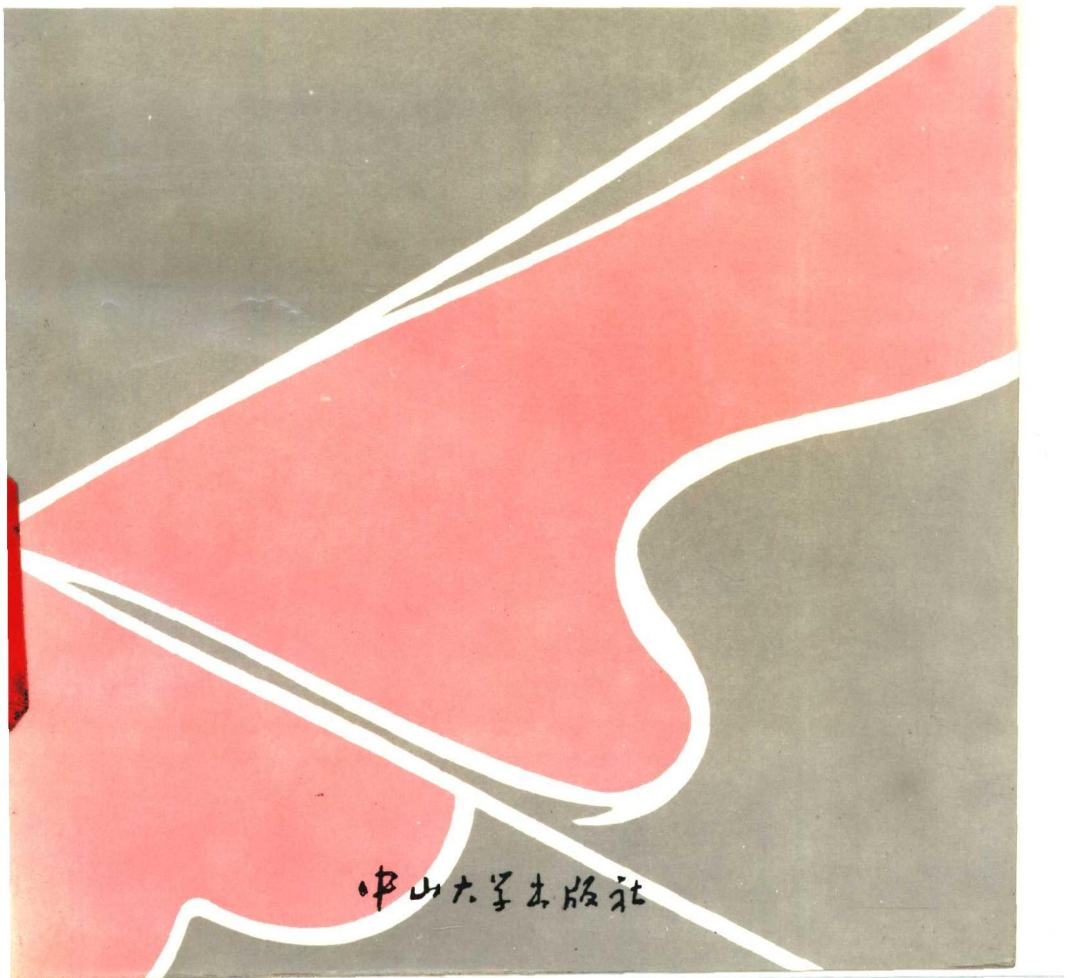


区域规划原理和方法

• QUYU GUIHUA YUANLI HE FANGFA •

魏清泉 编著



中山大学出版社

区域规划原理和方法

魏清泉 编著

中山大学出版社

(粤)新登字 11 号

图书在版编目(CIP)数据

区域规划原理和方法/魏清泉编著. —广州:中山大学出版社,
1994. 10

ISBN7-306-00902-8

I 书名

II 魏清泉

III ①区域规划—原理 ②区域规划—方法

IV K9

责任编辑:徐希扬 责任校对:孔丽红

封面设计:朱霭华 责任技编:黄少伟 刘叔伦

中山大学出版社出版发行

(广州新港西路 135 号)

