



新编 党务工作丛书

新编 XIN BIAN 党的纪律检查 工作手册

本书编写组

6

中共中央党校出版社

新/编/党/务/工/作/丛/书

新编党的纪律检查工作手册

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党的纪律检查工作手册 / 《新编党的纪律检查工作手册》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2003.5

(新编党务工作丛书)

ISBN 7-5035-2640-8

I. 新… II. 新… III. 中国共产党-纪律检查-工作-手册 IV. D262.6-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 029733 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 北京怀柔岐庄装订厂装订

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 5.625

字数: 136 千字 印数: 1—15000 册

定价: 10.00 元

责任编辑	杜世伟	
封面设计	孙超英	
版式设计	李 灵	
责任校对	王巧艳	马丽蕊
责任印制	王汉吉	

目 录

党的纪律

- 一、什么是党的纪律？ (1)
- 二、为什么要强调加强党的纪律建设？ (2)
- 三、党的纪律有何特点？ (4)
- 四、怎样严格遵守和执行党的纪律？ (4)
- 五、什么是纪律的制定？ (6)
- 六、怎样理解“党组织必须严格执行和维护党的纪律”？ (7)
- 七、为什么共产党员必须接受党的纪律的约束？ (8)

党的纪律检查工作

- 八、什么是党的纪律检查？ (10)
- 九、党的纪律检查工作的指导思想是什么？ (10)
- 十、党的纪律检查工作的方针是什么？ (11)
- 十一、怎样正确理解党的纪律检查在党的建设中的地位 and 作用？ (13)
- 十二、新时期党的纪律检查工作有哪些基本经验？ (14)
- 十三、怎样正确理解和把握党的纪律检查机关的性质？ (14)
- 十四、党的纪律检查机关的主要任务是什么？ (15)
- 十五、党的纪律检查机关的主要职能是什么？ (17)
- 十六、党的纪律检查机关有哪些经常性的工作？ (20)

十 七、党内监督五项制度的具体内容是什么？	(24)
十 八、党的纪检机构怎样产生？	(24)
十 九、党的各级纪律检查机关是怎样设置和如何 工作的？	(26)
二 十、上级纪律检查委员会怎样实施对下级纪律 检查委员会的领导？	(27)
二十一、地方各级纪律检查委员会与同级党委是 什么关系？	(28)
二十二、党的纪检机关的职权范围包括哪些方面？	(29)
二十三、党的纪检机关怎样全面履行党章赋予的 职责和任务？	(30)
二十四、新时期纪检干部应该具备哪些基本政治 素质？	(32)
二十五、新时期纪检干部应该具备哪些基本的业务 素质？	(33)
二十六、新时期纪检干部队伍建设的目标要求是 什么？	(35)

党风廉政建设和反腐败工作

二十七、什么是党风？	(37)
二十八、怎样认识党风建设的极端重要性和紧迫性？	(38)
二十九、怎样准确领会加强党风建设的指导思想？	(41)
三 十、怎样科学把握党的作风建设的内涵？	(41)
三十一、为什么说立党为公、执政为民是党风建设 的根本目的？	(43)
三十二、为什么说密切联系群众是党风建设的核心？	(44)
三十三、“八个坚持、八个反对”的具体内容是什么？	(45)
三十四、如何坚决贯彻党要管党、从严治党的方针？	(47)
三十五、怎样认识加强党风廉政建设和反腐败工作的	

极端重要性？	(49)
三十六、为什么说坚决反对和防止腐败，是全党 一项重大的政治任务？	(50)
三十七、为什么说坚持反腐倡廉是加强党的执政 能力建设的重要内容？	(51)
三十八、为什么说坚持反腐倡廉是建设社会主义 政治文明的重要任务？	(52)
三十九、为什么说坚持反腐倡廉是实现全面建设 小康社会目标的重要保证？	(54)
四十、为什么说“三个代表”重要思想是反腐 倡廉的强大思想武器？	(56)
四十一、怎样以“三个代表”重要思想统领反腐 倡廉工作？	(57)
四十二、为什么说反腐倡廉必须坚持标本兼治、 综合治理？	(59)
四十三、新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的 总体要求和基本思路是什么？	(60)
四十四、深入开展党风廉政建设和反腐败工作要 重点做好哪几方面的工作？	(63)

