

JIUSHI NIANDAI ZHONGGUO NONGCUN JINGJI FAZHAN DE RUOGAN WENTI

九十年代中国农村 经济发展的若干问题

赵雪·主编

中国计划出版社

九十年代中国 农村经济发展的若干问题

赵 雪 主 编

中国计划出版社

1992 北 京

(京)新登字078号

九十年代中国农村经济发展的若干问题

赵 雪 主编

☆

中国计划出版社出版

(北京市西城月坛北小街2号)

新华书店北京发行所发行

河北省滦县印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 9.625印张 213千字

1992年4月第一版 1992年4月第一次印刷

印数1-2200册

☆

ISBN 7-80058-218-3/F·134

定价: 5.50 元

序 言

80年代我国农村经济的发展取得了令人瞩目的成就。80年代初期，我们首先对农村经济体制进行了改革，实行家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，极大地调动了广大农民的积极性，这成为我国农业乃至整个农村经济繁荣和发展的基本动因。80年代后期，国家提出了向农业倾斜的产业政策，增加了对农业的资金、物资、技术投入，使农业的生产水平得到了进一步的提高，也为90年代农村经济的进一步发展奠定了基础。

党的十三届七中全会通过的关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议和七届全国人大四次会议通过的“国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要”对今后10年全国农村经济的发展提出了明确的奋斗目标，这就是：坚决贯彻以农业为基础的方针，大力加强和发展农业，改变农业基础脆弱、后劲不足的局面。继续稳定和完善家庭联产承包为主的责任制，改善生产关系，调动广大农民的生产积极性，努力提高农业生产水平，促进粮食生产登上两个台阶和农村经济全面发展。

90年代我国农村经济的发展对整个国民经济的稳定发展具有举足轻重的作用，它直接影响到国民经济发展的第二步战略目标的实现，直接关系到全国人民小康生活水平的实现。

90年代我国农村经济的发展面临着诸多的有利条件。这

主要是，党中央和国务院采取的一系列政策措施，将继续在农业中发挥重要作用，包括实行以家庭联产承包为主的多种形式的责任制在内的党在农村的基本经济政策将长期保持稳定；经过党的十一届三中全会以来10多年的发展，农业综合生产能力得到了恢复和发展，农业生产条件进一步改善，农村社会化服务体系不断发展；农业资源的综合开发利用仍然有很大的潜力。

90年代我国农村经济的发展也面临着一些困难，这主要是人口增加，耕地面积减少，经济发展和人民生活改善对农业发展不断提出更高的要求，这种要求受到了农业生产基本条件的制约；国民经济中仍然存在着某些不利于农业发展的因素，例如工农业产品之间的价格关系和农产品内部比价关系仍然有待于进一步理顺，农业投资分散，使用效果不理想以及流通渠道不畅的问题也仍然存在。

90年代，为了保证我国农村经济持续稳定的发展，我们要继续深化农村改革，长期稳定党在农村的基本政策，充分调动广大农民的生产积极性。要较大幅度地增加对农业的投入，在农业基本建设方面办成几件大事，改善农业的基本生产条件，提高农业的综合生产能力。同时大力抓好科技、教育兴农，逐步把农业生产体系转移到先进技术基础上来，改善农业的生态环境，充分利用丰富的农村劳动力资源，向农业的深度和广度进军。

本书列举了我国农村经济发展的10个方面问题：正确处理农业和国民经济协调发展的问题，农村产业结构调整问题，进一步完善农村经营体制问题，加强农业综合开发问题，增加农业投资提高投资效益问题，深化农产品流通体制问题，实现农村劳动力合理转移问题，搞好农业科技推广问题，乡镇

企业发展问题和引导农民消费问题。这也是进一步加强农业、全面发展农村经济的十个重要问题。

本书的第二部分主要由从事农业和国民经济计划管理的同志撰写，作者认真总结了上述诸方面80年代发展的历史经验，全面分析了90年代发展所面临的有利条件和不利因素，并提出了今后的主要政策取向。它将有助于我们从宏观上了解90年代我国农村经济发展的有关问题，加深对中央关于进一步加强农业发展政策的理解和认识。

本书的第三部分主要由省市及基层工作的同志撰写，作者从实际情况出发，回顾了80年代当地农村经济发展所走过的路程，分析了取得成绩的原因，提出了90年代进一步发展的战略设想，并提出了有益的政策建议。他们的经验和设想值得各地研究参考。

中央《建议》和“国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要”为我国今后10年农村经济的发展提出了轮廓性的设想和战略性的安排，而农村经济发展中的诸多问题还需要我们从理论上，从实践上，从两者的结合上进一步探索，我们希望所有致力于这方面研究的同志，所有从事这方面工作的同志，勇于探索，勤奋思考，开拓进取，为90年代乃至下个世纪我国农村经济的持续稳定发展贡献自己的力量。