广东省新华书店经销

中山大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 11 印张 27.5 万字

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—1500 册 定价:6.90 元

内 容 简 介

本书系统阐述区域规划的基本原理、内容,规划设计的基本原则和方法。全书分十章,包括区域规划的基本概念、规划的演进;区域规划的类型、性质和任务;区域规划设计程序、规划的基础资料收集;区域发展战略、产业结构、经济空间结构、产业区位需求;区域城镇发展与布局等。

本书侧重于区域规划原理的阐释,以及规划具体方法的说明,可以作为综合性大学地理系城市与区域规划专业、环境学专业和高等师范院校地理专业以及工科院校城市规划专业、国土规划专业的教材,也可供从事国土规划、区域规划、城市规划、土地利用规划和管理等专业工作人员参考。

前 言

中山大学地理系经济地理与城乡区域规划专业从 1981 年开始设置《区域规划原理和方法》课程,至今已有 14 年了。本书是笔者在十余年的教学过程中,不断吸收有关理论、方法和规划实践的体会,逐步修改而成的。

区域规划是区域城乡经济建设的总体部署,是区域发展建设的总蓝图。它的实质是将区域的职能结构与地域结构有机地统一起来。本书的结构和内容基本上体现了这一基本思想。全书共十章,从绪论至第四章,是有关区域规划基本知识的内容;第五、第六章是有关区域职能和职能结构的理论;第七、第八章和第九章是有关地域结构的理论及将职能结构与空间结构结合的基本理论和方法;第十章是规划成果的形式和最基本的要求。

本书的出版得到中山大学教材建设经费的资助。中山大学出版社责任编辑徐希扬同志为本书的编辑出版花费了大量的劳动,刘叔伦同志绘制了书中的插图,在此一并致谢。

《区域规划原理和方法》是城市规划专业、区域规划专业、国土开发整治与管理专业、经济地理专业的基本专业课之一。区域规划涉及面广,技术性强,内容十分丰富。由于作者水平有限,书中缺点、错误、不实之处在所难免,希望读者批评指正。

作 者

1994-04-15 于康乐园

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 区域的概念.....	(1)
第二节 规划及规划的局限性和必要性.....	(4)
第三节 区域规划的定义、形式和特点	(8)
第四节 区域规划的演进	(15)
第二章 区域规划的类型、任务与内容	(23)
第一节 区域规划的类型	(23)
第二节 区域规划的任务	(32)
第三节 区域规划的内容	(35)
第四节 区域规划与其他规划和计划的关系	(39)
第三章 区域规划程序	(46)
第一节 规划准备工作	(46)
第二节 一般规划步骤	(47)
第三节 区域规划是一个循环的过程	(52)
第四章 区域规划的基础资料	(57)
第一节 基础资料的主要内容	(57)
第二节 社会调查中一些常用指标的解释	(67)
第五章 区域发展战略	(72)
第一节 发展战略的内容	(72)
第二节 战略目标的抉择	(75)
第三节 几种发展战略模式	(99)
第六章 区域产业结构	(110)

第一节	产业分类法	(110)
第二节	产业结构的演替	(116)
第三节	地域分工与雁行形态发展论	(120)
第四节	产业结构与区域的资源	(126)
第五节	产业结构与经济发展水平	(131)
第六节	区域的主导产业	(139)
第七节	三大产业的内部结构及其发展趋势	(149)
第七章	经济空间结构	(155)
第一节	经济活动的空间表现	(156)
第二节	地域结构的构成理论	(168)
第三节	地区平衡发展问题	(211)
第八章	区位选择	(254)
第一节	工业区位	(254)
第二节	仓库区位	(268)
第三节	交通运输系统	(272)
第四节	农业与乡村	(290)
第五节	给水与排水	(300)
第六节	动力供应	(308)
第七节	通信	(315)
第八节	跨居民点的社会服务设施	(316)
第九章	城镇发展与布局	(321)
第一节	城镇发展的依据	(321)
第二节	城镇化水平预测	(327)
第三节	城镇布局	(333)
第十章	区域规划成果	(341)
	主要参考文献	(342)

