推向21世纪。

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be '江泽民' (Jiang Zemin), the former President of the People's Republic of China. The signature is written in a cursive, flowing style.

1999年9月9日

目 录

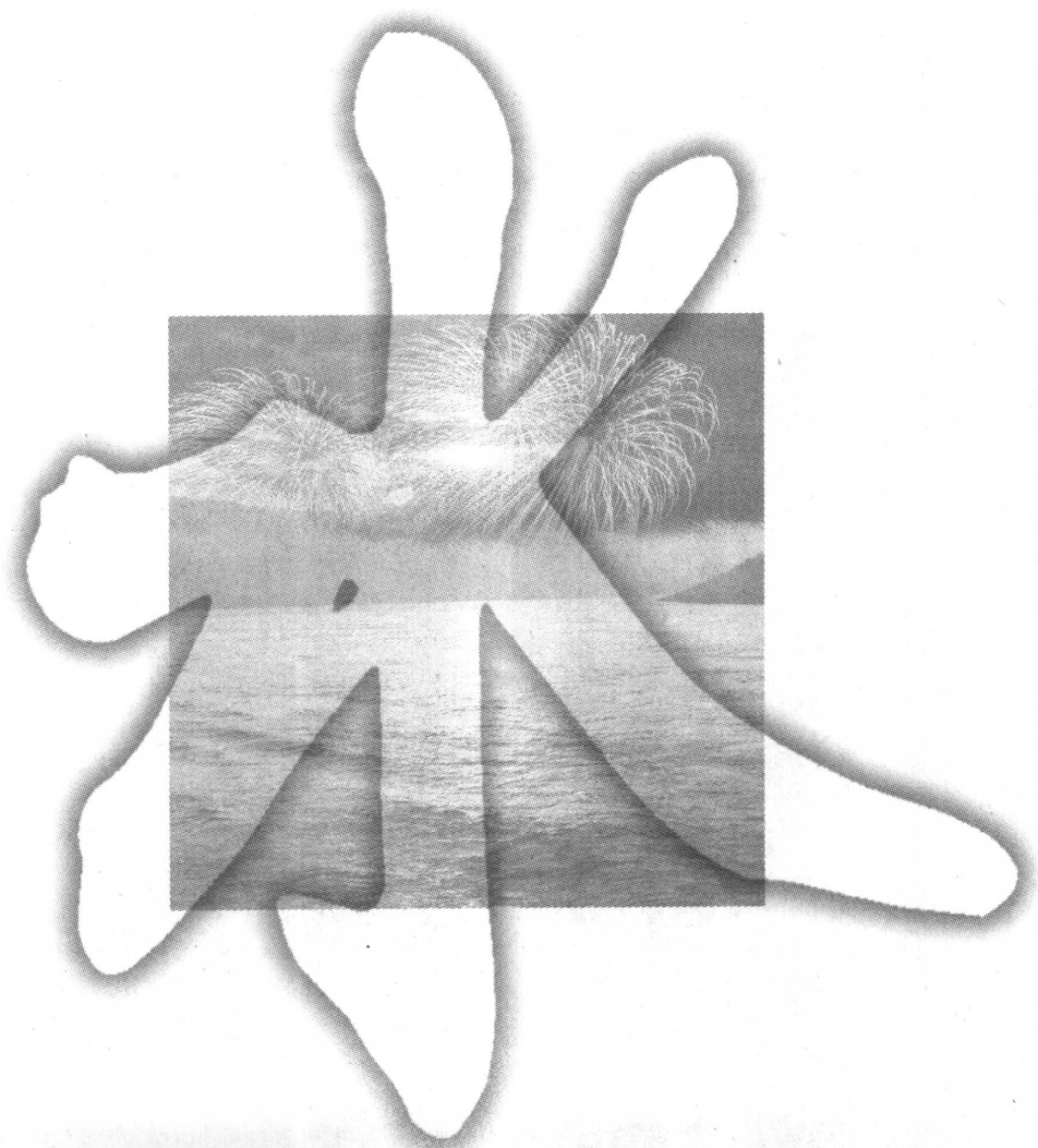
序

第一章 概述	1
第一节 50 年水利成就	3
第二节 50 年水利发展历程	6
第三节 20 年水利改革	9
第四节 21 世纪的水利展望	12
第二章 防洪	15
第一节 50 年来防洪工作的发展历程	17
第二节 我国防洪工作取得了举世瞩目的辉煌成就	19
第三节 面向 21 世纪的防洪对策	28
第三章 抗旱减灾	31
第一节 概述	33
第二节 50 年抗旱减灾成效	38
第三节 21 世纪抗旱主要任务	44
第四章 江河治理	49
第一节 新中国江河治理历程	51
第二节 江河治理主要成就	54
第三节 中国江河治理展望	56
第五章 水利资金投入产出成就和财务、资产、价格管理及其改革	61
第一节 水利资金投入产出成就	63
第二节 水利财务管理体制改革和制度建设	64
第三节 水利资产管理及其产权制度改革	75
第四节 水利价格收费制度及其改革	78
第六章 水资源	83
第一节 水资源的基本情况与特点	85
第二节 水资源开发利用的发展过程	86
第三节 水资源开发利用的现状	89
第四节 水资源开发利用与保护管理的成就	91
第五节 21 世纪中国水资源可持续利用前景	94
第七章 水文	99
第一节 历程	101

第二节	辉煌的成就·····	104
第三节	展望·····	110
第八章	水利工程建设·····	115
第一节	建设概况·····	117
第二节	重点工程建设·····	118
第三节	未来展望·····	125
第九章	水利管理·····	127
第一节	发展历程·····	129
第二节	主要成就及经验·····	130
第三节	展望·····	137
第十章	农田水利建设·····	141
第一节	发展历程·····	143
第二节	辉煌成就·····	145
第三节	未来展望·····	154
第十一章	乡镇供水与人畜饮水·····	157
第一节	发展历程·····	159
第二节	辉煌成就·····	162
第三节	展望·····	165
第十二章	水土保持·····	169
第一节	水土保持和流域综合治理,是改善农业生产条件和生态 环境的根本性措施·····	171
