

中国诉讼程序法及司法解释适用指南丛书

ZHONGGUO SUSONGFA CHENGXUFA
JI SIFA JIESHI SHIYONG ZHINAN CONGSHU

行政诉讼法 及司法解释 适用指南

XINGZHENG SUSONGFA JI
SIFA JIESHI SHIYONG ZHINAN

■主编 ZHUBIAN 唐德华 TANGDEHUA

民事诉讼法及司法解释适用指南(上下)

刑事诉讼法及司法解释适用指南(上下)

行政诉讼法及司法解释适用指南

破产法及司法解释适用指南

执行法及司法解释适用指南

人民法院出版社 中国方正出版社

中国诉讼程序法及司法解释适用指南丛书

行政诉讼法及司法解释 适用指南

主 编 唐德华

副主编 王世勋 张正新 孟 天

人民法院出版社
中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国诉讼程序法及司法解释指南丛书/唐德华主编. -北京: 中国方正出版社, 2002

ISBN 7-80107-561-7

I. 中… II. 唐… III. ①诉讼程序—诉讼法—中国②诉讼法—法律解释—中国 N. D925

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 043335 号

行政诉讼法及司法解释适用指南

主编 唐德华

责任编辑 胡 驰 严 申
出版发行 人民法院出版社 中国方正出版社
地 址 北京东交民巷 27 号 (100745)
电 话 65136847 (责任编辑) 65223667 65223677 (读者服务部)
65120825 65286879 65222201 (发行部)
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 山东省招远市新华彩印有限公司
经 销 全国新华书店
开 本 850×1168 毫米 1/32
字 数 583
印 张 23.25
版 次 2002 年 9 月第一版 2002 年 9 月第一次印刷
印 数 1—3000 册
书 号 ISBN 7-80107-561-7/D·428
定 价 280.00 元 (每册 40.00 元)

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

前 言

诉讼法律是规范司法机关按照一定的程式、顺序和手续裁决纠纷的法律，其运作的直接目的在于准确认定事实、正确适用法律，对案件作出裁决，判定刑事被告人是否构成犯罪以及如何量刑，或者解决民事、行政纠纷。诉讼法律是正确实施刑法、民法、行政法等实体法的最重要的保障。它明确了实施实体法的专门机关及其分工，规定了一系列基本原则、基本制度和程序，保证了各专门机关的权力行使与权力制约的统一，以保证司法公正。当前，司法机关已将司法公正列入重要议事日程，其中贯彻和学习诉讼法律，严格依照法定程序办案，就成了其中必不可少的内容。

我国诉讼法律体系随着《民事诉讼法》、《刑事诉讼法》、《行政诉讼法》、《企业破产法》的公布施行而渐趋完善。为贯彻实施这些诉讼法律，最高人民法院、最高人民检察院分别发布了大量的司法解释。这些司法解释将诉讼法律的原则性规定予以具体化，或创设新的规则以填补法律的空白，增加了诉讼法律的可操作性和实用性，形成了诉讼法律制度以诉讼法律和司法解释为主的独特格局。

为了准确理解诉讼法律及司法解释的立法原意及其相互关系，我们约请最高人民法院、最高人民检察院的有关专家编写了这套《中国诉讼程序法及司法解释适用指南丛书》。本丛书由以下各册构成：《民事诉讼法及司法解释适用指南》（上下）、《行政诉讼法及司法解释适用指南》、《刑事诉讼法及司法解释适用指南》

