

建筑施工安全

资料手册

李坤宅 编著



中国建筑工业出版社

建筑施工安全资料手册

李坤宅 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

建筑施工安全资料手册/李坤宅编著. —北京:中国
建筑工业出版社, 2003
ISBN 7-112-05856-2

I. 建... II. 李... III. 建筑工程-工程施工-安
全技术-技术手册 IV. TU714-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 040876 号

本手册主要内容有:安全检查和评价标准综述、安全管理、脚手架、基坑
支护、模板工程、“三宝四口”防护、施工用电、物料提升机(龙门架、井字架)、
外用电梯(人货两用电梯)、塔吊、起重吊装、施工机具等方面的安全资料的
主要内容、编写要点、注意事项及工程应用示例,对 JGJ59—99 标准和原
JGJ59—88 标准中安全资料要求的异同做了对照分析,便于读者在编写安
全资料过程中参考、学习,理解标准实质,为施工过程中更好地贯彻执行标
准创造理论条件。

本安全资料手册可作为建筑施工企业项目经理、安全员、工长、资料员
等执行《建筑施工安全检查标准》(JGJ59—99)的工具书,也可作为安全资
料培训与学习的教材,供大家参考使用。

* * *

责任编辑 周世明

建筑施工安全资料手册

李坤宅 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京市彩桥印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 15 字数: 370 千字

2003 年 8 月第一版 2003 年 8 月第一次印刷

印数: 1—4,000 册 定价: 26.00 元

ISBN 7-112-05856-2

TU·5145 (11495)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

前 言

随着社会生产力的不断发展,建筑工程尤其是高层、超高层建筑日益增多,建筑施工机械化程度越来越高,建筑施工安全管理更加重要。《建筑施工安全检查标准》(JGJ59—99)的颁布与强制施行,为更好地、科学地检查和评价建筑施工安全生产情况,提高安全生产工作和文明施工的管理水平,预防伤亡事故的发生,确保职工的安全和健康,实现安全检查工作的标准化、规范化,提供了强有力的理论依据。

《建筑施工安全检查标准》(JGJ59—99)(以下简称《检查标准》)同原部颁《建筑施工安全检查评分标准》(JGJ59—88)(以下简称《评分标准》)相比,从安全资料角度上看,修订的主要内容更加全面、更加详细具体。为给建筑施工企业项目经理、安全员、工长、资料员等广大读者提供一本学习、贯彻 JGJ59—99 标准,做好安全资料编写工作的参考书(教材),编者结合自己从事现场安全管理的经验及安全伤亡事故教训,编写本《建筑施工安全资料手册》。

由于编者水平及经验有限,对标准、法律、规程、规范理解还不够深刻,文中错误、不足之处还有许多,欢迎同仁们商榷、批评指正。

作 者

目 录

1 安全检查和评价标准综述	1
1.1 基本术语	1
1.1.1 安全	1
1.1.2 安全生产	1
1.1.3 安全生产制度	1
1.1.4 安全生产管理	1
1.1.5 安全系统工程	2
1.1.6 安全人机工程	2
1.1.7 建筑生产监督管理	2
1.1.8 安全检查	2
1.1.9 安全评价	2
1.1.10 安全第一、预防为主	2
1.2 安全检查和评价标准颁布与实施背景	3
1.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)颁布与实施背景	3
1.2.2 《检查标准》(JGJ59—99)颁布与实施背景	4
1.3 安全检查和评价标准特点	6
1.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)特点	6
1.3.2 《检查标准》(JGJ59—99)区别于 JGJ59—88 标准的特点	7
1.4 安全检查和评价工作的发展历程	8
1.4.1 定性评价阶段	8
1.4.2 量化评价阶段	9
1.4.3 科学量化评价阶段	9
2 安全管理资料	10
2.1 基本术语	10
2.1.1 安全生产责任制	10
2.1.2 安全目标管理	10
2.1.3 施工组织设计	10
2.1.4 安全技术措施	10
2.1.5 安全技术交底	11
2.1.6 安全教育	11
2.1.7 班前安全活动	11
2.1.8 特种作业	11
2.1.9 定期安全检查制度	11

