



乡镇企业经营管理丛书

●主编 王文彬 韩华林 厉无畏 王大悟 严诚忠

中国 乡镇企业 概论



●张 毅 编 著

●上海社会科学院出版社

XIANGZHENQIYE

JIJINGCHU

乡镇企业经营管理丛书

中国乡镇企业概论

主编 王文彬 韩华林 厉无畏

王大悟 严诚忠

张毅 编著

上海社会科学院出版社

责任编辑 绍 中 曹 晟
封面设计 邹越非

中国乡镇企业概论

主 编 王文彬 韩华林 厉无畏
王大悟 严诚忠
张 毅 编著

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路622弄7号)

新华书店上海发行所发行 常州村前印刷厂印刷

开本767×1092 1/32 印张4.25 字数81,000

1988年6月第1版 1988年6月第1次印刷

印数 1—5000

ISBN 7—80515—042—7/F·3

书号 4299·065 定价 1.15 元

丛 书 说 明

当前,乡镇企业的发展面临着新的形势,开发产品品种,提高产品质量,打开产品销路,降低物质消耗,提高经济效益是乡镇企业发展中的关键问题。近几年来,一批有志于研究乡镇企业的理论工作者和实际工作者对乡镇企业的发展作了比较系统的调查研究,在这个基础上形成了一些新的观点和新的看法,为乡镇企业的进一步发展做了一些有益的工作。这套《丛书》就是他们调查研究的成果,是经济工作者和实际工作者的集体劳动结晶。考虑到乡镇企业读者的精力和时间,也为了使《丛书》显得更精炼实在,丛书尽量压缩篇幅,一般都在10万字左右。目前,社会上已陆续出版了一些乡镇企业方面的书籍,《丛书》尽量避免重复和大而全,做到理论联系实际,深入浅出,形象生动,注重于体现乡镇企业经营管理中出现的实际问题。如果说,读者在学到一定的经营管理知识之外,还能得到一些新的启示和提高实际能力的话,那就是对我们最大的鼓励和鞭策。

《丛书》拟在1989年出齐,《丛书》在编写过程中曾得到国家农牧渔业部乡镇企业局等不少部门的支持和帮助,在此谨表谢意。由于乡镇企业面广量大,发展迅速,限于我们的人力和水平,难免有不足之处,欢迎广大读者批评指正。

编者

1987年5月

前 言

随着城乡经济体制改革的不断深入发展，从沿海到内地、从平原到山区、从农区到牧区，一个群众性的发展乡镇企业浪潮，正在我国广阔的原野上兴起。如今，它不仅成为我国国民经济发展的组成部分和振兴农村经济的必由之路，而且在建设具有中国特色的社会主义事业中发挥着重要的作用。它的诞生，受到广大农民的衷心拥护，也受到国际友人的注目称颂，说它是中国农村形势大好的秘密武器之一，为第三世界农村经济发展闯出了一条路子。但由于人们所处的地位不同，看问题的角度不同，随着与日俱增的对乡镇企业发展的关注，也产生了广泛而热烈的争论。

为了探讨乡镇企业在我国发展的必然性、必要性、发展规律和发展方向，作者在工余之暇，对乡镇企业发展过程中遇到的问题作了一些研究，现将这些不成系统的研究成果，加以归纳整理，形成这本小册子，由上海社会科学院出版社出版。作者的目的在于：一是想以此抛砖引玉，引起更多同志对乡镇企业的关注和研究；二是愿就这些问题从理论上说清乡镇企业为什么在中国农村会必然发展，怎样发展；三是总结乡镇企业发展的经验，以利正确引导。

在作者写此书时，曾参阅了许多同志的调查报告或研究成果，在此就不一一列举，谨表谢意。由于作者本人知识能力有限，理论水平不高，书中不妥之处是不可避免的，请同志们批评和指正。

作 者

1986年2月

目 录

前言

第一章 我国的国情.....	1
第一节 我国是一个发展中的社会主义国家.....	1
第二节 我国是一个工业—农业国家.....	3
第三节 我国仍然是一个农村、农业、农民国家...	6
第二章 历史的趋势与借鉴.....	10
第一节 农业劳动力向工业转移是商品经济发展的必然结果.....	10
第二节 城市发展是工业化的必然趋势.....	15
第三节 生产力的发展使工农业在新的基础上重新结合起来.....	18
第三章 走自己的路.....	23
第一节 发展乡镇企业是我国农村商品经济发展的必然趋势.....	23
第二节 发展乡镇企业是解决农村剩余劳动力出路的有效途径.....	24
第三节 发展乡镇企业是实现农村城市化的主要支柱.....	27