第二节	全面启动七大流域水土保持生态环境建设工程·····	174
第三节	水土保持走上法制化轨道·····	176
第四节	水土保持的生态效益、经济和社会效益·····	177
第五节	再造一个山川秀美的华夏大地·····	179
第十三章	小水电建设·····	181
第一节	概述·····	183
第二节	农村小水电的发展历程·····	184
第三节	开发小水电的巨大效益·····	188
第十四章	水利科技·····	193
第一节	回顾·····	195
第二节	成就·····	196
第三节	展望·····	199
第十五章	水利教育与队伍建设·····	201
第一节	科教兴水,教育为本·····	203

第二节	人才是水利事业发展的关键性因素·····	208
第三节	面向新世纪,培养高素质人才,建设高素质队伍·····	212
第十六章	水库移民·····	213
第一节	中国水库移民 50 年历程 ·····	215
第二节	走具有中国特色的水库移民之路·····	218
第三节	21 世纪移民工作展望 ·····	222
第十七章	水利信息化·····	225
第一节	蓬勃发展的起步时期·····	227
第二节	曲折前进的调整时期·····	228
第三节	全面发展的成熟时期·····	229
第四节	满怀信心走向 21 世纪 ·····	235
第十八章	水利国际合作·····	239
第一节	水利国际合作发展历程·····	241
第二节	水利国际合作的辉煌成就·····	242
第三节	水利国际合作展望·····	245
第十九章	水利法制建设·····	247
第一节	水利法制建设的发展历程·····	249
第二节	水利法制建设取得的成就·····	252
第三节	面向 21 世纪,进一步搞好水利法制建设 ·····	259
第二十章	精神文明建设·····	263
第一节	用邓小平理论武装人·····	265
第二节	加强思想道德教育·····	268
第三节	创建精神文明·····	270
第四节	加强文化建设·····	272
第二十一章	治水思路与方略·····	275
第一节	治水思路与方略的演变·····	277
第二节	治水实践中的经验与教训·····	279
第三节	当前水利发展面临的主要问题·····	281
第四节	21 世纪发展水利的主要对策 ·····	282

第一章 概述



我国是水利大国,其治水历史与华夏文明一样源远流长,水利成就灿烂辉煌。从举世闻名的都江堰,到气势磅礴的三峡工程;从大禹治水“定九州”,到'98大洪水百万军民“三个确保”(确保长江干堤安全、确保重要城市安全、确保人民生命安全),中华民族在与水的抗争中得到凝聚和发展。