(上下)、《破产法及司法解释适用指南》、《执行法律及司法解释适用指南》。

本丛书中每本书均根据该部门法的逻辑体系划分为若干章节，每章均以“导读”开篇，阐述本章的主要内容，列举调整本章内容的主要法律依据，以使读者提纲挈领地了解本章的内容；每章根据本章的逻辑体系细分为若干主题，每个主题均以“适用提示”开篇，概述该主题的主要内容以及适用中应注意的问题。为了使读者了解我国诉讼法律条文的主要内容，方便实务运用，在主要法律条文之后增加了关于“条文提示”的阐述，并选辑了本部门法的典型案例。在法律规范和适用依据的选取上，兼顾全面系统和现行有效的原则，不仅选取了有关诉讼法及其司法解释，而且选取了其他法律、法规、行政规章、行政解释性文件中包含的相关规范和依据；不仅剔除了明令废止的过时规范，而且对有些尚未废止，但其中确已过时的规定予以警示。这种编写结合、夹述夹议的方式，对于广大读者把握部门法的逻辑体系和相关法律关系，加强具体法律规范的理解与适用，具有创新性的指导参考意义。

中国诉讼程序法及司法解释适用指南丛书

编 委 会

2002年9月

目 录

第一章 总 则

导 读	(1)
-----------	-------

一、立法宗旨和依据

适用提示	(3)
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(6)
中华人民共和国宪法（节录）	(6)

二、基本原则

适用提示	(10)
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(22)
中华人民共和国宪法（节录）	(24)
中华人民共和国人民法院组织法（节录）	(25)
中华人民共和国民族区域自治法（节录）	(29)
中华人民共和国人民法院组织法（节录）	(30)

第二章 受案范围

导 读	(32)
--------------	--------

一、人民法院受理行政案件的范围

适用提示	(35)
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	(40)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	(41)
最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复	(42)
最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知	(43)
最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案件应如何处理问题的批复	(44)
最高人民法院关于及时审理因农民负担过重引起的案件的通知（节录）	(45)
最高人民法院关于当事人不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼，人民法院应作何种案件受理的答复	(46)
最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问题给山西省高级人民法院的复函	(47)
最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履	

行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理” 的答复	(48)
最高人民法院关于经专利管理机关调解后当事人一 方或双方反悔以对方当事人为被告提起诉讼的， 以及专利管理机关作出行政处罚后当事人一方或 双方不服以专利管理机关为被告提起诉讼的，人 民法院各应作为何种案件受理的答复	(49)
最高人民法院关于因政府调整划转企业国有资产引 起的纠纷是否受理问题的批复	(50)
最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案 件问题的批复	(51)
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣 押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼 人民法院应否受理问题的批复	(52)
最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政 诉讼受案范围的答复	(53)
最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄 儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼 的答复	(53)
最高人民法院关于审理植物新品种纠纷案件若干问 题的解释	(54)
最高人民法院关于审理专利纠纷案件适用法律问题 的若干规定	(56)
最高人民法院关于开展涉及集成电路布图设计案件 审判工作的通知	(61)
最高人民法院关于审理商标案件有关管辖和法律适 用范围问题的解释	(64)
最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的	

- 处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉被处罚的个体工商户不服依据《城乡个体户管理暂行条例》向法院起诉应否受理问题的电话答复 (67)
- 福建省高级人民法院关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的法规没有规定可以起诉,被处罚的个体工商户依照个体户管理法规起诉,法院应否受理的请示报告 (68)
- 最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复 (71)
- 最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复 (72)
- 最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第3号请示问题的答复 (72)
- 最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复 (73)
- 最高人民法院行政审判庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复 (74)
- 公安部关于公安机关贯彻实施《行政诉讼法》若干问题的通知 (75)
- 司法部关于律师不能对年检注册中司法行政机关要求其补充材料的行为提起行政复议或行政诉讼的批复 (83)
- 公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的批复 (84)

二、人民法院不予受理的范围

适用提示	(85)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(91)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (节录)	(91)
最高人民法院关于审理劳动争议案件诉讼当事人问题的批复	(93)
最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关问题的通知 (节录)	(93)
最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为	(94)
最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复	(95)
最高人民法院对孙德金诉海南省监察厅行政赔偿一案应否驳回上诉的请示的答复	(96)
最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起诉讼法院应否受理问题的电话答复	(96)
福建省高级人民法院对公安机关采取监视居住或名义上监视居住行为不服起诉法院应否立案受理问题的请示报告	(97)
最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提	