2.1.10 工伤事故	11
2.1.11 安全标志	11
2.1.12 安全管理	11
2.1.13 建筑施工事故防范措施	12
2.2 安全生产责任制	12
2.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	12
2.2.2 主要内容和编写要点	13
2.2.3 编写示例	15
示例1 安全生产责任制	15
示例2 项目安全生产责任制考核办法	17
示例3 项目安全生产责任制考核记录填写	23
示例4 项目经济承包合同中安全生产文明施工指标考核细则	29
示例5 总分包施工单位安全生产协议	30
示例6 常见工种安全技术操作规程	32
示例7 安全管理组织保证体系图	43
2.3 目标管理	44
2.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	44
2.3.2 主要内容和编写要点	44
2.3.3 编写示例	45
示例1 各级管理人员安全责任考核制度	45
示例2 项目安全管理目标责任分解	46
示例3 项目安全目标责任考核办法	46
示例4 项目安全目标责任考核	47
示例5 安全管理目标保证体系图	55
2.4 施工组织设计	56
2.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	56
2.4.2 主要内容和编写要点	56
2.4.3 编写示例	57
示例1 安全技术措施制度	57
示例2 施工组织设计中“安全技术措施”	58
示例3 季节施工(安全)措施要点	59
示例4 施工组织设计(方案或安全技术措施)会签审批表	61
2.5 分部(分项)工程安全技术交底	62
2.5.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	62
2.5.2 主要内容和编写要点	62
2.5.3 编写示例	63
示例1 安全技术交底记录	63
2.6 安全检查	63
2.6.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	63

2.6.2 主要内容和编写要点	64
2.6.3 编写示例	65
示例 1 定期安全检查制度	65
示例 2 安全检查记录	66
示例 3 事故隐患整改通知单	66
示例 4 项目周六安全检查记录	67
2.7 安全教育	67
2.7.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	67
2.7.2 主要内容和编写要点	68
2.7.3 编写示例	70
示例 1 安全教育制度	70
示例 2 建筑企业职工安全培训教育暂行规定	70
示例 3 安全教育记录台账	72
示例 4 职工三级安全教育记录卡	72
示例 5 安全教育记录	73
示例 6 变换工种安全教育记录	74
示例 7 周一安全教育记录	74
2.8 班前安全活动	74
2.8.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	74
2.8.2 主要内容和编写要点	75
2.8.3 编写示例	76
示例 1 班组班前安全活动制度	76
示例 2 班组安全活动内容	76
示例 3 班组班前安全活动记录	77
2.9 特种作业持证上岗	77
2.9.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	77
2.9.2 主要内容和编写要点	77
2.9.3 编写示例	78
示例 1 特种作业人员名册	78
2.10 工伤事故处理	78
2.10.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	78
2.10.2 基本术语	79
2.10.3 主要内容和编写要点	80
2.10.4 “五大伤害”事故综述	80
2.10.5 建筑施工伤亡事故发生的主要部位	81
2.10.6 编写示例	82
示例 1 职工伤亡事故报告、调查、处理制度	82
示例 2 工伤事故登记表	84
示例 3 职工伤亡事故综合年(月)报表	84

2.11 安全标志	86
2.11.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	86
2.11.2 主要内容和编写要点	86
2.11.3 编写示例	87
示例1 施工安全标志登记表	87
示例2 常用安全标志内容目录	87
2.12 遵章守纪、违章处理	88
2.12.1 基本术语	88
2.12.2 表彰守纪,处理违章的意义	88
2.12.3 主要内容和编写要点	88
2.12.4 编写示例	89
示例1 遵章守纪、违章处理登记表	89
示例2 罚款单	89
示例3 奖励单	90
示例4 安全生产奖惩制度	90
3 脚手架安全资料	93
3.1 基本术语	93
3.1.1 脚手架	93
3.1.2 单排脚手架(单排架)	93
3.1.3 双排脚手架(双排架)	93
3.1.4 结构脚手架	93
3.1.5 装修脚手架	93
3.1.6 横向斜撑	93
3.1.7 剪刀撑	93
3.1.8 敞开式脚手架	93
3.1.9 局部封闭脚手架	93
3.1.10 半封闭脚手架	93
3.1.11 全封闭脚手架	93
3.1.12 开口型脚手架	93
3.1.13 封圈型脚手架	93
3.2 施工方案	94
3.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	94
3.2.2 主要内容和编写要点	94
3.3 交底与验收	95
3.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	95
3.3.2 主要内容和编写要点	95
3.4 卸料平台	96
3.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	96
3.4.2 主要内容和编写要点	96