特殊的自然地理条件,决定了除水害、兴水利历来是我国治国安邦的大事。水利兴则天下定,仓廩实则百业兴。历代善治国者均以治水为重。然而,从1840年鸦片战争开始,随着中国逐步沦为半封建半殖民地社会,列强入侵,连年战争,到1949年中华人民共和国成立前,中国已是山河破碎,河流水系紊乱,水利基础设施非常薄弱,水旱灾害十分频繁。中华人民共和国成立后,党和政府对水利高度重视,领导全国各族人民,进行了大规模水利建设,取得了举世瞩目的成就。从1949年到1999年,水利事业得到了前所未有的发展,取得了辉煌的成就。

第一节 50 年 水 利 成 就

我国是一个水旱灾害频繁的国家。从1840年到1949年的100余年时间,是我国历史上水旱灾害最严重的一个时期。由于黄河决口、夺淮入海,长江与洞庭湖水系破坏,水利设施连年失修,一到汛期,洪水肆虐、灾民遍野,一遇大旱,赤地千里、民不聊生。

到1949年,全国江河堤防仅有约40000km,其中长江流域约26000km,主要集中在湖区、圩区,其他比较重要的堤防分布在黄河下游、淮河下游、钱塘江和部分海塘等。堤防的规模小,标准低,质量差。1933年黄河大水,大堤决口50多处,受灾面积1.1万km²,灾民364万,死亡1.8万人,经济损失2.3亿银元;1935年黄河大水造成江苏、山东27个县受淹,灾民340万人;1938年国民党在花园口扒开黄河,造成黄河大改道,淹没面积5.4万km²,受灾人口1250万,390万人流离失所,89万人死亡。1860年和1870年,长江洪水先后冲开了南岸藕池口和松滋口,使洞庭湖区遭受了毁灭性灾害;冲开了北岸监利以下的堤防,淹没了江汉平原。1931年,长江发生了全流域大洪水,平原湖区几乎全部受灾,灾民2800万人,死亡14.5万人,损失13.5亿银元。1935年,汉水、澧水发生特大洪水,长江中下游地区6省受灾,受灾面积2.9万km²,受灾人口1000余万,死亡14万余人。另外,全国其他江河洪水造成的损失也相当严重。

在抗旱设施方面,1949年统计,全国仅有2.4亿亩的灌溉面积,灌溉设施落后,灌溉保证率很低,旱灾频繁。1876~1879年大旱,旱灾覆盖了山西、河北、山东、河南、陕西,并波及江苏、安徽、四川、甘肃等省,在总面积百余万平方公里的土地上,树木枯槁、青草绝迹、赤地千里;1920年华北大旱灾,灾民2000多万,饿死50多万人;1928年大旱,遍及华北、西北、西南13个省,灾民1.2亿人;1942~1943年的大旱,仅河南一省就饿死上百万人。

中华人民共和国成立后,面对全国水旱灾害严重、频繁的局面,人们意识到治理江河、防治水旱灾害对于稳定社会、恢复生产、发展经济、巩固新生的人民政权具有非常重要的现实意义,因此,治理水旱灾害成为摆在党和政府面前十分紧迫而艰巨的任务。经过几十

年的奋斗,随着我国社会经济的不断发展,水利作为国民经济和社会发展的基础设施,其地位和作用越来越突出。

50 年来,党和政府对水利高度重视,治水方略不断完善。毛泽东同志早在 1934 年就作出了“水利是农业的命脉”的论断,中华人民共和国成立后,对江河治理作出许多重大决策,“要把黄河的事情办好”、“一定要把淮河修好”、“一定要根治海河”的号召,极大地鼓舞了全国人民的治水热情。邓小平同志对水利工作非常关心,多次视察黄河、长江,作过许多重要指示。江泽民同志对水利极为关注,多次亲临水利建设和防汛抗洪一线,作过一系列重要指示。江泽民同志在 1991 年曾指出:“水利是农业的命脉,是国民经济的基础设施,也是国民经济和社会安定的重要保障。大灾之后要大治。大力兴修水利是顺乎民心、合乎民意、造福当代、惠及子孙的伟大事业”。1998 年又指出:“加强水利建设,要坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则,实行兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举”。党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,把水利放在基础设施建设的首位。党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中指出:“洪涝灾害历来是中华民族的心腹大患,水资源短缺越来越成为我国农业和经济社会发展的制约因素,必须引起全党高度重视。要增强全民族的水患意识,动员全社会力量把兴修水利这件安民兴邦的大事抓好”。

