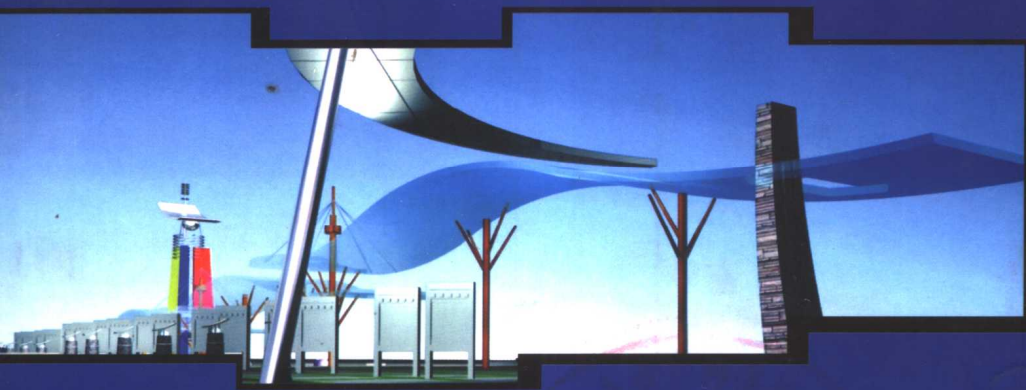


主编：马仲良

社区建设 简明读本



SHE QU JIAN SHE
JIAN MING DU BEN

中国青年出版社

社区建设 简明读本

主 编 马仲良

中国青年出版社

(京)新登字 083 号

图书在版编目(CIP)数据

社区建设简明读本/马仲良主编. —北京:中国青年出版社, 2003

ISBN 7-5006-5223-2

I. 社… II. 马… III. 社区-城市建设-研究-中国

IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 053203 号

*

中国青年出版社出版 发行

社址:北京东四 12 条 21 号 邮政编码:100708

首钢总公司印刷厂印刷 新华书店经销

*

850 × 1168 1/32 12.25 印张 290 千字

2003 年 7 月北京第 1 版 2003 年 7 月北京第 1 次印刷

定价:18.00 元

编委会名单

顾 问:朱明德 唐大生
编委会主任:马仲良 王敏荣 哈金起
副 主 任:滕仲日 贺道容 徐仁杰
编 委:(按姓氏笔画排列)

马仲良	王 燕	王 旭	王敏荣	王玉华
王雯燕	王景明	牛建华	邓建民	石端正
成秉亮	回 娟	许 黛	刘 鑫	刘瑞敏
刘静兰	杜灵欣	李国荣	李春利	杨 滨
杨惠钟	连丽萍	宋群莉	迟淑敏	张洪武
张亚玲	张贵荣	张炳田	张淑清	陈 勇
范明芳	周桂兰	哈金起	贺道容	赵 巍
郝桂琴	袁 志	袁振龙	夏淑芬	徐仁杰
郭淑静	黄 巍	曹立宏	康 涛	谢 芳
韩俊彦	曾德芬	樊盛荣	滕仲日	鲁亦冬
魏占增				

主 编:马仲良
副 主 编:滕仲日 贺道容

前 言

社区建设的深入发展把社区工作者的培训问题提到重要日程上来。特别是今年社区居委会换届选举以后,大批新当选的社区工作者需要进行上岗培训。本书写作目的就是为社区居委会人员的上岗培训和广大社区工作者提供一个通俗、简明的培训教材。

本书的编排特点是理论论述和有关资料、知识以及实例有机结合。

本书由三个部分组成:

第一部分论述我国社区建设的基本理论与实践。这部分的特点是全面、比较通俗、比较精炼、突出重点地论述社区建设的基本理论和实践发展。为了加深对于社区建设理论的理解,在每章后面选编了有关社区建设的知识、重要文件和实践经验,供读者参考。作为一名社区工作者,需要了解这些基本理论、知识和实践经验。

第二部分是北京市宣武区社区建设实例。这些文章是由宣武区委、区政府选定的社区自治试点社区的社区工作者撰写的,比较朴实地总结了社区建设特别是社区自治组织建设的经验和体会。由于宣武区社区建设从一开始就比较注重理论的指导,因此,这些经验能够在一定程度上反映北京市社区建设特别是社区自治的某些普遍规律,了解这些经验,有助于理解社区建设的基本理论和普遍规律,尤其有助于新当选的社区工作者了解如何做好社区居委

