

劳动保护 工作指南



原子能出版社

劳动保护工作指南

主 编 方 润 敏
副主编 焦 建 荣
许 炯

原子能出版社
• 北 京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

劳动保护工作指南/方润敏主编;焦建荣等编. —北京:原子能出版社, 1999. 6

ISBN 7-5022-2047 X

I. 劳… I. ①方… ②焦… II. 劳动保护-基本知识 IV. X9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 28825 号

内 容 简 介

本书以问答的形式介绍了劳动安全卫生的基本知识。主要包括劳动安全管理、安全技术、劳动卫生管理、劳动保护工作指导和安全管理与探讨等四个方面的内容,解答了劳动保护工作者经常碰到的 1087 个问题。为企业管理人员、广大职工在日常生产工作过程中遇到的劳动安全卫生问题,提供了简明实用而又科学准确的答案。

劳动保护工作指南

©原子能出版社, 1999

原子能出版社出版发行

社址:北京市海淀区阜成路 45 号 邮政编码:100037

北京市海丰印刷厂印刷 新华书店经销

开本:787×1092 1/32 印张:23.25 字数:800 千字

1999 年 6 月北京第 1 版 1999 年 6 月北京第 1 次印刷

印数:1·1000

定价:35.00 元

《劳动保护工作指南》

编委会名单

编委会主任：徐嘉南

编委会副主任：朱玉林 商鸣洲 印安东
黄明洲 唐占富

编委会委员：郭建平 胡晓峰 袁九如
须亮涛 金熙萍 杨荣宇
周南平 焦建荣

主 编：方润敏
副 主 编：焦建荣 许 炯
特 约 审 稿：高锡祺 吴克忻

编写人员

- 第一篇 第一、二、三、四章 焦建荣 许 炯
第二篇 第一章 杨荣宇
第二章 王克洪 张耀发
第三章 黄寿法 惠智行
第四章 秦文浩
第五章 吴明禄 秦文浩
第六章 陶羨梅
第三篇 第一章 许 炯 焦建荣
第四篇 第一、二章 陆洪兴

参与编写人员（按姓氏笔画为序）

王世民	王建忠	叶国宁	朱丹军
李秀中	李承俊	沈铁城	周喜鸣
袁松海	钱炳存	徐培敏	

序

安全生产与劳动保护关系到国计民生，是社会主义国家重视人权的基本体现。因此，它是一个带有政治性、社会性的问题，在任何时候都不能轻视对劳动者的保护。建国以来，党和政府一贯重视安全生产、劳动保护工作，尤其是党的十一届三中全会以来，国务院相继颁布了一系列重要的劳动保护法规，为健全法制，加强劳动保护，搞好安全生产创造了条件。改革开放以来，安全生产工作已形成了一整套行之有效的法规、政策、制度和办法。同时，又结合市场经济的不断发展，认真研究新情况、新问题，探索新办法，全国安全生产形势基本平稳。

但是，在某些地方、某些行业，安全生产形势依然比较严峻，各类伤亡事故造成的死亡人数每年大体在10万人左右，工矿企业在2万人左右，经济损失数百亿元，重大恶性事故时有发生。广大人民群众对减少伤亡事故和职业危害的迫切需要与落后的安全生产状况之间的矛盾已经成为安全生产工作的主要矛盾，这个主要矛盾贯穿在安全生产的各个方面。当前，相当多的企业经济效益不好，安全欠账较多；下岗职工数量较大，职工情绪不够稳定；多种经济成分增加，忽视安全生产的现象有所抬头；由于劳动就业大军成分新、流动大、素质低等原因，在拉动国民经济增长过程中，安全生产形势不容乐观。要从根本上改变我国安全生产的被动局面，把安全生产、劳动保护工作提高到一个新水平，必须付出长期而艰苦的努力。

本书的作者都是长期从事安全生产、劳动保护工作的专家、工程技术人员和工会劳动保护干部，他们以极大的热情，扎实

的理论功底，丰富的实践经验，执著的探索精神，参阅和搜集了大量资料，历时两年，完成了这部著作。全书内容十分丰富，基本上涵盖了劳动保护的内容。

《劳动保护工作指南》是劳动保护理论和实践相结合的结晶，是一部实用性非常强的劳动保护工具书，和同类著作比较，它具有以下特点：

第一，内容丰富，系统性强。本书以劳动保护的理论体系为基本框架，以现行安全生产劳动保护的法规、文件为依据，采用问答形式，深入浅出，通俗易懂，以系统的阐述和详尽的解说，较完整地反映了劳动保护的全貌。