纪检信访和控告申诉工作

四十五、什么是纪检信访工作？	(65)
四十六、纪检信访工作的主要任务是什么？	(66)
四十七、处理来信来访有哪些基本程序？	(67)
四十八、处理来信来访有哪些基本方法？	(69)
四十九、怎样做好来信来访的接待与复信工作？	(71)
五十、受理来信来访需要注意哪些问题？	(73)
五十一、怎样做好来信来访材料的整理立卷归档？	(74)
五十二、什么是控告申诉工作？	(75)

五十三、控告申诉工作的指导思想和基本原则	
是什么？	(75)
五十四、处理检举、控告有哪些程序？	(78)
五十五、处理申诉有哪些程序？	(79)
五十六、处理检举、控告和申诉的基本方法	
是什么？	(80)
五十七、在处理检举、控告申诉工作中纪检机关	
应履行哪些职责？	(80)
五十八、对纪检机关受理检举、控告申诉有哪些工作	
要求？	(81)
五十九、检举、控告、申诉人的权利和义务有哪些？	(84)
六 十、被检举、控告人的权利和义务有哪些？	(85)
六十一、如何处理重信重访？	(85)
六十二、怎样看待和处理党员干部的匿名信？	(86)
六十三、怎样区分诬告、错告和检举失实的界限？	(87)

纪检案件检查工作

六十四、什么是案件检查工作？	(88)
六十五、案件检查工作的基本原则是什么？	(88)
六十六、案件检查工作的任务和重点是什么？	(89)
六十七、受理和初步核实有哪些要求？	(90)
六十八、案件来源包括哪些方面？	(92)
六十九、案件怎样分类？	(92)
七 十、立案的条件和范围是什么？	(94)
七十一、立案的权限和程序有何规定？	(95)
七十二、立案后应做好哪些准备工作？	(97)
七十三、什么是案件调查？	(98)
七十四、案件调查有何要求？	(99)
七十五、谈话有何注意事项？	(102)

七十六、取证有何注意事项？	(103)
七十七、鉴别证据有何注意事项？	(104)
七十八、认定事实有何注意事项？	(105)
七十九、事实材料与被检查者见面有何注意事项？	(105)
八 十、对被检查者提出的意见应如何处置？	(106)
八十一、提出定性处理意见有何注意事项？	(107)
八十二、怎样撰写党内违纪案件调查报告？	(108)
八十三、怎样结案与销案？	(109)
八十四、怎样搞好转办、过问、催办案件的检查？	(110)
八十五、党内违纪案件承办人员必须遵守 哪些纪律？	(111)
八十六、什么是移送审理？	(111)
八十七、移送审理有哪些要求？	(112)

纪检案件审理工作

八十八、什么是案件审理工作？	(114)
八十九、案件审理工作有哪些基本原则？	(114)
九 十、案件审理工作的任务和职权范围是什么？	(115)
九十一、审理案件有哪些基本要求？	(116)
九十二、处理党员违纪案件必须具备哪些手续？	(118)
九十三、案件审理工作必须经过哪些程序？	(110)
九十四、案件的受理有何要求？	(120)
九十五、案件的审核包括哪些内容？	(121)
九十六、案件的审议有哪些方式？	(122)
九十七、执行程序有何特点和要求？	(123)
九十八、审理监督包括哪些主要内容？	(125)
九十九、如何正确处理申诉案件？	(126)
一〇〇、审理申诉案件有何原则？	(127)
一〇一、复议复查案件的审理有何要求？	(128)

