

国民经济和社会发展第十个五年计划

信 息 化

重点专项规划汇编

Xinxihua Zhongdian Zhuanxiang Guihua Huibian

国家计委高技术产业发展司 编

中国物价出版社

国民经济和社会发展第十个五年计划

信息化重点专项 规划汇编

国家计委高技术产业发展司 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点
专项规划汇编/国家计委高技术产业发展司编.

—北京:中国物价出版社,2003.3

ISBN 7-80155-483-3

I. 国… II. 国… III. 高技术产业—经济发展
规划—中国—2001~2005 IV. F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011382 号

出版发行/中国物价出版社(邮政编码:100837)

地址:北京市西城区月坛北小街2号院3号楼

电话:读者服务部 68022950 发行部 68033577)

经销/新华书店

印刷/河北省高碑店市鑫昊印刷有限责任公司印刷

开本/787×1092毫米 16开 印张/44.50 字数/1080千字

版本/2003年3月第1版 印次/2003年3月第1次印刷

印数/1—2000册

书号/ISBN 7-80155-483-3/F·349

定价/150.00元

序 言

作为新经济牵引动力的信息化为各国政府在制定经济发展计划时所关注，尽管因美国经济增长神话破灭，信息化的作用受到质疑，但信息产业已成为我国增长速度最快、出口额最大、最具活力的一个产业是不争的事实。十六大报告把大力推进信息化作为本世纪前 20 年经济建设的一项重要任务，表明党中央高度重视信息化在加快我国现代化建设中的巨大作用。抓住信息化这个千载难逢的发展机遇，用信息化带动工业化，努力实现技术和生产力的跨越式发展，是政府制定经济、社会发展规划时必须认真考虑的一个课题。

《国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划》（以下简称《专项规划》）是我国编制的第一个国家信息化规划，是一份规范和指导全国信息化建设的纲领性文件，是贯彻落实十六大大力推进国民经济和社会信息化战略的行动指南。

《专项规划》得到了中央领导同志的高度重视。在制定过程中，开展了充分的前期研究，借鉴了国际经验，分析了国际环境的客观变化和国内信息化建设的新形势，得到了各级政府和社会各界的积极支持，广泛征求并吸收了各方的意见，它是集体智慧的结晶。

《专项规划》界定了信息化的内涵，从而准确、清晰地表述了当前和未来一段时期我国信息化建设的主要内容，以及应用、资源、网络、产业、人才、法规政策标准在信息化体系中的位置和相互之间的关系。

《专项规划》全面回顾和总结了“九五”期间我国信息化建设的成就，分析了当前存在的主要问题和面临的国内外形势，指出了推进信息化的重大战略意义，提出了“十五”推进国民经济和社会信息化的发展

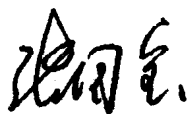
方针、发展目标、主要任务及政策措施。

按照国家确立的信息化建设方针、原则和总体规划，立足各部门和地区的实际情况，在《国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划》的基础上，中央各部门和全国各省、自治区、直辖市和计划单列市都编制了自己的信息化规划，有鲜明的针对性和较强的操作性，为国家信息化规划的落实奠定了基础。

为了进一步明确信息化的发展目标，有利于规划实施，促进各部门和地方的相互交流与合作，加快新兴产业的形成，实现经济结构的战略性调整，促进经济发展和推动社会进步，国家计委高技术产业发展司编写了《国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划汇编》。它对于进一步加深各部门、各地方对信息化专项规划的了解，促进各级政府认真落实其肩负的职责和义务，不断改善发展环境，贯彻落实信息化专项规划，并给予市场主体明确的导向信息，同时强化公众对规划实施的参与和社会舆论对规划执行情况的监督将起到积极作用。

大力推进信息化是我国加快工业化和现代化建设的必然选择，也是我国发挥后发优势、实现跨越式发展的一次机遇。我们要按照“三个代表”重要思想的要求，落实“以信息化带动工业化，以工业化促进信息化”的发展战略，充分利用各种有利条件，发挥各方面积极性，在《专项规划》的指导下，全面开创国民经济和社会信息化的新局面。