第四节	发展乡镇企业是实现我国工业化不可缺少的一翼·····	30
第五节	乡镇企业是农业持续发展的动力·····	33
第四章	我国乡镇企业的发展史·····	36
第一节	副业是乡镇企业发展的基础·····	36
第二节	农业合作化与乡镇企业萌芽·····	38
第三节	乡镇企业的雏型——社队企业·····	41
第四节	十年动乱中的乡镇企业·····	45
第五节	十一届三中全会后的乡镇企业·····	47
第五章	我国乡镇企业现状剖析·····	49
第一节	乡镇企业是农民办的多种经济成份的集体企业·····	49
第二节	乡镇企业经营的综合性和·····	52
第三节	乡镇企业中的工业行业结构·····	54
第四节	乡镇企业中的工业布局·····	60
第五节	乡镇企业的作用·····	64
第六节	值得记取的经验教训·····	68
第六章	引导乡镇企业健康发展·····	77
第一节	乡镇企业面临的战略任务及其指导思想·····	77
第二节	搞好规划 协调发展·····	79
第三节	若干认识问题·····	83
第七章	积极发展农副产品加工业·····	93
第一节	农产品加工是对植物能的综合利用·····	93

第二节	发展农村的农副产品加工业的必要性…	94
第三节	发展乡镇农副产品加工业符合我国国情	98
第四节	要把发展农副产品加工业作为乡镇企业的 重点行业来抓.....	101
第八章	克服乡镇企业发展的三大制约因素的对策…	106
第一节	科学技术对策.....	106
第二节	能源对策.....	109
第三节	资金对策.....	113
第九章	迎接新的挑战.....	115
第一节	世界性的新技术革命浪潮对乡镇企业的 影响.....	115
第二节	城市经济改革浪潮对乡镇企业的影响…	119
第三节	农村经济改革的深入对乡镇企业的影响	120
第四节	不断开创新局面.....	121

第一章 我国的国情

第一节 我国是一个发展中的社会主义国家

邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》也指出：“我们过去在经济工作中长期存在的左倾错误的主要表现，就是离开了我国国情，超越了实际的可能性，忽视了生产建设、经营管理的效果和各项经济计划、经济政策、经济措施的科学论证，从而造成大量的浪费和损失。”

中国，是在中国共产党领导下的社会主义国家，我们党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。

^① 《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，第3页。

在旧中国，由于封建地主阶级的残酷剥削、压迫和统治，使封建社会延续三千多年之久，由于闭关锁国，自给自足的自然经济占主导地位，农民不但生产自己需要的农产品，而且生产自己需要的大部分手工业品。欧洲一些国家，在十七至十八世纪，随着蒸汽机的发明完成了工业革命，建立了较封建社会先进的资本主义制度后，它们纷纷向世界各地寻找殖民地，1840年鸦片战争后，旧中国沦为半殖民地半封建社会。全国解放后，取消了帝国主义的特权，没收了官僚资本企业，实行了土地改革，对农业、手工业、资本主义工商业进行了社会主义改造。到1956年随着三大改造的完成，基本上建立了以生产资料公有制为基础的社会主义制度。它标志着我国由新民主主义阶段进入了社会主义阶段。

我国当时虽然进入了社会主义阶段，但社会主义经济仍然很不成熟、很不完善，同马克思在《哥达纲领批判》中所设想的共产主义第一阶段的情况还有很大距离。农业生产主要靠手工劳动，商品率很低，仅有30%左右，保存着半自给经济的性质，工业落后，从事工业的劳力仅占社会总劳动力的8.9%，而工业又多为传统工业，还有相当大部分是半机械化或手工劳动，服务行业中主要仍是手工劳动。1956年以来，我国在社会主义建设中虽然取得了举世公认的成就，但当前我国社会主义经济基础仍然是比较薄弱的，到1983年，工业职工仅占社会总劳动力15.6%，农业商品率仅为46%。在一些经济发达的国家，当工业产值占国民经

