

中国人口资源环境研究与可持续发展战略研究

陈 复 郝吉明
唐华俊 蔡 昉 主 编
袁广伟



中国环境科学出版社

中国人口资源环境 与可持续发展战略研究

上 册

陈 复 郝吉明 唐华俊 主 编
蔡 昉 袁广伟

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

中国人口资源环境 与可持续发展战略研究

下 册

陈 复 郝吉明 唐华俊 主 编
蔡 昉 袁广伟

中国环境科学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人口资源环境与可持续发展战略研究/陈 复, 郝吉明, 唐华俊, 蔡 昉, 袁广伟主
编. —北京: 中国环境科学出版社, 2000. 12

ISBN 7-80163-046-7

I. 中… II. ①陈… ②郝… ③唐… ④蔡… ⑤袁… III. 可持续发展—研究—
中国 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 79500 号

责任编辑 吴振峰 席建海

装帧设计 曹永民

中国环境科学出版社出版发行
(100036 北京市海淀区普惠南里 14 号)
北京盛达印刷厂印制
各地新华书店经售

*

2000 年 12 月第一版 开本 787×1092 1/16
2000 年 12 月第一次印刷 印张 288
印数 1—2000 字数 8220 千字

ISBN 7-80163-046-7/X·041

定价: 698.00 元 (上、下册)

(版权所有 翻印必究)

《中国人口资源环境与可持续发展战略研究》编委会

顾 问：

曲格平（全国人大环境与资源保护委员会主任委员）

路甬祥（中国科学院院长、中国发展战略学研究会会长、中国科学院院士、中国工程院院士）

王云坤（中共吉林省委书记）

舒惠国（中共江西省委书记）

钱 易（全国人大常委、国务院清洁生产领导小组组长、中国工程院院士、清华大学教授、博士生导师）

潘家铮（中国工程院副院长、中国工程院院士、中国科学院院士、国家电力公司技术顾问、中国长江三峡工程开发总公司技术委员会主任、清华大学教授）

张基尧（水利部副部长）

吕飞杰（中国农业科学院院长、教授、博士生导师）

卢良恕（中国工程院原副院长、中国工程院院士）

张坤民（中国环境与发展国际合作委员会秘书长、国家环境保护总局原副局长、顾问、北京大学、清华大学、中国人民大学、同济大学、南京大学教授、博士生导师）

刘培植（农业部原副部长）

周大兵（国家电力公司党组成员、副总经理）

林栖凤（全国政协委员、海南省政协副主席、海南大学生物科学技术研究所所长、教授）

何 璟（国家电力公司顾问）

史绍熙（中国科学院院士、天津大学内燃机燃烧学国家重点实验室教授）

孙兢新（中国人口学会副会长、国家统计局原副局长、国务院人口普

查办公室专家咨询组组长)

王玉民(中国发展战略学研究会常务副理事长、中国科学院原秘书长、教授)

主任:

唐华俊(中国农业资源与区划学会会长、中国农业科学院农业自然资源和农业区划研究所所长、研究员)

副主任:

王道龙(中国农业科学院农业自然资源和农业区划研究所副所长、高级工程师)

主编:

陈复(中国环境科学研究院院长、研究员、博士生导师)

郝吉明(清华大学环境科学与工程研究院院长、教授、博士生导师)

唐华俊(中国农业资源与区划学会会长、中国农业科学院农业自然资源和农业区划研究所所长、研究员)

蔡昉(中国社会科学院人口研究所所长、研究员、博士生导师)

袁广伟(国家新闻出版署信息中心副主任)

常务副主编:

冯海发(中国农业科学院教授、博士生导师)

副主编:

秦大河(中国科学院资源环境科学与技术局局长、研究员、博士生导师)

陶树人(中国矿业大学教授、博士生导师)

舒俭民(中国环境科学研究院科技处处长、研究员)

吴振峰(中国环境科学出版社总编室副主任、副编审)

特邀编委:

牛文元(中国科学院科技政策与管理科学研究所研究员、博士生导师、中国科学院中美环境与可持续发展委员会中方主席、中国科学院可持续发展战略研究首席专家)