第二，理论与实际紧密结合。作者既充分吸收现有劳动保护的研究成果，又不拘泥于传统的体系和已有的观点，对劳动保护的若干理论问题和安全生产实践进行了有益的探索。不少章节写得颇有新意，有些观点和做法，具有推广应用价值。

第三，实用性、可操作性强。作者从安全生产、劳动保护现实出发，紧密围绕实际应用，做了艰苦努力，目的是使这本书很容易为广大读者接受。安全技术部分按照行业特点深入浅出的论述，便于读者查阅。附录部分给出了所有必要的文献、资料及索引，这为读者应用提供了便利条件。

这部力作凝聚了作者和许多参与者的心血，确是一本不可多得的好书。我能为此书作序，深感荣幸。相信此书一定能成为广大安全工作者、劳动保护干部的良好益友，各级领导干部安全决策的参谋，并对安全生产、劳动保护事业的发展起到促进作用。

中国工运学院教授

崔国璋

1999年5月1日

前 言

保障职工在生产劳动过程中的安全与健康是社会文明进步的重要标志，是解放生产力、发展生产力的基础，是我国政府的一项基本政策，是工会履行维护、参与、建设、教育职能的一项重要任务，也是坚持党的基本路线，坚持全心全意依靠工人阶级的生动体现。党的十一届三中全会以来，为适应改革开放和社会主义市场经济建设的需要，我们国家从技术、设备、立法、教育、管理等多方面，采取了许多有效措施，为职工不断改善劳动条件和工作环境，最大限度地减少了伤亡事故和职业病患。这是社会主义制度优越性的一个具体表现。但是，由于我国经济基础、科技水平、工业装备、法制建设、职工素质以及建立社会主义市场经济体制等多种原因，以及企业深化改革过程中不断出现的新情况、新问题，我国劳动保护工作还不能适应现代化建设的需要，职工伤亡事故与职业病的下降率离预期目标还有很大差距。因此，劳动保护工作需要进一步加强，安全生产需要各级领导和社会各方面的高度重视。

为了充分履行工会在维护劳动者安全健康工作中的重要职责，常州市总工会组织了长期从事劳动保护和安全技术工作的专家、科技人员、有关领导和工会干部成立了编委会，编写了《劳动保护工作指南》一书。全书共四篇十三章。本书根据劳动保护的法规、法规和标准规范，以安全生产实践经验为基础，广泛搜集国内外资料，从可读性、实用性和指导性出发，系统、简明、准确地解答了劳保工作者常遇到的问题。相信能被广大读者所接受，以便更好地贯彻落实“安全第一，预防为主”的方

针，提高企业的安全管理和安全技术水平，提高职工的安全知识水平，预防各类事故和职业病的发生，实现安全、文明生产。

本书可作为企事业领导人员、安技干部、劳动保护干部、有关工程技术人员和广大班组长的参考书、工具书和培训教材。我们希望它能发挥更好的作用，为职工造福，促进改革开放和社会主义现代化建设。

本书在编写过程中，参考了有关书籍和资料，同时得到了常柴股份有限公司、常州市供电局、常州飞天集团公司、戚墅堰发电厂、常州市煤气总公司等单位的支持和协助，中国工运学院崔国璋教授给予了指导并为本书作序，在此谨向他们表示深切的谢意。

编 者

目 录

第一篇 劳动保护管理

第一章 劳动保护概论

第一节 劳动保护基本概念	(1)
1. 1 什么是劳动保护?	(1)
1. 2 劳动保护所调整的对象具有哪些特点?	(1)
1. 3 劳动保护的目的地意义是什么?	(2)
1. 4 劳动保护的原则是什么?	(3)
1. 5 劳动保护的工作内容是什么?	(3)
1. 6 什么是劳动保护管理体制?	(4)
1. 7 劳动保护管理的指导思想和基本观点是什么?	(4)
1. 8 劳动保护管理的基本原理有哪些?	(4)
1. 9 劳动保护管理制度的基本内容有哪些?	(5)
第二节 劳动保护法规	(5)
1. 10 什么是法?	(5)
1. 11 什么是劳动保护法规?	(6)
1. 12 劳动保护法规有哪几种形式?	(6)
1. 13 劳动保护法规的科技性是什么?	(7)
1. 14 劳动纪律、规章制度与劳动保护法律的关系如何?	(7)
1. 15 劳动保护立法的基本原则有哪些?	(7)
1. 16 劳动保护法规的作用是什么?	(8)
1. 17 劳动保护法规有哪些主要内容?	(9)
1. 18 什么是安全技术法规?	(9)
1. 19 什么是劳动卫生法规?	(9)
1. 20 什么是标准? 标准有哪几种?	(10)

