



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编医疗保险政策 问答

XINBIAN YILIAO BAOXIAN ZHENGCE WENDA

★劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编医疗保险政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编医疗保险政策问答/劳动和社会保障部书刊发行
中心组织编写. —北京: 中国人事出版社, 2003. 11

ISBN 7-80189-099-X

I. 新… II. 劳… III. 医疗保险—财政政策—中
国—问答 IV. F842.684-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100582 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.625

字数: 207 千字 印数: 1—5000 册

定价: 24 元



序 言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事,其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”,自从它诞生之日起,就被当成经济运行的“减震器”,社会公平的“调节器”,而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明,劳动保障无论是对经济发展,还是对政治稳定,都具有重大的意义。

当前,我国刚刚步入社会主义市场经济,经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度,提出了日益迫切的要求,劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中,下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象,而遭遇相关情形当事人往往会成为市场经济中的弱者,迫切需要劳动保障政策提供保护。同时,随着我国进入老龄社会,人们的养老、医疗压力越来越大,如何实现老有所养、病有所医,也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到人民群众的切身利益,无论是就业政策、还是职业培训工作,无论是工资政策、还是劳动合同管理,无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务,无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众多之心,许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题,社会关注,百姓关心。然而,由于劳动保障事务包罗万象,纷纭复杂,使得劳动保障政策也浩如烟海,而且还经常有一些新的政策不断出台。对此,许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家 and 实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解惑提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇三年十月



目 录

序言.....	(1)
---------	-----

医疗保险政策问答

1. 为什么要在我国社会主义市场经济体制建设中推进 社会保障体系的改革?	(1)
2. 社会保险制度改革应遵循哪些原则?	(1)
3. 我国现行的职工医疗保险制度是什么?	(2)
4. 为什么要改革现行的公费和劳保医疗制度?	(3)
5. 什么是医疗保险?	(4)
6. 医疗保险服务与一般医疗服务有什么区别?	(5)
7. 医疗保险与其他社会保险有何不同?	(6)
8. 医疗社会保险与商业保险的区别是什么?	(6)
9. 《中华人民共和国劳动法》对医疗保险有哪些规定?	(8)
10. 为什么要在“两江”等地试点后推进全国范围内的 城镇职工医疗保险制度改革?	(9)
11. 为什么说 20 世纪 80 年代以来的改革探索奠定了全 国改革的基础?	(9)
12. 试点探索的三种医疗保险“统账结合”方式及各自 利弊是什么?	(10)
13. 医改试点有哪些成效和问题?	(11)
14. “统账结合”试点取得哪些经验和教训?	(13)
15. 这次职工医疗保险制度改革任务和所要解决的问题 是什么?	(13)



16. 改革的指导思想是什么? (14)
17. 《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》的发布有何重大意义? (14)
18. 为什么说为职工建立基本医疗保险是国家长治久安的制度保证? (15)
19. 为什么要在推进国有企业改革中同步推进医疗保险制度改革? (16)
20. 城镇职工基本医疗保险制度框架是什么? (17)
21. 我国现行医疗制度由哪些方面组成? (19)
22. 劳保医疗制度与公费医疗制度有何异同? (20)
23. 我国职工医疗保险制度包括哪两大组成要素? (21)
24. 改革前我国劳保、公费医疗制度发生过哪些变化?
..... (21)
25. 我国医疗保险制度改革试点主要包括哪些内容? ... (25)
26. 为什么说建立基本医疗保险制度是对公费劳保医疗制度的变革和机制转换? (27)
27. 建立基本医疗保险制度的基本思路和应遵循的原则是什么? (28)
28. 为什么基本医疗保险水平要与初级阶段生产力水平相适应? (29)
29. 确定合理的基本医疗保险水平的关键是什么? (29)
30. 如何合理确定基本医疗保险的水平和如何界定基本医疗保险? (30)
31. 什么是基本医疗保险的覆盖面? (31)
32. 为什么基本医疗保险制度要覆盖城镇所有用人单位和职工? (32)
33. 哪些单位和职工必须参加基本医疗保险制度? (32)