胡鞍钢(中国科学院、清华大学国情研究中心主任、中国科学院生态环境研究中心研究员、清华大学 21 世纪发展研究院教授、

博士生导师)

王宗璋(中共黑龙江省委常委、哈尔滨市委书记、市长)

陈宗胜(天津市发展计划委员会副主任、教授、博士生导师)

蔡守秋(武汉大学环境法研究所所长、教授、博士生导师)

王万茂(南京农业大学不动产研究所所长、中国土地学会常务理事、
教授、博士生导师)

黄宗国(国家海洋局第三海洋研究所学术委员会主任、研究员)

吴文权(上海理工大学学术委员会主任、教授、博士生导师)

金钦汉(吉林大学教授、博士生导师)

周启星(中国科学院应用生态研究所研究员、博士生导师)

杨振科(河北省环境保护局局长、高级经济师)

李维祥(黑龙江省环境保护局局长、高级工程师)

朱天开(四川省环境保护局局长、党组书记)

杨明奕(福建省环境保护局原局长、巡视员、教授)

温永高(重庆市计划生育委员会主任)

刀爱民(云南省计划生育委员会主任)

吕伟业(国家电力公司电力规划设计总院院长)

翟若愚(国家电力公司华北公司总经理)

张学知(国家电力公司华中公司总经理、教授级高工)

刘本粹(国家电力公司西北公司总经理、教授级高工)

王光华(山西省电力公司总经理)

张志厚(吉林省电力公司总经理)

石万俭(四川省电力公司总经理)

刘松深(水利部发展研究中心主任)

汤金华(福建省水利水电厅原厅长)

王洪泉(上海市闵行区人民政府区长)

王成祖(国家林业局经济发展研究中心主任、副研究员)

周银校(辽宁省抚顺市人民政府市长)

张 珍(内蒙古自治区石油天然气工业公司总经理、高级工程师)

杨喜军(中共黑龙江省大兴安岭地委书记、高级经济师)

郑 杰(青海省野生动植物和自然保护区管理局局长、高级工程师)

郑宝宿（甘肃省政协常委、甘肃省水利厅副厅长、高级工程师）

刘伟民（青海省水利厅副厅长、青海省水利水电集团有限责任公司总经理）

王时阳（吉林省人民政府新闻办公室主任）

李乃胜（山东省青岛市人大常委会副主任）

张开寿（云南省农业厅副厅级巡视员、高级农艺师）

陆岳明（江苏省锡山市人民政府副市长）

高永明（江苏省姜堰市人民政府副市长）

陈及霖（民建福建省委员会副主任委员、研究员）

王保畲（湖北省武汉市社会科学院原院长、研究员）

叶南客（江苏省社会科学院副院长、研究员）

刘清双（成都地质干部学院副院长、教授级高工）

朱庆衍（山西省太原市人大财经委原主任委员、山西省太原市财政学会顾问、高级经济师）

朱桂樵（湖北省电力环境保护委员会主任委员、教授级高工）

赵梦周（中国第十三冶金建设公司上海公司经理、教授级高工）

杨则东（安徽省地质遥感中心副总工程师、教授级高工）

王大科（山东省潍坊教育学院副院长、教授）

徐世年（中国核工业集团公司七二一矿矿长、高级工程师）

余宝林（河北省土地利用规划院副院长、总工程师、高级工程师）

张 新（新疆特变电股份有限公司董事长）

郭志贵（辽宁省沈阳电业局局长）

李政权（云南省兰坪电力有限责任公司董事长）

吴章钧（湖南省郴州市国土管理局局长）

徐万生（新疆维吾尔自治区土地勘测规划院副总工程师）

张发基（甘肃省武威市委常委、办公室主任）

郑旭升（福建省福安市农业局副局长、高级兽医师）

龚亨灿（浙江省台州华定环保智控公司董事长、总经理）

龚德明（浙江省台州市环境科学设计研究院副院长、椒江环保厂厂长）

责任编辑:

吴振峰 席建海

秘书处主任:

席建海

秘书处成员:

席建海 马寅 张发新 邱志平 郝家龙 李建英 徐继鑫
张筱兑 安文生 林涛 周德方 赵树宝 王剑 王威

编委:

纪世民 (人民日报)

王树荣 (四川省阿坝州计划生育委员会主任)