国家发展计划委员会副主任



二〇〇二年十二月二十七日

目 录

国 家 篇

国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划	(3)
---------------------------------	-------

行 业 篇

全国民政系统信息化 2001 - 2005 年发展规划纲要	(13)
国土资源信息化“十五”规划和 2010 年远景目标 (纲要)	(21)
建设事业信息化“十五”计划	(30)
公路、水路交通信息化“十五”发展规划	(37)
“十五”外经贸信息化规划	(48)
文化信息化建设“十五”规划	(59)
“十五”时期税务管理信息化发展规划	(67)
中国民航信息化“十五”规划纲要	(79)
广播影视信息化“十五”规划	(86)
国家药品监督管理局信息化建设指导意见 (2003 - 2005 年)	(98)
国家安全生产信息化总体规划	(102)
专利工作信息化建设“十五”计划	(112)
金旅工程框架规划	(130)
中国科学院“十五”信息化发展规划	(144)
中国地震局“十五”信息化发展规划——中国地震信息网络系统建设	(157)
“十五”中国证券期货业信息化规划	(160)
海洋信息化工作“十五”规划	(168)
测绘部门“十五”期间和到 2010 年信息化建设规划思路	(175)
全国文物、博物馆事业信息化建设“十五”规划	(180)
中国钢铁工业“十五”信息化发展规划	(184)
中国南方工业集团公司“十五”信息化规划	(190)
中国核工业集团公司“十五”期间信息化建设的初步意见	(198)

中国航空工业第一集团公司信息化专项规划	(203)
---------------------------	-------

地 方 篇

北京市“十五”时期首都信息化发展规划	(213)
天津市“十五”国民经济信息化规划	(231)
河北省“十五”国民经济和社会信息化发展规划	(245)
山西省国民经济和社会发展第十个五年计划专项规划——适应经济和社会发展趋势 实施信息化工程	(257)
内蒙古自治区信息化规划	(268)
辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划	(274)
吉林省国民经济和社会信息化“十五”规划	(281)
黑龙江省“十五”信息化发展规划	(293)
上海市“十五”国民经济和社会信息化重点专项规划	(301)
江苏省国民经济和社会发展信息化建设规划(2002-2005)	(315)
浙江省国民经济和社会信息化“十五”规划	(323)
安徽省“十五”国民经济和社会信息化发展规划	(334)
江西省国民经济和社会发展第十个五年计划信息化发展重点专项规划	(345)
福建省“十五”数字福建暨信息化发展专项规划	(355)
山东省信息化发展“十五”规划	(368)
广东省国民经济和社会信息化“十五”计划	(383)
广西国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划	(396)
湖北省国民经济和社会发展信息化“十五”计划	(407)
河南省“十五”国民经济和社会信息化规划	(421)
四川省“十五”信息化规划	(429)
重庆市国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划	(438)
云南省国民经济和社会信息化发展“十五”规划	(450)
贵州省“十五”国民经济信息化专项规划	(460)
陕西省国民经济和社会发展第十个五年计划信息化重点专项规划	(474)
甘肃省“十五”国民经济和社会信息化规划	(486)
青海省“十五”国民经济和社会信息化专项规划	(500)
新疆维吾尔自治区国民经济和社会信息化“十五”规划	(512)
宁夏“十五”国民经济和社会信息化规划	(521)

海南省信息化“十五”规划	(532)
大连市国民经济和社会发展第十个五年计划信息化发展专项规划	(544)
青岛市信息化建设和信息产业发展“十五”规划（纲要）	(555)
厦门市“十五”国民经济与社会信息化专项规划	(564)
深圳市国民经济和社会信息化“十五”规划	(586)
新疆生产建设兵团国民经济和社会发展“十五”信息化重点专项规划	(601)
沈阳市“十五”时期国民经济和社会信息化规划	(613)
西安市“十五”国民经济与社会信息化规划	(620)
广州市国民经济和社会发展信息化“十五”计划	(634)
南京市“十五”信息化规划	(645)
长春市城市信息化发展规划	(661)
杭州市经济和社会信息化发展规划纲要（2001 - 2010 年）	(675)
济南市信息化建设和信息产业“十五”发展规划	(687)