34. 为什么基本医疗保险费要由用人单位和职工双方共同负担? (33)
35. 基本医疗保险制度实行统账结合有何作用? (33)
36. 为什么基本医疗保险原则上实行市级统筹,也可以县级统筹? (34)
37. 为什么京津沪原则上要实行全市统筹? (35)
38. 为何基本医疗保险基金要由统筹地区统一筹集、使用和管理? (35)
39. 为什么基本医疗保险要实行属地管理? (36)
40. 铁路系统职工如何参加基本医疗保险? (37)
41. 铁路运输企业如何参加基本医疗保险? (37)
42. 铁路系统在制定异地参保人中医患管理办法时应注意哪些问题? (37)
43. 国家为什么要确定一个全国控制的基本医疗保险筹资水平? (38)
44. 国家为什么要把用人单位缴费率控制在工资总额的6%左右? (38)
45. 各统筹地区如何测算用人单位缴费率? (39)
46. 医疗消费水平高的地区如何解决与6%左右的控制比例差异问题? (40)
47. 单位缴费为什么要以工资总额为基数(即“单基数”)缴纳? (41)
48. 在单基数缴费的原则下,谁为退休人员缴费? (41)
49. 用人单位缴纳基本医疗保险的列支渠道是什么? ... (42)
50. 个人如何缴纳基本医疗保险费? (42)
51. 如何建立基本医疗保险统筹基金和个人账户? (42)
52. 退休人员要不要建立个人账户,及如何建立其个人



- 账户? (43)
53. 单位缴费以什么为基数划入每个职工的个人账户?
..... (43)
54. 在确定单位缴费划入个人账户具体比例时应综合考虑哪些因素? (44)
55. 建立统筹基金和个人账户后, 基本医疗保险支付政策有何规定? (45)
56. 为什么统筹基金和个人账户要分开管理, 及如何分开管理? (45)
57. 为什么要制定统筹基金的起付标准和最高支付限额?
..... (46)
58. 国家为何要把起付标准和最高支付限额分别控制在当地职工年平均工资的 10% 左右和 4 倍左右? (47)
59. 如何设定统筹基金的起付标准? (48)
60. 什么是统筹基金最高支付限额? (49)
61. 基本医疗保险可支付的医药服务范围有哪些规定?
..... (49)
62. 参保职工如何就医, 如何按规定支付医疗费用? ... (49)
63. 为什么在建立基本医疗保险制度的同时, 要发挥补充医疗保险和商业医疗保险的作用? (51)
64. 如何加强基本医疗保险基金的管理和监督? (51)
65. 为健全基本医疗保险基金的管理和监督机制, 国务院对有关部门和地区提出了什么要求? (52)
66. 什么是基本医疗保险基金监督机制? (52)
67. 什么是基本医疗保险基金的行政监督? (53)
68. 什么是基本医疗保险基金的审计监督? (53)
69. 什么是医疗保险的社会监督? (54)



70. 我国公民的社会保障号码是如何建立的? (54)
71. 基本医疗保险基金由谁负责经办? (56)
72. 医疗保险基金是否变量? (56)
73. 为什么是建立医疗保险基金制度? (57)
74. 基本医疗保险基金为何要实行财政专户管理? (58)
75. 职工医疗保险个人账户包括哪几部分? (58)
76. 医疗社会保险对象死亡后其个人账户如何处理? ... (59)
77. 为什么社会保险经办机构事业经费由预算安排而不
从征缴保险费中提取? (59)
78. 基本医疗保险基金如何计息? (59)
79. 如何加强基本医疗保险的社会监督? (60)
80. 如何加强基本医疗保险的医药服务管理? (60)
81. 为什么基本医疗保险要实行定点医疗机构管理? ... (61)
82. 什么是定点医疗机构? 确定定点医疗机构的基本原
则是什么? (61)
83. 定点医疗机构必须具备哪些资格和条件? (62)
84. 申请定点服务的医疗机构应提供哪些材料? (63)
85. 参保人如何选择定点医疗机构? (64)
86. 定点医疗机构的资格审定有哪些程序? (64)
87. 如何加强定点医疗机构的管理与监督? (65)
88. 参保人在定点医疗机构就医如何管理? (65)
89. 社会保险经办机构选择定点机构应注意哪些问题?
..... (65)
90. 为什么规定职工可以持处方到定点药店购药? (66)
91. 什么是定点零售药店? 定点零售药店必须具备哪些
资格和条件? (66)
92. 定点零售药店如何进行资格审定? (67)



