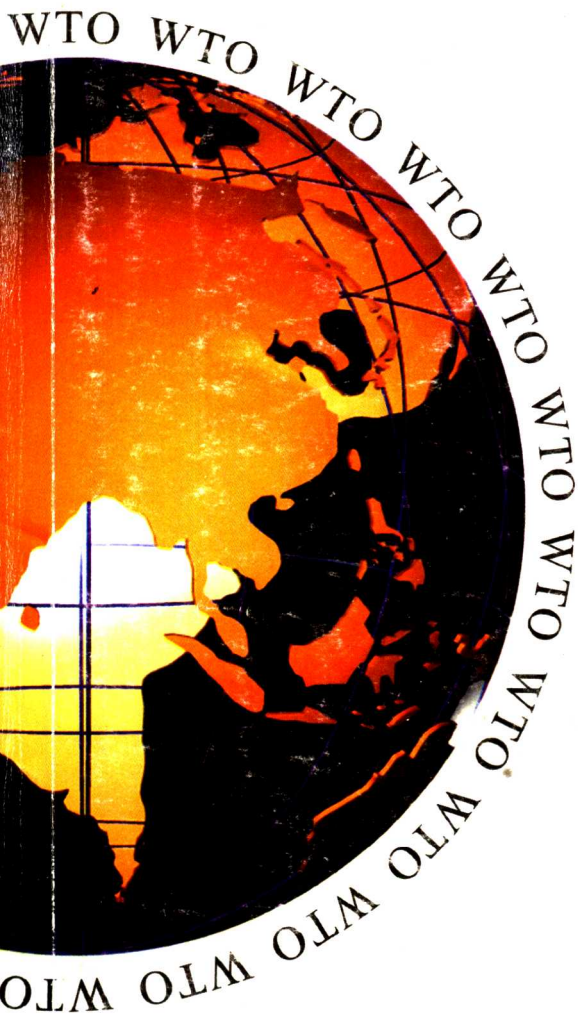


中国加入WTO与

湖南发展对策

主编 徐宪平



人民出版社

中国加入 WTO 与湖南发展对策

主编 徐宪平

湖南人民出版社

中国加入 WTO 与湖南发展对策

主编:徐宪平

副主编:萧大雍 袁乾培

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市银盆南路 78 号 邮编:410006)

湖南省望城县湘江印刷厂印刷

2000 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:6.25

字数:150,000

ISBN7-5438-2305-5
F·356 定价:10.00 元

积极走向世界

促进湖南经济全面发展

改革开放 20 多年来,我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就。实践证明,中国的发展离不开世界,加入世界贸易组织,是我国改革开放过程中一件大事,对中国经济在 21 世纪的发展具有深远影响。中国人世,对促进湖南经济的全面发展同样具有积极的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,湖南经济社会发展取得了巨大成就,但从总体上看,与走向世界,参与国际竞争,扩大全省经济在国际市场中的地位,实现以开放促发展的目标相比较,仍有相当大的差距。加入世贸组织一方面将对我省经济持续、快速、健康增长带来历史性机遇,另一方面会使我省经济与国际经济接轨面临前所未有的挑战。因此,面对这一历史性机遇和挑战,我们要正确认识和理解国家这一意义重大和影响深远的战略决策;我们要审时度势,抓住机遇,调整战略,转变观念,研究对策;要尽快建立既适应入世机制要求,又适应社会主义市场经济特点的政府运行机制和企业经营机制,特别是在人事劳动管理、工资收入分配、生产要素流动等方面,要建立有效的激励机制和严格的约束机制。只有这样,才能驾驭市场,积极走向世界,促进我省经济的全面发展。