3.5 检查与验收	96
3.5.1 构配件检查与验收	96
3.5.2 脚手架检查与验收	98
3.6 编写示例	101
示例1 落地式外脚手架施工方案	101
示例2 双排落地式脚手架验收记录	104
示例3 卸料平台荷载限定验算	105
示例4 操作平台计算及构造	105
4 基坑支护安全资料	109
4.1 基本术语	109
4.1.1 建筑基坑	109
4.1.2 基坑侧壁	109
4.1.3 基坑周边环境	109
4.1.4 基坑支护	109
4.1.5 支撑体系	109
4.2 施工方案	109
4.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	109
4.2.2 主要内容和编写要点	110
4.3 土方开挖	111
4.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	111
4.3.2 主要内容和编写要点	111
4.4 基坑支护变形监测	111
4.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	111
4.4.2 主要内容和编写要点	112
4.5 编写示例	114
示例1 机械进场验收记录	114
5 模板工程安全资料	115
5.1 施工方案	115
5.1.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	115
5.1.2 主要内容和编写要点	115
5.2 支撑系统	116
5.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	116
5.2.2 主要内容和编写要点	116
5.3 模板验收	116
5.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	116
5.3.2 主要内容和编写要点	116
5.4 混凝土强度	117
5.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	117
5.4.2 主要内容和编写要点	117

5.5 编写示例	118
示例 1 模板工程施工方案	118
示例 2 模板支撑体系设计计算	121
示例 3 模板工程安全验收记录	124
示例 4 模板工程拆除申请单	125
6 三宝、四口防护安全资料	126
6.1 基本术语	126
6.1.1 三宝	126
6.1.2 四口	126
6.1.3 安全帽	126
6.1.4 安全带	126
6.1.5 安全网	126
6.1.6 五临边	126
6.1.7 高处作业	126
6.1.8 平网	126
6.1.9 立网	126
6.1.10 密目式安全立网	126
6.2 主要内容和编写要点	126
6.3 高处作业安全防护设施的验收	127
6.3.1 基本术语	127
6.3.2 安全防护设施的验收	128
6.4 “三宝”的标志、包装与管理	128
6.4.1 安全帽	128
6.4.2 安全带	129
6.4.3 安全网	130
6.4.4 密目式安全立网	130
6.5 编写示例	131
示例 1 “三宝”技术要求	131
示例 2 “四口”防护措施	132
示例 3 临边防护方案	133
示例 4 安全帽验收记录	134
示例 5 安全带验收记录	134
示例 6 安全网验收记录	134
示例 7 四口与临边防护验收记录	135
7 施工用电安全资料	136
7.1 基本术语	136
7.1.1 保护接地	136
7.1.2 保护接零	136
7.1.3 工作接地	136

7.1.4 重复接地	136
7.1.5 防雷接地	136
7.1.6 工作零线	137
7.1.7 保护零线	137
7.1.8 TN—S 接零保护系统	137
7.1.9 三级配电	137
7.1.10 两级漏电保护	137
7.1.11 一机、一闸、一漏、一箱	137
7.1.12 电气连接	137
7.1.13 安全电压	137
7.2 外电防护	138
7.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	138
7.2.2 主要内容和编写要点	138
7.3 用电档案	138
7.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	138
7.3.2 主要内容和编写要点	139
7.4 临时用电安全技术资料	144
7.4.1 临时用电安全技术资料的基本内容	144
7.4.2 常用临时用电安全技术资料表格样式	145
7.5 编写示例	148
示例 1 现场临时用电施工组织设计	148
示例 2 现场临时用电设计变更单	153
示例 3 现场临时用电技术交底记录	156
示例 4 现场临时用电检查验收记录	156
示例 5 施工现场电气设备调试记录	157
示例 6 现场临时用电接地电阻记录	157
示例 7 现场临时用电绝缘电阻记录	158
示例 8 现场临时用电漏电保护器检测记录	159
示例 9 现场临时用电定期检查记录	160
示例 10 现场临时用电复查验收记录	160
示例 11 现场临时用电巡视维修工作记录	160
8 物料提升机(龙门架、井字架)安全资料	161
8.1 基本术语	161
8.1.1 龙门架提升机	161
8.1.2 井架提升机	161
8.1.3 立柱	161
8.1.4 天梁	161
8.1.5 吊篮(吊笼)	161
8.1.6 可逆式卷扬机	161