93. 申请定点服务的零售药店应提供哪些材料? (67)
94. 什么是处方外配? 定点零售药店提供的定点服务为
何要暂时限定在处方外配合? (68)
95. 如何加强处方外配管理? (68)
96. 如何加强定点零售药店管理和监督? (69)
97. 国家为何要实行处方药和非处方用药? (69)
98. 为什么要制定《基本医疗保险药品目录》? (69)
99. 什么是基本医疗保险药品目录? (70)
100. 制定基本医疗保险药品目录的原则是什么? (71)
101. 《基本医疗保险药品目录》的基本结构是什么? ... (71)
102. 为什么《基本医疗保险药品目录》中的西药和中
成药要分甲类目录和乙类目录? (71)
103. 各级劳动保障部门在《基本医疗保险药品目录》
范围中的管理权限是什么? (72)
104. 为什么国家《基本医疗保险药品目录》要进行新
药增补和调整? (72)
105. 制定《基本医疗保险药品目录》是否需要企业申
报? (73)
106. 哪些药品可以纳入《药品目录》? (73)
107. 哪些药品不能纳入基本医疗保险用药范围? (73)
108. 为什么要制定基本医疗保险诊疗项目范围和标准?
..... (74)
109. 哪些诊疗项目可以用基本医疗保险基金支付? (74)
110. 哪些诊疗项目不可以用基本医疗保险基金支付?
..... (75)
111. 哪些诊疗项目可以部分用基本医疗保险基金支付?
..... (75)



112. 为什么要制定基本医疗保险医疗服务设施标准?
..... (76)
113. 什么是基本医疗保险服务设施? (76)
114. 基本医疗保险基金按什么标准支付床位费? (77)
115. 基本医疗保险支付哪些医疗服务设施费用? (77)
116. 基本医疗保险不予支付哪些医疗服务费用? (78)
117. 各级劳动保障部门对城镇职工基本医疗保险诊疗项目、医疗服务设施范围和支付标准如何操作? (79)
118. 为什么要制定基本医疗保险费用结算管理办法?
..... (80)
119. 基本医疗保险费用结算办法的原则是什么? (80)
120. 基本医疗保险费用的结算方式有几种? (80)
121. 什么是按服务项目付费? 其特点是什么? (81)
122. 什么是按服务单元付费? 实行时应注意哪些问题?
..... (82)
123. 什么是按人头付费, 这种付费方式有什么特点?
..... (82)
124. 什么是总额预付制? 这种付费方式有什么特点?
..... (82)
125. 什么是按病种付费方式? 这种付费方式有什么特点? 实行按病种付费方式应注意哪些问题? (83)
126. 目前几种医疗保险费用支付形式? (84)
127. 医疗保险费用支付方式和原则与其他社会保险有何区别? (84)
128. 什么是医疗期? (85)
129. 如何理解《劳动法》第二十六条(一)项关于“劳动者患病或者非因工负伤, 医疗期满后, 不能从事原工作



- 也不能从事由用人单位另行安排的工作的”，用人单位可以解除劳动合同，但是应当提前三十日以书面形式通知劳动者本人？…………… (85)
130. 如何理解《劳动法》第二十九条(二)项关于“患病或者负伤，在规定的医疗期内的”，用人单位不得依据本法第二十六条、第二十七条的规定解除劳动合同？…………… (86)
131. 用人单位能否解除医疗期已满但尚未痊愈职工的劳动合同？…………… (86)
132. 对患病或非因工负伤职工的医疗期有何规定？…… (86)
133. 如何计算企业职工患病或非因工负伤的医疗期？…………… (88)
134. 职工因病或非因工负伤停止工作连续医疗期间6个月以内者按照什么规定享受医疗期间待遇？…………… (88)
135. 如何计算职工患病或非因工负伤属特殊疾病的医疗期？…………… (88)
136. 如何处理因病或非因工负伤医疗期管理等特殊问题？…………… (89)
137. 什么是病假？…………… (89)
138. 病假工资或疾病救济费能否低于最低工资？…… (90)
139. 职工患病期间遇公休日或法定假日病假如何计算？…………… (91)
140. 《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》的主要精神是什么？…………… (91)
141. 为什么说医药卫生体制改革关系到职工医疗保险制度改革的成败？…………… (94)



142. 医疗保险制度改革需要医药卫生体制进行哪几方面的改革? (95)
143. 什么是区域卫生规划和区域医疗机构设置规划? (96)
144. 目前在医疗卫生的宏观体制结构和医疗机构内部管理方面,存在着哪些主要问题? (97)
145. 什么是社区卫生服务? (97)
146. 为什么是大力发展社区卫生服务? (98)
147. 如何妥善解决有关人员的医疗待遇,使新旧医疗制度平稳过渡? (98)
148. 为什么是保持离休人员、老红军和二等乙级以上革命伤残军人的医疗待遇不变? (99)
149. 离休人员、老红军的医疗管理可有哪几种办法? (99)
150. 如何理解二等乙级以上革命伤残军人的医疗费单独列账管理? (100)
151. 下岗职工的医疗保险问题如何解决? (100)
152. 为什么退休人员不缴纳医疗保险费? (101)
153. 为什么国家要对公务员实行医疗补助? (101)
154. 对国家公务员实行医疗补助的总体思路是什么? (101)
155. 实行公务员医疗补助的范围是什么? (102)
156. 公务员医疗补助的经费来源是什么? (103)
157. 公务员医疗补助经费用于哪些方面? (103)
158. 原享受公费医疗待遇的事业单位工作人员、退休人员是否享受公务员医疗补助? (103)
159. 公务员医疗补助的管理层次是怎样的? (104)



