

党 纪 案 件

审 理 工 作 问 答

四川省纪律检查委员会 编著

四川人民出版社

党 纪 案 件

审 理 工 作 问 答

责任编辑：杨方杰
封面设计：解建华
技术设计：凌志云

党纪案件审理工作问答

四川省纪律检查委员会审理处 编著

四川人民出版社出版（成都盐道街8号）

四川省新华书店发行

邛崃县印刷厂印刷

开本 787×1092mm 1/32 印张 6 插页 1 字数 140千

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

ISBN 7—220—00299—8/D·28

印数：1—20, 200

定价：1.20元

编写说明

为适应党纪案件审理工作的需要，我们编写了《党纪案件审理工作问答》，供纪检干部、党务工作者和各级党的领导干部学习参考。

本书主要收编了党纪案件审理工作的一系列业务问题，并根据办案中定性处理的需要，选编了一部分法律方面的内容。

由于时间仓促，水平有限，疏漏之处在所难免，欢迎给予批评指正。

编 者

1987年7月

目 录

一 党的纪律及方针、政策

1. 党的纪律检查工作的方针是什么? (1)
2. 陈云同志1986年10月4日在会见中纪委书记时作了哪三点指示? (2)
3. 什么是党纪? (2)
4. 什么是党的政治纪律? (3)
5. 党员为什么必须严格遵守党的政治纪律? (4)
6. 党员怎样才能做到严格遵守党的政治纪律? (4)
7. 在新的历史时期加强党的纪律有什么重要意义? (5)
8. 党纪、政纪、国法有什么区别? (7)
9. 搞不正之风、违法、犯罪有什么区别? (8)
10. 为什么说党的纪律是建立在自觉基础上的铁的纪律? (9)
11. 为什么说“坚决维护党的纪律，是党的每个组织的重要责任”? (10)
12. 为什么党员必须模范地遵守国家法律、法令? (11)
13. 严格执行纪律同惩办主义有什么区别? (12)

14. 为什么党内严格禁止用违犯党章和国家法律的手段对待党员? (13)
15. 在党的纪律检查工作中, 应当怎样坚持群众路线? (14)
16. 党组织应当怎样正确对待犯错误的党员? (14)

二 审理业务

(一) 审理工作的任务、职责、范围、原则

17. 什么是案件审理工作? (16)
18. 案件审理工作的作用是什么? (16)
19. 做好案件审理工作, 对审理人员有哪些要求? (16)
20. 案件审理的任务是什么? (17)
21. 案件审理工作的职责范围是什么? (17)
22. 案件审理工作中, 必须坚持哪些指导原则? ... (18)
23. 为什么必须坚持实事求是的原则? 怎样才能坚持实事求是原则? (19)
24. 怎样贯彻“惩前毖后, 治病救人”的方针? (19)
25. 怎样坚持严肃慎重区别对待的原则? (20)
26. 为什么必须坚持党员在纪律面前人人平等的原则? (21)
27. 怎样坚持民主集中制的原则? (22)

(二) 审理工作的基本要求和程序

28. 案件审理工作的基本要求是什么? (22)
29. 如何理解案件事实清楚? 认定案件事实清楚应

- 注意哪些问题? (23)
30. 如何理解案件证据的确凿、充分? (23)
31. 怎样做到定性准确? (24)
32. 怎样做到处理恰当? (24)
33. 处分党员的主要依据是什么? 对违纪党员的处理是否要考虑他的态度? (25)
34. 如何理解办理党员违纪案件中手续要完备?
在给予违纪党员纪律处分过程中, 必须履行
和具备哪些手续? (26)
35. 怎样切实保障党员的合法权利? (27)
36. 纪律检查机关检查处理案件一般要经过哪些
程序, 注意哪些问题? (28)
37. 案件审理工作的程序有哪些? (29)
38. 什么是案件的受理? 哪些案件属于审理部门
受理的范围? (30)
39. 案件承办人在审理党员违纪案件时应做好哪
些工作? (31)
40. 报请上级党组织审批的案件, 须报送哪些材
料? (32)
41. 报请上级纪委复查的案件, 须报送哪些材
料? (32)
42. 报请上级纪委备案的案件, 须报送哪些材
料? (33)
43. 报请上级党组织征求意见的案件, 须报送哪
些材料? (33)
44. 案件审理中如何阅卷? (33)