经过 50 年的艰苦奋斗,我国的水利事业取得了举世瞩目的巨大成就,成为我国历史上水利建设规模最大、效益最显著、成果最辉煌的时期。水利设施对抗御水旱灾害,保障工农业生产和人民生命财产安全,维护社会稳定发挥了重要的作用。

一、防洪体系有效地减轻了洪水的灾害,保障了人民生命财产安全和社会稳定

中华人民共和国成立后,按照“蓄泄兼筹”和“除害与兴利相结合”的方针,对大江大河进行了大规模的治理。到 1998 年底,全国累计修建加固大江大河大湖等各类堤防 26 万 km、海堤 7900km,建成大中小型水库 8.5 万余座,全国主要江河初步形成了以堤防、河道整治、水库、蓄滞洪区等为主的工程防洪体系,以及预测预报、防汛调度、洪泛区管理、抢险救灾等非工程防护体系。使我国主要江河的防洪能力有了明显的提高。

50 年来,水利建设取得的成效在抵御历年发生的洪水中发挥了重要作用,大大减轻了灾害损失。从 1949 年以来,黄河花园口曾发生流量超过 $10000\text{m}^3/\text{s}$ 的洪水 12 次,但没有一次决口成灾,创造了黄河连续 50 年安澜的历史纪录,其中,抵御了 1958 年发生的自 1919 年有实测水位资料以来的最大洪水。长江战胜了 1954 年发生的百年罕见的大洪水,淮河战胜了 1954 年发生的近 40 年一遇的洪水,海河战胜了 1963 年发生的约 50 年一遇的大洪水,松花江战胜 1957 年发生的自 1898 年以来的第二位大洪水。进入 90 年代,我国连续发生洪涝灾害。在抵御最近几年发生的大洪水中,我国防洪体系发挥了巨大作用。1991 年淮河流域发生大洪水,淮河流域 51 座大型水库共拦蓄洪水 38 亿 m^3 ,削减洪峰 70%~90%;淮河干流运用蓄滞洪区和行洪区,滞蓄洪水 40 亿 m^3 ,保障了淮北大堤、洪泽湖、里运河大堤、蚌埠和淮南两市的围堤等重要堤防及沿淮工矿、铁路的安全。在抗御 1994 年大水中,广东

北江大堤和珠江三角洲五大联圩的保护,使广州市和珠江三角洲免受灭顶之灾。1998年,我国长江、嫩江、松花江发生了历史上罕见的大洪水。在抗御1998年长江大洪水的过程中,经过历年加高培厚的长江大堤成为中下游抵御洪水的的核心屏障。另外,水库、闸坝等各种控制性工程对拦洪调峰发挥了巨大作用,有效地缓解了堤防的压力。湖南、湖北、江西、四川、重庆等5省市的763座大中型水库拦洪削峰,拦蓄洪量340亿 m^3 ,发挥了重要作用。在抵御长江第6次洪峰时,隔河岩、葛洲坝等水库通过拦峰削峰,降低了沙市水位0.40m左右。1998年长江洪水与1931年一样,都是全流域型大洪水,但洪水淹没范围和因灾死亡人数却比1931年少得多。1931年干堤决口300多处,长江中下游几乎全部受淹,死亡14.5万人。而1998年,只有九江大堤一处决口,而且几天内堵口成功,淹没总面积32.1万 hm^2 ,死亡人口1562人。据统计,1998年,全国共有1335座大中型水库参与拦洪削峰,拦蓄洪量532亿 m^3 ,减少农田受灾面积228万 hm^2 ,减免受灾人口2737万人,避免了200余座城市进水。

二、农田水利事业的发展,有效地改善了农业生产条件

50年来,我国共兴建万亩以上灌区5611处。累计打机井372万眼,井灌区面积2.2亿亩;在干旱区兴修小水塘、小水窖771万个。全国有效灌溉面积由1949年前的2.4亿亩,增加到8亿亩,机电排灌总动力由7万kW发展到7269万kW,全国除涝面积累计达到3亿亩,占易涝面积的82%;盐碱地改良面积8000多万亩,占盐碱地71%;治理渍害低产田4950万亩,占渍害低产田的33%。节水灌溉从无到有,目前节水灌溉面积已达2.28亿亩,其中,喷灌、滴灌和微灌等现代化节水灌溉面积2600万亩,管道输水灌溉面积7800万亩,渠道防渗面积1.24亿亩。