基于此,省计委牵头组织专家、学者就中国加入世界贸易组织与湖南经济发展对策等问题进行了专门研究,提出了有针对性的对策和建议,并编撰了《中国加入世界贸易组织与湖

南发展对策》普及读本,它概要地介绍了世界贸易组织的基本原则和在世界经济中的作用及享有的权利与义务,同时结合我省实际,从宏观和微观角度分析了中国加入世贸组织对我省经济社会的影响及相应对策,深入浅出地研究了中国加入世贸组织对我省工业、农业、第三产业和外经贸的影响,提出了有针对性的措施。随着中国入世的临近,全省上下要做好对加入 WTO 的宣传,提高认识,统一思想。要把加入 WTO 作为全面促进我省经济发展的一个契机,以改革开放统揽全局,以经济建设为中心,迎接经济全球一体化的挑战。

中共湖南省委书记

湖南省人民政府省长

杨正午

熊波

2000 年 5 月

序

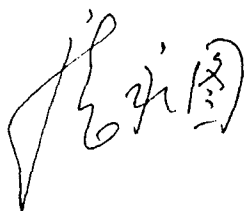
弄清楚“什么是世贸组织”及“入世到底有什么利弊”,始终是我国加入世贸组织必须正确认识和直接面对的两个重要的问题。湖南在全省范围广泛宣传世贸组织及其运行规则,结合省情认真分析入世的影响利弊并研讨制订相应的发展对策,还准备举办《中国加入 WTO 与湖南发展对策》大型知识竞赛等一系列活动。我认为,这些工作反映了我国上下各方面对待入世问题的认真态度,对于当前统一入世问题的认识,积极应对入世带来的挑战很有帮助。

中国人世并非权宜之计,而是出于长远的战略考虑,是改革开放政策的一个重要组成部分。从复关到入世的谈判已经进行了十四年,我们过去没有,现在不会,将来也不可能为了一个国际组织的成员资格,而牺牲我们的重大利益。因此,就入世问题与很多国家进行双边谈判时,有效维护我国自身经济主权和利益,始终是我们与对手折冲尊俎的重要前提。现在,依据江泽民主席向世界宣布的“中国人世三原则”的精神,入世谈判进入最后结束阶段,已经取得重大成果。中国加入 WTO 的进程正在加快,实现中国入世的日期已经临近。

从一般意义上讲,加入 WTO 利弊兼有,但从长远来看利大于弊。任何国家或地区加入 WTO 的机遇与挑战,利与弊,都不是静止的,一成不变的,一个国家和地区能否实现在加入后机遇大于挑战,利大于弊,最终都取决于它能否有效地利用 WTO 的规则来维护自身的经济安全,拓展自己的经济贸易。因此,对于加入 WTO 能够带来的利益和可能遇到的挑战,我们一定要有准确的认识,切不可存任何主观随意性,务必顺应经济全球化的趋势,全面融入世界经济发展主流,以及更快地更好地发展我们自己的经济。

湖南有较强的农业优势,有健全的工业体系,有丰富的矿产、旅游资源,“惟楚有材,于斯为盛”,这些都是经济发展得天独厚的条件。在全面认识和评估入世的利弊得失的基础上,湖南省政府制订的经济发展对策将更加有利于本省可持续健康发展长远战略目标的实现。我衷心地相信,入世后的湖南,会以经济体制改革获得成功和全方位对外开放的崭新面貌,与共和国一道汇入经济全球化的大潮。

对外贸易经济合作部副部长、首席谈判代表

A handwritten signature in black ink, appearing to be '朱鎭' (Zhu Rongji), written in a cursive style.

2000年5月

走向
世界
振兴
湖南

刘夫生
庚辰

振奋精神
迎接挑战

周伯平
1990.5.4
五月

學習支實知識
促進湖南發展

羅海藩

二千年

五月

学习世贸知识，
把握世贸规则；
转变思想观念，
促进湖南发展。

贺国新
5-19/2000.