王春正

一九九一年十一月廿日

目 录

第一部分

我国农村经济发展的回顾和展望·····	赵雪 胡恒洋 (3)
---------------------	--------------

第二部分

保持农业和国民经济协调发展·····	江晓薇 范跃明 (37)
九十年代农村产业结构与产业政策·····	金文成 (55)
完善统分结合双层经营体制·····	胡恒洋 (67)
加强农业综合开发与农产品商品基地建设	
·····	麻茵萍 (81)
“八五”时期农业资金投入的政策选择·····	张素音 (94)
深化农产品流通体制改革, 促进农业的稳	
定协调发展·····	孙 凯 (101)
实现农村劳动力转移的战略·····	洪佳和 郑建伟 (118)
依靠科技进步, 振兴农村经济·····	王平生 (133)
我国乡镇企业发展的历史经验和九十年代	
的发展战略·····	张文卓 (145)
农民消费问题·····	路 风 (164)

第三部分

浙江农业进一步发展的思路	
·····	刘 亭 叶晓芸 张善坤 (179)

坚持综合开发，扩大农业生产能力

- 黄海嵩 张远达 (189)
- 农村产业结构调整研究..... 马恩成 黄祖铮 (203)
- 农业生产方式的深刻变革..... 王庆云 (212)
- 努力增加农业投入，不断强化农业基础
- 郑泽民 李双然 张庆国 (224)
- 加强村级集体经济建设，完善农村双层经营体制
- 刘 亭 张善坤 叶晓芸 (234)
- “八五”期间江苏乡镇企业的发展问题..... 李义生 (251)
- 全面发展农村经济，妥善安排农村剩余劳动力就业
- 梁致诚 汪福云 (261)
- 广东粮食流通体制改革的回顾与展望..... 刘季芸 (274)
- 安徽农户消费与积累的现状、趋势及其对策
- 李家义 孙文华 张向农 董春兰 (283)

第一部分

432

我国农村经济发展的回顾和展望

赵 雪 胡恒洋

80年代,我国农村经济取得了举世瞩目的成就,农业生产的迅速发展,为整个国民经济的全面振兴和人民生活的改善提供了丰富的农产品,更为重要的是,80年代农村经济改革中所积累的实践经验,对本世纪最后10年我国农村及国民经济的发展都具有重要的指导意义。中国农村经济建设任重而道远,回顾和总结我们在80年代走过的路程,展望未来,有助于我们保持清醒的认识,采取更加有效的措施,动员各方面的力量,为实现90年代农村经济发展的战略目标而努力奋斗。

一、80年代我国农村经济全面发展

80年代是我国农村经济发展史上最迅速的年代,但纵观10年的发展进程,可以看出,农村经济发展出现明显的阶段性。前5年,在党的十一届三中全会确定的方针政策指导下,国家采取调整农产品价格、广泛推行家庭联产承包责任制和其他一系列鼓励农业发展的政策,充分调动了广大农民的生产积极性,使前30年农业建设积累起来的生产潜力得到充分发挥,农业生产出现超常规增长,其他各业也都迅速发展;后5年,由于对形势判断失误,加之国民经济改革全面推开之后,出现了一些不利于农业发展的因素,农业出现几年徘徊,但农村的非农产业仍然保持持续发展的势头。80年代

末，在国民经济调整、整顿过程中，农业又得到了加强，加上风调雨顺的气候条件，农业又出现多年少有的全面丰收年景。总起来说，80年代农村经济发展有以下几个特点：

1. 农村一、二、三产业全面发展。1990年与1980年相比，全国农村社会总产值由2792亿元增加到16619亿元，其中，农业总产值由1922亿元增加到7662亿元，工业产值由544亿元增加到6720亿元，建筑业产值由180亿元增加到978亿元，运输业产值由47亿元增加到580亿元，商业饮食服务业产值由98亿元增加到679亿元。

2. 农、林、牧、副、渔各业全面增长。1990年全国农业总产值7662亿元，按可比价格计算，比1980年增长87%，平均每年增长6.4%。其中种植业增长80%，平均年增长4.8%；林业增长56%，平均年增长4.6%；畜牧业增长129%，平均年增长8.6%；副业增长366%，平均年增长16.6%；渔业增长231%，平均年增长12.7%。