农田水利事业的发展,提高了农业抗御水旱灾害的能力,促进了农业生产发展。南方许多地方水稻从一年一熟改为一年两熟、三熟,北方一些从来不种水稻的地方,也在大面积发展水稻。由于有了灌溉保证,北方冬小麦和棉花播种面积成倍增长。过去很多经常遭受旱涝灾害,产量很低的农田,通过治理变成了旱涝保收、高产稳产的农田。全国南、北各地已出现了不少粮食亩产超过千斤的县、市。黄淮海平原历史上是旱涝碱重灾区,粮食长期靠调入,经过多年治理,大都变成了“米粮仓”。全国灌溉面积不到耕地面积的一半,而粮食产量却占到75%,棉花和蔬菜分别占到80%和90%。农田水利的发展,还为林牧渔业的发展,为改善农村生活条件和生态环境,繁荣农村经济等方面起到了重要作用。我国能以占世界不足10%的耕地养活占世界22%的人口,使12亿人口解决温饱问题,这是世界瞩目的伟大成就,这其中,水利发挥了重要作用。

三、供水事业有效地促进和保障了城乡社会经济的发展 and 人民生活水平的提高

建国50年来,我国兴建了大量的蓄水、引水、提水工程,形成了比较完善的供水保障体系。全国已形成年供水能力5800亿 m^3 。为了满足城市迅猛发展对水的需求,我国修建了一大批远距离城市供水水源工程。象引滦(滦河)入津(天津)、引滦(滦河)入唐(唐山)、引碧(碧流河)入连(大连)、引黄(黄河)济青(青岛)、引青(青龙河)济秦(秦

皇岛)、东江—深圳供水、西安黑河引水等等,城市供水能力显著提高。到 1997 年,城市工业和生活年用水增加到 1368 亿 m^3 , 占全国总用水量的 24.6%, 有效地解决了城市各行各业及人民生活对水的需求。全国乡镇供水发展迅猛。1998 年底, 全国累计修建农村各类饮水工程 315 万处, 新增供水能力 75 亿 $\text{t}/\text{年}$, 累计解决了 2.1 亿人(其中氟病改水 2320 万人)的饮水困难。全国已建成各类乡镇供水工程 3.2 万处, 日供水能力达到 5000 多万 t , 解决和改善了 1.5 亿城乡人口和大量企事业单位的生产生活用水。

四、水土保持有效地改善了生产条件和生态环境

50 年来, 全国累计治理水土流失面积 78 万 km^2 。其中, 修梯田、建坝地、治沙造田共 1.78 亿亩, 栽植水土保持林和经果林 6 亿亩, 种植经济果木林 6 亿亩, 种草保存面积 6000 多万亩。兴建的水土保持设施每年可增加蓄水能力 250 亿 m^3 , 拦蓄泥沙 15 亿 t 。经过初步治理的地区, 有效地保护了国土资源, 减轻了对河道和水库的淤积, 促进了当地经济的发展。采取的小流域为单元、山水田林路统一规划、综合治理措施, 走出了一条开发性治理的路子, 加快了治理步伐, 改善了水土流失区的生产、生活条件, 经济得到了较快的发展。

五、水力发电已成为我国日益重要的能源供应

我国水能资源丰富, 理论蕴藏量为 6.76 亿 kW , 可开发资源为 3.78 亿 kW , 均占世界第一位。经过 50 年的开发建设, 一大批举世闻名的水利水电枢纽工程已经建成或正在建设。1949 年初, 全国水电装机容量仅为 36 万 kW , 年发电量由 12 亿 $\text{kW} \cdot \text{h}$ 。到 1998 年底, 全国已建水电站装机容量 6400 多万 kW , 年发电量 2080 亿 $\text{kW} \cdot \text{h}$, 在建工程规模约 4600 万 kW 。全国水电装机和发电量已占全国电力总装机和发电量的 23.4% 和 17.8%。其中, 全国水利系统共建成大中小型水电站 44000 多座, 总装机容量已达 2502 万 kW , 占全国水电装机总容量的 39%, 年发电量 799 亿 $\text{kW} \cdot \text{h}$ 。在水电建设中, 农村水电已经成为一支重要力量。为了帮助中西部地区人民脱贫致富, 在水电资源丰富的地区, 大力进行水电开发建设, 已有 378 个县利用水电供电实现了农村初级电气化。农村水电的发展, 促进了农村经济 and 精神文明的发展, 在农村奔小康中, 担负着重要使命, 有着举足轻重的作用。

