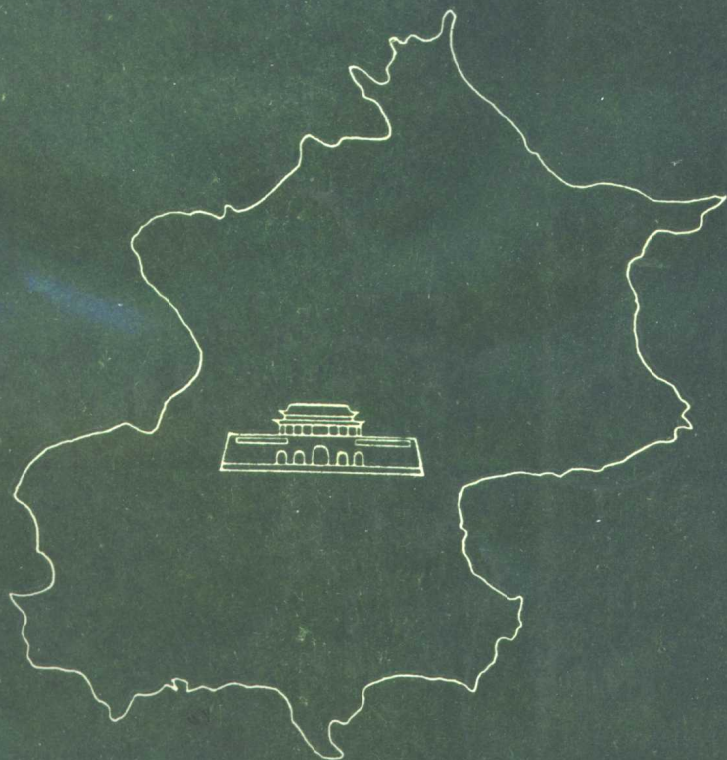


全员劳动合同制 理论与实践

主 编 龚树基

副主编 任扶善 洪士珩 吴久鑫



中国财政经济出版社

全员劳动合同制理论与实践

主 编 龚 树 基
副主编 任 扶 善
洪 士 珩
吴 久 鑫

中国财政经济出版社

全员劳动合同制理论与实践

主 编 龚树基

副主编 任扶善 洪士珩 吴久鑫

*

中国财政经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

北京市三环印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开12.75印张 313000字

1991年5月第1版 1992年3月北京第2次印刷

印数：15001—30000 定价：6.80元

ISBN7-5005-1497-7/F·1413

改革劳动制度，
调动企业和劳
动者的生产积
极性。

馬文瑞

一九九一年四月八日

全员劳动合同
符合自由劳动
者联合生产的
理论导向。

康永和

1991.5.1.

序 言

陈 希 同

我们正处在通过改革开放推进社会主义现代化建设的关键年代。在这非同寻常的时期，许多适应社会主义商品经济发展的不同领域改革的成功经验不断涌现，而全员劳动合同制这一改革劳动用工制度的重大探索，也如初绽的蓓蕾，显示出蓬勃的生机，引起社会的广泛的注目。

原有的劳动用工制度是一种高度集中的“终身制”、“铁饭碗”的制度。它的基本特征表现为：国家用行政办法把劳动者统一分配到企业，以固定工形式使劳动者同企业形成一定的终身的劳动关系。这种凝固的用工制度，不适应发展社会主义商品经济的需要，人为地否定了竞争，极大地助长了人们的惰性，严重压抑了劳动者的积极性，如不加以改革，作为生产力中最活跃的因素——人的因素，其作用就不能充分发挥出来，社会主义有计划的商品经济体制和运行机制也就无法从根本上确立。

全员劳动合同制正是在这种形势下应运而生的。这种新型的用工制度的核心内容是，以增强企业活力为中心，建立鼓励竞争、向上的用人机制，以充分调动劳动者的积极性、创造性为目的，在保障企业和劳动者双方合法权益的前提下，不断促进劳动资源的合理配置，从而建立起“国家宏观指导，企业自主用工，多种形式并存，全员劳动合同”的新机制。它扩大了企业用工自主权，完善了企业内部机制，使职工作为劳动者的责任、义务和作为企业主人的权利、利益更为明朗化、具体化，以法律形式确立职工同企业的劳动关系，从而把严格企业管理和实现职工当家