45. 审阅案卷时应注意哪些问题? (34)
46. 案件在提请本级纪委常务委员会决定前, 应
派人与犯错误的党员谈话, 其具体办法是什
么? (35)
47. 什么是审理部门集体审议? 怎样做好这一阶
段的工作? (35)
48. 什么是党委、纪委集体审批? 个人或少数人决
定和批准给党员以纪律处分, 是否有效? (35)
49. 如何办理批复手续或报请上级审批手续? (36)
50. 案件的立卷归档如何做到规范化? (36)
51. 党纪处分案件档案, 应由哪里保存? (38)
52. 党纪处分档案的保管期限有何规定? 永久保
管和短期保管应如何划分? (38)
53. 对党员干部的处分材料, 应该由哪里保存? 被
处分的党员调动工作时, 对他的纪律处分的
材料是否应该随本人工作调动而转移? (38)

(三) 案件归口审理

54. 什么是案件归口审理? 为什么要实行案件归口
审理? (39)
55. 县级以上单位如何执行归口审理制度? (40)
56. 实行案件归口审理后, 对本级纪委直接查处和
审批, 需要给予处分的案件, 检查部门应向
审理部门移交哪些材料? (40)
57. 实行案件归口审理后, 对本级纪委参与调查需
要提出处理意见的案件, 检查部门应向审理
部门移交哪些材料? (40)

58. 实行案件归口审理以后,检查、审理两个部门
如何在办理案件中互相配合? (40)
59. 在归口审理工作中,怎样实行两种交叉作业的
办法? (41)
60. 实行归口审理中,对属本级纪委所立大要案,
需要给予党纪处分的和在定性、处分上各级
组织有争议的案件如何处理? (41)
61. 下级纪委征求上级纪委处理意见的案件如何
办理? (42)
62. 怎样审理复查案件? (42)
63. 怎样审理备案案件? (43)
64. 纪检审理部门怎样处理同国家司法机关的工
作关系? (43)
65. 纪检审理部门怎样处理同国家行政机关的工
作关系? (44)
66. 纪检审理部门怎样处理同党委组织部门的工
作关系? (44)
67. 对案件处理后执行监督的规定有哪些? (44)
68. 什么是回避? 案审工作对回避有何规定? (45)

(四) 证据

69. 什么是证据? 证据的基本特征是什么? (46)
70. 案件审理工作中运用证据的指导原则是什
么? (47)
71. 什么是有错证据和无错证据? (47)
72. 什么是原始证据和传来证据? (48)
73. 什么是直接证据与间接证据?能否运用间接证

- 据认定案件的主要事实? (48)
74. 在审理工作中是否也要收集证据? (49)
75. 收集证据的方法是什么? (50)
76. 审查判断证据的基本方法是什么? (51)
77. 如何分析证据的矛盾? (52)
78. 什么是物证? 怎样审查判断物证? (53)
79. 什么是书证? 怎样审查判断书证? (54)
80. 什么人可以做证人? 什么人不能做证人? (55)
81. 知道案情的党员拒不提供证言怎么办? (56)
82. 什么是证人证言? 怎样审查判断证人证言?
..... (56)
83. 怎样正确处理受审查党员的交代和申辩材料?
..... (58)

(五) 手 续

84. 处分党员应由哪一级党组织决定和批准? (59)
85. 怎样理解“在特殊情况下, 县级和县级以上
各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接
决定给党员以纪律处分”? (59)
86. 党组能否批准对党员的党纪处分? (60)
87. 县以下乡、镇、局、公司等基层党委决定并报请
县纪委审批的案件, 如果县纪委要改变案件
的决定, 是否都要按党章第45条规定, 必须
经过县委批准? (60)
88. 党章第40条规定“给党员以开除党籍的处分,
应分别不同情况, 报县级或县级以上党的纪
律检查委员会审查批准。”这里讲的是否包括

县级企、事业单位的纪律检查委员会？……（61）

89. 党章第40条规定“对于严重触犯刑律的党的地方各级委员会委员、候补委员，由同级委员会常务委员会决定开除其党籍”之后，是否还要经过上级党的委员会批准？……（61）