8.1.7 摩擦式卷扬机	161
8.1.8 低架提升机	161
8.1.9 高架提升机	161
8.2 架体制作	161
8.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	161
8.2.2 主要内容和编写要点	162
8.3 安装验收	162
8.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	162
8.3.2 主要内容和编写要点	163
8.4 使用与管理	163
8.4.1 使用	163
8.4.2 管理	164
8.5 编写示例	165
示例1 龙门架设计计算	165
示例2 龙门架架体安装(拆除)方案	168
示例3 龙门架(井字架)安装验收记录	169
9 外用电梯(人货两用电梯)安全资料	171
9.1 安全装置	171
9.1.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	171
9.1.2 主要内容和编写要点	171
9.2 司机	171
9.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	171
9.2.2 主要内容和编写要点	172
9.3 安装与拆卸	172
9.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	172
9.3.2 主要内容和编写要点	172
9.4 安装验收	173
9.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	173
9.4.2 主要内容和编写要点	173
9.5 外用电梯各阶段安全措施	173
9.5.1 使用或操作升降机的人员	173
9.5.2 安装阶段的安全措施	173
9.5.3 新安装升降机和作过改动的升降机的验收试验和检验	174
9.5.4 验收试验和检验的安全措施	176
9.5.5 进行日常安全检查时的安全措施	176
9.5.6 操作的安全措施	176
9.5.7 保养和维修时的安全措施	177
9.5.8 拆卸阶段安全措施	177
9.6 安全装置与安全防护	177

9.6.1 安全装置	177
9.6.2 安全防护	178
9.7 编写示例	178
示例 1 外用电梯基础验收记录	178
示例 2 外用电梯安装验收记录	179
示例 3 外用电梯交接班记录	180
10 塔吊安全资料	181
10.1 安装与拆卸	181
10.1.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	181
10.1.2 主要内容和编写要点	181
10.2 塔吊指挥	182
10.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	182
10.2.2 主要内容和编写要点	182
10.3 多塔作业	182
10.3.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	182
10.3.2 主要内容和编写要点	183
10.4 安装验收	183
10.4.1 《评分标准》(JGJ59—88)和《检查标准》(JGJ59—99)对照分析	183
10.4.2 主要内容和编写要点	183
10.5 安全措施	184
10.5.1 安装与试验	184
10.5.2 司机与起重工	185
10.6 编写示例	185
示例 1 塔式起重机安装验收记录	185
示例 2 塔吊基础验收记录	187
示例 3 塔式起重机顶升验收记录	188
示例 4 塔式起重机附着锚固验收记录	188
示例 5 塔式起重机交接班记录	189
11 起重吊装安全资料	190
11.1 基本术语	190
11.1.1 起重吊装	190
11.1.2 超高限位器	190
11.1.3 起重力矩限制器	190
11.2 检查评分表中安全资料条款分析	190
11.2.1 “施工方案”条款分析	190
11.2.2 “起重机械”条款分析	190
11.2.3 “司机、指挥”条款分析	191
11.2.4 “起重作业”条款分析	191
11.2.5 “操作工”条款分析	191

11.3 主要内容和编写要点	191
12 施工机具安全资料	193
12.1 基本术语	193
12.1.1 I类工具	193
12.1.2 II类工具	193
12.1.3 III类工具	193
12.2 主要内容和编写要点	193
12.3 编写示例	195
示例1 搅拌机安装验收记录	195
示例2 对焊机安装验收记录	195
示例3 圆盘锯安装验收记录	196
13 安全生产及文明施工保证计划	197
13.1 基本术语	197
13.1.1 安全策划	197
13.1.2 安全生产管理体系	197
13.1.3 安全生产及文明施工保证计划	197
13.2 性质及意义	197
13.2.1 安全生产及文明施工保证计划的性质	197
13.2.2 编制安全生产及文明施工保证计划的意义	197
13.3 主要内容和编写要点	198
13.3.1 工程概况	198
13.3.2 相关文件、适用范围及管理	198
13.3.3 安全生产及文明施工管理体系要求	198
13.4 编写示例	200
示例1 施工现场安全生产暨文明施工保证计划	200
14 安全资料归档	222
14.1 建筑施工安全资料的主要内容	222
14.1.1 第I篇——安全管理及文明施工资料目录一览表	222
14.1.2 第II篇——安全技术资料目录一览表	223
14.1.3 第III篇——工会劳动保护资料目录一览表	223
14.2 安全资料贮存与管理	223
14.2.1 安全资料管理	223
14.2.2 安全资料贮存	223
参考文献	224