会工作。

第三部分是有关社区建设的若干新闻报道。这些报道记录了宣武区社区建设的许多生动实例,受到中央和市委领导的肯定和高度评价,产生了比较大的社会影响。通过这些生动活泼的实例,可以证明党中央、国务院以及北京市委、市政府关于社区建设的指导方针的正确性。

这三组文章集合在一本小册子里,可以使社区工作者在一个比较短的时间里从理论与实践相结合的角度了解社区建设的基本理论。

本书的主编北京市社会科学院副院长马仲良研究员,是一位在社区建设理论研究方面很有造诣的专家,他多年从事社区建设理论研究和教学工作,担任国家民政部社区建设理论顾问、北京市社区建设工作领导小组成员、北京市社区建设工作领导小组社区体制改革专家组组长、北京市社区工作者协会副会长,还担任宣武、东城、朝阳、石景山等区社区建设顾问。他主编了《21世纪社区工作者培训教程》(中国劳动社会保障出版社)等多部著作,发表《城市社区自治——社会主义新型民主的生长点》等多篇文章,在全国产生了很大影响。几年来他一直担任北京市社区工作者上岗培训班的主讲教师,为北京市各区县、各街道社区工作者的培训做了大量工作。近些年他在宣武区进行的社区调研和培训工作比较多,对宣武区的社区建设情况比较了解。早在1995年宣武区委宣传部成立区委讲师团时,他就被聘为兼职教授,后来又被聘为宣武区社区建设理论顾问,广泛和深入地参与了宣武区社区建设指导工作。他以《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发〈民政部关于在全国城市推进社区建设的意见〉的通知》为指导,把社区建设理论与社区建设实践紧密结合,多次在宣武区进行授课和辅导,对于宣武区委、区政府和社区工作者及时学习、掌握中央精神,推进社区建设起了很大的促进作用。这本书的编辑和出版,从篇章结

构设计、理论部分的写作到实例的起草和修改,都凝结着马仲良研究员的辛勤劳动。我们相信,这本书将得到广大社区工作者的欢迎。

本书的写作、编辑和出版得到国家民政部有关领导张明亮、汤晋苏、王时浩等同志,北京市社区建设领导小组办公室和北京市民政局领导聂志达、李德贵、温庆云、李建国、底志欣、王昌伦等同志,北京市社会科学院社区建设理论专家刘永平、于燕燕、赵志强等同志的支持和帮助,在此向这些同志以及为本书的写作、编辑和出版作出贡献的同志表示衷心的感谢!