黄伯翔 (煤炭科学研究总院上海分院院长)

司千字 (中国煤炭经济学院 MBA 主任)

袁秀文 (天津市环境监测中心高级工程师)

雷军 (甘肃省黄金管理局副总工程师、高级工程师)

袁宏志 (辽宁省盘锦市地质矿产局副局长)

尹信达 (湖南省长沙市国土局党委书记)

雷付生 (湖南省怀化市国土管理局局长、党组书记)

王常在 (河北省保定市土地管理局局长、高级经济师)

罗桃林 (江西省井冈山市土地管理局局长)

王树仁 (河南省新安县人民政府县长)

何龙彪 (湖南省株洲市林业局局长、党组书记)

高永誌 (广东省惠州市环境保护局副局长)

李俊 (上海市市政工程研究院院长助理、高级工程师)

黄平 (湖北省城市规划设计研究院副总规划师、高级城市规划师)

齐海云 (辽宁省锦州市劳动局锅炉压力容器安全监察处处长、工程师)

杨广金 (河北省玉田县人民政府副县长)

邓国和 (中共江西省玉山县委副书记)

王世录 (中共四川省金堂县委副书记、经济师)

甘宗坤 (中共四川省资阳市委副书记)

丁志荣 (陕西省咸阳市建设委员会副主任、工程师)

周少武 (辽宁省沈阳市沈海热电有限公司副总经理、高级工程师)

陈东明 (安徽省建设厅村镇建设处处长、高级工程师)

李建英 (国家新闻出版署信息中心经济师)

徐继鑫 (中国版本图书馆馆员)

肖代君 (新疆维吾尔自治区建设厅村镇建设处副处长)

苏 亚 (安徽省宿州市水利局副局长)

高文杰 (河北省城乡规划设计研究院主任工程师、高级规划师)

魏启福 (河南省永城市土地管理局局长)

袁建梅 (湖北省武汉市土地监察大队大队长、土地估价师)

王立成 (湖北省仙桃市城市建设委员会副主任兼党委副书记、高级政
工师)

王瑞敏 (辽宁省瓦房店市规划土地局副局长兼村镇办公室主任、工程
师)

姜 华 (陕西省咸阳市建设委员会村镇建设处主任、工程师)

姚立荣 (江苏省句容市建设委员会副主任、经济师)

李树圈 (河南省禹州市环境保护局局长)

潘家栋 (广东省深圳市龙岗区环境保护局局长、高级工程师)

王 善 (内蒙古自治区乌拉特中旗环境保护局局长、工程师)

张凤鸣 (黑龙江省地震局分析预测中心高级工程师)

支克正 (上海市环境保护局环境监测中心)

王志强 (湖北省南漳县地质矿产局局长)

刘 义 (河北省卫生防疫站环境流行病学科副主任医师)

龙兴祥 (贵州省六盘水市六枝特区岩脚镇村镇建设管理所副所长)

刘淑英 (广东省中山市小榄镇规划管理办公室主任、高级规划师)

李枝坚 (广东省城乡规划设计研究院规划师)

杨 东 (湖北省建设厅村镇建设处科长)

朱 涛 (广西壮族自治区城乡规划设计院国家一级注册建筑师)

吴志文 (四川省广元市林业局办公室主任、经济师)

田宗财 (江西省瑞昌市南义镇建设办公室主任)

把一个美好的家园留给子孙后代

(代序)

李 鹏

在和平与发展成为两大主题的当今世界上,各国政治家对许多重大国际问题有着不同的见解,但在必须保护资源和环境、保护人类家园方面却能达成高度的共识。这是因为,资源和环境是人类赖以生存、繁衍和发展的基本条件,而资源短缺、环境污染和生态恶化,已经成为摆在当今世界各国面前的一个重大问题。在世纪之交的历史时刻,当代人回首既往,教训很多,在开辟未来的进程中,必须深思熟虑,努力把一个美好的家园留给子孙后代。