1. 21 我国现行的劳动安全卫生标准主要有哪些? (10)
1. 22 什么是强制性标准和推荐性标准? (11)
1. 23 《生产过程安全卫生要求总则》的
主要内容有哪些? (11)
1. 24 建筑安装安全技术规程的主要内容是什么? (12)
1. 25 机械安全技术规程的主要内容是什么? (12)
1. 26 电气安全技术规程的主要内容有哪些? (13)
1. 27 起重安全技术规程的主要内容是什么? (13)
1. 28 锅炉压力容器安全技术规程的主要内容是什么? (14)
1. 29 气瓶安全技术规程的主要内容是什么? (14)
1. 30 防火防爆安全技术规程的主要内容是什么? (15)
1. 31 什么是矿山安全法规? (15)
1. 32 防止粉尘危害的技术法规的主要内容有哪些? (16)
1. 33 防止毒物危害的技术法规的主要内容是什么? (16)
1. 34 防止物理因素危害的技术法规的主要
内容是什么? (17)

第二章 劳动保护管理体制

- 第一节 企业负责 (18)
1. 35 为什么要实行劳动保护企业负责制? (18)
1. 36 什么是企业法人? (18)
1. 37 企业法人代表在劳动安全卫生方面
应负哪些法律责任? (19)
1. 38 企业法人代表应具备哪些安全管理知识? (19)
1. 39 落实企业的安全生产责任的主要内容有哪些? (20)
1. 40 企业如何设置安全生产管理机构及配备
管理人员? (20)
1. 41 企业为什么要设置安全管理部门? (21)
1. 42 企业安全管理部门的主要职责是什么? (21)
1. 43 企业的安全干部应具备什么条件? (22)
1. 44 班组安全建设的要求有哪些? (23)

1. 45	班组安全员的职责是什么？	(23)
第二节	行业管理	(24)
1. 46	什么是行业管理部门的劳动保护管理？	(24)
1. 47	劳动保护工作为什么要加强行业管理？	(24)
1. 48	行业管理部门的安全管理机构的职责是什么？	(25)
1. 49	行业的安全干部应具备什么条件？	(25)
第三节	国家监察	(26)
1. 50	劳动保护监察的基本概念是什么？	(26)
1. 51	劳动保护国家监察与行业安全管理有何不同？	(26)
1. 52	为什么要实行国家劳动保护监察？	(27)
1. 53	劳动保护监察程序可分哪几个阶段？	(28)
1. 54	劳动保护监察机构的职能是什么？	(29)
1. 55	劳动保护监察员的职责是什么？	(29)
第四节	群众监督	(30)
1. 56	什么是群众劳动保护监督？	(30)
1. 57	群众监督有哪些地位和作用？	(30)
1. 58	为什么要设置工会劳动保护监督机构？	(31)
1. 59	工会劳动保护监督有哪些权利？	(31)
1. 60	企业工会劳动监督检查委员会与企业专职 劳动保护部门的相互关系如何？	(32)
1. 61	各级工会群众劳动保护监督机构设置的 要求是什么？	(33)
1. 62	工会劳动保护监督检查员的条件和职权是什么？	(33)
1. 63	基层工会劳动保护监督检查委员会（委员）的 职权是什么？	(34)
1. 64	工会小组劳动保护检查员的条件和职责是什么？	(35)
1. 65	企业女职工劳动保护委员的条件和职责是什么？	(36)
第五节	劳动者遵章守纪	(36)
1. 66	劳动者遵章守纪的含义是什么？	(36)
1. 67	劳动者为什么要遵章守纪？	(37)
1. 68	劳动者如何来遵章守纪？	(37)

1. 69 劳动者在劳动安全卫生方面有哪些权利和义务? (38)
1. 70 劳动者应掌握哪些劳动安全卫生知识和技能? (39)
1. 71 什么是违章指挥? 其主要内容有哪些? (39)
1. 72 什么是违章操作? 其主要内容有哪些? (40)

第三章 企业劳动安全卫生管理

第一节 安全生产责任制 (42)