PAG 49/59

国
家
篇

国民经济和社会发展第十个五年计划 信息化重点专项规划

前 言

信息化是当今世界科技、经济与社会发展的重要趋势。信息技术已广泛渗透到经济和社会的各个领域，推动人类社会生产力达到一个崭新的高度。全球信息化开创了世界经济发展的新时代，人类正迈向信息社会。信息化关系到经济、社会、文化、政治和国家安全的全局，已成为未来发展的战略制高点；信息化水平是衡量一个国家和地区的国际竞争力、现代化程度、综合国力和经济成长能力的重要标志。

我国正处于国民经济和社会信息化发展的初期。信息化为我国实现跨越式发展提供了可能，使中华民族面临难得的发展机遇；全球信息化加速发展，国际竞争日趋激烈，也使我国面对越来越严峻的挑战。

信息化重点专项规划是国民经济和社会发展“十五”计划的重要组成部分，是对全社会加快信息化建设进行规范和指导的纲领性文件。

本规划所指的信息化，是以信息技术广泛应用为主导，信息资源为核心，信息网络为基础，信息产业为支撑，信息人才为依托，法规、政策、标准为保障的综合体系。

一、现状与形势

（一）“九五”回顾

“九五”以来，信息化对国民经济和社会发展的贡献日益显著，各级政府对信息化工作不断重视和加强。信息技术应用不断普及，信息化水平显著提高。信息网络基础设施规模跃居世界前列，基础电信市场已由垄断经营向多家经营转变。电子产品制造业规模不断扩大，在一些关键领域获得了突破性进展。电子信息产品生产和出口的增长速度大大高于传统产业，已成为引人注目的新的增长点。2000年电信运营业和电子信息产品制造业年均增长33%；电子信息产品制造业实现工业总值10000亿元以上，年均增长超过32%，电子产品出口额552亿美元，年均增长27%；全国电话用户数（包括移动电话用户）达到2.29亿户，电话普及率达到20.1%左右；互联网用户达2250万人，上网计算机数达到980万台。

但是，我国信息化发展仍然存在许多问题。主要是：体制改革尚未到位，垄断现象依

然存在；法律、法规不健全，信息化发展的环境亟待改善；重复建设与信息基础设施不完备并存；信息资源开发利用滞后、共享程度低，中文信息内容不足、结构不合理；信息技术应用的广度和深度不够，信息化与工业化的结合不够紧密；信息产品制造业结构性矛盾突出，产品附加值偏低；高层次智力资源短缺，创新体系不健全，创新能力不足；信息安全还存在比较大的隐患。

（二）面临的基本形势

1. 信息化正在推进一场深刻的全球性产业革命

信息化是先进生产力的发展方向，正在引发全球性的产业革命。以微电子、软件、计算机、通信和网络技术为代表的信息技术，是迄今为止人类社会技术进步过程中发展最快、渗透性最强、应用最广的关键技术。信息技术的广泛应用，使信息成为重要的生产要素和战略资源，是优化资源配置、推动传统产业不断升级和提高社会劳动生产率的新动力。信息产业持续高速增长，成为全球最具活力、规模最大的产业之一。

信息化正在构造新世纪经济发展和社会活动的新平台，正在对全球范围的科技、经济、文化、政治、军事以及意识形态产生越来越广泛和深刻的影响，必将导致经济增长方式、经济体制、政府职能以及社会各方面的重大变革。同时，信息化加速了经济全球化的进程，推动工业经济向信息经济转变，人类文明和社会发展正走向新的历史高度。

2. 信息化仍是促进世界经济发展的重要推动力

信息产业已成为影响全球经济发展的主要因素。由于过高的市场预期和过度投资而导致网络经济泡沫破灭，以发达国家为代表的信息产品市场和投资出现萎缩，世界经济增长速度放缓，全球信息产业面临调整。