我们党和国家历来重视环境保护工作。1973年召开的第一次全国环境保护会议将环保工作提到国家的议事日程;1979年颁布的《环境保护法》使其步入法制轨道;到1983年召开的第二次全国环境保护会议,已经正式把环境保护确定为我国的一项基本国策。1994年,我国政府制定的《中国21世纪议程》,明确提出了跨世纪人口、经济、社会、环境和资源协调发展的奋斗目标。1996年,我国政府对实施可持续发展战略进行了具体部署。值改革开放20年之际,我国资源和环保的法律、法规初成体系,资源和环境保护工作取得了明显成效。

实施可持续发展战略,就是要在满足当代人发展需要的同时,为后代留下一个可以永续利用的资源环境。这样的抉择,既是历史教训使然,更是日益突出的资源和环境形势使然。据历史记载,古代“丝绸之路”穿过的我国许多地区,当时经济已相当发达,但由于长期战争、过度开发和气候变异等原因,一些著名城池逐渐衰落废弃,人口被迫迁移。到新中国成立前夕,这里的一些地方生态环境严重恶化,成为经济贫困的落后地区。可见,我国资源和环境保护的历史欠帐沉重;加之人口激增带来的巨大压力,粗放型的发展方式尚未从根本上得到扭转,资源和环境问题已经成为制约我国经济发展和社会全面进步的重要因素。发生在今年夏天的长江全流域洪水,再次敲响了生态环境保护的警钟。因此,全党全国人民必须充分认识到,在转变经济增长方式的同时,实施可持续发展战略,是经济发展规律和自然环境规律的内在要求,更是大力

推进我国社会主义现代化进程的现实要求。

做好环境保护工作,是实施可持续发展战略的关键环节之一。各级领导干部要充分认识到,环境保护关系到国家长远利益和人民群众的切身利益,关系到整个中华民族的生存与发展。合理开发资源,加强生态和环境保护,是经济可持续发展和社会全面进步的基础。在任何地方,在任何时候,都不能以牺牲环境为代价去换取经济增长,都不能用当前的发展去损害未来的发展,更不能用局部的发展去损害全局的发展。为此,各级领导干部要通过对各项环保制度的贯彻,把改善本地区环境质量的重任担在肩上,落到实处。要坚持经济建设、城乡建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针,坚持环境与发展综合决策。

要做好环境保护工作,就必须加强环保法制建设,为实施可持续发展战略提供法律保障。今后,在继续加强环境保护立法的工作中,一定要从全局利益出发,切实贯彻可持续发展战略,用法律手段协调人口、经济、资源和环境的发展。各级政府和有关部门要切实履行职责,依法行政,加大环境行政执法力度,坚决扭转有法不依、执法不严、违法不究的现象。各级人大及其常委会要加强执法监督,定期听取和审议各级政府有关环保工作的实施情况的报告,抓好环保法律实施情况的检查和监督。

环境保护关系到千百万群众的切身利益,保护环境是每个公民义不容辞的责任。必须看到,在过去我国一些地方发生的许多环境污染事件中,有的是由于群众环境意识薄弱造成的,有的是由于领导决策时对环保要求考虑不周造成的。因此,就我国实施可持续发展战略和长远的环境保护目标而言,加强环境保护知识的宣传教育,逐步增强全体社会成员特别是各级领导干部的可持续发展意识和环境保护意识,使环境保护这一基本国策家喻户晓,就成为一项很重要、很有意义的工作。我相信,全国人大环境与资源保护委员会组织编写的《环境保护知识读本》,能在这方面起到积极作用。

(此文是李鹏同志为红旗出版社出版的《环境保护知识读本》写的序言)

前 言

20 世纪是人类社会获得空前发展的时代,由于社会生产力的极大提高和经济规模的空前扩大,经济增长了几十倍,创造了前所未有的物质财富,大大推进了人类文明的进程。然而,经济发展所付出的代价却是极其沉重的。一是由于对自然资源的过度开发与消耗和污染物质的大量排放,导致了全球性的资源短缺、环境污染和破坏。二是人口的爆炸性增长。本世纪人口翻了两番,达到 60 亿,并且仍以每年 8000 万的速度在继续增长,这些问题的不断积累,加剧了人类与自然界的矛盾,对社会经济的持续发展和人类自身的生存构成新的障碍。面对日趋严重的人口膨胀、环境恶化、资源耗竭,面对接踵而至的酸雨、臭氧层耗损、厄尔尼诺现象、生物多样性锐减、土地荒漠化、海洋污染等等问题,人们不无担忧。