90. 县级机关各部门犯错误党员受处分的决定，是由机关支部大会讨论后直接报县纪委审批，还是应先报县直机关党委审查后，再报县纪委审批？……（61）

91. 党章第45条关于“党的地方各级纪律检查委员会，如果对同级党的委员会处理案件的决定有不同意见，可以请求上一级纪律检查委员会给予以复查”的规定，应如何理解？……（62）

92. 党支部书记犯了错误，支部召开大会讨论给其党纪处分时，应由谁来主持会议？支部大会作出的处分决定由谁签名盖章？……（62）

93. 各级党代表大会代表犯了错误，需要给予党纪处分时，应如何履行批准手续？……（62）

94. 干部管理权限在主管业务部门，而党的关系在地方党委的党员，受党纪处分时，应如何履行审批手续？……（62）

95. 上级党委或纪委派检查组检查的案件，需要给有关人员以纪律处分时，怎样履行审批手续？……（63）

96. 在党委机关担任领导职务的党员受撤职处分，是按党内处分履行手续，还是按行政处分履

- 行手续? (63)
97. 改组或解散党组织应怎样履行审批手续? (64)
98. 对违法犯罪已被关押或判刑的党员进行党纪处分, 应怎样履行手续? (64)
99. 在一个案件中, 需要给几个职务不同的党员以纪律处分时, 应如何办理手续? (64)
100. 在一个案件中, 涉及给几个单位的党员以纪律处分, 应如何履行批准手续? (64)
101. 县人武部机关的党员违犯了党纪, 应给予党纪处分的, 是地方党委、纪委审批还是由军队党委、纪委审批? (64)
102. 党员调动工作后, 发现他在原单位犯了严重错误, 需要给予处分时, 应由哪里的党组织作出决定? (65)
103. 党员在代理职务期间违纪需给予党纪处分的, 是否应按当时所代理的职务报批? (65)
104. 离休干部以及退居二线的老干部, 如犯了错误需要给予党纪处分时, 是按原任职务还是按离休后提高了政治待遇的职级报批? (65)
105. 转业干部因犯错误, 需要给予党纪处分的, 是按原在部队所担任的职务报批, 还是按到地方后的现任职务报批? (65)
106. 党组织建议撤销违纪党员的党外职务, 办理行政处分的审批机关或其他有关组织有不同意见怎么办? (66)
107. 党的纪律检查委员会发现党员有触犯刑律的

行为，是不是可以建议司法机关给予刑罚处罚？……………（66）

108.对自动申请退党或作劝退处理的党员如果担任有党内职务，是否应办理免除职务的报批手续？……………（66）

109.改变或取消处分，应怎样履行批准手续？……（66）

110.对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员给予党内警告、严重警告处分时，由哪一级党组织讨论决定？……（67）

111.党章第40条规定“对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员，给予撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分，必须由本人所在的委员会全体会议三分之二以上多数决定。”三分之二以上的多数是按全体委员人数计算还是按全体会议实际到会的委员人数计算？……………（67）

112.机关、学校、企事业党委委员受撤销党内职务以上处分，是否必经本人所在委员会全体会议 2/3 以上多数决定？……………（67）

113.对县以上各级委员会的委员、候补委员给予撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分，不经过支部大会讨论决定，这是否意味着他们可以不受支部的监督？……………（67）

114.对党员的纪律处分，在支部大会讨论之前，是否需要经党小组讨论？……………（68）

115.支部大会讨论对党员的处分，有两种意见，

人数各占一半时，支部以支委会的多数意见决定给这个党员的党纪处分并上报，这种做法对吗？……………（68）

116. 在给予党员党纪处分时，支部与上级党委意见不一致怎么办？……………（69）

117. 支部大会讨论给党员纪律处分时，为什么要让本人出席和进行申辩？……………（69）

118. 党章规定，在党组织讨论决定对党员的纪律处分时，本人有权参加和进行申辩。是否可以理解为：在支部大会讨论对他的处分时，本人有权参加，在上级党组织讨论对他的处分决定时，本人也有权参加？……………（70）

119. 党章第40条规定“在特殊情况下，县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以纪律处分”。对此，被处分的党员是否有权到会申辩？……………（70）