但是，信息化总体发展趋势表明，信息化与工业化的进一步紧密结合，使人类社会生产力得到空前释放和提高，信息化正在超越传统的经济形态，推动世界经济加速发展。目前，国际信息产业调整正在孕育新的发展机遇，信息化将会是推动全球经济复苏，促进世界经济下一轮高速增长的主要动力。

国际信息产业调整和我国加入世界贸易组织，对我国信息化发展又提出了新的要求。因此，要大力推动国民经济与社会信息化，促进信息技术向传统产业渗透，带动经济结构调整，主动迎接经济发展的新时代。

3. 推进信息化是我国社会主义现代化建设的重大战略举措

“十五”是我国进行经济结构战略性调整的重要时期。全面推进信息化，是国民经济战略性结构调整和实现工业化、现代化的关键环节；是提高国际竞争力、增强综合国力的迫切要求；是促进国民经济持续快速稳定发展，实现第三步战略目标的重要保障；是促进先进生产力发展，传播和弘扬先进文化，提高人民生活水平和质量，实现、维护和发展最广大人民利益的重要途径。要广泛动员全社会力量，努力实践“三个代表”的重要思想，加速国民经济与社会信息化进程，加快社会主义现代化建设。

二、发展方针与目标

(一) 发展方针

大力推进国民经济和社会信息化,是覆盖现代化建设全局的战略举措。要把国民经济和社会信息化放在优先位置,坚持以信息化带动工业化,充分发挥比较优势和后发优势,实现社会生产力的跨越式发展。“十五”时期,推进国民经济和社会信息化的发展方针是:统筹规划,资源共享,应用主导,面向市场,安全可靠,务求实效。

——统筹规划,资源共享。信息网络基础设施和信息资源是信息化发展的基本条件,要优先发展。公用通信、专用通信和广播电视传输网络的发展要统筹规划,互联互通。信息资源开发、利用和共享是信息化发展的一个基本趋势,要通过有效的政策措施和法规,充分发挥市场机制的作用,加大信息资源开发的力度,促进信息资源的优化配置。

——应用主导,面向市场。全面推进信息技术应用是信息化发展的首要任务。在政府引导下,充分发挥市场机制的基础性作用,提高计算机和网络应用的普及程度,加强信息资源的开发和利用,推动信息技术与传统产业结合;通过狠抓应用和服务,满足市场和社会需求,努力提高应用水平,促进信息化产业的发展。

——安全可靠,务求实效。推动国民经济和社会发展是信息化建设的出发点和最终目标,是评价信息化发展成效的最高标准。发展信息化一定要讲求实效,要立足国情和实际需要,借鉴国际经验和教训,走有中国特色的信息化发展道路,避免形式主义、盲目发展和重复建设。要加强法律、法规和制度建设,积极运用先进技术,加强管理,提高信息系统的安全性和可靠性,促进国民经济和社会信息化健康发展。

我国信息化发展任重道远,要充分利用全球资源和我国信息化建设现有基础,挖掘国内市场的巨大需求,通过技术创新促进制度创新,通过制度创新加速技术创新,努力提高自主开发水平,重点突破,整体推进,变被动为主动,变劣势为优势,力争后来居上,实现跨越式发展。

(二) 发展目标

“十五”期间,国民经济和社会信息化水平要迈上新台阶。主要目标是:

——电信运营和电子信息产品制造业增加值占国内生产总值7%以上。信息技术改造传统产业的作用显著增强,成为提高经济增长质量的重要保障。

——网络规模、容量位居世界第一。网络基础设施供给能力显著增强,基本满足信息化发展的需要,普遍服务能力不断提高,为网络基础设施薄弱的中西部地区、广大农村地区和中低收入阶层参与信息化发展创造良好条件。到“十五”末,计算机社会保有量达到8000万台,全国电话普及率超过40%,广播电视覆盖率达到95%以上,有线电视用户超过1.5亿户。