1. 73 什么是安全生产责任制? (42)
1. 74 安全生产责任制的基本内容是什么? (42)
1. 75 厂长(经理)的安全生产职责是什么? (43)
1. 76 副厂长(副经理)和总工程师的安全生产
 职责是什么? (44)
1. 77 车间主任(分厂厂长)、工段长的安全生产
 职责是什么? (44)
1. 78 班组长的安全生产职责是什么? (45)
1. 79 职工的安全生产职责是什么? (46)
1. 80 生产计划部门的安全生产管理职责是什么? (46)
1. 81 设备动力部门的安全生产管理职责是什么? (46)
1. 82 技术部门的安全生产管理职责是什么? (47)
1. 83 劳资、人事部门的安全生产管理职责是什么? (47)
1. 84 宣传、教育部门的安全生产职责是什么? (48)
1. 85 保卫部门的安全生产职责是什么? (48)
1. 86 卫生保健部门的劳动保护安全职责是什么? (49)
1. 87 办公室、行政、供应、财务部门的劳动保护安全
 职责是什么? (49)
1. 88 党、团组织的安全管理职责是什么? (50)
1. 89 工会组织的主要安全职责是什么? (50)

第二节 安全技术措施计划 (51)

1. 90 什么是安全技术措施计划? (51)
1. 91 编制安全技术措施计划应遵循哪些原则? (51)
1. 92 安全技术措施计划的项目范围是什么? (52)

1. 93	编制企业安全技术措施计划时应划清哪些范围?	(52)
1. 94	编制安全技术措施计划的方法与内容是什么?	(53)
1. 95	安全技术措施计划经费的列支有哪些规定?	(53)
第三节 安全教育		(54)
1. 96	什么是安全教育?	(54)
1. 97	安全生产教育的基本内容有哪些?	(54)
1. 98	什么是思想政治教育?	(55)
1. 99	什么是安全技术知识教育?	(55)
1. 100	什么是典型经验和事故教训教育?	(56)
1. 101	什么是“三级”安全教育及其主要内容?	(56)
1. 102	什么是特种作业人员的安全教育?	(57)
1. 103	什么是经常性的安全教育?	(58)
1. 104	什么是“四新”、“离岗”、“调岗”安全教育?	(58)
1. 105	什么是管理人员安全教育?	(59)
1. 106	什么是劳动保护教育室?	(60)
第四节 安全检查		(60)
1. 107	什么是安全生产检查?	(60)
1. 108	安全生产检查的组织形式有哪些?	(61)
1. 109	“五项规定”中对安全生产检查的要求是什么?	(61)
1. 110	安全生产检查应按什么样的程序进行?	(62)
1. 111	检查领导的安全工作情况有哪些内容?	(62)
1. 112	检查职工的安全操作情况有哪些内容?	(63)
1. 113	工作场所安全检查的主要内容是什么?	(63)
1. 114	检查设备、设施完好情况有哪些内容?	(64)
1. 115	检查措施的落实情况有哪些方法及内容?	(65)
1. 116	什么是安全检查表?	(65)
1. 117	安全检查表的内容要求及其有关类型有哪些?	(66)
1. 118	编制安全检查表应注意哪些事项?	(66)
第五节 女职工和未成年工保护		(67)
1. 119	什么是女职工的特别保护?	(67)
1. 120	为什么要对“经期、孕期、哺乳期、更年期”	

- 的女职工进行特殊保护? (68)
1. 121 我国对女职工的特殊劳动保护都包括哪些方面? (69)
1. 122 已婚待孕女职工禁忌劳动范围及保健内容是什么? (70)
1. 123 女职工在月经期间应当享受哪些特殊劳动保护? (70)
1. 124 女职工在孕期享受哪些特殊劳动保护? (70)
1. 125 女职工在哺乳期应享受哪些特殊劳动保护? (71)
1. 126 女职工劳动保护权益受到侵害时应如何处理? (72)
1. 127 女职工保健工作有哪些内容? (72)
1. 128 什么是未成年工的特殊保护? (73)
1. 129 用人单位违反对女职工保护的法律规定,侵犯女职工劳动保护权利应承担什么法律责任? (73)
1. 130 《违反〈中华人民共和国劳动法〉行政处罚办法》对侵犯女职工劳动保护权利的行为作了哪些处罚规定? (74)

第六节 工作时间和休息休假 (75)