120. 党员犯了错误，支部大会表决给予党纪处分的时候，本人有没有表决权？……………（70）

121. 支部大会讨论对违纪党员的处理时，可不可以要求非本支部办案人员在会上介绍案情？……………（70）

122. 党员违纪应当给予纪律处分，但在支部大会讨论前便已去世，是否还要召开支部大会讨论对他的处分？……………（71）

123. 党章第41条规定，党组织对党员所要作出的处分决定和所依据的事实材料必须同本人见

- 面。这里所指的“处分决定”是党组织作出的处分决定吗？…… (71)
124. 党章第41条规定，党组织对党员所要作出的处分决定和所依据的事实材料必须同本人见面。这里所指的“事实材料”是什么材料？…… (71)
125. 党组织将对犯错误党员所要作出的处分决定和所依据的事实材料同本人见面时，应注意哪些问题？…… (72)
126. 党组织对犯错误党员作出处分决定与本人见面，本人不签署意见，怎么办？处分决定是否有效？…… (72)
127. 《党的纪律检查机关案件审理工作条例》第18条关于“党组织作出的处分决定（或结论），……经上级批准后，连同批复应给本人一份”的规定，指的是哪一级党组织作的处分决定？…… (73)
128. 党内违纪案件的调查报告，能否与违纪者本人见面？…… (73)
129. 党员犯有错误没有给党纪处分，只是通报批评，是否要有结论意见并与本人见面？…… (74)
130. 经纪检机关立案检查的案件，不涉及党的纪律处分的，是否也要作出书面结论？…… (74)
131. 办理受刑事处罚党员的党纪处分时，从政法机关摘抄什么材料？…… (74)
132. 党员受刑事处罚需要办理党纪处分手续时，

- 已从政法部门摘抄了本人交代、主要证据、起诉书、判决书等材料，纪委是否还需要再写调查报告和审理报告？…………… (74)
133. 一案涉及多人，在写处分决定时，是一人一个文号分别写，还是在同一文号中分别对每个犯错误者写出处分决定？…………… (75)
134. 调查案件写记录材料，有的是按照司法部门一问一答的办法进行，有的是等对方谈完后综合记录，究竟应该采取哪种办法？…………… (75)

三 党 纪 处 分

(一) 党员违纪处分

135. 党的纪律处分有几种？…………… (76)
136. 哪些行为是违犯党的纪律的行为？党员违犯党纪是不是都要受党的纪律处分？…………… (76)
- () 137. 党员在经济上违法违纪的如何处理？…………… (77)
138. 中共中央、国务院《关于打击经济领域中严重犯罪活动的决定》（中发〔1982〕22号）中规定：“对一切有严重犯罪行为必须依法判刑的党员干部，都应坚决撤销他们的职务，开除他们的党籍。”是否包括判处有期徒刑、宣告缓刑以及拘役、管制的？…………… (77)
139. 党员受到刑事处分、宣告缓刑没被开除党籍和受留党察看处分的，缓刑期间在党内有没有表决权、选举权和被选举权？…………… (78)

140. 党员犯有不正当的两性关系错误，应如何处理？…………… (78)
141. 在同违犯党纪的行为和犯罪分子作斗争中，党员知情不报或出伪证的应如何处理？…… (78)
142. 党员犯有赌博行为算不算违犯了党的纪律？如何处理？…………… (79)
143. 对违反计划生育规定超生子女的党员，应如何处理？…………… (79)
144. 党员参与封建迷信活动如何处理？…………… (79)
145. 党员参加宗教活动的，应当怎样处理？…… (79)
146. 党员包庇子女的严重错误和犯罪行为，或干扰调查处理其子女问题的，应当怎样办？…… (80)
147. 对于严重失密泄密的党员，如何处理？…… (80)
148. 党员革命意志衰退，不履行党员义务，不符合党员条件的，应该如何处理？…………… (80)
149. 患有精神病的党员，在患病期间违犯党纪，应如何处理？…………… (81)
150. 犯错误的党员对抗党的组织调查处理的，应如何处理？…………… (81)
151. 担任党内职务的党员犯了错误，在组织处理前能否先免职？…………… (81)
152. 党员受到党纪处分后不久，又犯同类性质的错误，应当如何处理？…………… (82)
153. 党组织领导班子集体作出错误决定，严重违犯党的纪律的，应当怎样处理？…………… (82)
154. 党组织严重违犯党的纪律，本身又不能纠正