160. 在京中央国家机关医疗补助覆盖哪些人员? (104)
161. 在京中央国家机关公务员医疗补助经费的筹集标准和来源是什么? (105)
162. 在京中央国家机关公务员医疗补助的支付有哪些费用? (105)
163. 在京中央国家机关公务员医疗补助的支付标准? (105)
164. 原享受公费医疗待遇的其他在京中央单位的工作人员和退休人员是否享受公务员医疗补助? (106)
165. 在京中央国家机关公务员医疗补助由哪个部门管理和实施? (106)
166. 原享受医疗照顾的人员是否继续享受有关待遇? (107)
167. 中央直属企业及不享受公费医疗的差额拨款、自收自支事业单位中现有按国家有关规定享受副部级和司局级干部医疗照顾的人员参加北京市基本医疗保险后, 是否继续享受规定的医疗照顾待遇? (107)
168. 关于企业补充医疗保险有何规定? (108)
169. 对于困难企业职工的医疗保障问题如何解决? ... (109)
170. 破产企业退休人员参加医疗保险有何种规定? ... (109)
171. 中央企业和中央下放地方的破产企业离退休人员如何参加医疗保险? (110)
172. 下岗失业人员的医疗保障问题有哪些途径解决? (110)
173. 二等乙级以上伤残人民警察的医疗待遇如何解决? (111)



174. 离休干部医疗费如何落实? (111)
175. 对于部分患者个人负担较重的问题, 采取哪些措施解决? (111)
176. 对异地安置人员和转诊转院的异地就医人员采用何种措施解决? (112)
177. 城镇职工计划生育手术费用从何渠道解决? (112)
178. 为什么要加强定点医疗机构医疗服务协议管理? (113)
179. 加强定点医疗机构医疗服务协议管理, 需要完善哪些内容, 重点是什么? (113)
180. 加强协议管理对经办机构和劳动保障行政部门提出了哪些要求? (114)
181. 为什么要加强个人账户的管理, 如何加强个人账户管理? (115)
182. 为什么要将灵活就业人员纳入基本医疗保险? ... (115)
183. 灵活就业人员参加基本医疗保险总的原则和要求是什么? (116)
184. 灵活就业人员如何参加基本医疗保险? (116)
185. 灵活就业人员参加医疗保险的缴费率和缴费基数如何确定? (116)
186. 采用何种措施鼓励灵活就业人员及时、连续缴费参保? (117)
187. 灵活就业人员的医疗保险如何管理? (117)
188. 灵活就业人员参加医疗保险对医疗保险经办服务提出了什么新要求? (117)
189. 什么是医疗事故? (118)
190. 医疗事故构成有哪些要素? (118)



191. 如何划分医疗事故等级? (118)
192. 哪些情况不属于医疗事故? (119)
193. 医疗事故可以通过哪几条途径解决? (119)
194. 患者可以复印哪些病历资料? (119)
195. 什么情况下要进行医疗事故技术鉴定? (120)
196. 医疗事故的鉴定由哪个部门负责? (121)
197. 负责参加医疗事故技术鉴定的专家如何组成? ... (121)
198. 医疗事故鉴定费用如何收取? (121)
199. 医疗事故的赔偿应考虑哪些因素? (122)
200. 医疗事故赔偿应包括哪些项目? 如何计算? ... (122)

附录: 有关政策法规

- 劳动和社会保障部部长张左己在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议上的讲话..... (124)
- 劳动和社会保障部副部长王东进在全国城镇职工医疗保险制度改革工作会议期间答记者问..... (135)
- 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定..... (146)
- 国发[1998] 44号
- 劳动和社会保障部、卫生部、国家中医药管理局关于印发城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法的通知..... (152)
- 劳社部发[1999] 14号
- 城镇职工基本医疗保险定点医疗机构管理暂行办法..... (153)
- 劳动和社会保障部、国家发展计划委员会、国家经济贸易委员会、财政部、卫生部、国家药品监督管理局、国家中医药管理局关于印发城镇职工基本医疗保险用药范围管理暂行办法的通知..... (163)