因编写时间紧张,本书一定存在很多不足与缺点,请领导、专家和社区工作者批评指正。

王敏荣 哈金起

2003年6月10日

目 录

前言	(1)
----	-----

第一部分 社区建设的基本理论与实践

一、社区和社区建设的基本概念	(3)
----------------	-----

(一)什么是社区	(3)
----------	-----

(二)什么是社区建设	(4)
------------	-----

附录 1:“社区”概念的提出	(5)
----------------	-----

附录 2:费孝通先生将英文“社区”概念翻译成中文	(6)
--------------------------	-----

附录 3:“社区发展”概念的提出	(7)
------------------	-----

附录 4:第二次世界大战后联合国推动的社区发展运动	(8)
---------------------------	-----

二、我国社区建设的发展过程	(11)
---------------	------

(一)新中国成立以后,社区问题被隐含在“单位”中	(11)
--------------------------	------

(二)改革开放以后,城市社区服务活动逐步开展	(11)
------------------------	------

(三)从社区服务到社区建设	(12)
---------------	------

(四)21 世纪初,我国社区建设进入了一个新的发展阶段	(13)
-----------------------------	------

附录 5:中华人民共和国城市居民委员会组织法	(14)
------------------------	------

附录 6:中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》的通知	(17)
---	------

三、北京市社区建设的发展过程和突出特点	(25)
(一)从社区服务起步	(25)
(二)北京市社区建设的突出特点	(26)
附录 7:北京市的社区建设取得了突破性进展	(32)
附录 8:改革体制机制,发展社区事业,全面建设具有宣 武特色的城市社区	(37)
四、实行社区自治的重大意义	(48)
(一)建立社区自治体制是社区体制改革的核心	(48)
(二)社区自治是社会主义新型民主的生长点	(50)
(三)社区自治是发展社会主义市场经济的必然要求	(54)
(四)建立现代社会的组织结构	(61)
附录 9:坚持体制机制创新 大力推进社区建设 ——宣武区广安门外街道办事处社区建设经验	(65)
五、加强社区组织建设	(72)
(一)加强社区党组织建设	(72)
(二)建立健全社区自治组织体系	(77)
(三)培育社区志愿者组织	(80)
(四)发展社区服务组织	(84)
(五)加强社区工作者队伍建设	(91)
附录 10:中共北京市宣武区委关于加强街道社区党的 建设工作的实施意见	(92)
附录 11:宣武区社区党建工作“五个有”的达标标准和 “四个好”的创优标准	(99)
附录 12:关于进一步发挥社区党组织领导核心作用的 意见	(102)
附录 13:如何开好社区居民会议	(109)
附录 14:社区居民委员会的选举	(115)

附录 15:如何做好社区居委会工作	(123)
六、如何处理社区自治组织同其他组织的关系	(134)
(一)理顺社区自治组织与政府部门的关系	(134)
(二)处理好社区居委会与社区党组织的关系	(138)
(三)处理好社区居委会与社区物业公司的关系	(143)
(四)处理好社区自治组织同社区单位的关系	(145)
附录 16:城市社区自治——社会主义新型民主的生长点	(148)
七、发展各项社区事业	(153)
(一)社区服务	(153)
(二)社区治安	(158)
(三)社区卫生	(163)
(四)社区环境	(173)
(五)社区文化	(181)
附录 17:建设文明祥和的新型社区是实现小康社会的 重要途径	(183)
附录 18:城市社区服务网络化、规模化新探	(186)
八、加强社区教育,创建学习型社区	(192)
(一)创建学习型社区的时代背景:学习型社会的到来	(192)
(二)创建学习型城市是构建学习型社会的基础工程	(196)
(三)北京应该率先成为学习型城市	(200)
(四)创建学习型城市的途径和方法	(204)
(五)加强社区教育,创建学习型社区	(214)
附录 19:北京市发展社区教育促进学习型社区建设先 进区县评估指标体系	(220)

第二部分 北京市宣武区社区建设实例

1. 认真做好“五抓”工作,实现社区民主自治
大栅栏街道大安澜营社区居委会 (227)
2. 以服务群众为中心,加强社区建设
天桥街道万明路社区居委会 (234)
3. 以社区自治为主线,推动社区建设全面发展
广内街道西便门东里社区居委会 (238)
4. 明确思路,推进社区依法自治
椿树街道椿树园社区党委、社区居委会 (244)
5. 开展丰富多彩的社区党组织活动,吸引党员参与社区建设
牛街街道法源寺西里社区党支部 (250)
6. 发挥社区残疾人协会作用,实现残疾人自我管理
大栅栏街道延寿街社区居委会 (252)
7. 把解决群众的热点、难点问题作为社区建设的重点
广外街道天宁寺北里社区居委会 (259)
8. 发挥社区居委会作用,协调物业公司与业主委员会的关系
白纸坊街道万博苑社区居委会 (262)
9. 推进社区体制改革,强化社区自治功能
广外街道红莲中里社区居委会 (267)
10. 增强服务意识,做好共建工作
天桥街道先农坛社区居委会 (274)
11. 发挥自治作用,做好“双拥”工作
天桥街道禄长街头条社区居委会 (276)
12. 整合资源,共驻共建
大栅栏街道西河沿社区居委会 (280)
13. 立足社区服务,创建文明社区
白纸坊街道信建里社区居委会 (286)

14. 民族团结谱新曲,春风盛开文明花
牛街街道春风社区居委会 (289)
15. 提高自治水平,创建特色社区
天桥街道先农坛社区党总支、居委会 (293)
16. 让居民群众真正成为自治的主体
牛街街道钢院社区居委会 (302)
17. 结合社区实际,开展社区自治
广内街道三庙街社区 (305)
18. 发挥好社区自治功能
椿树街道宣东大街社区居委会 (308)
19. 爱心助老,创老年康乐社区
天桥街道仁民路社区居委会 (312)
20. 凝聚居民亲情,创建文明社区
天桥街道留学路社区居委会 (315)
21. 提高居民素质,创建学习型社区
天桥街道南纬路社区居委会 (319)
22. 创建自我教育、自我服务的新型社区
广外街道车站西街15号院社区居委会 (321)
23. 互助互帮,共建社区
陶然亭街道龙泉社区居委会 (326)
24. 把社区居民凝聚在一起
陶然亭街道红土店社区居委会 (329)
25. 以服务社区居民为宗旨,发挥社区自治组织作用
天桥街道鹤儿胡同社区居委会 (332)