加入世贸组织

竞争是核心

企业是主体

就年夏
邵茂清

目 录

第一章 什么是世界贸易组织	(1)
一、从关贸总协定(GATT)到世界贸易组织(WTO)	(1)
二、WTO 的运行机制	(5)
三、WTO 的运行现状与发展趋势	(12)
四、WTO 成员可获得的十大利益	(21)
第二章 世贸组织与发展中国家的关系	(25)
一、世贸组织关于发展中国家成员的界定	(25)
二、世贸组织中发展中国家地位得到进一步提高	(29)
三、世贸组织对发展中国家和最不发达国家的优惠安排	(33)
四、世贸组织是发展中国家维护自身利益的一个场所	(40)
第三章 入世与 21 世纪中国强国之路	(44)
一、中国从复关到入世的基本历程	(44)
二、世贸组织成员权利与义务的综合平衡	(50)
三、正确认识入世中权利与义务的平衡	(52)
四、正确认识利弊得失	(58)
五、正确认识入世中的政治与经济利益	(61)
六、正确认识国家经济安全与经济主权	(63)
七、开放和发展是国家经济安全的重要保证	(66)
八、入世与我国科技的发展	(68)
九、入世与一国四席、四方经贸合作	(74)

第四章 中国入世对湖南省经济社会的影响及对策	(83)
一、湖南省经济社会现状分析	(83)
二、加入 WTO 对湖南省经济社会的影响	(86)
三、加入 WTO 后湖南的宏观对策	(94)
 第五章 中国入世对湖南主要行业的影响及对策	 (101)
一、入世对湖南农业的影响及对策	(101)
二、入世对湖南工业的影响及对策	(115)
三、入世对湖南第三产业的影响及对策	(137)
四、入世对湖南外经贸的影响及对策	(161)
后 记	(176)

第一章 什么是世界贸易组织

一、从关贸总协定(GATT)到世界贸易组织(WTO)

(一)关贸总协定产生的历史背景和过程

关税与贸易总协定,简称“关贸总协定”(GATT),它是在美国倡导下由 23 个国家于 1947 年 10 月 30 日在日内瓦签订,并于 1948 年正式生效的一项规范缔约方对外贸易政策和调整它们相互之间权利和义务关系的国际多边贸易协定。1995 年 1 月 1 日世界贸易组织正式成立以前,已有占世界贸易额 90% 以上的 110 多个国家和地区参加了关贸总协定。

关贸总协定产生于第二次世界大战后初期。二战结束后,除美国以外的发达资本主义国家经济上遭受严重的破坏,它们在恢复本国经济的同时,都希望重建世界经济。1944 年 7 月,在美国的积极推动下,44 个国家代表在美国新罕布什尔州的布雷顿森林召开了一次国际会议,即联合国货币金融会议,通常称为“布雷顿森林会议”。

根据会议的决定,1945 年,国际货币基金组织宣告成立,其宗旨在于调整和维持汇率,向有关国家和地区提供短期贷款,以解决它们的国际收支平衡问题。国际复兴开发银行,通称“世界银行”,于 1946 年成立,其主要目的是向有关成员国提供长期贷款,以援助它们恢复和发展战后的经济。拟议中的国际贸易组织由于其宪章在由美国立法机构审议批准中受阻,未能建成,创立国际贸易组织设想“胎死腹中”而由关贸总协定代行。

1947 年 10 月 30 日,美国、英国、法国、加拿大、中国、印度等 23 国签署了《关贸总协定临时适用议定书》,并宣布总协定从 1948 年 1 月 1

日起临时生效。关贸总协定原是作为一项过渡性的临时协议实施的,准备一俟各国国会批准“国际贸易组织宪章”后便取而代之。但是由于美国等一些国家立法机构未予批准,这个宪章被长期搁置起来,国际贸易组织也未能正式建立起来,而关贸总协定也就一直“临时适用”了 40 多年,并在事实上充当了国际贸易组织而发挥作用。

关贸总协定不是联合国的专门或附属机构,但它受联合国的多方影响,它与联合国的一些机构有着密切的业务联系。关贸总协定是在联合国的主持下成立的,联合国在与其交往中把它视为一个专门的国际经济机构。关贸总协定与国际货币基金组织和世界银行通常被称为世界经济的“三大支柱”,三者一起构成了战后世界多边经济体系。