第一章 绪 论

第一节 区域的概念

一、何谓“区域”

“区域”这个词，应用得非常广泛。在地理学、生物学、政治学、社会学、经济学、人类学等许多学科领域里，在日常生活中，经常要用到“区域”这个概念。但是，什么叫“区域”？许许多多的名人、学者都曾对区域下定义。比如，有人定义为“区域是地表任一块地方具有与周围地方显著之特性（自然的或人为的）者。”^①有人把区域说成是“应当以某些指标与其他部分相区别的，在地图上准确地标志出来的地表的一部分。”^②有人说：“区域是一个特殊的地区，具有最高度的共同性，而此种特性乃是对于最可能的多种目标，依据经济的、文化的、行政的，及功能的指数来衡量的。”^③

① 据李鹿萍主编：地理，台湾大学理学院，1978

② 据〔前苏联〕A. 达尼洛夫，引自：经济地理学基本理论参考资料，华东师大，1959

③ 据〔美〕J. Friedman，引自：区域计划，台湾太行出版社，1981

经常有人问：“地球上是否存在区域，它们的界线在哪里？”对这个问题的回答，不能绝对的说“是”，也不能绝对的说“否”。因为有些区域的界线十分明显，如行政区界线，可以轻易地指出来。而有些区域的界线，并无显著的标志，在地球表面上难于确定。珠江三角洲是一个真真实实客观存在的自然区域，然而就是你徒步进入了珠江三角洲，也许也会惊奇地发问：珠江三角洲的界线在哪儿？因为三角洲并没有门槛，没有跨越的感觉，也不是用眼睛能够看得出来的。然而，区域又是真正存在的。在广东的地面上，虽然没有“粤东”的标志，但是一提到粤东，人们就会想到它在广东之东，北部是兴梅山区，讲客家话，南部是潮汕平原，讲潮汕话。尽管梅兴山区和潮汕平原并不是整整齐齐地分布在粤东地面上。

从上述大体可以看出：区域是地球表面的某一部分，是连续而不分离的空间；区域是有一定界限的，是指一定范围的土地或空间的扩展；区域有其一定的特征，这种特征可以用一定的指标来衡量，因此区域内部有其共同性，与周围的区域可以互相区别。简言之，区域是地球表面某一特定的范围。所谓特定的，是指人们依照某种需要、目的、标准或功能所划分出来的。

二、区域的基本特性

区域是作为地球表面整体的一个部分，也可以作为表示地表空间范围的一种单位，当然不是绝对的单位。虽然地球上的各个区域都是不相同的，然而作为地球表面一部分的区域，却有其共同的基本特性：

1. 有固定的地理位置

任何一个区域都有其确定的地点，可以用经纬度来明示其范

围，也可以用自然的、经济的、行政的和其他人文现象来表示其具体的地点。例如，吉林省位于我国东北的中部。河北省位于华北平原北部，兼跨内蒙古高原东南部。人们了解一个区域时，知道其绝对的位置是重要的，但其相对位置有更丰富的涵义，很可能需要更多的关注。

2. 有稳定的地区空间，不可位移，不能置换

虽然区域是人们依据一定的标准划分出来的地表的一部分，是人们对客观现实认识的反映，甚至有些区域只有在地图上或人们的头脑中才能反映出来，但是任何一个特定的区域都有其一定的空间范围，它即不可能位移，不能置换，也不能够重叠。

3. 区域内部有同一性

黄土高原的梁、塬、峁、沟壑众多的地形；塔克拉玛干的沙漠和戈壁；华南地区的高温、多雨，这些都是区域同一性的表现。就是由人文因素构成的经济区、行政区或社会区域，一个区域常常由于功能的一致，或由于人类的活动滋长起特殊的区域意识，而表现出区域的同一性，人们常常关心区域的共同利益，一个区域也可能有同一的文化特色。