起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复	(99)
四川省高级人民法院关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查,被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理的请示	(100)
最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复	(101)
最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复	(102)
最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告和答复	(103)

第三章 管 辖

导 读	(104)
-----------	---------

一、级别管辖

适用提示	(109)
中华人民共和国行政诉讼法(节录)	(113)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释(节录)	(114)

二、地域管辖

适用提示	(115)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(121)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释 (节录)	(122)
最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院关于 覃正龙等四人不服来宾县公安局维都林场派出所 林业行政处罚一案管辖问题的请示报告的复函.....	(123)
最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖 问题的解释	(124)

三、管辖权的转移

适用提示	(125)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(126)

第四章 诉讼参加人

导 读	(127)
-----------	---------

一、原 告

适用提示	(129)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(131)

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	（ 132 ）
---	---------

二、被 告

适用提示	（ 134 ）
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 139 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	（ 140 ）
公安部关于消防监督机构是否有行政诉讼主体资格及有关问题的批复	（ 141 ）
最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关适用法律问题的答复	（ 142 ）
最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复	（ 143 ）
最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请求报告》的答复意见	（ 144 ）
最高人民法院对内蒙古高院关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告的答复	（ 144 ）
最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复	（ 145 ）

三、第三人

适用提示	（ 146 ）
------------	---------

中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 148 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释（节录）	（ 149 ）

四、诉讼代理人

适用提示	（ 150 ）
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 153 ）
中华人民共和国民事诉讼法通则（节录）	（ 154 ）
中华人民共和国律师法（节录）	（ 158 ）
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通 则》若干问题的解释（试行）（节录）	（ 163 ）

第五章 证 据

导 读	（ 165 ）
-----------	---------

一、证据的种类

适用提示	（ 167 ）
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 170 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释（节录）	（ 171 ）
司法鉴定机构登记管理办法	（ 172 ）
司法鉴定人管理办法	（ 179 ）
人民法院司法鉴定工作暂行规定	（ 185 ）
人民法院对外委托司法鉴定管理规定	（ 189 ）

二、举证责任

适用提示	(193)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(196)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释 (节录)	(197)

三、证据保全

适用提示	(198)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(200)

四、证据的审查与判断

适用提示	(201)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(203)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼 法》若干问题的解释 (节录)	(203)
最高人民法院关于未经对方当事人同意私自录制其 谈话取得的资料不能作为证据使用的批复	(204)
最高人民法院关于被告在二审期间向法院补充提供 的作为被诉具体行政行为证据和所依据的规范性 文件是否作为二审判决撤销一审判决依据的批复	(205)

第六章 起诉和受理

导 读	(206)
-----------	---------

一、行政复议与行政诉讼的衔接

适用提示	(208)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(209)
中华人民共和国行政复议法 (节录)	(210)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (节录)	(216)
最高人民法院行政审判庭关于行政机关对业已进入 诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理 问题的电话答复	(217)
西藏自治区高级人民法院行政审判庭关于在人民法 院审理期间行政机关作出的行政复议决定是否有 效的请示报告	(218)
最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教 养行政案件是否需要复议前置问题的答复	(218)
最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地 权属纠纷申诉案的请示报告的答复	(219)

二、提起行政诉讼的期间

适用提示	(220)
中华人民共和国行政诉讼法 (节录)	(222)

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	（ 223 ）
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见（节录）	（ 224 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	（ 224 ）
最高人民法院对如何理解最高人民法院关于执行中华人民共和国行政诉讼法若干问题的解释第四十一条第一款规定的请示的答复	（ 225 ）
最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复	（ 226 ）
湖北省高级人民法院关于税务行政案件起诉期限的请示报告	（ 227 ）

三、提起行政诉讼的条件

适用提示	（ 228 ）
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 232 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	（ 233 ）

四、受理与不受理

适用提示	（ 235 ）
中华人民共和国行政诉讼法（节录）	（ 236 ）
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释（节录）	（ 237 ）
最高人民法院关于行政案件受理问题的复函	（ 239 ）