1. 131 工作时间的法律涵义是什么? (75)
1. 132 什么是定时工作日? (75)
1. 133 什么是不定时工作制? (76)
1. 134 怎样计算综合工作时间? (76)
1. 135 什么是综合计算工时工作制? (77)
1. 136 实行不定时工作制和综合计算工时工作制的企业怎样安排职工的工作和休息时间? (77)
1. 137 限制延长职工工作时间的规定有哪些? (78)
1. 138 延长职工工作时间应遵守哪些条件? (78)
1. 139 在哪些情况下延长工作时间不受限制? (79)
1. 140 怎样安排与协商延长工作时间? (80)
1. 141 用人单位违反工作时间规定的应承担什么法律责任? (80)
1. 142 休息时间的法律涵义是什么? (81)
1. 143 什么是工作间歇内的休息时间? (81)
1. 144 什么是两个工作日之间的休息时间? (82)

1. 145	企业职工每周工作时间不超过 40 小时, 是否一定要每周休息两天?	(82)
1. 146	延长工作时间和节假日加班的工资报酬怎样给付及计算?	(82)
1. 147	什么是带薪年假制度及其有关规定?	(83)
1. 148	什么是公休假日及其有关规定?	(83)
1. 149	什么是法定节假日及其有关规定?	(84)
1. 150	什么是探亲假及其有关规定?	(84)
1. 151	什么是婚丧假及其有关规定?	(85)
1. 152	什么是生育假及其有关规定?	(86)
第七节 劳动保护用品		(86)
1. 153	什么是劳动保护用品?	(86)
1. 154	劳动保护用品如何分类?	(87)
1. 155	特种劳动防护用品的生产有何规定?	(87)
1. 156	用人单位应为职工提供哪些劳动防护用品?	(87)
1. 157	企业怎样发放和使用劳动防护用品?	(88)
1. 158	怎样发放职工个人劳动防护用品?	(88)
1. 159	违反特种劳动防护用品管理规定的单位应受到哪些处罚?	(89)

第四章 伤亡事故管理

第一节 工伤、伤亡事故的基本概念		(90)
1. 160	什么是事故?	(90)
1. 161	什么是工伤及其定义和范围?	(90)
1. 162	什么是伤亡事故及其定义?	(91)
1. 163	工伤与伤亡事故有哪些异同点?	(92)
1. 164	因工伤亡与非因工伤亡如何划分?	(93)
1. 165	具体认定职工伤亡事故时应注意哪些原则?	(93)
1. 166	享受因工待遇的法定范围有哪些?	(94)
1. 167	比照因工待遇的法定范围有哪些?	(95)
1. 168	如何划清工伤与疾病及其主因与诱因的界限?	(96)

1. 169	在企业中发生的事故按性质可分几类?	(97)
1. 170	企业职工伤亡事故如何分类?	(98)
1. 171	重伤事故的范围有哪些?	(99)
1. 172	事故发生原因怎样分类?	(99)
1. 173	按照伤害方式,事故怎样分类?	(100)
1. 174	划分事故类别应注意哪些原则?	(100)
1. 175	发生伤亡事故会造成哪些伤害?	(101)
1. 176	怎样进行伤亡事故的伤害计算?	(101)
1. 177	伤亡事故有哪些特征?	(101)
1. 178	什么是伤亡事故的三个阶段?	(102)
1. 179	伤亡事故五要素之间有什么关系?	(102)
第二节 伤亡事故的统计与报告		(103)
1. 180	什么是伤亡事故的统计与报告?	(103)
1. 181	哪些单位发生的伤亡事故属报告统计范围?	(103)
1. 182	企业职工伤亡事故报告统计的对象包括 哪些人员?	(104)
1. 183	非生产性伤亡事故和在企业外发生的伤亡事故 应怎样统计?	(105)
1. 184	企业发生伤亡事故时怎样报告?	(105)
1. 185	企业发生轻伤事故和重伤事故后如何 报告统计?	(106)
1. 186	发生特别重大事故应怎样报告?	(107)
1. 187	如何做好重大、特大伤亡事故的报告工作?	(107)
1. 188	发生特别重大事故后怎样保护现场?	(108)
1. 189	不同情况下的伤亡事故怎样认定?	(108)
1. 190	如何划分职工伤亡事故报告中易混淆项目 之间的界限?	(109)
1. 191	非矿山企业职工伤亡事故报表怎样填写?	(110)
1. 192	怎样计算千人死亡率和千人重伤率?	(110)
1. 193	怎样计算伤害频率、伤害严重率和伤害 平均严重率?	(111)