4. 有一定的系统性和层次性

人们可以根据不同的类别，将地球表面划分为不同系统的许多区域。换言之，同一个空间，可以属于不同类别的各种区域。另一方面，任何一种区域都具有层次性，可以从上到下，从大到小，逐级细分。

第二节 规划及规划的局限性和必要性

一、规划的内涵

规划是人们以思考为依据,安排其行为的过程,是指比较全面的长远的发展纲要和目标。规划与计划近义,经常被替换和混用。许多国家把区域规划称为区域计划。规划与计划一样,通常兼有两层含义:一是对某种目标的追求或某种状态的设想;二是实现某种目标或达到某种状态的行动顺序和步骤。

规划一词广泛应用于各种各样的人类社会活动,如区域规划、城市规划、乡村规划、经济规划、教育规划、社会发展规划、社区规划等等。对于不同的行业来说,规划可以是完全不同的事情,其形式和内容可以千差万别。但是,所有的规划都具有如下四个特点:一是目的性,规划者都力求以实现某种目标或状态为目的,才进行规划;二是前瞻性,规划是以构想和安排未来为己任的;三是动态性,规划方案或设想要不断地根据实施反馈的信息进行调整;四是局限性,再完善的规划往往也不可能百分之百实现。

对于建设部门来说,过去一提规划就认为是描绘建设蓝图。搞建设不能没有规划蓝图。建设规划必须描绘建设蓝图。但是,第二次世界大战后,规划的观念逐步得到了更新。规划师们渐渐认识到规划是一种选择过程,是人们对于未来理想目标、状态和实现未来设想的决策的选择过程。任何一种规划,其未来的目标及实现未来设想的决策都不是唯一的。任何一个城市和区域,都可以绘制出许许多多的未来发展的建设方案图纸。然而,到底哪个方案最能充分的开发、利用当地资源,发挥当地的优势,建设布局最为理想,基础设施配置最优,并能取得最佳的社会效益、经

济效益和生态效益？必须进行多方案的比较、选择。况且，人们对未来的认识有一定的局限，随着时间的推移，一些原来被认为是最理想的方案和设想将会被放弃或改变，而由新的目标和措施代替。规划不应该是静态的，而应该是不断发展变化的动态过程。规划过程本身就是不断对未来进行选择的过程。

二、规划的局限性

规划有一定的局限性。能百分之百实施或实现的规划方案是非常罕见的。产生这种情况的原因主要是：

1. 事物发展的复杂性

建设规划涉及面广，内容庞杂，规划期限又长，通常要考虑15~20a以后的未来。而经济建设受很多因素的影响和制约，往往某一个因素发生改变，便会牵动全局引起变化。尤其是一个地区未来的发展，不确定的因素多，可变性大，人们难以对影响地区发展和空间布局的所有因素，及它们的影响程度都一一准确无误地作出判断，因此原来美好的规划设想、建设蓝图，到实现时又会发生某一方面或某种程度的改变。例如珠江三角洲是国内著名的农业区，全国少有的几个农业商品经济发展较早的地区之一，曾经是全国著名的商品粮基地，甘蔗、蚕桑生产基地，桑基鱼塘世界闻名。1984年编制《珠江三角洲的农业区划》时仍提出以粮、糖、蚕桑为主要方向，应巩固提高粮、糖生产水平，加强重点生产基地建设，发展蚕桑生产。然而随着对外开放和市场经济的进一步发展，珠江三角洲作为粮食生产基地的地位已经消失，蚕桑生产已完全向外围的丘陵低山地区转移，糖蔗生产地位也逐步被粤西取代。珠江三角洲已变成城郊型的以鲜鱼、水果、蔬菜、肉、蛋、花卉生产为主的商品生产基地。桑基鱼塘的生态景观在珠江三角