作主有机地结合起来。因此，它又是我们大力推行的优化劳动组合的发展和深化，是一种与社会主义有计划商品经济相适应的劳动用工制度。

北京市从1988年起开始进行全员劳动合同制的试点工作，目前全市已有23家工商企业进行了这项改革。通过连续几年的不断探索和不断完善，全员劳动合同制的优越性，已经在实践中显示出来：一是进一步把竞争机制引入了劳动用工制度，巩固和发展了优化劳动组合的成果，打破了“铁饭碗、铁工资、铁交椅”的桎梏；二是加强了劳动工作的民主和法制建设，强化了企业的民主管理和法制管理，增强了职工主人翁的责任感；三是初步实现了“双向选择、能进能出、相对稳定、合理交流”的目的，为企业内部劳动力的合理配置和调整创造了条件；四是完善了企业的承包经营责任制，调动了经营者和生产者两个积极性，促进了人事制度、工资制度、培训制度和社会保险制度的配套改革；五是克服了新招工人合同制同原有职工固定工制度的矛盾，促进了职工队伍的团结和稳定。全员劳动合同制的改革，不仅在实践中显示了生命力，也为劳动经济学的理论研究增添了新的内容。

北京市劳动局和劳动学会总结了几年来实行全员劳动合同制的实践经验，并搜集、整理了试点企业的经验和有关理论文章，编纂出《全员劳动合同制理论与实践》一书，用以指导企业开展劳动用工制度的改革，这是一件很有意义的事情。书中的文章，虽非宏篇巨著，但却很有特色。我相信，这些文章，对关心改革、积极投身于改革和探讨改革理论的人们，会有某些助益。

愿我们的劳动制度改革不断深化和完善，愿全员劳动合同制在更大的范围内、在社会主义有计划商品经济的广阔原野上开花结果！

1991年4月

目 录

第 一 篇

坚持全员劳动合同制的改革方向

..... 劳动部部长 阮崇武(3)

试行全员劳动合同制的指导思想

.....北京市劳动局局长 龚树基(6)

深化劳动制度改革 积极试行全员劳动合同制

.....北京市劳动局副局长 洪士珩(13)

继续深化劳动制度改革 努力提高企业效益

.....劳动部劳动力管理和就业司副司长 李冠生(22)

第 二 篇

劳动部关于印发北京、盐城劳动制度改革经验的通知.....(31)

北京市劳动局 北京市人事局关于企业全员劳动合同

制试行办法.....(44)

北京市劳动局关于逐步扩大全员劳动合同制试点工作

的意见.....(54)

国营企业实行劳动合同制暂行规定.....(60)

国营企业辞退违纪职工暂行规定.....(67)

国营企业职工待业保险暂行规定.....(69)

北京市执行《国营企业实行劳动合同制暂行规定》的

实施细则.....(73)

北京市执行《国营企业辞退违纪职工暂行规定》的实

施细则.....(78)

北京市执行《国营企业职工待业保险暂行规定》的实施细则·····	(80)
北京市待业职工管理工作的几项规定·····	(86)
北京市劳动局关于职工待业救济金最低标准问题的通知·····	(88)
北京市劳动局关于为流动中的工人保存人事档案接转关系有关问题的通知·····	(89)
北京市劳动局关于印发《北京市流动中的工人人事档案管理暂行规定》的通知·····	(91)
北京市劳动局关于试行全员劳动合同制企业职工补充养老保险金有关问题的通知·····	(103)
中国人民银行关于国营企业劳动合同制工人退休养老金、国营企业职工待业保险基金存款利率问题的通知·····	(104)
劳动部关于继续做好优化劳动组合试点工作的意见(摘要)·····	(106)

第 三 篇

实行全员劳动合同制符合社会主义原则·····	任扶善(109)
论实行全员劳动合同制的客观必然性·····	王永江(114)
实行全员劳动合同制应当坚持的几项原则·····	刘庆唐(119)
试论实行全员劳动合同制的理论基础·····	董克用(124)
实行全员劳动合同制的法律思考·····	史探径(130)
劳动合同制与职工的主人翁地位·····	周鸿铎(135)
论全员劳动合同制配套改革·····	姚裕群 方亦元(139)