第三部分 有关社区建设的若干新闻报道

1. 他讲的理论为什么群众爱听? (337)
2. 深化社区建设亟待解决几个关键理论认识问题 (340)

3. 社区建设:全面推进小康社会的重要实践 (344)
4. “坐八抬大轿我也不愿离开这个社区”
——广外街道物质文明建设促进群众性精神文明创建活动见闻 (347)
5. 活跃在居民楼院之中的“健康休闲旅游俱乐部”
——广外街道政治文明建设促进群众性精神文明创建活动见闻 (350)
6. “我们随时可以组织一场高质量的文艺演出”
——广外街道依托民间文体组织推进群众性精神文明活动开展 (353)
7. 精神文明建设要创造不要制造
——记者与学者关于群众性精神文明创建活动的对话
..... (356)
8. 创新领导方式,发挥群众首创精神
——广外街道群众性精神文明创建经验启示录 ... (360)
9. 用党的温暖拥抱百姓
——北京市广外街道实践“三个代表”纪实 (365)
10. 群众性精神文明建设要创造不要制造
——宣武区广外街道群众文化建设创新侧记 (370)

第一部分

社区建设的基本理论与实践

一、社区和社区建设的基本概念

(一)什么是社区

社区是指聚居在一定地域内的人们所组成的社会生活共同体。

社区概念比较抽象,我们可以结合社区的基本构成要素来理解社区概念。

第一,一定的地域。社区是居住在一定地域的人们组成的生活共同体,没有一定的地域,就没有社区。有的国家的社区,其地域范围是自然形成的,有的国家的社区,其地域是由政府划定的。目前我国城市社区的范围,是由政府划定的,一般是指经过社区体制改革后作了规模调整的居民委员会辖区。我国划定社区范围的基本原则是:便于服务管理、便于开发社区资源、便于社区居民自治,并考虑地域性、认同感等社区构成要素。

第二,一定的人口。社区是居住在一定地域的人们组成的社会生活共同体,社区的实体是人而不是物。没有一定的人口地域,不能称为社区。社区人口数量,要根据便于管理、便于自治的原则和各城市的特点而定。人口太少,不容易形成社会生活共同体,人口太多,不便于自治和管理。北京城市社区的人口一般是1000—3000人左右。

第三,一定的社区组织。社区是居住在一定地域的人们组成的社会生活共同体,没有一定的社区组织,无所谓社会生活共同体。我国社区组织主要有:社区居民会议、社区居委会、社区自治小组、社区党组织、社区文体活动小组、社区服务组织、社区志愿者组织等。

第四,居民的认同感。社区是居住在一定地域的人们组成的社会生活共同体,所谓共同体,就是有一定认同感的群体。如果居住在一个共同的地域,但是居民之间没有相互来往,没有互相帮助,没有一定的亲和力,这样的人群并不能称为社区。

在还没有重新划分社区的地区,要根据中央精神,本着便于服务管理、便于居民自治、便于资源配置的原则,充分考虑地域、人群和认同感等要素,尤其要充分尊重居民委员会和群众的意愿,科学合理地确定并冠名社区。由于各地的改革步骤和实际做法不同,社区可以在现行的居委会辖区建立,也可以根据需要对居委会辖区进行调整后建立,不搞“一刀切”。社区范围确定后,要在社区内建立健全以社区党组织为核心、社区自治组织为主体、各类社会组织充分发育的新型社区组织结构,形成在党的领导和政府指导下,充分发挥社区居民组织民主自治功能,广大居民自愿参与的社区组织体系。

(二)什么是社区建设

社区建设是指在党和政府的领导下,依靠社区力量,利用社区资源,强化社区功能,解决社区问题,促进社区政治、经济、文化、环境协调和健康发展,不断提高社区成员生活水平和生活质量的过程。

社区建设的主要内容分为两个大的方面:

第一个方面:社区组织建设。主要有以下五类社区组织建设

(1)社区党组织建设

(2)社区自治组织建设,其中包括:

社区居民会议

社区居民委员会

社区居民自治小组

社区居民文体活动组织

社区协会等社团组织