洲已很难找到一个典型了。这是在 80 年代初期编制规划时无论如何也设想不到的。

2. 人的认识的不完全性

规划是主观对客观的认识,是现在的人对未来的认识和构想。任何规划都是以原有的基础和一定时期的社会经济政策为前提的,都要对未来的发展变化进行预测,总之都是基于人的认识。但是人的认识受到许多因素的限制,人的认识能力也是有限的。人们很难预测二三十年后科学技术发展的状况及社会生活关系的改变程度。尽管规划师力图通过编制一整套符合多数人的利益,用以指导未来发展的建设方案图纸,用以指导城市和区域的建设发展,然而由于人的认识的不完全性,对未来预测能力的局限性,规划本身的不完善是不可避免的。现在是以汽车、火车、轮船、飞机等为主要交通工具,到下一世纪 20 年代以后,人类的交通工具会出现新的变化吗?区域性的基础设施,特别是交通运输设施要作怎样的变动,才能与之适应呢?今天的人无法准确预测,编制出来的规划当然就难以反映。这一推断足以说明,由于科学技术的不断进步,人们生产方式的不断改变,规划任务愈加繁难,现有的规划方法、手段愈不能满足未来发展的要求。

3. 价值观的不一致性

价值观属于主观范畴,是人们行为的动机和概念。信仰、道德、观念都是价值观的表现。价值观不同,对规划方案的选择、决策会不相同,对规划蓝图的评价标准及实施规划的行动也会不一样。同一个规划方案,不同的人常常有不同的看法,有人赞许,有人否定,其原因之一就是价值观的不同。广州市计划在近邻的某县建设一个大型的国际机场,以弥补当前白云机场运输能力的不足,但是那个县的有关方面极力反对。而另一个县却大力建议把

新的国际机场定在其县中。对机场看法如此明显的不一致，主要就在于价值观不相同，评价的标准也就不一样。

规划本身的局限性，决定了规划工作不能一劳永逸，再精心编制的建设规划蓝图，再美好的设想也难免会有不足之处。规划工作者需要根据变化了的情况，对原来的规划不断地进行修整和完善。

三、规划的必要性

虽然规划有一定的局限性，但是不能因此而怀疑规划的价值，或者否定规划的权威性。就拿城市规划、区域规划来说，规划的必要性在于：

1. 规划是发展的龙头，是发动群众、组织群众的重要力量

必须通过规划，明确发展的方向、目标，把个人、团体的意向汇成公众的共同意愿。通过规划，让群众了解到切身的利益和未来的前景，进而动员群众，组织群众，调动起各个方面的积极性，自觉地为实现规划而努力奋斗。凡事预则立，不预则易废。做一件事之前，需早作计划和考虑。有了周密的安排，行动就有方向，有目标，就有应付各种局面的主动权，不至因一时一事的障碍而陷入困境。没有规划，盲目行动，群众的步调不整齐，各种分力就难于汇成一股合力，这样就容易错失许多机遇，甚至造成波及长远的不良后果。

2. 规划是建设的指南，是创造良好的生活环境、工作环境的前提条件

城市和区域的发展，需要有一个良好的投资环境。而良好投资环境的形成，必须依靠规划，统筹安排，合理布局，才能实现。

通过规划，使各部门、各企业、各种设施都遵循规划蓝图进行建设，使整个城市、整个区域能和谐、协调、有序地发展。没有规划，各个人随心所欲地进行建设，势必造成混乱。正所谓“没有规矩，不成方圆”。