第 四 篇

北京市试行全员劳动合同制的情况和效果

-北京市劳动局劳动制度改革办公室(147)
- 试行全员劳动合同制 促进企业配套改革和素质的
提高.....北京有机化工厂(157)
- 解放思想 深化改革 积极稳妥地试行全员劳动合
同制.....北京市百货大楼(167)
- 发动和依靠群众是试行全员劳动合同制的根本保证
.....北京化工机械厂(174)
- 试行全员劳动合同制 建立新型的劳动用工制度
.....北京东华服装公司(182)
- 在实践中巩固全员劳动合同制 提高企业整体素质
.....北京市商标印刷三厂(187)
- 深化劳动制度改革 在全行业试行全员劳动合同制
.....北京市石油产品销售总公司(193)
- 试行全员劳动合同制 深化劳动制度改革
.....北京市煤炭总公司劳资处(201)
- 我们是怎样试行全员劳动合同制的.....北京市微电机总厂(206)
- 完善配套措施是试行全员劳动合同制的有力保证
.....北京市东郊粮食仓库(214)
- 试行全员劳动合同制 提高企业整体素质
.....关东店百货商场(219)
- 全员劳动合同制给企业带来生机和活力
.....西直门外百货商场(226)
- 制定符合实际的岗位协议是全员劳动合同制取得实效
的重要保证.....通县小楼饭店(231)
- 关于通力机械厂试行全员劳动合同制情况的调查
.....政协通县委员会办公室(236)
- 再敲“铁饭碗”

——北京7家试行全员劳动合同制企业采访记

.....北京人民广播电台记者 张勉之	(242)
深化劳动制度改革 全面提高企业素质	
——试行全员劳动合同制研讨会综述	
.....北京日报记者 薛文涛	(249)

第 五 篇

全员劳动合同制问题解答.....	(253)
------------------	-------

附 录

北京市劳动局关于北京有机化工厂试行全员劳动合同制的批复.....	(269)
北京市化学工业总公司关于北京有机化工厂试行全员劳动合同制的请示.....	(271)
北京有机化工厂关于试行全员劳动合同制的请示报告.....	(274)
关于对北京有机化工厂劳动合同书进行鉴证的申请.....	(275)
北京有机化工厂甲方授权劳动合同代理人委托书.....	(276)
北京有机化工厂七届五次职工代表大会关于在我厂试行全员劳动合同制的决议.....	(277)
北京有机化工厂试行全员劳动合同制实施细则.....	(279)
北京有机化工厂劳动合同鉴证书.....	(285)
北京有机化工厂劳动合同书.....	(286)
北京市百货大楼贯彻北京市劳动局人事局《关于企业全员劳动合同制试行办法》的实施细则.....	(298)
北京市百货大楼全员劳动合同书.....	(305)
北京市石油产品销售总公司试行全员劳动合同制实施细则.....	(310)
北京市石油产品销售总公司全员劳动合同书.....	(317)
北京市石油产品销售总公司关于辞退违纪职工暂行办	

法.....	(322)
北京市东郊粮食仓库试行全员劳动合同制的实施细则.....	(325)
北京市东郊粮食仓库劳动合同书.....	(334)
北京市东郊粮食仓库病休协议书.....	(338)
北京市东郊粮食仓库全员劳动合同制职工终止、解除 劳动合同通知书.....	(340)
北京市东郊粮食仓库休产假协议书.....	(341)
北京市东郊粮食仓库脱产学习协议书.....	(342)
北京市朝阳区九龙山副食品商场试行全员劳动合同制 的实施细则.....	(344)
北京市朝阳区九龙山副食品商场劳动合同书.....	(352)
北京市朝阳区九龙山副食品商场场规.....	(358)
北京市朝阳区九龙山副食品商场组长岗位责任书.....	(363)
北京市朝阳区九龙山副食品商场售货员岗位责任书.....	(365)
北京市通县饮食服务公司小楼饭店贯彻《关于企业全 员劳动合同制试行办法》的实施细则.....	(367)
北京市通县饮食服务公司小楼饭店全员劳动合同书.....	(372)
北京市通县饮食服务公司小楼饭店岗位协议书实例.....	(376)
北京市微电机总厂关于 2%补充养老保险金存储使用 规定.....	(383)
附件(一):北京市微电机总厂全员劳动合同制职工 劳动手册.....	(385)
附件(二):北京市微电机总厂全员劳动合同制职工 劳动报酬台帐.....	(388)