党的纪律处分

- 一〇二、党的纪律处分分为哪些种类？…………… (130)
- 一〇三、实施党纪处分应当遵循什么原则？…………… (132)
- 一〇四、对党员的纪律处分应当履行哪些手续？…………… (134)
- 一〇五、怎样理解“党内严格禁止用违反党章和
国家法律的手段对待党员”？…………… (135)
- 一〇六、什么是违纪错误？…………… (136)
- 一〇七、怎样正确理解党员的责任能力？…………… (136)
- 一〇八、怎样正确理解党组织的责任能力？…………… (137)
- 一〇九、什么是定性？什么是量纪？两者是什么
关系？…………… (138)
- 一一〇、怎样正确掌握纪律处分运用规则？…………… (139)
- 一一一、对违法犯罪和被劳动教养的党员如
何进行党纪处分？…………… (141)
- 一一二、怎样正确采用“两规”“两指”措施？…………… (142)
- 一一三、对政治类错误怎样定性量纪？…………… (142)
- 一一四、对组织、人事类错误怎样定性量纪？…………… (144)
- 一一五、对经济类错误怎样定性量纪？…………… (146)
- 一一六、对失职类错误怎样定性量纪？…………… (156)
- 一一七、侵犯党员权利、公民权利类错误怎样定性
量纪？…………… (160)
- 一一八、严重违反社会主义道德类错误怎样定性
量纪？…………… (162)
- 一一九、违反社会管理秩序类错误怎样定性量纪？…………… (163)
- 一二〇、利用职权和职务上的影响谋取不正
当利益怎样定性量纪？…………… (167)
- 一二一、对私自从事营利活动怎样定性量纪？…………… (168)
- 一二二、对假公济私、化公为私怎样定性量纪？…………… (169)

- 一二三、对借选拔任用干部之机谋取私利怎样定性量纪? (170)
- 一二四、对利用职权和职务上的影响为亲友及身边工作人员谋取利益怎样定性量纪? (171)
- 一二五、对讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费怎样定性量纪? (172)

党的纪律

一、什么是党的纪律？

党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则。《中国共产党章程》是经过党的全国代表大会通过的，它是党的最高行为规范，是党内政治生活和党内关系的基本准则，是党的最高纪律。党的各级组织和全体党员，必须严格执行党章的规定。党的中央组织可以根据党章的精神制定各项具体规定，如《关于党内政治生活的若干准则》、《中国共产党纪律处分条例（试行）》等。但是各项具体规定不得与党章相抵触。党章和各项具体规定，构成了党的政治纪律、组织纪律、保密纪律、宣传纪律、人事纪律、财经纪律和外事纪律。

党的政治纪律是指党组织和党员行为和政治言论的规范，也是处理党的各级组织和党员与党的路线、方针、政策之间关系的准则。党的政治纪律在不同的历史时期有不同的内容，但根本要求都是党组织和党员在政治上必须与党中央保持一致。本着这一精神，中央纪委明确指出：要保证全党在政治上同中央保持一致，坚决贯彻执行党的路线、方针和政策，决不允许各行其是。所有共产党员，尤其是各级领导干部，必须严格遵守政治纪律，坚定地在政治上与党中央保持一致。这是一条最重要的政治纪律。在党的各项纪律中，政治纪律起着主导的作用。

党的组织纪律是处理党的组织与党员个人关系的规范。其核心是贯彻民主集中制原则。党的组织纪律是维护党的统一，保持党的战斗力的基本条件。

党的保密纪律是指党的各级组织和全体党员在严守党和国家机密方面应遵守的纪律。《中国共产党章程》把“严格保守党和国家的秘密”作为党员的八项义务之一，并把“保守党的秘密”写进了入党誓词。《关于党内政治生活若干准则》中规定：每个党员都必须严守党和国家的机密，并同泄露党和国家机密的现象作坚决的斗争。

党的宣传纪律是指党的组织和党员在宣传工作中必须遵循的准则。对于党的宣传工作者来说，宣传纪律既是政治纪律，也是工作纪律。党的宣传纪律的主要要求是：党的各级组织在宣传工作中必须无条件地宣传党的路线、方针和政策，与党中央保持政治上的一致，不得随心所欲地解释党的政策，散布与此相违背的小道消息，混淆群众视听；对重大问题的宣传必须请示上级党委或有关部门，不得擅自作主张。

党的人事纪律是指党组织和党员领导干部在选拔、任用和调配干部时必须遵循的原则和组织人事工作的有关规定、制度、程序。

党的财经纪律是根据党和国家的路线、方针、政策和现行的财经政策，结合财经管理工作的具体要求制定的有关财经方面的法律和规章制度，是党组织和党员干部在财经活动中必须遵循的基本准则。