第二节 50 年水利发展历程

50 年的水利发展, 大体上可分为 7 个时期:

一、建国初的“三年恢复”和“第一个五年计划期间”(1949~1957 年)

中华人民共和国建国初期, 我国水旱灾害频繁。尤其是黄淮海地区灾情严重。从 1949~1952 年, 水灾不断, 灾民从整个苏北到淮北有几千万。此时, 国家首要的任务是恢复生产、安定社会。控制水旱灾害成为一项极为重要的工作。每年, 国家动员上千万的人进行水利建设, 恢复水利工程。水利工作的方针任务是: 防治水害, 兴修水利。重点是防洪排涝, 整治河道, 恢复灌区。在受洪水威胁的地区着重于防洪排水, 在干旱地区着重于开渠灌溉, 以发展农业生产, 达到发展生产力的目的; 依照国家经济建设计划和人民的需要, 根据不同

的情况和人力财力及技术等条件,分别轻重缓急,有计划有步骤地恢复并发展各项水利事业;统筹规划,相互配合,统一领导,统一水政;对各河的治本工作,首先研究各重要水系原有的治本计划,以此为基础制订新的计划;积极充实水利机构,有计划地培养人才,提高水利建设的科技水平。以上方针任务,使建国后的水利事业得到全面发展。

这个时期,水利工程得到了全面恢复和发展,对农业和国民经济起了良好作用。所开展的水利工程重点建设包括:大规模治理淮河;修建官厅水库以减轻永定河对北京市的威胁;修建大伙房水库减轻浑河、太子河对沈阳市的压力;整修独流减河等以解决海河的出路问题;修建了荆江分洪工程、汉江下游的杜家台分洪工程。对黄河下游堤防进行了全面整修加固;洞庭湖、鄱阳湖、太湖、珠江三角洲等圩区进行了加强圩堤建设,提高防洪排涝能力。全国灌溉面积发展到了4亿亩。这些水利工程,极大地缓解了水旱灾害的严重局面,对安定社会、恢复生产发挥了巨大作用。另外,从1953年起,全面开展了江河流域规划的制定工作,各省、市、自治区还进行了大量的中小河流的规划,这些都为以后的发展打下了基础。

二、“大跃进”时期(1958~1960年)

全国范围兴起了大炼钢铁、大办水利的运动。水利工作提出了以小型工程为主、以蓄水为主、以社队自办为主的“三主方针”,兴起了大规模的兴修水利群众运动,在许多地方取得了相当成绩,建设了大量工程。按照1961年的统计,大跃进期间,修建了900多座大中型水库,主要集中在淮河、海河和辽河流域。灌溉面积从4亿亩增加到5亿亩,对当时的防洪、抗旱、排涝起到很大作用。

尽管取得很大成绩,但也存在严重的片面性,主要是片面地强调小型工程、蓄水工程和群众自办的作用,忽视甚至否定小型与大型、蓄水与排水、群众自办与国家指导的辩证统一关系,在水利建设中规模过大,留下了许多半拉子工程,许多工程质量很差,留下了许多后遗症。例如大跃进期间由于兴建水利工程而搬迁的大约300万移民,大多数没有得到很好地安置,遗留问题严重;再如,由于盲目地建设蓄水和灌溉工程,而忽视了排水工程,一度在黄淮海平原,曾造成严重的涝碱灾害和排水纠纷等。

三、大跃进后的三年调整和第三个五年计划时期(1961~1966年)