1972 年,联合国召开第一次人类环境会议,提出了“只有一个地球”的口号,号召人们珍惜和善待我们唯一的地球。

1980 年 3 月 5 日,联合国向全世界发出呼吁:“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系,确保全球持续发展。”

1983 年 11 月,联合国成立了世界环境与发展委员会。联合国要求该组织以持续发展为基本纲领,制订“全球的变革日程”。1987 年,该委员会把长达 4 年研究、经过充分论证的报告《我们共同的未来》提交给联合国大会,正式提出了可持续发展的模式。

1992 年 6 月,联合国召开了环境与发展“世界首脑会议”,通过了《里约宣言》和《21 世纪议程》等重要文件,与会各国一致承诺,把走可持续发展的道路作为未来的长期共同的发展战略。

1993 年,联合国选举 50 多个成员国(定期分批改选)成立了可持续发展委员会,该委员会每年召开一次会议,检查《21 世纪议程》的执行情况。

可持续发展首先是从环境保护的角度来倡导保持人类社会的进步与发展的。可持续发展思想的提出,源于人们对环境问题的逐步认识和热切关注。20 世纪 60、70 年代以后,随着“公害”的显现和加剧以及能源危机的冲击,人类已不同程度地尝到了环境破坏的苦果。可持续发展思想包含了当代与后代的需求、国家主权、国际公平、自然资源、生态承载力、环境与发展相结合等重要内容,主要表现为对传统发展方式的反思和否定以及对规范的可持续发展模式的理性设计。“可持续发展”已成为世界范围内逐步得到认同并成为大众媒介使用频率最高的词汇之一,这反映了人类对自身

以前走过的发展道路的怀疑和抛弃。

世界环境与发展委员会在《我们共同的未来》的报告中,对可持续发展的定义为:“既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展”。可持续发展一是以自然资源的可持续利用和良好的生态环境为基础;二是以经济可持续发展为前提;三是以谋求社会的全面进步为目标。

可持续发展的政策主要包括:限制人口增长,鼓励自然保护,改良生态,保护生物多样性,探求资源和能源的永续利用,提高资源能源的利用率,推行清洁生产,推行环境标志,采取源头控制,采用经济手段,增加环保投入,控制城市化进程。正确的人口政策、经济政策和环境政策对于可持续发展具有重要意义。

可持续发展为人类提出了一项“政府调控行为、科技能力建设和社会公众参与”的三位一体的复杂系统工程。国家和地区的政府是推进可持续发展的首要社会力量;科学技术在可持续发展的能力建设中具有无可替代的作用;公众参与是可持续发展得以实现的基础。

可持续发展是中国彻底摆脱贫穷和人口、资源、环境困境的唯一正确的选择。

中国是世界上的人口大国,面临严峻的资源和环境的挑战,在现代化建设中,必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要的位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,使经济建设与资源、环境相协调,实现良性循环。为此,党中央和国务院将计划生育和环境保护列为我国的两项基本国策,制定了经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展,实现经济、社会和环境效益相统一的指导方针,并且采取了一系列有效的环境保护措施。

1973年召开的第一次全国环境保护会议将环保工作提到国家的议事日程。

1979年颁布的《环境保护法》使环境保护步入法制轨道。

1983年召开的第二次全国环境保护会议,正式把环境保护确定为我国的一项基本国策。

1992年8月,中共中央、国务院颁布了指导中国环境与发展的纲领性文件《中国环境与发展十大对策》。同年,国家环境保护局、国家计委颁布了《中国环境保护战略》。

1993年1月,国务院颁布了《中国逐步淘汰破坏臭氧层物质的国家方案》。

1993年9月,国务院颁布了全国分领域的10年环境保护行动计划《中国环境保护行动计划(1991~2000)》。

1994年3月,国务院批准的《中国21世纪议程》是全球第一部国家级的《21世纪议程》,它把可持续发展原则贯穿到我国社会经济发展的各个方案领域,明确提出了跨世纪人口、经济、社会、环境和资源协调发展的奋斗目标。同年,国务院、国家环境