党的外事纪律是涉外单位的组织和所有涉外人员必须遵守的党和国家规定的法令、法规、方针、政策、原则和具体规定的言论和行动准则。

二、为什么要强调加强党的纪律建设？

中国共产党是执政党，党纪不严明，国法就很难执行。建设中国特色社会主义事业，对国家的法制建设提出了更高更新的要求。这就要求我们党切实加强党的纪律，用党的铁的纪律来保证每一个共产党员带头遵守国法，推动全党重视法制建设。这样，

就能够逐步实现我们国家政治生活的民主化以及社会主义民主的制度化 and 法律化。

党的纪律建设是党的建设的重要组成部分，是党的事业取得胜利的重要保证。在革命战争时期，毛泽东曾说，加强纪律性，革命无不胜。在改革开放和社会主义现代化建设的新的历史时期，加强党的纪律建设对于进一步搞好党的建设，保证建设中国特色社会主义事业的顺利发展，起着重要保证作用。

党的纪律建设是保持党的先进性的重要环节。我们党执政以来，长期处于和平环境，有些党员革命意志不坚定，特别是在改革开放的新形势下，一些党员特别是党员领导干部，腐化堕落，走上了违法违纪的道路。因此，必须大力加强党的纪律，运用党的纪律与各种违纪行为作坚决的斗争，防止出现和及时清除党内的腐败分子，从而保持党的纯洁性和先进性。

党的纪律建设是建设中国特色社会主义事业顺利发展的根本保证。建设中国特色的社会主义，首先要保持全党思想上政治上的高度一致。必须在加强思想教育的同时，严格党的纪律，确保党的路线、方针、政策和各项决议的贯彻执行，保证全党组织上的团结和行动上的统一，不允许有令不行、有禁不止的无政府主义现象存在。只有加强党的纪律，及时消除破坏党的团结统一的因素，保证党的民主集中制的贯彻执行，才能使全党思想统一，步调一致，把建设中国特色社会主义事业不断推向前进。

党的纪律建设是巩固党同人民群众密切联系的必要条件。长期以来，我们党靠着严明的纪律和优良作风，赢得了广大人民的信赖和拥护，依靠人民的力量，取得了革命的胜利和建设的成就。但是，在建立社会主义市场经济体制的过程中，一些党员干部腐化堕落和违法乱纪，影响了党在人民群众中的威望。因此，只有加强党的纪律，深入持久地开展反腐败斗争，我们党才能取得人民群众的信任和支持，进而取得建设中国特色社会主义事业的伟大胜利。

三、党的纪律有何特点？

党的纪律的特点主要表现为：

1. 纪律的自觉性。党的纪律建立在其成员自觉自愿遵守的基础之上，依靠党员的自觉性来维护。党员之所以对党的纪律能够自觉遵守，主要有以下三点原因：（1）党的纪律是以共同的信仰和理想作为其基础的。（2）党的纪律是根据民主集中制这一根本原则，通过充分发扬党内民主而制定出来的。党的纪律不仅充分体现了整个工人阶级和其政党以及人民群众的利益和意志，而且充分反映了党员的个人利益和意志。（3）党对其成员坚持进行长期的马克思主义和共产主义的教育，广大党员坚持进行长期的自我修养、自我锻炼和自我改造，因而具有较高的思想政治觉悟、对革命事业的忠诚以及勇于自我牺牲的大无畏精神。

2. 纪律的统一性。党的纪律，对每一个党员来说都具有同样的约束力。党是一个战斗的有机整体，其性质决定了它的统一性必须由一致的纪律作为保证。任何党员，无论其职位高低、党龄长短、资历深浅、功劳大小，均无一例外地要遵守党的纪律。凡违反党纪的党员或党的组织，都必须追究其纪律责任，按照规定给予严肃处理。

3. 党的纪律的强制性和严肃性。党的纪律一经制定，就具有了强制性和约束力，必须遵守。党的纪律对每个党的组织和党员都是适用的，都具有同样的约束力，谁若违反了党的纪律，谁就要受到党纪的制裁。