1 安全检查和评价标准综述

本章主要介绍《建筑施工安全检查评分标准》(JGJ59—88)及《建筑施工安全检查标准》(JGJ59—99)的制定、颁布与实施的背景、JGJ59—88标准和JGJ59—99标准的特点及以建筑施工安全检查和评价标准的颁布与修订为依据,对建筑施工安全检查和评价工作的发展历程进行了介绍。

1.1 基本术语

1.1.1 安全

安全就是安稳,其含义是:人——平安无事;物——安稳可靠;环境——安定良好。安全不但包括人身安全,也包括设备、财产安全,还包括环境安全。

1.1.2 安全生产

安全生产是指在劳动过程中,要努力改善劳动条件,克服不安全因素,防止伤亡事故发生,使劳动在保护劳动者的安全 and 健康及国家、人民财产安全的前提下进行。

安全生产的内容,广义上讲,一般包括安全法规、安全技术和工业卫生三个方面。

安全法规又叫劳动保护法规,它是用立法手段制订出来的一套保护职工安全地进行生产的政策、规程、条例、制度、规范等的总称。它对改善劳动条件,确保职工身体健康和生命安全,维护财产安全,起着法律保护作用。

安全技术是指生产过程中,为防止和消除伤亡事故所采取的措施,其基本内容包括预防伤亡事故的工程技术和制订安全技术规范、规程、条例及标准两部分,其作用在于使安全生产从技术上得到落实。

工业卫生又叫生产卫生,它是指生产过程中,为防止高温、严寒、粉尘、振动、噪声、毒气、污染等对劳动者身体健康的危害,所采取的一系列防护或医疗措施。其内容包括环境治理、作业控制、健康保障。其作用就是创造一个良好的生产环境。

本手册中所讲的“安全生产”是指建筑施工过程中的安全生产。即为了确保职工在施工生产过程中的安全与健康及设备、设施的安全可靠而采取的安全技术措施和安全管理活动。

1.1.3 安全生产制度

安全生产制度是指建筑施工企业为了保护劳动者在建筑施工过程中的健康与安全,根据本企业的实际情况,按照国家法律、法规、规章的要求,所制定的具体的有关安全生产的规章制度。如安全生产责任制度、安全技术措施制度、安全检查制度等。

1.1.4 安全生产管理

安全生产管理是指建设行政主管部门、建筑安全监督管理机构、建筑施工企业及有关

单位对建筑生产过程中的安全工作,进行计划、组织、指挥、控制、监督等一系列的管理活动。

目的:保证建筑工程安全和建筑职工的人身安全。

主要包括:行政管理;技术管理;工业卫生管理。

手段有:行政手段;法制手段;经济手段;文化手段。

对象是:人—物(机)—环境系统。

1.1.5 安全系统工程

安全系统工程是指采用系统工程的原理和方法,管理、分析、评价、控制系统工程中发生的伤亡事故及其原因,使事故减少到最低限度,使生产达到最佳安全状态。

安全系统要素:人与物、能量、信息。

安全系统结构:知识、逻辑、时间。

1.1.6 安全人机工程

安全人机工程是指研究人、机械、环境三者之间的相互关系,探讨如何使机械、环境符合人的形态学、生理学、心理学方面的特性,使人、机械、环境相互协调,以求达到人的能力与作业活动相适应,创造舒适、高效、安全的劳动条件的科学。安全人机工程侧重于人和机的安全,减少差错,缓解疲劳等课题的研究。