保护局、建设部、国家计委相继颁布了《中国生物多样性保护行动计划》、《中国城市环境管理研究(污水和垃圾部分)》、《中国:温室气体排放的控制问题与对策》、《中国环境保护 21 世纪议程》。

1995 年,林业部颁布了《中国林业 21 世纪议程》。

1996 年 4 月,国家海洋局颁布了《中国海洋 21 世纪议程》。

1996 年,全国人大通过了《国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,确定了今后 5 年和 15 年中国发展与环境的目标。8 月,《国务院关于环境保护若干问题的决定》发布,开始了全国范围的落实环保基本国策、实施可持续发展战略、贯彻《纲要》、实现 2000 年环境保护目标的具体行动;9 月,国务院批准了国家环保局、国家计委、国家经贸委联合上报的《国家环境保护“九五”计划和 2010 远景目标》(包括附件 1《“九五”期间全国主要污染物排放总量控制计划》和附件 2《中国跨世纪绿色工程规划》)。

江泽民总书记在党的十五大报告中指出:“我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和环境保护的基本国策,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。”1997 年以来,党中央连续四年召开人口资源环境工作座谈会,将实施可持续发展战略,落实计划生育和环境保护基本国策摆上重要议事日程。2000 年 3 月 12 日,江泽民总书记在中央人口资源环境工作座谈会上,再次强调指出:“我国是世界上人口最多的发展中国家,人均资源很有限,必须始终坚持把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置。”“坚持做好人口资源环境工作,关系到我国经济和社会的安全,关系到我国人民生活的质量,关系到中华民族生存和发展的长远大计。”

中国可持续发展战略由制定、宣传、实施到不断完善,已近 10 年,党和政府为此做出了积极的卓有成效的努力,取得了巨大的成果。我国的人口增长得到有效控制,人口素质明显提高,计划生育基本国策得到深入的严格的贯彻执行,并已步入制度化和法制化轨道。随着科技教育体制改革的深入和科教兴国战略的实施,创新教育和素质教育已成为我国教育改革和发展的主要目标。环境保护不断加强,全国环境污染加剧的趋势初步得到控制,部分城市和地区环境质量有所改善。截至 1999 年 11 月底,全国 11 项污染物排放总量均低于规定指标。全国工业污染企业达标率达到 74%,重点企业达标率为 56%。天津市提前一年基本实现工业污染源达标;东部地区 5 个省市工业污染源达标率超过 80%,中西部地区 3 个省市达到 70%以上。有 28 个环保重点城市实现地面水环境质量按功能区达标;9 个城市实现了空气质量按功能区达标;8 个城市的地面水和空气质量均实现了按功能区达标。深圳、厦门、大连“双达标”率先通过国家核查。重点城市流域区域海域的污染防治取得阶段成果,国家确定的重点

污染治理工程全面推进。生态环境保护不断拓展,以编制生态环境保护纲要为重点,确立了“三区”推进的战略。安全与辐射环境监督管理初步得到加强,环境法制、科技、投入、宣教继续深入,环境监测等基础能力进一步提高,国际环境合作与交流日趋活跃,环保队伍建设进一步加强。“九五”期间,尽管每年人口净增 1300 万以上,GNP 以 8% 以上的速度增长,但是,中国将解决“三河”(淮河、海河和辽河)“三湖”(太湖、巢湖和滇池)“两区”(酸雨污染区和二氧化硫控制区)的污染控制问题列为重点项目,并取得了阶段性成果。对烟尘、粉尘、二氧化硫、石油类、重金属、化学需氧量(COD)和工业固体废物等 12 种全国主要污染物的排放进行总量控制,使其达到国家批准的水平内,这充分显示了中国实施可持续发展的决心。我国在合理利用和保护自然资源、保护生物多样性,以及调整能源消费结构、调整产业结构、加强基础设施建设等方面制定了一系列切实可行的政策法规,并取得显著成效。同时,我国在高新技术的开发与应用、绿色制造业、清洁生产等方面发展十分迅速,在高科技产品、节能、节材、环保产品以及绿色食品的开发生产方面也有很大进展。在新世纪即将来临之际,党中央和国务院将生态建设和环境保护专题规划列入“十五”规划的重要内容,这是环保参与综合决策的重要途径。