——信息服务业仍将保持快速增长势头。信息资源开发和利用取得长足进展,初步形成门类齐全、联机查询的基础性、公益性信息资源库;中文信息内容占全部互联网总内容的份额不断增加;互联网用户普及率达到8%以上。

——电子信息产品制造水平和规模进一步提高。电子信息产品制造业结构不断向生产制造与运营服务相结合、硬件与软件相结合、物质生产与知识生产相结合、设备制造与系统集成相结合的方向发展,电子信息产品制造业增加值占国内生产总值 3.3%。

——信息化成为提高国民素质的重要手段。在教育、文化领域广泛应用信息技术,使信息技术与文化生活日益结合,信息消费占家庭消费支出的比重显著提高,信息化成为加强社会主义精神文明建设、提高教育质量和水平、繁荣民族文化的重要手段。

——信息化人才队伍不断壮大。“十五”期间,各级各类信息化人才五年共增加 2000 万人,其中软件人员增加 300 万人,年均接受信息技术培训的人员达到 3000 万人次。

三、主要任务

1. 推广信息技术应用,提高信息化水平

充分利用信息网络基础设施,促进信息资源开发和共享,在国民经济和社会各领域,大力推广信息技术应用,带动全局发展,增强综合国力。

(1) 改造和提升传统产业

以信息化带动工业化,在工业化过程中,注重运用信息技术,提高工业化水平;在信息化过程中,加强运用技术改造和提升传统产业,加快农业、能源交通、建筑业、制造业等领域信息化建设,推进经济结构战略性调整。

农业。利用覆盖全国农林牧渔、水利气象等领域的综合信息服务体系,促进产品供求、水利气象等信息的交流和共享,按照建立现代农业的要求,提高信息化水平,加强生产、科技、管理等过程的信息支持和动态监测预警。

能源交通建筑业。提高能源、交通、建筑业的生产经营管理信息化水平,促进能源信息的综合管理调度,实现智能运输综合管理,改善航空、铁路、公路、水运等综合信息服务,加快发展智能建筑。

制造业。发展数控机床、各种柔性和快速原型制造装备,推广计算机辅助设计、制造、测试、管理、客户资源管理和企业资源规划等,加快企业信息化发展。

(2) 大力推进政务信息化

政务信息化是国家信息化的重点领域,大力推进政务信息化,转变政府职能,促进政府信息资源的开发利用和共享,加强政府有效监管,提高行政效率和决策水平,提供广泛服务,推动国民经济和社会信息化发展。

财税。加快财税信息化进程,建立健全覆盖全国的税收征管和稽核体系,增强打击偷税、漏税、骗税、逃税的能力,提高税收征管和监管水平。实现财政与税收信息系统联网运行、信息共享,充分发挥财政和税收调节功能。

金融。完善全国金融数据通信网,实现系统互联互通、资源共享。推广综合柜台业务系统,建设实时的行际支付、结算和清算系统,建立健全金融信用认证系统和安全体系,促进电子货币和网上金融健康发展。建设金融预测、预警和监管信息系统,提高防范和化解金融风险的能力。

外经贸。广泛利用国内行业信息网络和国际互联网改进管理,增强国际竞争力。加速

外经贸与海关、商检、税务、银行、工商等部门间联网,对国际贸易与投资实现网络监管。完善外经贸信息咨询和网上业务等服务体系,为国内企业开拓国际市场提供支持。

公检法司。以公安、检察、法院、司法领域的主要关联业务为基础,在国家统一规划下,积极建设政法专用业务信息系统,推动公检法司领域的网络互联和业务联动,加大预防和打击违法犯罪行为的力度,增强社会监管。

党群工作。推动党、团、工会等组织和宣传、统战、纪检等部门的信息化建设,加强党建工作和党风、勤政廉政建设,密切党与人民群众的血肉联系,确保社会主义事业健康发展。

(3) 积极发展电子商务

充分发挥企业主体作用,强化政府宏观规划、指导和市场监管,制定和健全有关电子商务的法制法规与标准,完善电子商务应用支撑体系,积极创造有利于电子商务发展的外部环境。加强政策导向,在金融、外贸、税收、海关、民航、铁路、公路、水运、邮政、钢铁、石化、汽车、建材、农业等领域推广电子商务应用,推动电子商务健康发展。