1.1.7 建筑生产监督管理

建筑生产监督管理是指各级人民政府建设行政主管部门及其授权的建筑安全生产监督机构,对于建筑安全生产所实施的行业监督管理。

1.1.8 安全检查

在施工生产中,为了及时发现事故隐患,排除施工中的不安全因素,纠正违章作业,监督安全技术措施的执行,堵塞漏洞,防患于未然,必须对安全生产中易发生事故的主要环节、部位、工艺完成情况,由专门专业安全生产管理机构进行全过程的动态监督检查,以不断改善劳动条件,防止工伤事故、设备事故发生的形式与过程。

1.1.9 安全评价

安全评价是采用系统科学方法,辨别和分析系统存在的危险性并根据其形成事故的风险大小,采取相应的安全措施,以达到系统安全的过程。

安全评价的基本内容和一般过程是:辨识危险性、评价风险、采取措施,直至达到安全指标。

安全评价的形式一般有定性安全评价和定量安全评价。

1.1.10 安全第一、预防为主

安全第一、预防为主是安全生产的方针。安全第一是从保护和发展生产力的角度,表明在生产范围内安全与生产的关系,肯定安全在建筑生产活动中的首要位置和重要性。预防为主是在建筑生产活动中,针对建筑生产的特点,对生产要素采取管理措施,有效地控制不安全因素的发展与扩大,把可能发生的事故消灭在萌芽状态,以保证生产活动中人的安全与健康。安全第一、预防为主的方针,体现了国家对在建筑工程安全生产过程中“以人为本”,保护劳动者权利、保护社会生产力、保护建筑生产的高度重视。

1.2 安全检查和评价标准颁布与实施背景

1.2.1 《评分标准》(JGJ59—88)颁布与实施背景

1. “三大规程”、“五项规定”是《评分标准》(JGJ59—88)颁布的基础

(1) “三大规程”是指《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡报告规程》。

①《工厂安全卫生规程》是在1956年5月25日国务院全体会议第二十九次会议通过,共四章,89个条款。制定本规程的目的是为了改善工厂的劳动条件,保护工人职员的安全和健康,保证劳动生产率的提高。该规程主要从厂院、工作场所、机械设备、电气设备、锅炉和气瓶、气体粉尘和危险物品、供水、生产辅助设施、个人防护用品等方面进行了要求;

②《建筑安装工程安全技术规程》是在1956年5月25日国务院全体会议第二十九次会议通过,共9章,112个条款。制定本规程的目的是为了适应国家基本建设需要,保护建筑安装工人职员的安全和健康,保证劳动生产率的提高。该规程主要从施工的一般安全要求、施工现场、脚手架、土石方工程、机电设备和安装拆除工程、防护用品等方面进行了规定和提出了要求;

③《工人职员伤亡报告规程》规定了工地发生事故时,应如何向上级报告,企业行政或者企业主管部门会同工会基层安全委员会组织调查小组如何参加事故的调查与处理等内容。

(2) “五项规定”是指《关于加强企业安全生产工作的几项规定》。该规定是由国务院1963年发布,目的是为了进一步贯彻安全生产方针,加强企业生产中的安全工作的领导和管理,以保证职工的安全和健康,促进生产。其主要内容包括:

- ①安全生产责任制;
- ②编制安全技术措施计划;
- ③安全生产教育;
- ④安全生产定期检查;
- ⑤伤亡事故和处理。

2. 安全生产法规、安全技术标准是《评分标准》(JGJ59—88)颁布与实施的有力保证。

(1) 安全生产规程及行业规定为《评分标准》的颁布与实施提供了有力保证。主要有:

- ①国家建委“关于加强建筑安装企业安全施工的规定”(1977年9月24日);
- ②城乡环境保护部“关于印发《国营建筑企业安全工作条例》的通知”(1983年5月27日);
- ③城乡建设环境保护部《关于加强集体所有制建筑企业安全生产的暂行规定》(1982年8月20日);

- ④原国家建筑工程总局颁发《建筑安装工人安全技术操作规程》(1980年5月20日);
- ⑤劳动部颁发《起重机械安全管理规程》(1962年4月26日)。

(2) 安全技术标准为《评分标准》(JGJ59—88)的颁布与实施提供了依据。主要有:

- ①《安全帽》(GB2811—89);
- ②《安全带》(GB6095—85);
- ③《安全网》(GB5725—1997);