人口、资源、环境问题关系国运兴衰。在世纪之交的 1999 年,中共中央作出了开发西部的重大战略决策,并制定了切实可行的政策。西部是我们的母亲河——黄河和长江的发源地,西部生态环境的恶化不仅危及西部自身发展,而且危及两河中下游即发达的东部地区的可持续发展。江泽民总书记指出:“改善生态环境,是西部地区开发建设必须首先研究和解决的一个问题。如果不从现在起努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展战略就会落空。”因此他提出了“再造一个山川秀美的西北地区”和“建设一个经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山河秀美的西部地区”的战略目标。西部大开发必须走一条经济效益、生态效益与社会效益三统一的可持续发展之路。

经过多年的宣传、实践与探索,可持续发展战略已在我国社会经济生活的各个领域得到广泛地贯彻和实施,可持续发展的理论研究和基础研究蔚然成风,人口、资源、环境意识与可持续发展观念已深入人心。但是,我国的人口、资源、环境问题依然十分严峻。

《中国人口资源环境与可持续发展战略研究》旨在立足我国现代化建设的实际,以中国可持续发展问题为核心,对我国人口、资源、环境、能源、农业、工业、基础建设等诸多问题进行广泛而深入的研究和探讨。本书部分章节由著名专家撰写,同时向全国从事人口、资源、环境和可持续发展研究的科技工作者和理论工作者以及参与实践可持续发展的实践工作者约稿,旨在从理论和实践两个层面全面探讨我国实施人口、

资源、环境与可持续发展战略的经验得失,并对我国人口、资源、环境与可持续发展战略实践经验和理论科技成果作阶段性的总结,对面向 21 世纪的中国可持续发展作前瞻性的探讨。

控制人口数量、提高人口质量、合理开发资源,加强生态和环境保护,是经济可持续发展和社会全面进步的基础。在任何地方,在任何时候,都不能以牺牲环境为代价去换取经济增长,都不能以当前的发展去损害未来的发展,更不能以局部的发展去损害全局的发展。因此,加大宣传力度,牢固树立人口意识和环境意识,建立资源节约型的国民经济体系,建立可持续发展的综合决策机制和协调管理机制,充分发挥我国智力和人力资源优势,加强国际合作与交流,加强对如何开发和节约资源、如何对土地、水、森林、矿产、海洋等资源进行管理和保护、如何防治环境污染、防治沙漠化、植树种草、搞好水土保持、改善生态环境等诸多问题的研究,从而为我国的可持续发展提供决策参考和实践依据,无疑有着重大的现实意义和深远的历史意义。

可持续发展不仅是环境问题、生态问题、经济问题,更是社会问题、政治问题,这不仅需要全社会共同的参与,更需要各级政府决策层和执行层强有力的部署与实施。我们希望通过该书的编撰、出版、宣传和发行,能引起政府部门和社会各界对我国人口、资源、环境与可持续发展的热切关注,从而达到推动和指导实践的目的。

为了扩大影响,加强实践力度,我们特别邀请了部分省、市、大专院校和科研机构的领导、专家参与本书的编撰工作并分别担任此书的顾问、特邀编委和编委。

可持续发展是一项综合性的系统工程,非一朝一夕之功,也非部分地区、几个部门或部分人在短期内所能达到的目标,必须经过长期的艰苦的努力和实践,进行不断的探索,需要全社会的共同努力。今后十年是我国社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期,认真贯彻落实党中央关于加强环境保护实现可持续发展的一系列决策,积极倡导和研究充分利用包括各种资源在内的有利条件,加强环境保护工作,坚持正确的人口、环境、资源和经济社会协调发展的决策,遵循经济规律和自然规律,正确处理经济增长速度和综合效益的统一问题、生产力布局与资源配置问题、资源开发利用与生态环境保护问题,为把一个经济持续发展、社会全面进步、充满生机和希望的中国带入 21 世纪做出积极的努力无疑是我们共同的责任。

全体编辑人员虽然尽了最大的努力,但限于能力和水平,书中仍有这样或那样的不足,请广大读者批评指正。

《中国人口资源环境与可持续发展战略研究》编委会

2000 年 9 月