3. 规划是政府管理和控制社会经济建设的依据，维护和提高公共利益的重要手段

在市场经济条件下，政府、团体、个人之间存在着错综复杂的利害关系。在市场法则的作用下，团体和个人往往只谋求本身短期的最佳利益，而不是长远的、社会整体的利益。比如，城市的和区域性的基础设施和公共服务设施，由于规模大，建设时间长，投资获利少，见效慢，个人一般很少去投资建设，而希望政府提供。又比如城市和集镇少不了公厕，殡仪馆、火葬场、坟场也是必须的福利设施，但一般人都不接受把它们布置在自己近邻的方案。规划是协调各方关系，处理各方面利害关系（包括空间需求、区位、建设时序等）的一种重要手段。政府必须依靠规划的权威，对社会经济建设进行管理和控制。政府通过规划，根据效率、公平、进步的原则，协调各方关系，配套建设，维护和提高公共利益，保证社会经济的顺利发展。

第三节 区域规划的定义、形式和特点

一、区域规划的定义

区域规划这一术语迄今尚无公认的确切定义。国际上的文献对区域规划有广义和狭义两种不同理解。广义的区域规划包括区际规划和区内规划；狭义的区域规划仅指区内规划。欧美国家

对区域规划多作广义的理解，我国则不同，对区域规划多作狭义的理解。

国际文献上对区域规划的定义最少可以归纳成以下几种：

一是把区域规划定义为广大层面上的土地利用规划，使各种用地达到平衡和有效的使用，以利发展。

二是把区域规划定义为超都市空间的规划，也就是大于任何单个都市市区的规划。

三是把区域规划解释为一种策略的发展，是综合发展计划的扩大。

四是把区域规划解释为以大城市为核心的、将大城市都市化影响所及地区的综合规划，以使整个区域构成一个经济的社会的整体。

五是把区域规划当作为资源的分配，经济的发展，土地的使用与设计的计划。

六是把区域规划定义为一种过程，是指导土地利用，以达到最优良的环境、最健全的资源利用的计划过程。

在中国，似乎普遍认为：区域规划是一定地域范围内的国民经济建设的总体部署。

为了更好地理解这个定义，需要强调：

一是一定的地域范围。显然是把区域规划作狭义理解，是指区域内部的总体部署。

二是国民经济建设部署。区域规划着重进行国民经济建设规划，而不是一般的区域经济发展计划，或者单纯是土地利用规划，资源的开发利用规划。编制区域规划，必须描绘区域未来的建设蓝图。

三是总体部署。区域规划不仅要进行区域生产力的总体布局，还要对所有的建设项目进行统一安排，包括生产性的建设和非生产性的建设项目都要作出规划。区域规划是综合性的规划，不是

某一单项的建设规划。

二、区域规划的基本形式

区域规划有综合规划和专项规划两种基本形式。综合规划与专项规划是整体与部门的关系，是区域规划紧密相关、不可分割的组成部分。

综合规划是把规划区作为一个完整的系统进行总体的、全局的规划。它的主要任务是论证规划区的地位及其与外区的关系，确定区域的发展方向、目标、开发的总方针、区域发展的基本轮廓，建设的主体框架，协调区内外各部门的关系，进行总体的布局，确定规划实施方案，分析规划实施效益。

专项规划是按区内的产业或门类所进行的规划，如工业规划、农业规划、交通运输规划、城镇规划、旅游规划、医疗卫生规划、科技教育规划等。某一专项规划是根据该产业或该门类在区内的功能和地位，对其资源开发利用方向、开发重点、建设项目、开发步骤、保护措施等进行的规划。

综合规划与专项规划是相辅相成、关系密切、各有作用的规划。两者的关系是从属关系。专项规划是总体规划（或者叫综合规划）的基础。综合规划不能抛开部门规划，没有专项规划的素材，没有专项规划作构件，没有专项规划的发展设想，综合规划就会成无源之水，成为空洞无物的幻影而无法进行。但综合规划又绝不是各专项规划的简单堆砌。各种专项规划侧重于技术经济论证，侧重开发项目的评价，侧重于部门的优化，彼此间发生矛盾是不可避免的现象，因此，需要综合规划的指导，否则就会成为盲目的专项规划。综合规划又可称为总体规划，它是在吸收各专业部门编制的专项规划合理成分的基础上，统筹兼顾，综合协调，使来自各部门的规划设想融合成指导区域全局的整体构想，形