(4) 加快推进社会事业信息化

以信息技术为手段,提高社会信息化水平,加强精神文明建设,改善人民生活水平,促进社会进步。

科技教育。加强国家科研开发信息系统建设,形成比较完整的重点学科数据库体系,推动建立国家创新体系。加快教育信息化基础设施建设,推动各级各类学校校园网建设和互联网接入,发展开放式的网络教育和远程教育,形成完整的教育信息资源开发应用体系。拓展教育渠道,大力普及计算机知识和网络应用技能的教育和培训。

医药卫生。加快公共医学数据库和大中型医院信息库建设与共享,积极发展远程医疗和专家系统,形成医药、医疗、卫生、防疫等信息网络体系,促进全民健康水平的提高。

广播电视。加快广播影视节目制作及传播的数字化、网络化进程,加强节目内容开发,提供数字音视频广播、卫星直播电视、视频点播等服务,提高广播电视的有效覆盖率和信息供应能力。

社会保障和公共事业。加快建立和完善覆盖人口统计、养老保险、劳动就业、社会安全、户籍管理、计划生育和社区管理,功能齐全、规范透明的社会保障信息网络与服务体系,提高社会保障水平。在文化、体育、艺术、新闻、出版等公共事业普及信息网络技术的应用。

(5) 促进信息服务业发展

加快培育信息咨询服务市场主体。大力发展网络信息、信息内容提供以及各类专业的信息咨询服务,开拓各类增值服务、应用咨询以及网络托管等各种新的信息服务领域。

2. 加强现代信息基础设施建设

加快建设覆盖大中型企业的企业信用库,搞好覆盖城镇消费者的消费信用库及服务体系,积极建设现代化支付、物流配送和客户服务系统,推进信息化信用体系建设。充分利用现有网络资源和社会资金,建成结构合理、高速宽带、面向未来的国家信息网络;大力发展高速信息网,提高信息网络传输能力,满足日益增长的应用需求。重点发展:

基础传输网。加快省际/省内(含本地网传输网)的光传输网络建设和技术升级,积

极发展和利用光交换、光交叉连接、密集波分复用等先进技术,形成新一代的高速传输网,提高网络传输性能和安全可靠性。重点发展接入网,加大建设与改造力度,鼓励有关企业投资和经营服务,努力消除信息化发展的“最后一公里”瓶颈。

业务网。继续发展和完善移动通信网,充分利用和整合各方面网络资源,积极发展以IP技术为基础的多媒体网络。采用高速路由器和下一代互联网协议等新技术装备,大力发展以下一代互联网为代表的高速宽带信息网,初步形成融合多种业务、覆盖面广的国家新型互联网络。

3. 加快发展电子信息产品制造业

着眼于信息化发展的需要,制定、完善和落实产业发展政策,加大资金、技术、人才、市场等资源整合的力度,充分利用两个市场和两种资源,促进电子信息产品制造业的开放式、全方位、跨越式发展。

集成电路。建立集成电路产业体系,实行跨越式发展,努力缩短与国际先进水平的差距。大力发展集成电路设计、芯片制造和测试业,形成集成电路生产配套和服务体系,兼顾集成电路设备制造业。掌握深亚微米超大规模集成电路设计技术,发展集成系统和专用芯片技术。

软件。建立新的软件投融资机制,大力培养各类软件人才,营造软件产业发展的良好环境。加强软件开发和产业创新,努力掌握核心软件技术,培育一批大型骨干软件产业和软件拳头产品,壮大产业规模,满足信息化发展的需要。积极培育和开拓软件市场,大幅度提高自主开发软件的国内市场占有率,大力发展软件出口。

新型元器件。支持片式元器件、光电子器件、电力电子器件、敏感及传感器件、新型显示器件等产品的开发与生产。扩大生产规模,增加品种,改进产品技术和质量,提高附加值,增加出口。