3. 粮食、棉花、油料、糖料、肉类、水产品等主要农产品全面增产，农业的综合生产力达到一个新水平。1990年，粮食总产43500亿公斤，比1980年增长35.7%，平均每年增长3.1%；棉花450.8万吨，增长66.5%，平均年增长5.3%；油料1613.3万吨，增长109.7%，平均年增长7.7%；糖料7214.5万吨，增长147.8%，平均年增长9.4%；肉类总产2857万吨，增长137.1%，平均年增长9.0%；水产品1237万吨，增长174.9%，平均年增长10.6%。10年内，粮食总产量先后登上3.5和4亿吨两个台阶，棉花总产从不到300万吨提高到400万吨以上，油料总产从不到800万吨提高到1600万吨以上，糖料总产从不到3000万吨提高到7000万吨以上，肉类总产由1200万吨提高到2800万吨以上。目前已基本形成

4亿吨以上粮食、400万吨以上棉花、1500万吨以上油料、7000万吨以上糖料、2800万吨以上肉类的综合生产能力。

4. 农民经济状况和生活条件都有很大改善。1990年农民人均纯收入630元,比1980年增加439元,扣除商品性支出价格上涨因素,增长1.24倍。收入增加,相应提高了农民的购买能力和消费水平,大多数农民已解决了温饱,一部分农民已初步达到小康生活水平。消费结构普遍改善,食品消费中,肉、蛋、奶、鱼等高营养、高热值食品比重增加,穿着品种日益多样化,住房条件普遍改善,生活结余增加。

5. 农村商品经济有了长足的发展。10年内,社会农副产品收购额增长3倍多,农副产品商品率由不足50%提高到60%以上。城乡经济交流加强,农民商品经济意识增强,促进农村经济向商品经济转化。

6. 农村经济实力增强,促进农村的现代化建设。1990年农村生产性固定资产原值达到3886亿元,比1980年增长2倍多。农业现代化装备有很大进步,1990年,全国农机总动力2854亿瓦特,比1980年增长近1倍;同期,化肥施用量增长1倍多;农用薄膜大量增加。农业科技不断发展,大量现代科技成果在农业上得到广泛应用,显示出广阔的增产效果。农村文化、教育、卫生和社会保障等各项事业都有新的发展。

二、80年代发展农村经济的基本经验

1978年召开的党的十一届三中全会和1979年公布的《中共中央关于加强农业发展若干问题的决定》是80年代农村经济全面发展的新起点。广大农民按照党的基本方针,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,实事求是,积极探索,积累了发展农村经济的一些基本经验。归纳

起来主要有：

1. 坚持以农业为基础发展国民经济总方针，动员各方面的力量支援农业、发展农业。1979年党中央公布了关于加快农业发展的25条措施，之后，党中央又连续几年制定了以发展农业为主要内容的“一号文件”，采取调整国家农产品收购价格、改革农村经营管理体制、开放农产品市场等促进农业增产措施，使农业在80年代最初几年出现连续增产形势，不仅基本解决了大部分人的温饱问题，而且为以后的国民经济全面改革和发展创造了良好的条件。但是，自1984年大丰收后，一部分人认为，我国农业的问题已经解决了，因而放松了对农业的领导。同时，国民经济改革全面推开之后，形成的新的经济利益调节机制，使一部分发展农业的资金流向其他产业，一些制约农业发展的深层次矛盾日益显化。这不仅导致农业连续几年徘徊，而且还迫使国民经济进行新的一次大调整。为此，党的十三届五中全会再一次提出集中力量办好农业，在全国掀起重视农业、支持农业和发展农业的热潮，使近两年农业出现新的转机。正反两方面的经验反复证明，农业稳定发展是整个国民经济健康发展和社会政治安定的重要前提。在我国这样一个十几亿人口、80%为农民的国度，任何时候都不能忽视农业。今后，在人口不断增加、土地等农业资源日益减少、农产品的需求日益增长等多重压力下，必须把稳定发展农业，促进农业上新的水平，作为一项长期的事业来抓。

2. 建立适合中国国情和农村生产力发展水平的家庭经营和集体经营相结合的双层经营体制，充分调动家庭生产的积极性和发挥集体经济的优越性，促进农村生产力全面进步。在农村改革前的相当长的时期内，由于受传统的教条主