济总产值40%以上时，人均社会总产值美国是2804美元，英国是1358美元，西德是1301美元，法国是1315美元，加拿大是2229美元。但是我国在1957年工业产值占社会总产值44%时，人均社会总产值只165美元；1968年占48%时，是225美元；即使到了1982年占到55%时，人均国民总产值也才650美元，还不到国外人均社会总产值的三分之一。联合国粮农组织在1979年报告中提出：按劳动力每月平均收入在700美元以上为高收入，300—700美元为中等收入，300美元以下为低收入，其中50—70美元以下为严重贫困，50美元以下为赤贫。如按这一标准，1984年我国农村每一劳动力收入是属于低收入，而且还是严重贫困。目前仅仅解决了一个温饱问题，其中还有一亿来人温饱问题也未解决。为了改变这一状况，党的十二大提出在新的历史时期党的总任务是：“团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建成为高度文明、高度民主的社会主义国家。”

第三节 我国是一个工业—农业国家

马克思说：“一个民族的生产力发展的水平，最明显地表现在该民族分工的发展程度上。”^①这种分工的标志，就是看该国是否由农业国变为工业国，是否实现了工业化。

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，第25页。

工业化，是指一个国家工业发展的程度。衡量一个国家是否工业化，一般从以下几个方面分析：第一，工业产值在工农业总产值中所占比重是否超过50%以上；第二，从事第二和第三产业的劳动力超过了没有从事农业的劳动力；第三，建成了一个比较完整的合理的工业体系，而且门类比较齐全；第四，基础工业部门得到巩固和发展，为整个国民经济的技术改造奠定了物质基础；第五，工业生产能够充裕地满足广大人民的物质和文化生活的需要。以上五条是一个综合标准，不能只从某一两条来看，就说该国已工业化了。对此，必须全面分析。凡一个国家工业高度发展，达到以上五个标准，就叫工业化国家，或叫经济发达国家；凡一个国家工业发展处于中等水平，叫工业—农业国家，或叫发展中国家；凡一个国家发展程度很低的国家，一般叫农业国、或叫欠发达国家。

1952年，我国在工业产值占工农业总产值43%，但现代工业仅占工农业总产值26.7%，手工业产值占16.3%，从事工业的劳动力只占全国总劳动力6.7%，按人口平均国民收入才104元，是一个不发达的农业国。三十多年来，我国工业随着社会主义建设事业的发展，取得了显著的成效：一是建成了以全民所有制工业为主导，以集体所有制工业为重要组成部分，以个体工业和手工业为补充的社会主义工业经济体系。1983年，全国工业总产值6,164亿元，其中全民所有制工业占77%，集体所有制工业占22%，个体工业占0.1%，其他类型工业占0.9%。二是我国工业以

高于世界一切发达国家的速度向前发展，1966年到1982年英国平均每年增长0.9%，澳大利亚增长2.2%，美国增长2.5%，西德增长2.8%，加拿大增长3%，法国增长3.5%，意大利增长3.8%，苏联增长6.3%，日本增长7.4%，而同期我国则增长9.5%。如果以1952年为基数，到1983年，工业总产值增加18倍，年平均递增9.7%。并建立了一个门类比较齐全，有相当生产规模和一定技术水平的、独立的、比较完整的工业体系。三是工人队伍成倍增加，劳动生产率有了显著提高。1952年全国有工业劳动者1246万人，1983年增加到6023万人，增加3.8倍，劳动生产率由每人平均2753元增加到10234元，增加2.7倍。长期以来，受“左”的路线干扰，尤其十年动乱的破坏。到1983年，虽然工业产值已占工农业总产值的66%，但是还不能说我国已实现了工业化，是一个先进的工业化国家。这是由于一是从事第二、第三产业劳动力只占社会总劳动力的29.3%，并未超过农业劳动力。

二是工业布局不合理，大都集中在城市。恩格斯说：“大工业在全国的尽可能平衡的分布，是消灭城市和乡村分离的条件。”^①据1982年统计，全国232个城市，占全国土地面积6.4%，人口占全国22.5%，工业总产值占全国73.7%，固定资产原值占全国66.9%。这种布局的不合理，影响了城乡差别和工农差别的消灭。