(二)关贸总协定近半个世纪的发展历程——多边贸易谈判

关贸总协定既是一个规范各缔约政府贸易政策的具有法律约束力的协定,又是一个进行多边贸易谈判的场所。关贸总协定最重要的活动就是进行多边贸易谈判,人们通常把每次谈判称为“回合”或者“轮”。在总协定主持下,从 1947 年到 1994 年底已完成了八轮多边贸易谈判。

第一轮谈判:1947 年 4 月至 10 月在瑞士日内瓦举行,有 23 个国家参加。

第二轮谈判:1949 年 4 月至 10 月在法国安纳西举行,有 33 个国家和地区参加。

第三轮谈判:1950 年 10 月至 1951 年 4 月在英国举行,共 39 个国家和地区参加。

第四轮谈判:1956 年 1~5 月在瑞士日内瓦举行。这轮谈判由于美国代表谈判授权有限而受到影响,仅有 28 个国家参加。

第五轮谈判:1962 年 7 月在瑞士日内瓦举行,有 45 个国家参加。

第六轮谈判:1964 年 5 月至 1967 年 6 月在日内瓦举行,有 54 个国家参加。因这次谈判是由美国总统肯尼迪发起的,所以又称为“肯尼迪回合”。

第七轮谈判:1973 年 9 月至 1979 年 11 月在日本东京举行,后来谈判改在日内瓦举行,称为“东京回合”。

前七轮多边贸易谈判主要的特点是:(1)参加关贸总协定活动的国

家和地区不断增加,关贸总协定的影响越来越大;(2)历次谈判都是在美国策划下进行的,多边贸易谈判是美国争夺国外市场和维护本国市场的重要手段;(3)谈判内容不断增多,谈判时间逐次拉长;(4)历次多边贸易谈判中发达国家居主导地位,并获得较多的利益;(5)发展中国家的贸易与发展问题日益受到重视,其地位逐步改善。

乌拉圭回合是关贸总协定主持下进行的第八轮多边贸易谈判。

1986年9月15日,在乌拉圭埃斯特角城举行关贸总协定缔约国部长会议,发动了第八次多边贸易谈判——乌拉圭回合谈判。参加会议的国家和地区达到123个,中国政府派代表团出席了会议并以观察员身份获得了全面参加这一轮各项议题谈判的资格,成为乌拉圭回合谈判的参加国。

乌拉圭回合的议题。《乌拉圭回合部长会议宣言》确定该轮谈判的范围为货物贸易和服务贸易两大部分,共设计5个议题。第一部分货物贸易谈判共含14个议题。第二部分是服务贸易,这也是美国等发达国家极力希望纳入总协定体制的内容。

乌拉圭回合谈判历时7年之久,终于在1994年4月宣告正式结束。乌拉圭回合多边贸易谈判达成的《乌拉圭回合多边贸易谈判成果的最后文件》,是一个“一揽子文件”,即必须全部接受或全部拒绝,不能接受一部分,拒绝另一部分。该文件包括28个协议和协定,主要有三类:第一类是修订原有的关贸总协定和货物贸易规则,以有效处理长期存在的一些老问题,如反倾销、反补贴、数量限制、保障条款中的问题,将农产品和纺织品贸易重新回归关贸总协定规则的问题;第二类涉及制定新规则、规范和贸易有关的新问题,如知识产权保护、服务贸易和投资措施;第三类属于体制建设问题,其中最重要的是建立世界贸易组织,取代临时适用的关贸总协定。

参加世界贸易组织各成员方除遵守所有这些协议和协定的规则外,还必须具备三个减让表,即农产品减让表、非农产品减让表和服务贸易减让表。这个最后文件于1994年4月15日正式签署,1995年1月1日正式生效。

(三)世界多边贸易体系新的里程碑——WTO的建立