义观念的束缚，在社会主义建设中一直没有很好解决这样一个重要课题，就是，如何把社会主义的基本原则和农业生产特点、农业生产力水平以及中国农村的实际结合起来，既充分发挥社会主义集体生产的优越性，又能充分调动每个农民的积极性，而是把社会主义简单地理解为所谓的“一大二公”，即，生产规模越大越好，公有制程度越高越先进。为了追求较大的生产规模，很多地区将生产小队合并成生产大队，对集体经济以外的经济活动实行严格限制。由于这些政策严重脱离生产力发展水平的需要，不仅没有促进生产的发展，反而严重地阻碍生产的发展。实际上，在农村，除土地为集体所有外，农村的生产性固定资产中，集体所有的比重只有一半左右，加之，农业生产和工业生产不同，生产过程大量活动适合于由家庭来完成，所以，即使在经济发达的国家，由于大量的农业经营者转移到其他行业，土地转移到善于经营农业者手中，从而扩大了现有的农业的生产规模，但生产组织形式仍是以家庭经营为主。党的十一届三中全会之后，我们提出在坚持土地等基本生产资料集体所有的前提下，鼓励发展多种经济，并把土地的所有权和经营权相分离，在全国农村广泛推行家庭联产承包责任制。尽管对这场改革人们在开始的时候有很多议论和怀疑，认为，“辛辛苦苦三十年，一夜退到五二年”，但实践教育了人们，使人们逐步认识到这场改革的深刻含义。改革中形成的以家庭为主的联产承包责任制，符合农业生产分散经营的特点，符合农村生产力的发展水平，能够把农民的生产劳动和生产成果直接联系起来，最直接地体现了社会主义按劳分配的原则，从而调动农民的生产积极性。同时，它又坚持土地等基本生产资料集体所有，体现了社会主义生产资料公有制的原则。家

庭联产承包责任制不仅极大地促进了农业的发展，它的基本经验还被引入整个国民经济的改革中去。

3. 因地制宜，积极调整农村的经济结构和生产布局，全面发展农村经济。农村改革前，我们在农村长期实行单一发展农业，农业又单一发展粮棉生产的方针，这不仅使农村大量的经济资源得不到充分的利用，农村经济发展的路子越走越窄，而且形成了农村和城市极不协调的二元经济格局。实践证明，这是一个效率极低的经济结构。因此，农村改革后，各地根据本地的资源条件，在继续抓好粮棉等生产的同时，坚持综合发展、综合经营。目前已经初步形成农业和非农业全面发展，粮棉生产和其他农业生产共同发展的新的经济结构和生产布局。在农村社会总产值中，1990年与1980年相比，农业产值的比重由68.9%下降到46.1%，下降了23个百分点；工业产值的比重由19.5%上升到40.4%，上升21个百分点；运输业产值的比重由1.7%上升到3.5%；商业产值的比重由3.7%上升到4.1%。在农业内部，种植业产值的比重由71.7%下降到58.5%，下降13个百分点；牧业产值的比重由18.4%上升到25.6%；副业产值的比重由4.0%上升到6.2%；渔业产值的比重由1.7%上升到5.4%。

4. 按照计划经济与市场调节相结合的原则，大力发展社会主义商品经济。农村改革后，我们按照计划经济与市场调节相结合的原则，不断进行发展具有中国特色的社会主义商品经济的实践。一是，改变长期高度统一的指令性计划管理体制，在农业生产方面，实行指导性计划，使农民有更多的生产自主权。二是，遵循价值规律，逐步调整农产品的国家收购价格，改变农产品价格长期严重低于价值的状况，保护农民的经济利益，调动他们发展生产的积极性。三是，改革

国家对农产品实行统购统销制度，开放农产品市场。在继续发挥国营企业主渠道的同时，不断加强农产品市场体系建设，除增加农产品城乡自由交易的集市网点，还建立区域性的批发市场和期货贸易市场。目前，在农产品流通方面，已形成国家订购、计划收购和市场自由交易相结合的流通体系。按照商品经济规律指导农村经济发展，不仅较好地协调了社会各方面的经济利益，而且锻炼了广大农民从事商品生产的能力。

5. 坚持长期不懈地努力，提高农业的综合生产能力。在80年代农村经济建设中重点抓了以下工作：（1）加强农业的基本建设，提高抗御自然灾害的能力。重点是加强水利建设，治理大江大河，提高防洪抗洪标准；建设一批重点水利工程，发展灌溉面积；建设一批重要的国家农产品商品基地，提高农产品的商品率；发展气象事业，提高自然灾害预报预测的准确性，减少自然灾害损失；建设农业防护林体系，改善农业的生态环境。近年来，还广泛组织农民开展农田基本建设，收到良好的效果。（2）坚持科技兴农，大力推广各种农作物、林木和畜禽、鱼的新品种，推广农作物高产模式化栽培技术，地膜和塑料大棚保护性栽培技术，优化配方施肥技术，农林作物病虫害、畜禽疫病和鱼病综合防治技术，节水节能灌溉技术，农产品加工、储藏和综合利用技术，等等，大幅度提高单位面积农产品的产量，显示出广阔的前景。1990年，全国已推广杂交水稻2.3亿亩，杂交玉米2.7亿亩，地膜覆盖面积发展到4800万亩，配方施肥发展到6亿亩。（3）加强农业保障体系建设，为农业提供机械、化肥、农药、农膜等必需的生产资料。10年内，化肥生产量增长55.5%；其他农业生产资料也有大量增长。（4）坚持综