经过1961~1963年对“大跃进时期”遗留问题的调整,再加上1963年、1964年海河流域的大水,水利工作得到了迅速恢复。为了解决粮食问题,全国开始大搞农田基本建设。水利工作提出了“发扬大寨精神,大搞小型,全面配套,狠抓管理,更好地为农业增产服务”,简称“大、小、全、管、好”的“三五”工作方针,要求纠正“四重四轻”即:重建轻管,重大轻小,重骨干轻配套,重工程轻实效的缺点,建设高产稳产农田,并积极解决“大跃进”中的遗留问题,使水利工作重新走上健康发展的道路,为这个时期的农业和国民经济的恢复和发展作出了贡献。

四、“十年动乱”时期(1966~1976年)

随着人口的增加,粮食问题成了我国的重大问题。对此,全国展开了大规模农田水利

基本建设。这个时期,在全国开展的“农业学大寨”运动中,群众性水利建设得到发展。通过建设早涝保收、高产稳产农田,将治水和改土相结合,山、水、田、林、路综合治理,大量地平整土地,耕地田园化,坡地改梯田,农田防护林建设等都取得了重大成绩,农业的生产条件得到改善,许多地方的粮食产量得到大幅度提高。黄淮海平原初步解决旱涝碱灾害,粮食生产达到自给有余,扭转了我国历史上“南粮北调”的局面。对大江大河的治理包括:对海河进行了治理,加大了排洪入海能力;在淮河和辽河上继续修建控制性水库,长江修建了丹江口水库,对黄河三门峡水库的泥沙问题进行了处理,葛洲坝水利枢纽开工建设,同时,大规模整治疏浚了黄淮海平原的排水河道。灌溉面积增加到了 7 亿多亩。

这个时期,水利的正常管理同其他行业一样,也遭到大破坏,各级水利机构被撤销,大部分人员被下放,特别是科技力量受到严重摧残,教育中断,基础工作停顿,规章制度废弛,管理工作混乱。在农田基本建设中,有不少形式主义和瞎指挥现象,造成浪费;许多地方的农民劳动积累过多,影响生活质量的提高;有些地方的水利建设,再次违反基本建设程序,造成新的遗留问题。

五、党的十一届三中全会后的改革开放时期到 80 年代末 (1977~1989 年)

80 年代是我国改革开放、经济体制转变的时期。在拨乱反正,清理“左”的思想影响后,水利工作也进行了相应的反思和探索。随着农村人民公社的解体和中央地方财政的分开,原来主要靠农民义务修水利和中央财政投入办水利的模式已经无法适应形势的变化,通过深入地探讨,得出了如下认识:水利一定要办;水利工作的任务主要包括:合理开发利用和保护水资源,防治水害、充分发挥水资源的综合效益,适应国民经济发展和人民生活的需要。水利工作的方针是:加强经营管理,讲究经济效益。其改革方向是:“转轨变型,全面服务”,即:从以服务农业为主转到为社会经济全面服务的思想;从不讲投入产出转到以提高经济效益为中心的轨道;从单一生产型转到综合经营型。在水利工程管理中,推行“两个支柱,一把钥匙”,即:以水费收入和综合经营为两个支柱,以加强经济责任制为一把钥匙。力图通过改革,使水利逐步建立良性运行的机制。

这一时期,水利投入下降。灌溉面积 10 年基本上徘徊不前,重点水利工程建设主要是黄河大堤建设和引滦入津工程。

六、90 年代初到'98 长江、嫩江、松花江大水前 (1990~1997 年)

进入 90 年代,全国水旱灾害呈现增加的趋势。1991 年、1994 年、1995 年、1996 年连续发生严重洪涝灾害,水利的重要地位和重要作用日益被全社会所认识。水利投入逐年增加。大江大河的治理明显加快,论证了近半个世纪的长江三峡水利枢纽工程得到全国人大批准,开工上马,同时小浪底、万家寨、江垭、飞来峡等一批重点工程也相继开工建设;观音阁、桃林口、引黄(河)入卫(河)、引碧(碧流河)入连(大连)、引大(大通河)入秦(秦王川)等一批工程建成;治淮(河)、治太(湖)、洞庭湖治理工程等取得重大进展。农业灌溉面积结束了 10 年徘徊的局面,新增灌溉面积 8000 多万亩;城乡供水、农村饮水、水电、水土保持等都取得较快的发展;同时,水利在投入、管理体制等方面进行了大胆的探索。这些成就,对于我国战胜严重的洪涝灾害、保障粮食生产和各行各业对水的需求、改