三是目前我国工业和工业品，多为传统工业和传统产

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第33页。

品。随着技术革命和人民生活水平的提出，新兴工业和新产品层出不穷，但目前城市工业过度膨胀，已经到了难以再发展的程度。就是现有工业，也由于缺原材料、缺先进设备和先进技术，缺发展新兴工业基地，缺承接传统产品的伙伴，从而使城市工业难以赶超世界先进水平。据一机部1982年分析，我国生产的机械产品，60%以上还是四、五十年代的水平，30%为六十年代水平，只有5%的产品相当于七十年代的水平。

四是按人平均占有工业产值很低。1983年全国人均工业产值仅228元。

因此当前摆在我们面前的任务，不仅要实现工业化，使我国成为一个工业国，而且还要实现工业现代化。

第三节 我国仍然是一个农村、农业、农民国家

我国地域辽阔，由于生产力发展水平比较低，工业不发达，现代化城市也屈指可数。因此农村长期是我国经济赖以生存和发展的泉源。据1949年统计，农业总产值326亿元，占工农业总产值的70%，占社会总产值的58.5%，农业收入占国民总收入的68.4%，以农产品为原料的轻工业产值占轻工业总产值的87.5%；1952年农副产品及其加工品出口总额占全国出口额的90.7%，成为我国国民经济不可缺的基础。1952年全国农业人口4.9亿人，占全国总人口的85.6%，农业劳动力1.7亿人，占全国社会总劳动力的

83.5%。由于人口的绝大多数集中到农村，因此社会零售额1949年占全国零售额60.2%。所以可以说，解放初的我国，是一个典型的农业国和一个欠发达的国家。

在我们进入社会主义建设以后，我国国民经济有了快速发展，但由于在指导思想“左”的影响过深，农村经济实行单一经营，农业生产实行单一种植，农民不许进城市和流动，加上划不清社会主义与资本主义界限，所以农村人口不仅未能向城市顺流，而且有几个时期还由城市人为的向农村倒流，一是六十年代初，机关、厂矿、学校和一些事业单位精简人员回到农村去；二是“文化大革命”初期，对一大批无辜的人，扣上“黑五类”的帽子，抄他们的家，强行他们离开城市到农村安家；三是六十年代末，城市知识青年下放劳动锻炼，同时城市居民在“不吃闲饭”的口号下，迁居农村。所有这一切，都人为的阻碍了我国农村商品经济的发展。因而到目前，我们仍然是一个农村、农业、农民占主体的“三农”国家。据1983年统计，农村面积占全国国土总面积94%，农村人口占全国总人口79.4%，农村社会总产值占全国社会总产值33%。农村经济、农村人口仍然是我国经济和人口主体。邓小平同志说：“我国首先是解决占人口百分之八十的农村问题。从中国的实际出发，中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。所以要首先解决农村问题，在农村实行搞活经济和开放政策，调动全国百分之八

十的人口积极性。”^①

农业是我国国民经济的基础。据估计，目前由农业所提供的农副产品及其加工品，在我国人民的全部生活消费资料中约占80%以上。1983年以农产品为原料的轻工业产值占轻工业总产值的69.4%，农副产品及其加工品出口额占出口总额的42.6%。毛泽东同志《在省市自治区党委书记会议上的讲话》中曾经指出：“全党一定要重视农业。农业关系国计民生极大。要生活，不抓粮食很危险。不抓粮食，总有一天要天下大乱。”

首先，农业关系到五亿农村人口的吃饭问题，吃肉吃油问题，以及其他日用的非商品性农产品问题。……农业搞好了，农民能自给，五亿人口就稳定了。

第二，农业也关系到城市和工矿区人口的吃饭问题。商品性的农产品发展了，才能供应工业人口的需要，才能发展工业。要在发展农业生产的基础上，逐步提高农产品特别是粮食的商品率。……

第三，农业是轻工业原料的主要来源，农村是轻工业的重要市场。只有农业发展了，轻工业生产才能得到足够的原料，轻工业品才能得到广阔的市场。

第四，农村又是重工业的重要市场。比如，化学肥料，各种各样的农业机械，部分的电力、煤炭、石油，是供应农村的，铁路、公路和大型水利工程，也都为农业服务。……

^① 《建设有中国特色的社会主义》，第37—38页。