四、怎样严格遵守和执行党的纪律？

严格遵守和执行党的纪律，是实现我们党新世纪新阶段奋斗目标的保证。十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标。

实现这个目标，离不开党的纪律的坚强保证。全面建设小康社会的伟力蕴藏在人民群众之中。只有严格遵守和执行党的纪律，进一步增强党的凝聚力和战斗力，才能充分发挥党的领导核心作用，团结和带领全国各族人民，万众一心，奋发图强，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化。在新的历史条件下，全党要善于运用纪律的武器排除来自各个方面的干扰，为经济建设创造良好的外部环境，坚决维护改革、发展、稳定的大局，保证中国特色社会主义事业的蓬勃发展。

严格遵守和执行党的纪律，必须加强对党的各级组织和全体党员的纪律约束。党的纪律是建立在党员共同的理想信念和民主集中制原则基础之上的纪律。一方面，每个党员都要把遵守党的纪律作为应尽的义务；另一方面，党的纪律对党员的行为具有强制性和约束力。党的各级组织既要通过思想政治教育、党性党风党纪教育和遵纪守法的警示教育，不断提高党员干部遵守和维护党的纪律的自觉性，又要对违犯党纪的党员本着惩前毖后、治病救人的精神，运用好处分的手段，该谈话的要及时谈话，该批评的要严厉批评，充分发挥党纪对党员干部的约束力。党的纪律一经制定，任何一级党组织、任何一名党员都必须无条件地服从。党章和其他党内法规，是党的纪律的具体规范，党的各级组织和党员必须认真执行，决不允许各取所需，决不允许以任何借口公开地或变相地抵制。党的纪律如果失去约束力，党就无法保证行动上的一致，也就会失去战斗力。

严格遵守和执行党的纪律，首先必须维护好党的政治纪律。在党的各项纪律中，政治纪律是最重要的纪律。严肃党的政治纪律，事关党的政治方向、党的团结统一乃至党的兴衰存亡。任何一名党员在维护党的政治纪律这个重大问题上都要做到立场坚定，旗帜鲜明。要坚持党的基本理论和基本路线不动摇，在政治上、思想上同党中央保持高度一致，保证中央的政令畅通。十六大党章在总纲中强调：“全党要用邓小平理论、‘三个代表’重要

思想和党的基本路线统一思想，统一行动，并且毫不动摇地长期坚持下去。”全党必须站在维护党的政治纪律的高度，认真学习和实践“三个代表”重要思想，坚决保证十六大作出的战略部署和重要决策的贯彻执行。要坚决反对阳奉阴违，当面一套、背后一套。不允许编造、传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论。不允许公开发表反对党的基本理论、基本路线、基本纲领的言论。禁止参与各种非法组织和非法活动。每个党员都必须同违犯政治纪律的行为作坚决斗争，党的各级组织要把严明党的政治纪律放到重要位置。各级纪委要加强对党员遵守和执行政治纪律情况的监督检查，严肃查处严重违犯党的政治纪律的行为。

严格遵守和执行党的纪律，必须从严执纪，坚决查处各种违犯党纪的行为。从严执纪，是我们党历来的优良传统和宝贵经验。在我们党内，对违犯党的纪律的人，不管是谁，职务多高，资格多老，该给纪律处分的一定要给纪律处分，该受法律追究的一定要及时移交司法机关。党组织如果在维护党的纪律方面失职，也必须受到追究。

五、什么是纪律的制定？

纪律的制定是指以党组织名义，由具有相应权力的机关，依据一定程序，为体现全党意志所进行的，提供以党内强制力为保障的党组织和党员的行为规范的活动。在制定纪律时，要做到理论联系实际，这就要在深入学习、领会马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的基础上，联系纪律建设的实际，用实事求是的原则指导纪律的制定。要坚决反对“闭门造车”式的制定，使制定出的纪律符合党的建设的实际，既坚持党员标准，又具有可操作性。其具体作法是：第一，官僚主义是坚持理论联系实际作风的大敌，不坚决反对党内存在的严重官僚主义作风就不能保持、发扬党的理论联系实际的作风。因此，必须