第一篇

坚持全员劳动合同制的改革方向

劳动部部长 阮崇武

党的十三届七中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》和七届人大四次会议上审议通过的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》明确指出：我国经济体制改革的基本方向是建立计划经济与市场调节相结合的经济体制，并且提出要继续进行企业劳动人事制度、工资制度改革，加强劳动纪律，克服吃“大锅饭”的现象。这两个纲领性文件，为深化我国劳动制度改革指明了方向。几年来，国民经济进行治理整顿和深化改革过程中，我国企业劳动制度改革正在稳步推进，并且取得了显著成效。各地根据自己的实际情况，积极地对用工制度进行改革探索，积累了许多行之有效的成功经验。特别是北京市积极进行全员劳动合同制的试点，取得了明显成效。实践证明，实行全员劳动合同制具有以下 的优越性：

第一，实行全员劳动合同制，有利于保障企业和劳动者双方的合法权益，维护劳动者在企业中的主人翁地位。全员劳动合同制的一个显著特点，就是企业和职工通过签订劳动合同的形式确定双方的劳动关系，而不是象现行制度用行政手段确定劳动关系，劳动合同本身是具有法律效力的。因此，实行全员劳动合同制，就可以使企业和劳动者双方平等地置于法律和法规的保护之下。企业和劳动者要按劳动合同规定履行各自的职责，同时，也可以按劳动合同的规定享受应有的权利。一旦自己的合法权益受到侵害

时，可以依法向有关仲裁机构申请仲裁，从而保护自己的合法权益。

劳动者在企业中的主人翁地位，通过实行全员劳动合同制不是削弱而是趋于强化。实行全员劳动合同制，消除了原有“固定工”、合同制工人、临时工等各种“身份”界限以及干部和工人的界限，同时，引入竞争机制，上岗或选聘干部坚持条件公开，平等竞争。符合条件的工人经考试考核合格后也可以担任经营管理人员，使有真才实学的工人走上企业经营管理工作岗位。

第二，实行全员劳动合同制，企业和劳动者可以在平等协商的基础上相互选择。一方面，使企业能够根据生产、工作的实际需要和市场供需情况的变化，合理配置劳动力，调整劳动力结构，搞好企业经营管理，促进生产的发展；另一方面，可以使劳动者按照自身的条件和自己的意愿，选择合适的生产、工作岗位，有利于他们在社会主义建设中更好地发挥自己的作用和作出更大的贡献。尤其是在实行有计划商品经济条件下，搞好企业内部劳动力合理配置和发挥劳动者的聪明才智更显得重要。

第三，实行全员劳动合同制，有利于劳动制度改革的深化。实行全员劳动合同制，在企业内部，消除干部和工人的身份界限，这可以使这几年一直存在着的并且难以解决的“固定工”、劳动合同制工人两种用工制度长期并存，即所谓“两轨制”问题得到较好的解决，为劳动制度改革的深化扫清了障碍。这不仅有利于改革现行固定工制度，也为巩固和发挥劳动合同制的优越性创造了条件。

由于实行全员劳动合同制与优化劳动组合、岗位责任制相结合，有利于企业经营机制的转换，有利于调动企业经营者和广大职工的积极性。今年以来，已有很多地区和企业单位，学北京市的做法进行全员劳动合同制试点，目前暂不具备条件的地区可以进行优化劳动组合，岗位合同化管理，在此基础上，再逐步过渡

到实行全员劳动合同制。

试行全员劳动合同制的地区，在步骤上要稳步推进，因地制宜，不搞一刀切。同时，在进行这项改革过程中，要和工资、保险综合配套相互协调，多项政策要衔接，措施要配套，以保证全员劳动合同制的试点取得实效。

1991年5月