通信产品。加强第三代移动通信技术的研究开发,积极推进第三代移动通信系统的产业化。大力开发密集波分复用、同步数字序列等光通信产品,加快光交叉连接设备、光分插复用设备、光交换机等的开发、试验与应用。

计算机与网络产品。大力发展高性能计算机、服务器、高速路由器、高速宽带网络交换机、高速接入设备、大容量数据存储设备、无线数据连接等产品,加强信息安全、网控、网管系统、下一代网络设备、计算机中央处理器的研发和生产。

数字视听产品。制造高清晰度数字电视标准,突破数字视频压缩编解码技术、超高密度光盘技术、数据广播等关键技术,积极发展数字电视、视频信号摄录放设备和高质量数字音频电子产品。

四、政策措施

(一) 法律法规

加快信息化立法进程,重点制定电信、广播电视、互联网、软件、信息安全等方面的法律以及相关实施措施。完善电子商务安全交易、网上知识产权保护、公共信息资源管理、网络管理、电子签名、数据保护等方面的法律法规。修订相关法律和相应程序法,预

防和严厉打击计算机犯罪和网络犯罪。积极参与国际信息化组织,参与、促成信息化发展国际公约的谈判与制定。

(二) 制度改革

顺应技术进步和市场需求,不断深化电信、广电体制改革。进一步开放市场,打破垄断,形成有序、有效的竞争性市场架构。转变政府职能,加强政府监管,促进行业自律机制的形成,规范市场行为,推进国民经济与社会信息化健康发展。逐步形成新的资费监管体制,建立普遍服务的补偿机制,推广普遍服务,提高全民信息化水平。加快西部信息基础设施建设,建立信息应用系统,为西部开发提供信息服务。

改革投资项目的审批制度,加快投融资体制改革步伐,鼓励和培育国内信息产业风险投资,鼓励境内企业海外上市,扩大发行企业债券和长期发展债券,拓宽融资渠道,提高企业直接融资比重,促进投资主体多元化。鼓励企业为提高竞争力进行资源优化和资产重组,健全企业现代企业制度,完善法人治理结构。

(三) 对外开放

扩大国际合作,努力提高国际竞争力。实现“走出去”的战略,积极创造条件,支持有实力的企业在境外建厂经营,鼓励企业进入国际信息通信服务市场。加强同世界著名信息技术企业的战略合作,提高对关键性技术、先进管理经验等方面的消化吸收能力,带动国内信息产业的成长。适应世界贸易组织规则和经济全球化,加快与国际接轨的步伐,应对加入世界贸易组织的新形势,加快调整现有的贸易政策,完善进出口环节管理。

(四) 人才培养

在各级各类学校积极推广计算机和网络教育,在全社会普及信息化知识和技能。在小学、中学统一设置计算机知识、网络技术基础等信息技术必修课程,增加高等院校新的院系,调整课程设置,加快信息化人才培养。加强对在职教师、各类在职人员、政府公务员等的信息技术培训,提高从业人员素质。

吸引高素质的信息技术和管理人才,鼓励海外留学人员回国创业。完善技术、管理和知识产权入股、期权等激励机制。鼓励国内信息技术和信息管理人才走出国门,学习国际先进技术和先进管理经验。促进高技术人才的合理有序流动。

(五) 标准制定

加快制定国家信息化指标体系、规范和标准,完善电信技术体制和广播电视技术体制,加强条码和代码等信息标准化基础工作。积极促进电信运营商、广电运行部门、系统集成商、电子产品制造商在标准方面的协作与联合。鼓励发展具有自主知识产权的信息技术标准 and 系统,增强国家信息化可持续发展能力。

“十五”是我国推进国民经济和社会信息化的重要时期。我们要全面贯彻党的十五届五中全会精神,努力实现“三个代表”重要思想的要求,充分利用各种有利条件,发挥各方面的积极性,全面开创国民经济和社会发展信息化的新局面,促进社会生产力再上一个新台阶。